# 在开发区2024年度基层党建工作会议上的讲话[大全]

来源：网络 作者：梦醉花间 更新时间：2025-05-30

*第一篇：在开发区2024年度基层党建工作会议上的讲话[大全]在开发区2024年度基层党建工作会议上的讲话同志们：今天会议的主要任务是：简要总结201X年全区党建工作，重点部署201X年度党建工作任务。201X年，在省委的正确领导下，在省委...*

**第一篇：在开发区2024年度基层党建工作会议上的讲话[大全]**

在开发区2024年度基层党建工作会议上的讲话

同志们：

今天会议的主要任务是：简要总结201X年全区党建工作，重点部署201X年度党建工作任务。201X年，在省委的正确领导下，在省委巡视组的指导帮助下，全区各级党组织认真贯彻落实党的十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化党建主责主业意识，切实履行全面管党治党主体责任，党的建设取得一定的成效。

（一）增强了思想建党意识。针对一直存在的重经济，轻党建问题，我们注重以学习教育为抓手，抓住省委政治巡视和推进两学一做学习教育常态化制度化契机，切实转变观念，从思想根源强化党建责任意识。工委理论中心组先后9次集中专题学习习近平总书记关于全面从严治党的论述及中央、省委有关党建工作部署，学习范围扩大到各党委（党组）书记，从领导层面强化党建意识。以全面加强党的建设.为主题开展为期半月的大学习、大讨论，全区XX个党委（党组）共XX人次参与，切实提高对全面从严治党的认识，增强主业主责意识，重经济，轻党建.的观念得到了转变。

（二）构建了制度治党体系。制定《XX工委关于全面加强党的领导工作方案》《中共XX工委关于全面加强基层党建工作方案》《中共XX工委关于全面从严治党工作方案》等党建方案，完善《XX经济开发区基层党建工作例会制度》《XX经济开发区基层党建工作帮扶制度》《XX经济开发区党建督查通报制度》等一批工作制度，健全《XX经济开发区基层党建三级联动机制》《党委书记抓党建工作述职评议考核机制》《XX经济开发区基层党建工作考核办法》等系列机制，制度治党体系基本构建。

（三）夯实了基层组织基础。全年投入党建经费XX万余元，同比增长XX%。拨付XX个村（社区）基本运行经费XX万元，每个村（社区）年均XX万元；投入XX万元新建XX个村级组织阵地，占村级组织总数的一半，投入力度历年最大；投入XX万余元解决XX个村庄道路、排水、饮水问题。调整三个区办事处党委书记，选配12名年富力强的优秀干部充实党委班子。以村级组织换届选举为契机，大力整顿软弱涣散党组织，选出一批党性硬、素质好、能力强、威信高的带头人，全区XX个村（社区）XX%实现书记、主任一肩挑，突出党组织的领导核心地位。选派XX党员干部赴x交大学习培训，邀请专家到XX作专题讲座4次，分级举办基层干部培训班5期，受训党员干部X人次，广大党员受到教育培训。

（四）创新了党建工作模式。结合XX.十三五规划的战略布局，围绕.五个XX建设，出台《关于全面推进党建+工作指导意见》，创新党建工作模式助推重点工作开展。通过党建+项目服务活动，以党建工作为引领，党组织领导、党员干部驻村结对、党员带头搬迁，x炼化扩能1300多户居民如期搬迁，华能热电一期项目顺利填海；汉地阳光石化有限公司党支部开展党建+科技创新活动，5名党员职工联合创新科研，科技创新成果获省科技创新奖。

（五）完成了七项重点任务。一是对全区12个党委144个支部的2940名党员开展组织关系集中排查，补充完善70名党员档案材料，3名口袋.党员纳回原党组织管理，5名党员联系不上继续查找。二是完成违纪违法党员排查清理和处臵，往届儋州市人大代表给予行政记过和党内警告处分1人、双开1名，2024年以来共对31名违纪党员给予相应处分。三是基层党组织换届顺利实施，27个村级组织和机关党委、教育党委、金海党委、食品公司党支部等7个党组织换届全部按期完成。四是较好地完成党费专项整治，经核查，共有XX名党员需补交党费，XX名党员如期全额补交，占99.9%；2名党员不补交且多次教育未果予以除名。五是抓好两新组织党的建设，20个社会组织100%实现.两个覆盖；207家非公企业，组织覆盖87.1%，工作覆盖100%。六是深入开展抓党建促脱贫工作，将19个机关事业单位、9家企业党组织与9个村党组织结对帮扶，从机关和事业单位选派262名党员干部入村结对、5名优秀干部驻村担任第一书记，帮助农村党组织抓党建促发展，带动脱贫致富。七是扎实推进推进两学一做学习教育常态化制度化。工委先后15次召开工委领导班子、各党委（党组）书记参加的工委中心组（扩大）学习会议，专题学习习近平总书记关于全面从严治党的论述及中央、省委有关基层党建工作部署。各党支部先后召开支部党员大会630次，支部委员会1097次，工委班子成员讲党课13人次，参加所在支部会议36人次，党组织书记讲党课421人次。举办两学一做书法展、摄影展、知识竞赛，丰富党员干部学习载体。

这些成绩的取得，离不开省委和工委的正确领导，离不开各级党组织及党组织书记的责任担当，离不开广大党务工作者的辛勤付出和全体党员大力支持。在此，我代表工委向全区广大党务工作者表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到工作中存在的差距和不足。一是部分党组织.抓党建是最大政绩.的意识还不强，党建责任落实得不够到位，个别党组织书记党建第一责任人作用发挥不够，抓党建与抓发展还存在.两张皮.问题。二是各领域党建工作进展不平衡，机关党建一定程度上存在.灯下黑.的现象，农村和社区党组织.三会一课.等组织生活制度落实不够到位，中小学校党建责任落实不力，非公经济和社会组织党建工作仍较为薄弱。三是部分基层党组织引领作用发挥不好，凝聚力、号召力、战斗力不够强，基层矛盾化解力度还不够，带动致富能力较弱，在项目服务中没有发挥战斗堡垒作用。四是基层党组织书记及党务工作者普遍存在党务知识不熟悉、党建工作不在状态等现象。五是作风建设仍需进一步加强，部分党员干部新常态下不会为、不愿为、慢作为、不作为现象一定程度存在，干事创业缺乏主动性。针对这些问题，我们要按照中央、省委和工委的部署要求，从全局和战略的高度，充分认识党要管党、从严治党的重要性、长期性、复杂性，进一步增强责任感和紧迫感，切实担负起管党治党的政治责任，补齐党建工作短板，扎扎实实做好党建各项工作，不断提高党的建设科学化水平。同志们，201X年全区党建工作要以迎接十九大为主线，以严肃党内政治生活和强化党内监督为重点，全面贯彻党的十九大，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧紧围绕统筹推进.五位一体.总体布局和协调推进.四个全面.战略布局，坚持稳中求进工作总基调，突出问题导向，聚焦主责主业，强化使命担当，落实全面从严治党新要求，充分发挥党统领全局、协调各方职能作用，统筹抓好全面从严治党各项工作，不断提高党的建设科学化水平，为.五个XX.建设提供坚强的政治保障。重点抓好以下9项任务：

第一，继续强化思想建党意识。围绕思想建党这个根本，切实用好思想建党传家宝，扭住思想政治建设这个生命线。要统筹推进中心组学习，坚持不懈抓好理论武装，深刻领悟习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕宣传贯彻党的十九大、省第七次党代会精神和工委、管委会中心工作，切实增强四个意识特别是核心意识、看齐意识，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要开设基层党建大讲堂，分级组织开展全面从严管党治党大讨论，充分碰撞党建思想，挖掘党建智慧，营造思想建党的浓厚氛围。要切实强化党建意识，牢固树立.抓好党建是最大政绩.的理念，切实转变.重业务、轻党建.的观念，党委、党组要主动扛起主体责任，党组织书记切实履行.第一责任人.职责，扎扎实实抓好基层党建工作。

第二，坚决执行党建制度体系。我们搭建了1+2+3+4.的党建工作制度体系，形成了有目标、有计划、有督查、有考核的党建组合套路（1，即一个责任状，各党委必须按照目标责任状的要求，担当负责，确保各项党建制度落到实处。2，指两个工作方案，即《中共XX工委关于全面加强基层党建工作方案》和《中共XX工委关于全面推进.党建+.工作指导意见》两个计划性方案，方案是全区基层党建工作的指导，意见是党建工作模式的创新。3，指三个考核办法，即《基层党建工作考核办法》《党委书记抓基层党建专项述职办法》和《XX经济开发区村（社区）基层组织班子及成员绩效考核办法》三个考核办法，从党委到党委书记，从基层组织班子到班子成员的连环考核机制。4，指四个保障机制，即《XX经济开发区基层党建三级联动机制》《XX经济开发区基层党建帮扶机制》《XX经济开发区基层党建例会机制》《XX经济开发区基层党建督查通报制度》等4个制度机制），编织了上下联动、结对帮扶、定期交流、督查通报的基层党建工作网络，保障党建目标责任的落实。各级党组织要严格按照开发区基层党建工作体系框架，强化制度执行，压实党建责任，充分发挥主抓党建的责任担当，确保党建体系落地开花、结出硕果。

第四，统筹抓好各领域党的建设。一要抓好村级组织建设，加强村（社区）两委班子建设，突出抓好村级基层党建工作，树立大党建理念，按照条块结合、优势互补原则整合党建资源，打破封闭运行的局面，强化办事处党委统筹功能，推动人力、服务、管理资源向基层倾斜，大幅度增加基层组织工作经费，提高基层干部补贴，建立健全基层组织及其干部考核机制，让两个作用有力发挥，让基层组织成为XX开发建设的中坚力量。二要从严加强机关党建，解决灯下黑和两张皮问题，要围绕服务中心、建设队伍搞好服务，落实党员干部直接联系群众制度，推动机关干部转变作风，深入基层、服务基层，严格落实机关党建有关制度，全面铺开党建文化建设，推动机关党建走在前面、做好表率。三要大力加强中小学校党的建设，从督查情况看，中小学校党建工作是我们一个盲点。教育党委要主动担责，坚持问题导向，加大力气补足短板，完善中小学校党建工作机制，明确党组织主要职责，加强党组织班子建设和党员队伍建设，通过强化执行基本制度，确保党组织和党员活动正常化，将党建工作与行政工作紧密融合，发挥党的建设助推学校发展的统领和引擎作用。四要切实加强国有企业党建工作的领导和指导，严格落实国企党建工作责任制，扎实落实工委部署的各项党建任务；着力抓好政治引领，三会一课.要突出党性锻炼，把思想政治工作作为国有企业党组织一项经常性、基础性工作来抓；坚持党的领导的根本原则，抓好国企领导班子建设和管理，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，落实把党建工作写进公司章程的要求；强化问题导向，把解决思想问题同解决实际问题结合起来，充分发挥党组织的领导核心和政治核心作用。五是继续加强.两新.组织党建，加强对非公有制经济组织和社会组织党建工作的领导和指导，坚持集中攻坚行动与经常性工作相结合，巩固扩大非公有制经济组织和社会组织的组织和工作覆盖，努力实现两新组织两个覆盖进一步巩固提高。非公企业党组织要围绕促进生产经营、维护各方合法权益搞好服务，在职工群众中发挥政治核心作用，在企业发展中发挥政治引领作用；社会组织党组织要围绕凝聚群众、激发活力、促进发展搞好服务，引领社会组织坚持正确政治方向，发挥提供服务、反映诉求、规范行为的作用。

