# 论中国地区工业发展态势及政策导向

来源：网络 作者：静默星光 更新时间：2024-01-10

*论文 关键词： 工业 布局；地区工业 发展 ；空间管治 论文摘要：在“十一五”时期，必须尽快研究制定工业节地政策，积极引导工业合理集聚和转移，强化工业发展的空间管治，继续推动特色优势产业发展，以进一步优化工业布局，提高资源空间配置效率，促进...*

论文 关键词： 工业 布局；地区工业 发展 ；空间管治

论文摘要：在“十一五”时期，必须尽快研究制定工业节地政策，积极引导工业合理集聚和转移，强化工业发展的空间管治，继续推动特色优势产业发展，以进一步优化工业布局，提高资源空间配置效率，促进各地区工业协调发展。

一、“十五”时期 中国 地区工业发展态势

“十五”时期是中国工业 经济 迅速增长和工业化快速推进的重要时期。在这期间，中国各地区工业呈高速增长态势，地区工业化进程明显加快，工业对地区增长的拉动作用日趋明显，地区工业经济效益稳步提高。随着地区工业化的迅速推进，中国工业布局和地区工业发展出现一些新的特点和趋势。这表现在以下几方面：

1．工业布局的集中化趋势加强。工业布局较为分散一直是困扰中国工业发展的一个重要问题。近年来，在市场力量和政府政策的推动下，中国工业布局已出现向优势地区集中的趋势。一是工业 企业 向沿海、沿江和沿 交通 干线地区集中，逐步形成了一批制造业集聚带和工业走廊的雏形。如，长江三角洲制造业带、珠江三角洲制造业带、京津制造业带、山东半岛制造业带、闽东南制造业带和哈大制造业带。其中，山东半岛制造业带由济、青工业走廊和青、烟、威工业走廊组成。二是生产要素和企业向主要中心城市集中。目前，国内资金、劳动力和人才等生产要素都出现向条件较好的中心城市集中的趋势。一些工业企业尤其是民营企业在规模逐渐做大后，也开始把总部、研发机构、营运中心甚至生产制造环节搬迁到邻近的中心城市。三是工业企业逐步向城镇周边地区集聚，形成一些集中连片的工业密集区。尤其是改革开放初期在本土本乡建立起来的大量分散的乡镇企业，目前已开始出现逐步向交通和发展条件较好的城镇地区集中的趋势。

二、当前中国地区工业发展存在的主要问题

当前中国地区工业发展尚存在不少问题。具体体现在：

5．区域工业可持续发展问题突出。目前，中国各地区经济基本上还是一种资源消耗型经济。工业能耗、物耗高，土地利用效率低，单位产出“三废”排放量大，这种状况不符合建立资源节约型、环境友好型社会的要求。尤其是在珠三角、长三角等一些地区，随着各种产业的不断集聚和经济密度的加大，目前资源和环境承载能力日益紧缺，要素成本不断上升，环境压力日益加大。在中西部一些地区，迫于加快发展的压力，地方政府在招商引资方面相互竞争，竞相低价出让工业用地，导致土地利用效率低下，闲置和浪费现象严重。在环境保护方面，环境污染问题日益突出。

三、中国未来地区工业发展的政策导向

在“十一五”期间，除沿海少数地区已进人工业化稳定推进阶段外，中国绝大部分地区仍将处于工业化快速推进时期。为此，必须按照 科学 发展观和构建和谐社会的要求，进一步优化工业布局，提高资源空间配置效率，促进各地区工业协调发展，走新型工业化道路。

