# 关于农村基础设施建设融资制度创新研究

来源：网络 作者：雪域冰心 更新时间：2024-01-25

*论文 摘要: 农村 基础谈施建设是新农村建设的基础工程。目前，由于建设资金短缺，农村基础设施供给严重不足，极大地制约着农业生产力的提高和农特 经济 韵可持续增长。本文从农村基础设施建设资金投入状况出发，分析农特基础设施建设资金短缺的成因，提...*

论文 摘要: 农村 基础谈施建设是新农村建设的基础工程。目前，由于建设资金短缺，农村基础设施供给严重不足，极大地制约着农业生产力的提高和农特 经济 韵可持续增长。本文从农村基础设施建设资金投入状况出发，分析农特基础设施建设资金短缺的成因，提出了创新农村基础设施建设融资制度的政策建议。

论文关键词：农村基础设施 融资制度创新 政策建议

目前，由于建设资金短缺，在占全国总人口64%的农村地区，与生产生活有关的基础设施老化失修，供给严重不足，极大地制约着农业综合生产能力的提高和农村经济的可持续增长。认真研究农村基础设施建设融资制度，探寻解决农村基础设施建设资金短缺的有效方式，对于加强农村基础设施建设，促进农村经济和社会事业可持续 发展 具有重大意义。

一、农村基础设施建设资金投入状况

我国现行农村基础设施建设资金投入渠道主要是财政、信贷和农村集体。然后，由于种种原因，以上几种渠道都存在一定的缺陷，投入乏力，远不能满足农村基础设施建设资金的需求。

3．集体投资。税费改革前，自筹建设农村基础设施的资金主要来源于乡镇预算外收入；税费改革后取消了乡镇预算外收入，从而削弱了乡镇提供农村基础设施方面的作用。目前，一些乡村推行“一事议”制度筹资建设农村基础设施，体现了在坚持群众自愿、民主决策的前提下，通过以奖代补、项目补助等方式，发挥政府主导作用，引导农民对直接受益的基础设施建设投工投劳。当然，由于农民收入的差异性，使不同农民对基础设施需求和其所具有的投资能力之间存在差异性。况且“一事一议”制度既不是一项 法律 制度也不是一项农民自愿制度安排，实际操作难度大，协调成本高。

二、农村基础设施建设资金短缺的成因分析

1．农村基础设施产权不明晰。目前部分农村基础设施如农电资产等存在管理权限不清，产权归属不明的状况。在农村基础设施产权模糊的情况下，承贷主体缺位，金融机构根本无法给予建设资金支持，造成贷款投入难。

2．财政投入乏力。长期以来，我国财政工作的着力点在城市，我国大部分县乡财政目前还属于“吃饭财政”，债务负担沉重，无力投入大量资金支持农村基础设施建设，从而制约了政府投资的导向作用。

3．农村金融服务体系不健全。上世纪末．各国有商业银行从管理和效率角度出发，逐步收缩农村阵地，农村信用社便成了乡村地区惟一的农村金融机构和支持“三农”发展的金融服务供给主体，因农村信用社资金实力所限，远不能满足农村基础设施建设资金的需求。而每年农村资金通过商业银行和邮政储蓄等渠道外流达三千亿元以上。

4．农村投资环境不优。农村投资环境的好坏，直接影响到金融和民间资金对农村基础设施建设的投入。但当前我国农村投资环境不容乐观，一是与农村基础设施领域相关的法律法规不完善，农村基础设施建设缺乏强有力的制度保障。二是政府信用缺失，许多案例表明，民间资本经政府特许参与农村基础设施建设，在项目回报阶段，出于利益纷争，政府难免会出现信用危机，以公共事务管理者身份违反协议而不受约束，影响民间投资的积极性。三是农村社会征信系统建设和征信业发展缓慢，金融机构难以获取客户的真实信用状况以便作出准确的信贷决策；另一方面，农村贷款户逃债、躲债和赖债的现象还比较严重，金融机构对继续加大支持存在着畏惧心理。

三、创新 农村 基础设施建设融资制度政策建议

1．加快农村基础设施产权制度改革。农村基础设施产权改革，应按照“谁建设、谁所有、谁投资、谁收益”原则，针对不同类型的基础设施，采用不同方式明确其产权关系、利益关系和责任主体。对于一些单个农户受益的项目，可实行项目建设所形成的资产归农户个人所有；对一些受益人口相对分散，产权难以分割的工程，如供水工程、农村水电、节水灌溉等，在尽可能明晰工程所有权的前提下，通过承包、租赁、股份合作或组建使用者协会等方式，将所有权与经营权分离，也可以将部分所有权移交给受益农户，明确由农户负责工程的保养管护工作，并保证工程的完整性和使用方向；对于一些具有一定收益、适合经营的基础设施，如人口集中地区的农村水电、统一供水等，可通过公开拍卖，转让工程的所有权和使用权等方式，由购买者自主经营管理，并由其负责工程的管护，主管部门对其进行监督。

2．加大财政投入力度。财政是新农村建设特别是农村基础设施建设的一个重要支撑。一方面，加大对农村基础设施建设的财政投入总量，让公共财政覆盖农村。一是财政资源配置适度向农村倾斜，国家要继续提高农村基础设施建设资金占GDP和财政支出的比重。二是地方政府土地出让收益不低于20%投向农村，主要用于农村基础设施建设。三是把一定比例的国债资金和基本建设资金用于农村基础设施建设。另一方面。优化财政投入结构，政府应建立财政贴息和投资补偿制度，把部分财政拨款和财政信贷转为对农村基础设施建设项目的贴息资金或投资补偿资金，既能发挥政府引导社会资金的作用，又能降低农村基础设施的供给成本，惠及广大农民群众。

3．构建多层次多元化农村 金融 体系。重新打造多种金融形式并存，形成分工合作、良性竞争的多层次、多元化农村金融体系。一是重新定位农业 发展 银行职能，调整经营重点，扩大业务空间，政策性金融服务向农村基础设施领域倾斜。二是农业银行经改革后定位国有农村商业银行。三是继续推进农村信用社改革，明晰产权，完善公司治理结构，使其真正成为服务和效益良好的 现代 金融 企业 。四是部分国有商业银行退出农村地区之后，国家应放低市场准入门槛，鼓励和允许民间金融、外资金融进入补位，建立数量适宜的农村中小银行。

4．全面放开农村基础设施建设市场，大力引入民间投资。长期以来，农村基础设施领域是民间投资涉足最少的领域之一，其主要原因是民间资本进入障碍。因此，当前应全面放开农村基础设施建设投资领域，取消地区封锁和部门垄断，进一步放宽对民间资本的限制，降低准入门槛，大力引入民间投资，以增加农村基础设施建设资金供给。由于农村基础设施具有 自然 垄断特性，涉及到广大农民的直接利益，政府必须强化价格监管和服务质量监管，平衡投资者和消费者的利益。

5．建立农村投资激励约束机制。国家应尽早出台《农业投资法》，约束各级政府、投资者和农民消费者的行为，从 法律 上为新农村建设提供制度保障。一是规定商业银行和邮政储蓄机构在县以下吸收的农村存款转存给农村信用社，或全额上存中央银行，再由中央银行向农村信用社发放再贷款。二是规定银行、保险、邮政储蓄等金融机构吸收的农村资金以一定比例用于农业投资。三是正确处理民间资金投人农村基础设施领域按资本要素进行补偿、分配等同题，保证投资收益的合法化。四是建立补偿机制，对金融服务和农村基础设施项目给予补贴和政策扶持，实行优惠利率，减免或部分减免营业税和所得税。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！