第五，全面推进“党建+”工作模式。牢固树立围绕发展抓党建，抓好党建促发展.的工作理念，各党委要结合实际制定党建+工作方案，以落实管党治党责任为关键，以强化党组织政治功能和服务功能为核心，以强力助推五个XX建设为统领，全力推进党建+工作模式，构建以党建为核心，党建工作与中心工作、重点工作、日常工作有机融合、统筹推进的新机制，打造XX基层党建工作升级版。

第六，着力打造一批党建示范点。抓点带面、典型引路是推动工作的有效方法和重要手段。各党委要对基层党组织建设情况进行一次全面调查摸底，综合分析梳理，准确掌握现状，结合实际选取基础较好的基层党组织，整合资源，加大投入，在机关、企业、农村、社区、学校、两新组织等各领域选树基层党建工作亮点。要注重示范点的选址、重点项目的整合，以.美丽乡村.建设和.五好.党组织、服务型党组织、科技型党组织创建活动为抓手，把创建工作与经济社会发展和民生事业紧密结合起来，达到事半功倍的效果。年底前，要培养一批在全区、乃至全省数得着、看得见、立得住、推得开的工作典型，通过示范引领、典型带动，推动全区党建工作再上台阶。第七，拓宽党员培训教育渠道。按照分级分类培训原则，创新培训方式，采取请进来讲、走出去学、全方位训相结合的办法，加大各层面党员培训力度，全面抓好教育培训工作。一是加强党组织书记队伍建设，结合干部培训工作选派党委（党组）书记到井冈山、延安等党建教育培训基地深造学习，委托省委党校对全区党支部书记进行党务轮训，不断提高书记队伍党务知识。二是定期举办专题讲座，邀请省委党校、省直机关、兄弟市县领导以学习交流、宣讲分享等形式对党员干部进行培训，组织党务骨干到先进地区考察取经，进一步提升党员队伍党性素养。三是打造本土党员教育基地，深挖本地资源，加大资金投入，把三都烈士纪念园建成开发区党员教育培训基地，保障党员干部教育培训阵地。

第八，抓好党建促脱贫攻坚工作。要在实践中不断深化对脱贫攻坚重大意义的认识，认真落实习近平总书记重要指示，坚持抓党建促脱贫攻坚，充分发挥党组织在脱贫攻坚的堡垒作用，为打赢脱贫攻坚战提供有力的组织保障。一要压实帮扶责任，各帮扶党组织要充分利用自身资源优势，切实履行帮扶责任，发挥共建联建作用，积极为帮扶村党组织出谋献策、谋划项目、投放资源，同心协力打赢脱贫攻坚战。二要建强基层组织，持续整顿后进村，选好配强村.两委.班子特别是党支部书记，切实发挥村党支部战斗堡垒作用、村支书先锋引领作用、村党员示范帮带作用，把基层党组织建设成带领群众脱贫的坚强战斗堡垒。三要充分发挥第一书记作用，严格按照.双争四帮.要求，切实加强第一书记培训培养，提高综合素质和执政能力，在政治上、工作上、生活上给予更多关心和支持，更好地发挥他们的主动性、积极性。四要加强农村党员干部培训，不断提高党员干部.双带.能力，抓好青年农民职业技能教育积极推进.造血.工程，切实解决贫困对象就业问题。

第九，大力加强干部队伍建设。坚持党管干部原则，认真贯彻落实领导干部能上能下若干规定，让为官不正、为官不为、为官乱为的领导干部腾位子，把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部用起来。一要精准科学选人用人。鼓励担当作为，突出政治品格、能力素质和工作作风，坚持实践标准，看干部干过什么、干成过什么，尤其注重在推进重点项目、完成重点工作、深化改革、脱贫攻坚、维护稳定等急难险重任务中和基层一线发现、培养、使用干部，树立.有为才有位.的鲜明导向，让默默无闻、踏实肯干、不跑不要的干部有奔头、有盼头。二要建立健全容错纠错机制。按照.三个区分开来.的要求，准确判断错误行为的动机和性质，对干部在履职担当、改革创新过程中，没能实现预期目标或出现偏差失误，但符合法律法规和政策规定，勤勉尽责、未谋取私利的，党组织要对其纠错改正，做到严中有容、严中有爱，为忠于职守、勤勉尽责、敢闯敢干的干部上好.意外险.。三要从严监督管理。认真落实《中国共产党问责条例》，通过综合考评、巡察监督、明察暗访等多种方式，切实加大对各级干部履职尽责、廉洁自律等情况的督促检查力度，对那些不遵守纪律规定、不正确履职尽责、不依法依规办事的干部要严肃追责问责，让有令不行、有禁不止、玩忽职守的干部受惩戒。

以上9项任务是今年全区党建工作的重点，各级党组织务必认真贯彻落实。为落实好上述重点任务，我再强调三点要求。第一，要落实好全面从严治党主体责任。全面从严治党是.四个全面.战略布局的根本保证。习近平总书记告诫全党，党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。各级党组织必须担负起全面从严治党的主体责任，党委要带头落实好从严治党各项规定，组织、纪检等党的工作部门和职能机构，要在服务大局中明确政治站位、在聚焦主业中把握职责定位，要进一步细化党建职责任务，切实把党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设抓深入、抓细致，层层压实工作责任。

第二，要切实履行“第一责任人”责任。各级党组织书记是抓党建工作的.第一责任人.，要找准角色定位，强化责任担当，积极主动作为，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。当前，我们一些党组织书记在抓党建工作和履行第一责任人职责上，还存在思想误区。有的认为党建工作部署下去让职能部门或分管领导去抓就可以；有的认为抓党建不容易出成绩；有的表现在落实党内法规制度上的宽松软。以上问题，根本原因是对全面从严治党的必要性和重要性理解不深，抓党建的第一责任意识树得不牢，也是不敢担当、不负责任的表现。作为党组织书记，必须牢记抓党建是自己的第一责任，抓得不好就是不称职。各级党组织书记要切实增强.四个意识.特别是核心意识、看齐意识，扑下身子抓党建，撸起袖子加油干，既要抓部署，也要抓督查，关键是抓落实，班子成员也要履行好.一岗双责.责任，抓好分管领域和主管业务部门的党建工作，努力形成齐抓共管的工作格局。第三，要加大党建工作考核问责力度。要坚持运用好党委书记抓基层党建专项述职考核制度，继续完善党建责任考核体系，加大对各级党组织和党组织书记的考核力度，督促各级党组织和.一把手.履行好管党治党责任。要利用好问责条例这个利器，对于管党治党不严、选人用人失察、发生严重.四风.问题和腐败现象等问题，既要追究主体责任、监督责任，又要追究领导责任，使失责必问、问责必严成为常态。

同志们，党的建设永远在路上。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以踏石留印、抓铁有痕的精神和更加严实的作风，一心一意谋发展，聚精会神抓党建，努力开创党建工作新局面，为实现.五个XX.打牢更加坚实的组织基础、提供更加有力的支撑！

**第二篇：在全县基层党建工作会议上的讲话[范文]**

文章标题：在全县基层党建工作会议上的讲话

在全县基层党建工作会议上的讲话

第一，围绕中心，服务大局，牢固树立高标准高起点抓好基层党建工作的强烈意识。

近几年来，全县社会大局稳定，经济发展较快。这些成绩的取得，与组织工作、与基层党建工作的成效密不可分。特别是去年以来，我们的组织工作包括基层党建工作按照省、市要求和县

委的总体思路，突出特色，整体推进，取得了显著成效，得到了各方面的充分肯定。归纳起来，可以简要概括为五个方面：一是采取得力举措，集中力量，扎实有效地抓好了先进性教育活动；二是顺利完成了县乡党委换届工作；三是组织了建党85周年纪念活动，举办文艺汇演，表彰先进，树立典型，在全社会形成了浓厚的舆论氛围；四是富有成效地狠抓基层党建，整体工作迈上一个新阶段。继续深化“三级联创”责任制和“双三一”主题实践活动。扎实开展了“学习xxx，争当xxx”活动。积极推行党组织和党员为民服务“双承诺制”和无职党员“设岗定责”，为广大党员作用的发挥搭建了平台。通过这些活动的开展，辐射带动基层党建工作逐渐步入了科学化、规范化、制度化的轨道。五是扎实推进阵地建设，全县第一批确定的xx个村级组织活动场所基本上都已开工建设，有xx个村初步建成，有xx个村已完成了主体工程，整个建设工作进展顺利。但是，应当清醒的看到，当前基层党建工作同县委的要求、群众的期望还有一定的差距；同面临的新形势、新任务还存在着一些不适应的问题。有的基层党组织凝聚力、战斗力还不强；有的干部带领群众调整经济结构、发展农村经济、增加农民收入方面能力还不强；有的村党支部书记不称职、工作不到位；有的企业党组织政治核心作用边缘化、党员作用弱化；有的非公有制经济组织党的组织建设缓慢，党组织生活不正常；有的社区党建工作制度不完善、组织不健全、工作不规范；特别是有的干部抓党建工作不同程度的存在着松劲和厌战情绪。这些情况表明，加强基层党建工作仍需作出更大努力。（本篇文章来源于好范文 wenmi114.com-百度直接输入“好范文 wenmi114.com”第一个网站便是[注：中间加的符号请勿复制]）

在这次六中全会上，党中央提出了三项战略思想：树立科学发展观、构建社会主义和谐社会、走和平发展之路，被誉为我们党新时期的“三大法宝”。同时提出了“六个必须”，即必须坚持以人为本；必须切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务；必须坚持社会主义市场经济的改革方向；必须加强社会主义民主政治建设；必须把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐；必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，发挥党的领导核心作用。其中以人为本是根本立足点和出发点，是构建和谐社会的最高原则；科学发展观则是经济社会发展全局的一条红线。这新“三大法宝”和“六个必须”是六中全会精神的精髓所在。组织工作具有鲜明的政治性、严肃的政策性、广泛的实践性。基层党建工作作为组织工作的重要组成部分，当前必须按照十六届六中全会的精神和构建社会主义和谐社会的要求，准确定位、发挥优势、主动作为，以扎实有效的工作促进和谐社会建设。尤其是要紧紧围绕县委中心任务，服务全县工作大局，牢固树立高标准高起点抓好基层党建工作的意识。

第二，理顺思路，凸显特色，不断提升基层党建工作新水平

（一）确立基层党建工作的指导思想和工作思路。今后一段时期，我县的基层党建工作必须坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六届六中全会精神为指导，贯彻落实科学发展观，按照围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能的要求，以保持党的先进性为主线，保持同人民群众的密切联系为核心，以基层组织建设创新年为载体，以凸显领导班子好、党员队伍好、工作机制好、发展业绩好、构建和谐氛围好、群众反响好等“六好”创建为特色，从明确工作职责、改进工作方式、加强自身建设、改善工作条件等方面推进创新，增强基层党组织的影响力、凝聚力和战斗力，努力把全县基层党组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想、科学发展观、构建社会主义和谐社会和新农村建设的组织者、推动者和实践者，为我县经济更快更好的发展，提供坚强的组织保证。