1．尽快研究制定工业节地政策。当前，中国工业粗放用地、浪费用地的现象十分严重，工业用地效率十分低下，节约用地的潜力很大。为此，必须进一步完善国家工业节地政策，把工业布局调整与工业用地政策有机结合起来，促进工业节约集约用地。一是加强对工业用地的统计调查，建立完善的工业用地数据库和后评估制度。二是尽快组织编制《中国节地技术政策大纲》，研究并推行工业节地的新技术和新方法。三是设立行业和地区差别化的企业用地准入门槛，提高土地投资强度、容积率和建筑密度。四是实行工业用地存量盘活鼓励政策，鼓励建立新型厂房和定制厂房，包括标准厂房，提高工业用地集约程度。五是加快工业用地出让制度的改革，尽快将工业项目用地纳入招拍挂(招标、拍卖、挂牌)范围，逐步形成工业用地的市场配置机制。六是采取积极有效的政策措施，加强对矿山塌陷地的整理和复垦。

2．积极引导工业合理集聚和转移。充分发挥政府和市场的双重调控作用，积极引导工业企业和生产要素向优势地区和各类工业园区合理集聚，逐步形成一批新的产业集聚带和制造业基地。同时，要采取鼓励与限制相结合的办法，引导长三角、珠三角等地产业逐步向周边和中西部地区转移扩散，防止出现经济“过密”和“过疏”现象。为引导沿海产业向中西部地区转移，当前需要采取多方面的综合政策措施。一是要制定相应的战略规划。国家应鼓励沿海地区加快产业升级，鼓励中西部加快改革开放，进一步改善投资环境尤其是软环境，完善地方产业配套体系，为大规模承接产业转移创造条件。同时，要禁止沿海将那些浪费资源、技术落后、污染环境的产业转移扩散到中西部。二是对地方政府政绩考核应体现差别化。尤其对沿海经济发达地区，要重点考核产业升级、自主创新和自主品牌等指标，并在产业选择方面设置更高的市场准人标准。包括单位产出能耗和“三废”排放量、单位土地产出率等约束性指标。三是对到中西部投资的沿海企业给予相应的政策优惠。如，土地、财政贴息和税收刺激等(魏后凯，202\_)。中西部在承接沿海产业转移的过程中，也要防止沿海企业“圈地”，大搞“花园式”工厂，浪费土地资源。在产业导向上，要设置相应的进入门槛，有选择地招商引资，而不能“来者不拒”。

3．进一步强化工业发展的空间管治。按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的要求，明确界定各类主体功能区的范围，并制定差别化的政策措施和考核指标体系，对各地工业发展实行空间管治，以促进工业布局的调整和优化。一是对那些经济过密、资源环境承载能力较小、发展潜力有限的地区，实行优化开发、优化提升或者优化整合，促使其加快产业升级，提高工业化和城市化质量，提升经济发展层次和综合竞争能力，优化和改善空间结构，创造良好的人居环境，防止经济过度集聚，避免出现“膨胀病”，促进区域可持续发展。二是对资源环境承载能力和发展潜力较大，经济开发密度不高，目前已具备大规模开发条件的地区，要大力推进工业化和城市化进程，实行优先开发，引导人口、要素和产业合理集聚，形成新的产业和城镇密集带。三是对那些生态环境脆弱，不具备大规模开发条件的地区，应按照保护优先、适度开发的原则，退耕还林还草，加强生态环境整治，鼓励生态移民，大力发展特色经济，实现人与 自然 的和谐发展。四是对那些依法设立的各种自然和文化保护区，实行强制性保护，有的还要实行抢救性保护，严禁从事不符合其发展方向的各类开发活动。

4．推进特色优势产业发展。所谓特色优势产业，是指那些具有区域特色和经济优势的产业的总称。对任何一个地区来说，充分发挥区域优势，大力发展特色优势产业，是加快地区经济发展和提升产业竞争力的重要途径。为此，有关部门和地方政府要加强规划和政策引导，大力推进地区特色优势产业发展，特别是要借鉴广东专业镇和浙江“块状经济”的经验，促进各类工业园区及县域、镇域经济向专业化、特色化和集群化方向发展，鼓励产业集群的自主创新和自主品牌建设，提高产业集群的持续竞争力和创新能力。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！