（二）明确目标任务。要采取得力举措，达到六个方面的目标要求：一是在明确新阶段基层党组织的工作职责上拓展新思路。把工作的重点放到凝聚群众共同奋斗上来，团结群众、联系群众、宣传群众、组织群众、服务群众。二是改进基层党组织的工作方式。要适应基层经济社会管理体制、治理模式的变化，规范党组织与经济、行政、自治组织的工作程序，健全党组织的工作制度和工作机制。三是增强基层党组织服务群众的功能，凝聚力和战斗力明显增强。健全群众利益表达和利益协调机制，培育各类服务组织，拓宽新形势下基层党组织服务群众、凝聚人心的途径和方法。四是加强基层党组织自身建设，整体工作水平明显提升。加强班子建设，推进党内民主，健全党内生活，建立使党员“长期受教育，永葆先进性”的长效机制。不断改善基层党组织工作条件，建立基层党组织开展工作和活动的物质保障机制，保护发挥基层党员干部的积极性、创造性。五是扩大党的组织和工作的覆盖面。加强企业、机关、非公有制组织、新经济组织、新社会组织的党建工作。六是全县经济

社会发展步伐进一步加快。社会主义新农村建设呈现良好势头，人民生活水平明显提高。

第三，立足创新，突出重点，全面开创基层党建工作新局面。

（一）紧紧围绕建设社会主义新农村，扎实有效地抓好农村基层组织建设。建设社会主义新农村，必须靠政策、靠科技、靠投入，归根结底,是靠以党组织为核心的农村基层组织的有效工作。我县是一个农业大县,农村党组织xx个，占全县党组织的x；农村党员xxx名，占全县党员的x。当前，抓好农村党建工作，要围绕一个目标任务，抓好四个方面工作。围绕一个目标任务是紧紧围绕建设社会主义新农村，按照中央提出的生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的“二十字”总要求和县委提出的“增收为本、规划先行、尊重民意、基础突破、典型示范、循序渐进”的工作思路来搞好工作。

抓好四个方面的工作：一是抓住根本点，强化选、育、用、管、励，实现农村基层干部队伍建设科学化制度化规范化。“选”就是要选好基层党组织领导班子。“育”就是培育培养，抓好后备干部队伍建设。“用”就是及时调整充实、量才录用,进一步选好配强村级党组织领导班子。要普遍采用“两推一选”办法，选好支部成员；积极推行村党组织书记和村委会主任“一肩挑”以及村“两委”成员交叉任职，增强村级组织的整体功能。“管”就是管理监督，要规范目标责任考核、规范任免程序、规范选举程序、规范民主决策、规范群众监督、规范档案管理。“励”就是激励约束。要进一步健全完善村组干部结构工资制、绩效工资制，不断提高村组干部的经济待遇，稳定村组干部队伍。

二是突破难点，抓好村级组织活动场所建设。村级组织活动场所是以村党支部为核心的村级组织发挥作用的重要物质载体，是对农村党员干部群众进行教育管理和开展各项活动的重要阵地，也是建设社会主义新农村的迫切要求。今年我们在市上的支持下，各乡镇依靠自身力量，对村级组织活动场所进行了整建，取得了一定成绩，但经过检查发现，按照新标准开工数量少，工程进展慢，仍是一个突出的问题，希望各乡镇按照新要求新标准，抓好落实，切实把这个村级组织建设的基础性工作搞好。

三是抓住着力点，广泛开展主题党建活动。要把“三级联创”、“四推进一树立”(推进农村阵地建设、推进农村干部培训工作、推进村级规范化管理、推进村级班子建设，树立社会主义新农村建设旗帜)这两项活动与我们的“三培养一帮带”和“三比一树”创建活动有机结合起来，相互促进，相互提高。村级党组织是基础，必须紧紧围绕社会主义新农村建设的任务，把“五个好”的目标要求进一步具体化。当前的重点要在突出抓好“三级联创”活动贯彻落实的基础上，结合实际，继续搞好“四推进一树立”活动，力争取得新成效，开创新局面。[此篇文章来源于好范文 wenmi114.com-www.feisuxs-好范文 wenmi114.com-帮您找文章，12小时内解决您的文章需求]

四是全方位推进基层党建工作创新。创新党建工作方式方法。适应新农村建设的要求，探索农村党组织设置方式，积极推广“支部 协会”工作模式，充分发挥党组织在农村经济建设和农业产业化发展中的领导核心作用。创新农村党建工作制度。要根据新的形势和任务的要求，对已有的党建工作制度及时进行修订和完善，同时要对在实践中创造的好做法、好经验进行认真总结，并把好的经验提升为制度。要结合新的实践，加大制度创新力度，健全常抓不懈的工作机制，使农村基层党建工作走上规范化、制度化的轨道。

（二）紧紧围绕推进工业强县战略，切实加强企业、非公经济组织党建工作。为了深化企业党建的和谐发展，我们提出在企业和非公经济党组织中开展“三带一争”活动（即带头贯彻法律政策、带头维护职工权益、带头学习实用技术、争当生产经营排头兵），这就与我们的“双三一”活动融汇贯通，形成我县“三三一”党建工作格局，各企业、非公经济党组织要将这一活动作为特色性工作和主要抓手，自始至终的开展好，引导党员成为“技术产品创新的强手、经营管理的能手、企业文化建设的巧手、思想政治工作的高手、完成急难险重任务的突击手”，推动解决影响企业发展的各种问题，增强企业的凝聚力，保证企业顺利发展。要采取多种方式，把理顺党组织的隶属关系作为加强非公有制经济组织党建工作的重要内容，认真研究解决。要本着“有利于党建工作的领导，有利于党组织和党员作用的发挥，有利于非公有制企业发展”的原则，集中力量完成党组织组建目标，不断扩大党组织的覆盖面。要以开展“党建带工建、党工共建”活动为契机，积极推广独立组建、联合组建、上挂组建、靠近组建等模式，发挥好非公有制党组织的政治核心作用。要抓典型示范，在县乡两级创建一批非公有制经济组织党建工作示范点，推动面上工作。

（三）紧紧围绕建设和谐相处的社会生活共同体，充分发挥街道社区党组织的作用。社区是社会的基础。应坚持以服务群众为重点、以维护稳定为基础、以文化活动为载体，努力把社区建设成为各个社会群体和谐相处的社会生活共同体。社区党组织作为构建和谐社区的领导者和组织者，应大力加强自身建设，充分发挥作用，做到工作责任落实、工作队伍充实、工作基础夯实、工作作风务实，以党建工作水平的提高保证构建和谐社区工作水平的提高。

（四）紧紧围绕加强机关作风建设和效能建设，狠抓机关党建工作。继续深化“三比一树”竞赛活动，进一步健全完善机关党员干部学习、民主评议党员等制度，促进机关干部整体素质的全面提高；要全面完善服务承诺制、首问负责制，规范工作程序，精简办事环节，提高服务质量。机关党员干部都要强化学习，尽快成为适应全面建设小康社会、加快推进现代化建设、开创有中国特色社会主义新局面奋斗目标要求的复合型人才。要围绕机关中心工作，谋划机关党建工作目标任务，探索机关党的工作与业务工作两结合、两促进的机关党建新途径、新办法；搭建党员在完成工作任务中发挥先锋模范作用的平台，激励党员立足岗位创一流业绩；建立服从服务于中心工作的党员考核评价制度，把完成业务工作成绩作为机关基层党组织目标管理考评、领导班子考核和党员个人评价的重要内容。

第四，加强领导，狠抓落实，努力形成齐抓共管、凝心聚力的工作新格局。

各基层党委要坚持每季度定期研究基层组织建设的工作制度，及时了解和分析工作中出现的新情况、新问题，研究提出意见和对策，并认真加以解决。要对基层组织建设推进过程中，涌现出的好典型、好做法、好经验及时加以总结、宣传和推广，不断把工作引向深入。为了更好地完成好今年后两个月的工作任务，工作中还是要注意把握好四个环节：一是在方法上要统筹兼顾，抓点带面，寻找工作的突破口和切入点，特别要抓好十六届六中全会精神和中省8个文件的贯彻落实工作，中省8个保持共产党员先进性文件是指导党务工作盼望已久的文件，具有系统性、及时性、可操作性，是我们今后一个时期抓好基层党建工作的指导性文件。二是要安排好人力，工作上不留死角、空白点，利用“三级联创”和“三三一”这个党建工作的总抓手，全面推进基层党建工作上台阶。三是要注重调动各方面的积极性，形成抓基层党建工作齐抓共管的良好局面。四是工作任务上抓重点，当前要切实抓好2024的党报党刊征订发行工作，把此项工作当作一项政治任务，认真的重视起来，要采取得力措施，落实人头、落实经费，确保2024征订任务的圆满完成。

《在全县基层党建工作会议上的讲话》来源于feisuxs，欢迎阅读在全县基层党建工作会议上的讲话。

**第三篇：在全市基层党建工作会议上的讲话**

在全市基层党建工作会议上的讲话

张 文 雄

（2024年5月29日）

同志们：

我就如何做好新形势下基层党建工作，讲三个方面意见。

一、要高度重视基层党建工作

基层党建工作是党委工作的重要内容。对于市县两级党委来说，党建工作的主要任务就是抓基层、打基础。因此，我们一定高度统一思想，充分认识基层党建工作的重要性、艰巨性和紧迫性，切实增强做好基层党建工作的责任感和使命感。

第一，加强基层党建工作意义非常重要。基层党组织是党的全部和战斗力的工作基础。基础不牢，地动山摇。离开了基层，组织就难以巩固，事业就没有根基。基层党组织是党的执政基础，党组织的活动、广大党员的言论和行为，为群众了解党、认识党提供了一个窗口。一个支部一盏灯，一个党员一面旗，基层组织和党员得力，就能增强人民群众对党的信任和拥戴。反之，就会影响党的形象，失去群众的信任，从整体上削弱党的战斗力，动摇党的执政基础。基层党组织肩负着重要责任。上面千根线，下面一根针。基层党组织担负着上传下达的重要职责，党的大政方针、上级的工作部署，都要靠基层组织的宣传贯彻，才能落到实处，收到实效。基层工作不得力，就可能出现“热在上头、冷在中间、死在下头”的局面，出现走调变样的情况。党员靠基层组织去聚合，群众靠基层组织去引领，任务靠基层组织去实现，离开了基层党组织的实干，理想和蓝图就不可能变为现实。基层党组织是推进富民强市的基础保证。近些年来，我市各级党组织带领全市人民，奋力拼搏，经济社会发展取得了阶段性成果。但是，在全国经济社会快速发展、全省兄弟市州你追我赶竞相发展的态势下，我市发展形势不容乐观，经济发展的质量、速度、效益与衡阳在全省的地位不相称，与群众的期望还有很大差距。从一季度看，我市主要经济指标除消费外，其他都排在10名以后；没有达到“3+5”城市群增长的平均数，与自身比，所有指标都低于去年同期平均水平。对此，我们一定要增强危机感和忧患意识。当前，加快衡阳发展、重振衡阳雄风，已成为全市上下的共识和强烈要求。实现我们的宏伟目标，各级基层组织担负着重要责任。基层党组织是群众政治上的主心骨、经济发展上的领头羊，担负着宣传群众、动员群众、组织群众的重要职责，在引领群众脱贫致富上起着重要作用，是推进富民强市的组织保障。所以，我们一定要充分发挥好基层党建工作“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”的重要作用。

第二，加强基层党建工作任务非常艰巨。我市辖有183个乡镇，4889个建制村，31个城市街道，206个城市社区。有党的基层组织14775个，其中党委690个，党总支636个，党支部13449个，全市共有党员332729名。可以说，基层党组织点多、线长、面广；且在4889个建制村党支部中，一类村2133个，二类村2539个，三类村117个。

近年来，我市大力加强基层党组织建设，积累了一些成功的经验和作法，也取得了比较好的成绩，农村基层党组织的凝聚力、创造力和战斗力有所增强，党员的素质有所提高。但是我们也应该看到，农村基层党组织建设还存在一些亟待解决的问题，基层党建任务还非常艰巨。一是党员队伍年龄偏大、文化程度偏低，从年龄上看，46到54岁党员有72280人，占21.7%；60岁及以上党员77890人，占23.5%。从学历上看，党员中具有大学本科学历的占23197人，仅点7%；专科的44596人,占13.4%；中专的38427人，占11.5%；初中以下的151494人，占45.6%。党员年龄偏大和文化程度偏低，致使党的基层组织领导班子和整个党员队伍老化，创新意识不强，生机与活力不足。二是思想观念不新、工作方式陈旧。普遍存在着“老办法不顶用，新办法不会用，硬办法不敢用，软办法不管用”的问题，遇到困难束手无策，只好瞎子过河——摸着走，办事依然是六分义气，三分感情，一分原则。三是工作本领不强。相当一部分乡村干部欠缺带领群众致富的能力，人虽住在村里，却不知道该为群众干些什么，开展工作仍然是“一喊二压三吓”的三部曲，口里喊依法行政，却仍然是依老办法行事。四是村级班子难选准。客观地讲，现在的村干部不是没有人想当，只是想当的人中有一部分不合格，合格的人中有大部分不想当，组织挑的群众不信任，群众选的组织不放心。五是工作不规范。有的村“两委”班子不能开展正常的组织活动，不能严格执行“三会一课”等制度；有的基层党组织基本上处于瘫痪半瘫痪状态，党的组织名存实亡，更不用说充分发挥战斗堡垒作用。

第三，加强基层党建工作的要求非常紧迫。“周本旧邦，其命维新”。基层党建工作虽然是一个老课题，但随着改革开放的不断深化和社会主义市场经济的发展，我们党所处的环境发生了深刻的变化，党的基层组织建设出现了许多新情况新问题：一是所有制的调整，国有、集体企业改制，非公有制经济组织大量出现，给党的基层组织巩固发展和扩大覆盖面带来挑战。二是经济快速发展和城乡一体化使党员流动性空前加大，给党员教育和管理带来挑战。三是利益主体多元化、组织形态多元化和组织性质多样化，给党组织的功能定位和作用发挥带来挑战。四是市场经济的等价交换原则渗入社会政治生活，对保持党员先进性带来挑战。五是单位党员、退休党员、农村进城务工党员身份的多重性，以及失业党员、下岗党员的大量出现，给基层组织建设的领导体制和资源整合带来挑战。如，我市城区现有国有改制、关停破产企业106家，共有职工党员17678人，其中解除劳动关系的职工党员3537人，离退休职工党员9450人，加之进城务工的外来党员3000多人，给城市社区党建工作带来巨大的压力。对此，我们一定要增强基层党建工作的紧迫感，解放思想，与时俱进，不断适应基层党建工作的新形势新变化，把握党建工作的新规律，用创新的精神加强基层党建工作。

二、要突出基层党建工作重点

全面加强我市基层党组织建设，总的指导思想和要求是：坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十七大精神，紧紧围绕“领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好”的“五好”目标，抓住关键，突出重点，开拓创新，扎实工作，努力把基层党组织建设成为推进富民强市的坚强堡垒。围绕这个总的指导思想，当前要突出抓好以下几项工作：

（一）突出发挥乡镇（街道）党委的主导作用。加强基层党组织建设，村、社区、企业是主体，乡镇、街道党委是主导。随着社会主义市场经济体制的建立，乡镇（街道）干部的工作职能发生了根本性转变，特别是农村税费改革以后，乡镇干部不再收钱收粮，乡镇（街道）党委要切实转变职能，加强服务，在基层党组织建设中充分发挥好主导作用，夯实党在农村的执政基础。一要在基层党组织建设的组织领导上下功夫。主动承担起教育活动领导者和组织者的责任，推进基层党组织建设深入开展；要在教育培训方面发挥好培训师作用，着力提高农村党员的“双带”能力和综合素质；要在解决问题方面发挥好督促者作用，切实为群众办实事；要在建章立制方面发挥好引导者作用，切实建立一批有效的农村党员帮扶机制和弱势群体救助机制。二要在发挥农村党员先锋模范作用上下功夫。乡镇党委要把农村党员组织发动起来，使其自觉成为贯彻执行新时期党在农村各项方针政策的骨干力量；要加强载体建设，搭建农村党员发挥先锋模范作用的平台；要通过教育活动培育和发现典型、宣传典型、学习典型、表彰典型，积极营造党员发挥先锋模范作用的良好舆论氛围。三要在发挥农村党组织战斗堡垒作用上下功夫。要以党的基层组织引导、带动和规范民间组织作用的发挥，加强和改进党对民间组织的领导；要善于借助各种教育活动，进一步巩固和扩大基层党组织在民间组织中的影响力和渗透力；四要在凝聚民心和力量上下功夫。引领群众增收致富，共同建设社会主义新农村。要把解决“生产发展、生活宽裕”问题与解决影响农村改革发展稳定等主要问题相结合，大力开展农业实用技术培训，鼓励引导农民发展各类专业合作组织，努力改善农村生产生活条件，千方百计增加农民收入；要把解决“乡风文明、村容整洁”问题和解决群众最关心的重点问题相结合，加强农村文化阵地建设，高质量搞好新农村规划，广泛开展改路、改水、改厕、改厨活动，妥善化解各种矛盾纠纷，推进和谐农村和文化先进市建设；要把解决“管理民主”和解决农村党组织与党员队伍中存在的突出问题相结合，深入开展“三级联创”活动和“双学双带”建设，进一步探索健全村务和党务民主参与、民主管理、民主监督的工作机制，着力推进农村基层民主政治建设。

（二）突出选好配强党支部班子。“农村要进步，关键在支部。”一个村建设的好与坏，关键要有一个一心为公，甘于奉献，开拓进取，团结战斗的领导班子，特别要注重选配好一个党性强、作风正、懂经营、善管理、热爱集体、立志创业、带领群众共同致富的好书记。大量实践证明，选配好一个带头人，就能够兴一方经济，富一方群众，保一方平安。一要创新选配方式。选配村党支部书记的渠道要拓宽。既可以从乡镇党政机关及所属部门选派，也可从县市所属部门或先进村中选派，既可公开向社会招聘，也可以从大中专毕业生中选拔，真正把那些善想事、敢管事、能干事的党员推选到村党支部书记出和村支委的岗位上来。同时，要抓好交叉任职，减少干部职数和经费开支，减少矛盾和内耗，整合村级组织的领导力量。二要创新村干部激励机制。要提高村干部的报酬补贴，并研究探索按照村干部的工作业绩发放绩效补贴和奖励补贴的办法。三

要抓好建立村干部养老保险和“离任补助”相结合的机制。尽量解决村级干部的后顾之忧。

（三）突出发挥好无职党员的作用。党员一定要有一个党员的样子，不能等同于一般群众，对党员要求的标准要更高，奉献精神要更强。这次四川特大地震灾害为什么要求党员交纳“特殊党费”就是这个道理。先进性是马克思主义政党的生命所系、力量所在，要靠千千万万高素质党员来体现。因此，我们必须加强对无职党员的教育引导，充分发挥好他们的先锋模范作用。一是要加强对党员的教育。要在党员中广泛开展学习党章和学习实践科学发展观活动，使广大党员增强党员意识，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，不仅在思想上体现先进性，更是在行动上争当群众的领路人，在计划生育、社会治安、看山管水、移风易俗等方面起先锋模范作用，为推进富民强市、构建和谐衡阳作出应有贡献。二是要切实加强党员管理。随着改革开放的深入和城镇化进程的加快，流动人口大量增加，由农村进入城市务工经商的党员逐年增多，他们从业和居住的流动性，给党员教育管理提出了新课题。要建立城乡一体党员动态管理机制，改变城乡之间、地域之间、党员居住地和就业单位之间基层党建工作相对分离的状态，把党员流出地和流入地党的工作紧密衔接起来，使每个党员无论在农村还是在城市，都能融入党的组织，参加党的活动，受到组织管理，得到组织关怀，发挥党员作用。同时，要提高发展党员质量，及时处置不合格党员，确保党员队伍的先进性。三是要构建党员联系和服务群众的工作体系。关键是要在搭建平台、拓宽渠道、注重激励、确保实效上进一步加大力度。要以“党员先锋岗”为基本形式，在管理、生产、经营、服务等领域普遍设立党员先锋岗，使党员成为各项工作的排头兵。要以“双学双用”和“双学双带”活动为主要载体，引导率先富裕起来的党员，在自富的基础上，充分发挥传、帮、带的作用，通过技术援助、结对帮扶等形式，为其他农户增收致富搭台子、指路子、出点子，实现共同致富。要以开展“三级联创”活动为主要措施，在各级党组织中深入开展“争先创优”活动，建立党组织和党员联系服务群众工作的激励机制。

三、要落实基层党建措施

各级党组织要始终把基层党建工作摆在突出位置，明确工作责任，强化工作措施，形成齐抓共管的良好局面。

一要严格落实管党责任。抓基层党建工作，既是一种政治责任，又是一种工作责任。说是政治责任，因为抓基层党建就是抓党的执政基础，每一个党员干部都有不可推卸的责任。说是工作责任，因为党务干部的主要职责就是抓党的建设。各级党委一定要高度重视基层党建工作，进一步提高思想认识，主动履行管党责任。县市区党委要认真负责，党委书记要亲自抓基层党建。这里必须明确，县市区委书记是党建工作的第一责任人，一定要牵头抓好基层党建工作。可以说，不抓基层党建工作就是失职，抓不好基层党建工作就是不称职。要亲自抓调研、抓部署、抓督查；分管副职是党建工作的具体责任人，要以主要精力抓党建工作，特别是组织部长、分管副部长和具体从事党建工作的同志更是要尽心尽力抓好党建工作，做到主动研究，精心组织，开拓创新，注重实效。各有关

职能部门也要发挥自身优势，加强沟通协调，加强密切配合，努力形成党委统一领导、上下联动、部门配合的党建工作格局。同时要加大责任追究力度，对思想不重视、工作不主动、思路不清晰、措施不得力，造成基层党组织软弱涣散的，必须依法依章追究主管部门党组织和相关责任人的责任。

二要加强督查指导。加强督查指导是加强领导的重要措施，也是抓工作落实的重要途径和方法。要善于调查研究，掌握基层党建工作的第一手资料，增强督查指导的针对性。要善于发一典型、培植典型、推介典型，以点带面推动工作。要善于重点解剖，发展问题、分析问题、解决问题。要善于指导基层抓落实。要指导基层抓规范化建设，通过规范促提高，通过规范促创新，切实解决基层党组织设施不完善、制度不健全、资料不齐全、组织活动不经常等问题。要指导基层抓制度创新，通过制度创新，发展党内民主，推进基层民主政治建设，充分保障党员群众的民主权利。当前，要高度重视村级组织换届工作，每一个领导干部都要包乡、包村，对换届选举工作进行实地督查指导，解决疑难问题，确保村两委换届工作取得圆满成功，确保农村社会大局稳定。

三要加强党务干部队伍建设。要选好配强党务干部。注重把那些理想信念坚定，热爱党务工作，党性观念强，创新意识和服务意识较强的党员干部安排到党务工作岗位。要加强对党务干部的教育培训。要结开展“讲党性、重品行、做表率”活动，引导和促进党务干部转变思想观念、提高素质能力和加强作风建设。要通过定期或不定期培训，依托各类教育机构，丰富培训形式，使党务干部熟练掌握党建理论知识和业务知识，提高党务工作水平。各级各部门党组织要定期听取党务干部的工作汇报，支持党务干部做好工作；特别是要关心爱护党务干部的学习、生活和成长进步，要把党务工作岗位作为培养复合型干部、输送优秀人才的重要途径，对条件成熟的党务干部要及时提拔重用，充分调动党务干部的积极性和创造性。

同志们，基层党建工作任务艰巨，使命光荣。我们一定要认清形势，扎实工作，锐意进取，努力把我市基层党建工作提升到新的水平，为推动我市经济社会又好又快发展提供坚强有力的组织保证。

**第四篇：在全市开发区工作会议上的讲话**

在全市开发区工作会议上的讲话

陈 冬 2024年5月14日（根据录音整理）

同志们：

今年初，市委、市政府作出了开展“开发区建设年”活动的部署。经过一段时间来的调研和筹备，我们今天在这里召开全市开发区工作会议，主要任务是：深入贯彻落实胡锦涛总书记在福建、在漳州考察时的重要讲话精神，围绕“海西建设、漳州先行”发展主线，总结我市开发区发展情况，对开展“开发区建设年”活动进行动员部署，研究确定今后一个时期我市开发区工作的目标任务和思路举措，迅速掀起开发区新一轮创业的热潮。市委对开好这次会议高度重视，刘书记率领漳州经贸文化考察团赴台刚刚回来，我们今天就紧接着召开这次会议，这充分说明这项工作的重要性和紧迫性。等一下刘书记还要作重要讲话，大家要认真学习，深刻领会，抓好落实。这一段时间来，我和市有关领导也先后到9个开发区开展调研，与开发区一起总结经验、查找差距、分析不足、探讨对策。下面，我结合调研形成的成果与共识，先讲三个方面的意见。

一、充分认识推进开发区新一轮创业在“海西建设、漳州先 行”中的重要作用

我市自1991年设立第一个开发区以来，到目前为止，全市拥有2个国家级开发区、9个省级开发区，批准规划面积97.4平方公里，实际开发面积约120平方公里。近20年来，我市开发区从无到有、从小到大，呈现出持续快速的发展势头，为全市经济社会发展提供了有力支撑，做出了重要贡献。主要体现在五个方面：一是推动经济发展的作用明显。我市11个重点开发区实际开发面积占全市面积1.29万平方公里的0.93%，2024年实现工业产值722.97亿元，占全市比重43.74%；财政收入32.01亿元，占全市比重28.13%，其中涉外税收18.35亿元，占全市比重51.21%；外贸出口20.36亿美元，占全市比重60.11%。二是扩大招商引资的作用明显。重点开发区累计批准内外资项目4233个，总投资115.27亿美元，实际投资67.98亿美元，其中累计批准外资项目1424个，占全市的26.28%；注册合同外资70.35亿美元，占全市的34.3%；验资到资38.96亿美元，占全市的34.65%，累计投产三资企业925家，占全市的37.74%。今年1-3月，共新批外资项目24个，合同外资1.21亿美元，实际到资0.48亿美元，分别占全市的55.81%、72.84%和23.30%。三是促进产业集聚的作用明显。2024年，全市“4+4”产业实现产值1002亿元，其中重点开发区贡献产值722亿元，占全市比重达72%。全市亿元以上企业265家，重点开发区有125 家，占47.2%。高新技术企业除龙轴、片仔癀、红旗外大多集中在重点开发区，高新技术企业产值90%集中在重点开发区。四是统筹城乡发展的作用明显。开发区的建设发展，有力加快了我市城市化的进程。至2024年底，全市重点开发区基础设施建设累计投入152.56亿元，其中近两年投入就达50亿元，开发区的城市功能不断增强。金峰、蓝田、绥安等开发区均已成为城区发展的重要组成部分。角美、龙池、招商局等开发区已成为环厦门湾城市带的崭新亮点。开发区企业还解决就业人员27.68万人，绝大多数来自农村，成为农民群众增收的重要渠道，促进了城乡统筹发展。五是创新体制机制的作用明显。开发区在行政管理、土地开发、投融资体制、项目引办、服务创新等方面做了许多卓有成效的创新实践，为全市行政管理体制和经济体制改革积累了宝贵的经验和做法，较好地发挥了体制改革“试验田”的作用。招商局、角美等开发区实行了区带村、区带镇的管理体制；龙池开发区从一开始就实行市场化运作体制，并实现了良性循环发展。同时，在招引项目、服务企业方面，开发区创造出了“灿坤速度”、“旗滨速度”等经验做法，为全市提供了很好的借鉴。

在充分肯定开发区发展成就的同时，我们也要保持清醒的头脑，正视开发区存在的差距和不足。主要有：开发区的综合实力还偏弱，对全市经济辐射带动作用还不够强；发展速度 还偏慢，与先行的要求仍有较大差距；产出效益还偏低，发展质量有待进一步提升；融资渠道还不够宽，自我造血功能仍比较薄弱；综合配套水平还偏低，软硬环境有待进一步加强；一些开发区干部开拓进取意识不强，经贸知识不足，破解发展难题能力不高，等等。这些问题不仅制约了开发区的发展步伐，而且影响了全市经济社会的快速发展。在新的形势下，我们一定要充分认识开发区是改革开放以来形成的宝贵资源，一定要充分认识开发区在推动漳州先行中的重要作用，切实增强加快推进开发区新一轮创业的紧迫感和责任感。

第一，在实现漳州先行目标中，迫切需要发挥开发区的支撑作用。去年市委九届八次全会审议通过的贯彻落实国务院《意见》的实施方案提出，到2024年，全市GDP要达到1800亿元，财政收入力争达到180亿元；到2024年，全市GDP要接近或达到3000亿元，财政收入力争超过300亿元；到2024年，全市GDP接近或达到6000亿元，财政收入超过600亿元。对照这个目标，我市未来五年GDP平均增长要达到17%以上。省委孙春兰书记到漳州调研时，明确要求漳州“经济总量在三、五年内能够接近厦门，并且把一产比重降到10%以下”。对照这个要求，我市未来五年GDP平均增长要达到23%以上，工业增加值平均增长要达到21%以上。现在开发区工业增加值只有279亿元，按照2024年全市GDP要达到1800 亿元的目标，如果工业比重达到50%的话，工业增加值就是900亿元。这900亿元要从何而来？关键就是要靠开发区！如果开发区占到50%以上，就意味着开发区现在的工业增加值要翻一番，接近560亿元。

第二，在实施工业强市战略中，迫切需要发挥开发区的主导作用。近年来，我市提出“依港立市、工业强市、科教兴市、开放活市”的发展战略，大大推进了工业化进程，形成了比较齐全的工业门类。但从总体上看，我们还处于工业化的初中期阶段，主攻工业发展，扩大工业总量，在今后相当一段时间内还是发展的首要任务。市委提出要重点推进四大主导产业和四大战略产业加快发展，力争到2024年培育形成十大强势产业和产业集群，其中石化、钢铁、机电3个年产值超1000亿元，食品、电力2个年产值超500亿元，汽车汽配、船舶修造、特殊玻璃、钢木家具、石英钟表等5个年产值超100亿元。开发区是产业集中、集聚、集群发展的重要载体，这些产业发展目标能不能实现，最终还是要落到开发区产业发展速度能不能有效提升、主导作用能不能有效发挥上。

第三，在加快转变发展方式中，迫切需要发挥开发区的带动作用。加快转变发展方式，要体现在产业总量的壮大、产业结构的优化、产业素质的提升、产业互动的加强上。目前我市开发区发展方式还比较粗放，产出效益还不高，还没形成 良性发展。从投资的强度看，我市开发区每亩工业用地投资额大约在50-70万元之间，而全国处于第一方阵的开发区，比如广州、大连、青岛、昆山等，每亩工业用地投资强度都超过600万元。从产出的效益看，我市开发区每亩工业用地创造工业产值大约在50万元左右，创造的税收大约在2-3万元之间，与发达地区的差距比较大。我市开发区每亩工业用地平均创造的工业产值、财税收入仅相当于昆山开发区的七分之一和十九分之一。当然，我们现在一些好项目、大项目的优势也在逐渐显现出来，像旗滨玻璃每亩工业用地的投资强度达到了700万元，产值大约有1300万元，税收收入可以达到100多万元；古雷石化启动项目每亩工业用地的投资强度400-500万元，今后的产值也比较高。所以，大项目对提升一个地方的投资效益、产出效益的作用很大。开发区能不能加快转型升级，能不能加快发展新兴产业，直接关系着漳州转变发展方式的成效。开发区必须在加快发展方式转变中争先行、做表率，真正起到带动作用。

第四，在推进城乡一体发展中，迫切需要发挥开发区的促进作用。开发区是工业化的重要载体，也是城市化的重要依托，具有以城带乡、以工促农的辐射带动作用。现在大家比较公认的就是开发区走出了一条从开发区——工业化——城市化的路子。像全国第一个国家级开发区——大连开发区，把开发区打造成宜业宜居的综合体，取得了非常好的成效。大 连开发区从1984年开始，由一个小渔村发展到现在的120平方公里，聚集了65万人口，开发区不但是产业集聚区，还是花园城市，建设了休闲街区，配套了社会设施，比如图书馆、大剧院、规划馆，使开发区变成了一个新的城区。一个好的开发区同时也应是一个新市区、新城区、新城镇。所以要通过开发区的加快发展，实现产业和人口的加速集聚，加快形成宜业宜居的新城区、新城镇。

推进开发区新一轮创业，事关漳州发展大局，事关漳州先行进程。全市上下和各开发区都要以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，全力以赴抓好开发区建设，促使开发区快速发展、快出效益、快上层次，切实发挥开发区在“海西建设、漳州先行”的重要作用，使开发区成为推进漳州经济社会又好又快发展的领头雁、排头兵、主力军。

二、科学谋划推进开发区新一轮创业的目标任务和主攻方向 今年春节期间，胡锦涛总书记视察福建、视察漳州，给我们带来了巨大的后续效应，也给我们提供了非常难得的发展机遇和发展潜力。今年4月6日，国务院出台了《关于进一步做好外资工作的若干意见》。前两天，国家发改委又出台了支持海西建设的重要政策，同意在福建省的台商投资区、平潭综合实验区以及古雷台湾石化产业园区等特殊区域，实行台资项目核准的特殊政策，今后5亿美元以下的鼓励类、允 许类项目都可以在福建省发改委核准。面对新的机遇、新的任务，我们要以战略的思维和宽阔的视野，谋划好开发区新一轮创业的目标任务和主攻方向，促进开发区快速扩张、转型升级、跨越发展。

今后一个时期推进开发区新一轮创业的总体要求是：深入贯彻落实胡锦涛总书记在福建、在漳州考察时的重要讲话精神，坚持以科学发展观为统领，牢牢把握国家支持东部地区率先发展、支持海峡西岸经济区加快建设的重大历史机遇，着力先行先试，突出规划引领，强化项目带动，转变发展方式，加速产业集聚，完善功能配套，优化发展环境，努力把开发区建成科学发展的示范区、漳台合作的先行区、产业集群的集聚区、改革创新的试验区，为加快推进“海西建设、漳州先行”作出新的更大的贡献。

根据这一段的调研和漳州的条件、优势以及开发区发展的基础，我们提出开发区必须实现“三年倍增、六年跨越”的发展目标。这是“海西建设、漳州先行”的需要，也是开发区发展到今天的一种必然。“三年倍增”即：到2024年，全市各开发区（古雷开发区除外）在固定资产投资、工业增加值、财税收入等关键指标要比2024年增长一倍，年均增长要在26%以上。在实际执行中，要力争更好更快发展，努力实现两年翻一番的目标，也就是年均增长40%以上，这个增长速度从目前全国开发区的发展情况来看，是完全可以实现的。“六年跨越”即：到2024年，各个开发区在三年翻番的基础上再实现翻一番以上，把开发区建成产业发达、功能完善、环境优美、区城一体的宜业宜居综合体，并朝着全省一流开发区的目标迈进，为今后加快发展打下扎实的基础。为实现上述目标任务，我们要认真总结我市开发区发展形成的有效做法，大胆借鉴国内外先进开发区的成功经验，把握好推进开发区新一轮创业的主攻方向，着力在实现“五个转变”上狠下功夫。

一是实现政府主导向市场推动转变。开发区要研究如何采取企业化管理来推动开发区的转型升级，要研究如何赚钱，要学会算总账，既要算长期账，又要算短期账；既要算直接的账，也要算间接的账。要按照企业化管理的要求来开展运作，特别是在加强融资平台建设、不断提升融资能力、充分吸收各类资本参与开发区建设等方面要有更大的作为。我们这次在开发区调研的过程中，大家反映比较多的，同时也是目前开发区建设当中遇到比较大的困难，就是资金的短缺。依靠财政资金来办开发区是肯定办不好的，因为我们目前的财政不宽裕，还是吃饭财政，开发区靠财政搞建设，肯定只能在低水平徘徊。所以，我们要研究开发区如何搭建有效的融资平台，如何盘活开发区的资产。

二是实现单一功能向综合功能转变。坚持工业化与城市化互动融合发展，推进区城一体发展，这是现在许多开发区取得 成功的做法。目前从全国范围来看，开发区的工业用地大部分都赚不了钱，想用工业用地的收益来配套开发区，这在目前还做不到，大部分地区工业用地的价格都要靠补贴。所以，开发区要实现单一功能向综合功能转变，利用商业用地地价来平衡工业用地地价。像大连、苏州、昆山等开发区都是宜业宜居的城市综合体，既是产业集聚的地方，同时也是商住、公共交通、文化教育、休闲娱乐等配套齐全的地方。像大连开发区有大学11所、中小学30多所、大型医院2所，成为宜业宜居的地方。

三是实现分散布局向集群发展转变。现在在开发区的发展过程中，大家比较关注也是比较重要的有两条：一个是刚才讲的区城融合，走区城一体化的道路；第二个是产业的关联度，走集群发展的道路。我们要按照大项目——产业链——产业集群——产业基地的思路，注重引进产业带动力强的龙头企业，通过纵向的延伸和横向的拓展，形成配套完整的产业链和优势互补的企业集群。这方面云霄光电产业园区就做得不错，在短短两、三年时间就形成了一定的规模，现在已引进光电企业70多家，投产的有29家，而且后续还有一批企业跟进，去年产值10亿元，今年可望达到25亿元，明年可望达到50亿元，这种发展就与产业的集群有很大的关系。四是实现要素驱动向创新驱动转变。我们要利用当前加快转变经济发展方式、积极发展战略性新兴产业的倒逼机制，实 现要素驱动向创新驱动转变，从原来加工制造的低端环节向“微笑曲线”的高端环节转变，就是原来我们主要搞加工制造，现在要提升产业链、价值链，提升我们创新能力。再一个就是从以第二产业为主向第二、第三产业并举转变。五是实现让利招商向环境招商转变。现在企业进驻开发区，除了要求低成本外，更重视开发区的软硬环境。这次我们在接待台湾和硕集团的时候，他们向我们列出了17个门类、90个问题，这些问题其实都涉及到基础设施、服务水平、环境条件等方方面面。所以，如何营造开发区的环境是今后招商的一项重要工作。企业不光看你的地价，更看你的产业关联度、服务水平、服务环境和基础设施的条件。

这五个方面的转变将是开发区新一轮创业具有指导性的主攻方向。

三、以有力举措确保开发区新一轮创业目标任务的顺利实现 加快推进开发区创业，是全市各级各部门的共同职责。全市各级各部门要牢牢把握机遇，着力先行先试，大胆改革创新，突破重点难点，不断提升开发区发展速度和发展层次，确保开发区新一轮创业目标任务的顺利实现。

一要提升发展规划。规划水平决定着开发区的建设档次和发展前景。一是要提升好规划层次。发展比较好的开发区，都是跟他们借鉴国内外先进理念，舍得在规划上投入资金，提升规划的层次，增强规划的前瞻性、科学性和可操作性有关。这方面做得最成功的是苏州新加坡工业园区，还有最近媒体经常在宣传的河北廊坊固安县的一个工业园区，2024年才开始规划建设，但是规划的起点很高，聘请了8家国内外最高层次的设计院，花了3000万元做前期规划，现在产业集聚的速度非常快，项目进驻的速度非常快，被称为“南有昆山、北有固安”。我们现在要抓住制订“十二五”规划和国家、省里支持开发区扩区升级和调整区位的机遇，做好相关规划。现在开发区扩区升级和调整区位起码要具备四个要件，即：开发区的总体规划、土地利用规划、环评、产业规划。这四个要件具备了才可以申报扩区升级或调整区位。我们要把开发区的规划工作提升到一个新的水平，特别是在做好总体规划之后，专项规划、详细规划要及时跟上，形成统一配套的规划体系，真正做到一张规划图管到底。诏安县去年把金都开发区的规划制作成沙盘，这不光是好看的问题，而是变成形象化，发挥其在招商引资方面的重要作用。发展比较好的开发区，规划和沙盘都做得很好，这有利于招商引资，有利于牵动总体规划、城市配套规划以及产业规划和土地规划。二是要定位好主导产业。在规划当中要重视产业规划，产业规划要讲科学。我们现在招商还处在有什么项目就招什么项目的阶段，而产业链招商是近几年来招商引资中比较成功的做法。对产业的研究不是我们自己能够想出来的，要依托专业的队伍来做，各开发区要在产业的定位上下功夫。三 是要布局好配套功能。现在很多开发区在城市旁边或在城镇旁边，我们要利用这次小城镇建设的机会，把开发区的规划建设与小城镇的规划建设配套起来、对接起来，与我们城市规划的修编很好地对接起来，给开发区注入城市功能、居住功能、商务功能、服务功能，留足三产发展与城市建设空间，留足绿地景观与社会设施空间，做到工业化与城市化同步推进、第二产业与第三产业互动发展，提升开发区建设品位。二要拓宽融资渠道。目前我市开发区还处在大建设、大发展、大投入时期，抓紧搭建融资平台特别重要。要强化负债建设和经营还债意识，坚持积极平衡、综合平衡、动态平衡，创新资本运作方式，拓宽融资筹资渠道，采取土地运作、项目运作、资本运作、财政运作、银行贷款、发行债券以及BOT、BT等手段，为开发区基础设施建设和土地整理储备提供有效的资金保障。一是要做强做活融资平台。各开发区除了管委会之外，还要有开发公司，这个开发公司就是做强做活融资平台的一个载体。各开发区要抓紧打造开发区融资平台，成立开发建设公司，把区内最优质、最具盈利能力、最能产生现金流的资产注入开发建设公司，并朝集团公司发展，不断做大公司资产，提高公司的信用级别，增强其滚动融资能力，切实增强开发区的造血功能。二是要充分挖掘土地价值。开发区最大的资产就是土地，必须切实做好土地运营这篇文章。在规划新一轮发展的时候，要把商住用地一并考虑，在 周边预留配套好生活商住用地，把土地捂热，提高土地价值，以房地产开发补充开发区的建设成本。工业化和城市化要互动发展、融合发展，集中用好15%的综合配套用地指标，加快建立土地收储制度，最大限度发挥土地融资功能，做到以地生财、滚动发展。15%的综合配套用地，要紧紧握在开发区手里，不能再分散到企业中去，逐步引导各企业的生活设施配套集中布局建设，带动人气聚集，带动三产发展，带动土地升值。三是要积极推动企业上市。抓住国务院9号文件支持外资企业在大陆A股市场上市的契机，加大政策宣传力度，引导一批外资企业加快改制上市。各开发区都要把这作为一项重点工作切实抓好。四是要广泛引入外部资金。要借鉴漳州招商局、龙池等开发区的做法，采用市场化的运作手段，引进实力强大、经验丰富的战略投资者进行开发建设经营。五是要切实用好资本市场。要积极利用集合发债、建设债券、短期票据、中期票据等金融产品，借助资本市场的力量，多方筹集建设资金。要主动与市内外商业银行、信托投资公司等金融机构接洽，精心运作，创新开发一批针对开发区建设的理财产品、信托产品，从资本市场中筹措更多的资金。六是要持续完善担保抵押。抓住国务院9号文件支持开展外资设立中小企业担保公司试点工作的机遇，积极引导外资企业特别是台资企业成立担保公司。担保公司可以解决中小企业贷款难的问题。在调研当中，我们还发现开发区的一 些企业办理“两证”存在历史遗留问题，有关部门要争取在半年内帮助企业把“两证”手续补齐，为企业贷款抵押创造条件。

三要狠抓招商引资。招商引资始终是开发区建设中至关重要的生命线，只有在引办大项目、好项目上取得新突破，开发区才可能实现跨越发展。一是要大力引进龙头企业，形成带动效应。今年年初，刘书记提出我们今年每个月都应该有一个上10亿元的项目签约。到目前为止，我们引进上10亿元的项目有6个，其中工业项目有5个：旗滨、正新、辉煌、联盛、首钢，总投资近300亿元。现在关键要加快推进、加快落地、加快建设、加快投产。一个好项目建设速度如果慢了，就发挥不出应有的作用。这方面大家要学习借鉴旗滨的经验，旗滨后续的六条生产线最近在同时推进，这与旗滨前两条生产线的快速投建有很大的关系，这增强了企业业主的信心，也才有后续六条生产线的同时建设。“快”字在现在的招商引资中具有非常重要的作用，招来的商要快发挥效益、快产生效果，这不仅可以给开发区注入活力，更重要的是给企业业主增强信心。所以，对我们签约的大项目，一定要在“快”字上下功夫。二是要抓好土地整理储备，加快项目落地。招商引资比较顺利的地方，都与土地的整备有很大关系，现在如果还以生地招商，很难达到预期的效果。所以，今年的工作有一条硬任务，就是每个开发区都要整备几百亩 的土地，以熟地招商，引办大项目。三是要积极推行专业招商，提高招商实效。现在招引好的项目，沟通和说服非常重要。刚才提到的河北廊坊固安县工业园区，组织了一支60人的专业招商队伍，在这60人的专业招商队伍中，不是从干部队伍中抽调，而是面向全社会招聘，其中包括两个韩国人。每一个招商引资人员都是投行的专业经理，他们要站在项目业主的角度来分析项目、来提供咨询和方案。我们在这方面还有一定的差距，要在提升招商人员的专业素质、拓宽方方面面的知识上下功夫。长泰在招商引资当中提出了“灵活变通、主动疏通、加强沟通”，很值得大家学习。招商人员要有主动性，有关部门要有紧跟项目的工作态度，像我们昨天在与首钢商谈的时候，农业银行、建设银行等银行就主动跟进，这就是一种主动性。四是要重视企业增资扩产，挖掘存量潜力。漳州开发区的一些项目都有后续挖掘的潜力，特别是一些占地比较大、经营比较好的项目，就是我们身边可以招商的对象。以商招商、产业链招商等方式，大家要继续用好，特别是以台商引台商这种方式在很多开发区都做得非常好，要继续坚持下去。同时，对这次上岛招商已经签约的28个项目、在谈的98个项目，要紧盯不放，力争尽快落地、尽快投产。

四要加快转型升级。加快转变发展方式，是倒逼压力，更是内在要求。要增强转型升级的紧迫感，通过总量扩张、自主 创新、管理提升、品牌塑造、产业互动来促进经济发展方式转变，增强开发区可持续发展能力。一是要做大做强企业。加大对骨干企业扶持力度，重点对产值1亿元以上企业进行建档跟踪、分类指导，帮助化解企业发展过程中存在的各种问题，特别是快速化解企业收购兼并过程中牵涉到的资产过户、税收优惠、贷款支持等问题，促进现有骨干企业迅速做大做强。我们最近在推进企业上市，目前已有16家企业进入上市辅导期，对进入上市辅导期的企业，我们要采取“一厂一策”，加大对企业上市过程中问题的化解。二是要增强自主创新能力。加大对企业自主创新的扶持力度，努力为创新活动提供更为有效的激励环境。切实用好“蓝火计划”中国高校技术转移中心漳州中心、“6〃18”项目成果交易会等技术对接平台，持续推动一批技术项目对接落地。积极推进台湾人才创业园区、创业孵化基地、软件园等一批高科技人才创业载体建设，带动新兴产业发展。三是要加快发展现代服务业。结合开发区工业发展需求，加快推动一批金融机构进区布点，加快引进一批第三方物流企业进区发展，大力推进技术开发、信息咨询、广告会展、人才培训、劳务代理等生产性服务业发展，增强开发区第三产业服务第二产业的能力，形成二三产业互动发展新格局。

五要优化发展环境。现在竞争十分激烈，环境招商越来越重要。在硬环境建设方面，要着力抓好三个方面：一是要加大 基础设施建设力度。按照“围绕项目、适度超前、逐块配套”的思路，不断加大路网框架、输变电网、自来水厂以及污水处理厂及管网、垃圾处理场等基础设施和配套设施的建设力度，确保满足入区企业的发展需求。二是要完善生活设施配套。坚持区城并进、园当城建，实施厂居分开、工贸分离，做好工业区、居住区、商务区、科教区、娱乐区等的合理布局，集中规划建设一批外来员工公寓，配套好学校、医院、商场、娱乐等生活娱乐场所，增加开发区的公交线路和车站网点，让员工招得来、留得住、安得下。这不仅是投资环境建设的重要内容，也是带动新城区形成的重要举措。三是要保持优美生态环境。注意生态环境的保护，充分利用好开发区现有的自然景观资源，按照绿色开发区的标准做好园区的道路绿化、绿带隔离、景观建设、水系营造等等，努力建设生态优美的开发区。在软环境建设方面，要着力抓好两个方面：一是要出台优惠政策。在进一步征求各县（市、区）、各开发区意见的基础上，抓紧出台推进开发区新一轮创业的若干意见，支持开发区在管理体制、土地储备、资本运作、项目引办、人口集聚等方面先行先试。二是要提升服务水平。一个地方的发展环境首先体现在服务水平上。黄小晶省长在全省第一季度经济形势分析会上提到，现在工业项目的落地过程中碰到的技术和经济方面的问题，业主自己更用心、更专业，政府在环保到位的前提下，要走快程序、做好服务。我们现在项目之所以落地慢，就是审批环节太多，审批时间太长。除了环保审批权不下放外，其他的审批权要按照省里提出的“放权、少管、优服务”的要求，能下放的全部下放，大力推进软环境建设。开发区本身就是资源的重新整合，就是利益的重新分配，所以应该给开发区更大的自主权，把能够下放的市级经济管理权限下放到所有重点开发区。要严格控制对开发区的检查，学习长泰开发区“三减三通”，即：减免收费、减少检查、减轻负担，灵活变通、主动疏通、加强沟通的做法。对重点企业、重大项目，开发区要采取一站式、保姆式的服务。角美开发区休息日、节假日都确保有人在岗，其他开发区要认真学习，做到“5+2”和“白+黑”，开发区的干部要有这种主动性，我们才有可能提供优质的服务。我们去昆山考察，昆山开发区的常务副主任向我们介绍，他们没有更多的经验，但有一条就是全天24小时手机开通，台商一找马上到位，这就是他们的经验。如何提升服务水平、营造良好的发展环境，在全市第一季度经济形势分析会上刘书记专门做了强调，大家一定要落实好。

六要创新体制机制。现在开发区的优惠政策日益趋同,要在新一轮竞争中抢占先机、赢得优势，关键靠体制机制创新。一是要创新行政管理体制。要认真总结现有开发区“区带村”、“区镇合一”管理体制的经验做法，适时扩大区带村、区镇合一的范围，不断提升开发区管理效率和发展后劲。管 委会作为政府派出机构，要坚持封闭运行体制，防止机关化，防止人浮于事。二是要创新征地拆迁机制。要积极推行“先安置补偿、后征地拆迁”的办法，更好维护被征迁群众的利益，尽可能减少征迁矛盾。有条件的开发区，要积极推行整村征迁，一次性安置补偿到位，降低后续成本，减少后续矛盾。要学习浙江嘉兴市土地利用“两分两换”的试点经验，将农民宅基地与承包地分开，搬迁与土地流转分开，以承包地换保障、换股份、换租金，推进集约经营，转变生产方式；以宅基地换地方、换房子、换货币，推进集中居住，转变生活方式。三是要创新选人用人机制。一个开发区发展得好不好，首先与开发区的队伍有直接关系。按照“小机构、大服务”和“精简、统一、高效”的原则，优化职能配置，创新开发区用人管人机制。要推进干部员工身份档案制、竞争上岗制、绩效工资制，激活内在工作动力，促进服务提速提效。四是要创新园区共建机制。要大力推广一区多园的建设模式，鼓励发展较好的开发区打破行政区划界限，采取一区多园、行政托管、资源整合、异地共建等方式。五是要创新考核激励机制。这次会议之后，我们将制定一套考评办法，形成开发区比学赶超的的新热潮。要突出固定资产投资、工业增加值、财税收入三个指标，按照“三年倍增”的目标，对在三年当中提前完成任务的，给予奖励；对没有完成任务的，给予批评警告，形成约束机制。开发区的主观能动性在招商 引资、固定资产投资、项目落地建设等方面具有重要作用，要通过考核激励的方式来促进开发区又好又快发展。同志们，希望大家以这次会议为新的起点，进一步解放思想，开拓创新，奋力拼搏，真抓实干，确保开发区“三年倍增、六年跨越”的目标任务顺利实现，为加快推进“海西建设、漳州先行”做出新的更大的贡献！

**第五篇：在全省开发区工作会议上的讲话**

同志们：

这次会议，是继全省经济结构调整会议之后，在全省深入贯彻落实科学发展观和中央宏观调控政策的新形势下召开的又一次重要会议。这充分体现了省委、省政府对开发区工作的重视，也充分说明了在新世纪、新阶段，加快开发区建设对全省经济发展的重要性。这次会议的主要任务是：回顾总结我省开发区建设十余年来所取得的成绩和经验，分析存在的矛盾和问题，统一思想，明确目标，按照新的科学发展观的要求，加快开发区发展，推动全省经济社会发展和对外开放迈上新的台阶。刚才，省商务厅王淑珍厅长作了一个全面的工作报告，我完全同意。下面，我讲三个问题。

一、统一思想，坚定信心，切实增强加快开发区发展的紧迫感和责任感

去年以来，针对地方擅自批设各类开发区，随意圈占大量耕地和违法出让、转让土地，越权出台优惠政策，导致开发区过多过滥，严重损害农民利益和国家利益的实际情况，国务院下发通知，对全国各级各类开发区进行了清理整顿。经过一年多的清理整顿，全省的开发区、园区从原来的\*\*个压缩到现在的\*\*个。清理整顿过程中，我也听到了同志们对开发区清理整顿的一些议论，开发区同志们思想上也受到了一些影响和冲击，有的甚至还产生了开发区还要不要搞的疑虑。在这个问题上，如果我们回顾总结一下我省开发区十余年来建设和发展所取得的成绩，就会打消疑虑，更加坚定搞好开发区的信心和决心。

回顾我省对外开放和开发区的发展历程，开发区始终坚持贯彻党的路线方针政策，充分发挥政策、体制、功能等方面的优势，在促进对外开放、加快产业积聚、推动城市化进程、从根本上解决“三农”问题等方面，都发挥了十分重要的作用。

（一）开发区已经成为推动区域经济发展的重要增长极

我省开发区大多集中于城市和城镇周围，基本上是按照未来城市或城镇发展的一个新区来规划的。十余年来，各开发区依托母城、反哺母城，均在母城的总体经济发展中发挥着重要作用。十余年间，全省开发区累计固定资产投资\*\*\*．\*\*亿元，规划建设面积\*\*\*．\*平方公里，开发区内现有企业\*\*\*\*家，解决就业人员\*\*．\*万人，这对加快城市现代化、乡镇城市化、城乡一体化发挥了重要的促进作用。2024年，全省开发区完成gdp\*\*\*亿元，占全省gdp的\*．\*％，税收收入为\*\*．\*亿元，占全省的\*．\*％。2024年全省各类开发区的gdp增长率为\*\*．\*％，大大高于全省的增长水平。

（二）开发区已经成为我省对外开放的重要窗口

2024年，全省开发区完成出口\*．\*亿美元，占全省的\*\*．\*％。2024年，全省开发区实际利用外资\*．\*亿美元，占全省外商直接投资的\*\*％。世界\*\*\*强企业和大型跨点击查看本资料原创网站更多文章国公司在开发区投资兴办项目\*\*个。外商投资企业已成为开发区经济发展的主要力量。开发区的对外开放走在了全省的前列，成为引进国外资金、技术和管理的窗口。

（三）开发区已经成为高新技术产业发展的重要基地和民营经济发展的重要载体

目前，全省省级以上开发区共引进高新技术产业项目\*\*\*个，it业、生物医药、机械电子等一批新兴产业在开发区落地生根，许多国内著名高等院校及科研机构在开发区建立产学研基地。开发区高新技术企业的发展，带动了产学研联合和科技成果的快速转化，促进了产业结构调整，提高了产品竞争力。同时，开发区的建设，为民营经济发展提供了广阔空间，吸引了大量民间资金和外来资金的投入，发挥了集聚效应。所有这些都充分说明，开发区有效地聚集了人流、物流、资金流、信息流，不仅成为对外开放、吸引外资的基地和窗口，而且有效地推动了我省经济结构的调整。

我省开发区建设虽然取得了较大成绩，但也面临不少问题。表现在大多数开发区经济总量还不大，质量也不是很高，对区域经济的辐射和带动作用还不强，市场体系建设也不够完善，经济运行机制和行政管理体制还需进一步创新，对外开放功能仍需进一步深化。尤其是在加入世贸组织和经济全球化迅速发展的形势下，开发区原有的投资和产业发展政策优势相对减弱，一些亟待解决的突出问题应该引起我们的高度重视。如：开发区存在向旧体制复归的压力点击查看本资料原创网站更多文章，表现为机构扩大、人员增加、效率降低、规范松弛等等；开发区优惠政策正在逐渐淡化；我省开发区建设起步晚，规模和水平都比较低，产业结构层次、技术水平偏低的问题突出；开发区缺乏特色，产业集聚效应不明显，没有形成产业链，开发区对企业的吸引力和附着力不强；对开发区建设和发展的指标评价体系不完善，导致了只注重发展速度，不注重资源的集约利用；只注重眼前利益，不注重长远发展的现象。在看到开发区自身存在问题的同时，开发区发展也面临电力紧张、土地稀缺、资金不足等的问题。必须清醒地看到，目前面临的这些矛盾和问题，不是中央宏观调控带来的，而是我们的发展理念、增长方式有问题。我们只有全面、准确、积极地理解和把握中央宏观调控政策，统一思想，坚定信心，切实增强加快开发区发展的紧迫感和责任感，认真落实科学发展观，积极推进增长方式转变，才能促进开发区更好、更健康地发展。

二、明确思路，协调推进，努力实现开发区的科学发展

随着全球经济一体化进程的加快和环渤海合作机制的建立，为我省开发区提升发展水平创造了有利的外部环境。同时，开发区之间的竞争日趋激烈，政策的不平衡性依然存在，地区间的产业趋同性没有改变，这些都对开发区提升发展水平提出了迫切要求。为了进一步推动开发区发展，当前和今后一个时期，全省加快开发区发展的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，牢固树立和认真落实科学的发展观，加快推进“五个统筹”，继续坚持“三为主，一致力”的发展方针，以省级以上开发区为重点，紧紧围绕建设新型能源和工业基地，推动全省经济结构调整，加快推进开发区上规模、上档次、上水平，提高开发区的核心竞争力，实现全面、协调、可持续发展。

第一，在发展的指导思想上，必须坚持“五个促进、五个提高”，即：

努力促进区域外扩展与内涵提升相协调，提高发展的质量和效益；促进外源型经济与内源型经济发展相协调，提高项目引进质量和技术创新能力；促进工业化与环境保护相协调，提高可持续发展能力；促进产业积聚与经济结构优化相协调，提高区域的产业竞争力；促进区域经济发展与社会事业进步相协调，提高区域城市化水平。

第二，在发展的模式上，必须坚持“四个结合”

一是坚持开发区建设与经济结构调整紧密结合，着力培植发展的新优势。结构调整是经济发展的主线，而开发区已经成为结构调整的载体。要增强开发区的承接力，找准开发区建设和结构调整的结合点，充分发挥开发区的聚集辐射效应，按照产业积聚和规模经济的内在要求，建设各具特色的设施配套、功能健全、资源共享、分工协作的园区。太原经济技术开发区坚持“一区多园”的发展模式，按照产业集聚的原则，以专业园区为载体，重点引进以富士康为代表的世界\*\*\*强和跨国公司入区投资，有效地推进了我省产业结构的调整。这种做法值得借鉴。

二是坚持开发区建设与推进城市化紧密结合，加快城乡统筹发展步伐。坚持把开发区建设与整个城市发展融为一体，加快农村劳动力的转移，探索在工业化推动城市化的进程中，探索建立失地农民的安置体制，促进城乡统筹发展。太原经济技术开发区通过对农民采取培训、引导农民参股投资、给农民就业政策、完善社会保障等办法，积极解决失地农民的安置问题。这有力地促进了城乡统筹发展。

三是坚持开发区建设与发展新型产业基地紧密结合。开发区的建设和发展要有利于促进产业集群的形成，有利于促进新型产业基地的建设，要确定大项目──产业链──产业集群──产业基地的基本框架，注重引进产业带动力强的龙头企业，通过龙头企业的纵向延伸，形成系列配套的产业链；横向拓展，形成优势互补的企业集群；进而形成更加完善的产业配套环境，促进新型产业基地的最终形成。各开发区要在坚持开发一块、成功一块、良性滚动发展的基础上，不断做大规模。在这方面，各开发区要明确发展定位，大胆实践，抓紧抓好。

四是坚持开发区建设与促进特色区域经济发展紧密结合。特色区域经济应与开发区的建设相辅相成，相互促进。要紧紧围绕要素集聚和产业升级这个核心，根据产业发展基础、市场前景、资源区位以及外部经济联系和城市化发展方向等要素，依据区域特色和比较优势的原则，准确定位开发区的主导产业和发展方向。各开发区和园区要尽量避免产业同构，做到各展所长、分工合作，形成产业特色和集群优势。各市要结合自身实际，发挥比较优势，发展特色产业，引导开发区形成各具特色的块状经济。

第三，在发展的内容上，必须在三个方面有新突破

一是在开发区的功能定位和规划上要有新突破。这次开发区、园区的清理整顿，是否符合城市发展规划和土地利用总体规划是条硬杠杠。我省现有各类开发区扩区、改变区位、升级的审批，都要由地方人民政府提出申请，开发区主管部门提出意见，经国土资源和建设行政主管部门审核后，按批准权限报国务院或省人民政府批准。开发区功能定位一定要科学论证，实事求是，立足眼前，着眼长远，充分考虑到各方面资源、要素的条件，不能盲目想干什么就干什么。要通过规划，使各开发区的产业链、现代物流、科技开发与转化、生活公用设施有一个科学合理的布局。产业布局要有利于相对集聚，集群发展。

二是在开发区增长方式的转变上要有新突破。我省要通过大开放促进大发展、实现大提高，加快推进新型产业基地建设，这在很大程度上都有赖于开发区的增长方式的转变。换句话说，也就是要在集约发展上有新突破。实现集约发展首先要提高开发区的产业层次。开发区基本集中了我省新兴产业和先进技术管理水平，它是我省高新技术产业的积聚地。但总体来看，区内产业仍以劳动密集型产业为主，产业结构层次和水平还较低，因此，必须在工业经济规模扩张的同时优化结构，在加大资源转化增值的同时提高资源综合利用率，这是提高我省产业层次的必由之路。其次要提高资源要素的集约利用水平。最重要的是要提高土地资源的集约利用率。开发区现在这样低的土地利用状况，确实值得我们深思。我省的土地资源十分紧缺，提高土地集约利用率是一项十分重要的任务，开发区必须在这方面带好头。提高资源要素集约利用水平不仅要注意节约资源能源，还应通过兼并、重组等产权制度的改革，盘活土地资产，扶持优势企业继续做大做强。开发区在招商引资中不仅要比招进多少商，引进多少资，更要比随着资金进来的技术先进性，比引进项目的规模大小、资源利用率的高低、污染程度的轻重等等。只有这样，才点击查看本资料原创网站更多文章能做到经济的可持续发展。第三要构筑产业链，发展产业集群。我们要建设新型产业基地，关键是要实现产业的集聚，形成产业链，使产业集群式发展。开发区的发展应根据区域内已经具有的产业集聚基础或者可能形成的企业集群来加以引导和扶持，开发区和园区可以是由一个龙头企业带动的产业集群模式，也可以是围绕一个主打产品，实行专业生产模式；还可以是生产同类产品企业的集群模式。另外，按照“减量化、再使用、再循环”的原则，积极探索循环经济发展模式。这些集群模式将会成为今后带动我省区域经济增长的“增长极”。

三是在开放型经济发展上要有新突破。各开发区是发展开放型经济，实施招商引资的“大平台”。要通过抓好开发区建设，创造环境，增强功能，为对外贸易和引进外资创造条件。在扩大出口方面，积极实施市场多元化和以质取胜战略，努力扩大高新技术产品、机电产品的出口。开发区既要注重引导和积极培育区内名牌产品出口，又要积极扶持和鼓励区内中小企业和民营企业出口。另外，开发区要利用大型跨国公司入区的有利条件，大力发展加工贸易，加强协作配套，促进转型升级。要鼓励企业开展iso系列国际标准认证、环境认证、美国ul标准、欧盟ce标准及其它标准认证。在招商引资方面，要树立“只有大招商，招大商，才能大发展”的观念，开展全方位、宽领域、多渠道、多形式的招商引资活动，大力吸收外商投资。要抓住世界产业转移的机遇，加大引进世界\*\*\*强和大型跨国公司的工作力度，注重引进世界先进水平的企业研发中心。重视推进以产业链或产业群配套为重点的产业招商，加强区域间的横向联系与合作，要把引进资金与引进技术、管理和人才结合起来。要创新招商方式，建立和完善招商工作促进机制，按照市场规律实行企业化运作，形成以政府为指导、专业队伍为骨干、中介组织为辅助、企业为主体的对外招商机制。要做好招商引资的基础工作，有计划、有目的、有重点、有特色地包装推介开发区整体形象，把招商引资的目标责任体系与竞争激励机制结合起来，调动各方面利用外资的积极性。要坚持“引进来”和“走出去”相结合，不断加大对外交流的力度。各市要扩大开发区招商引资的自主权，赋予开发区在招商引资、项目引进和建设过程中的相应管理权限。

三、加强领导，创新机制，努力为开发区率先发展创造条件

开发区率先发展符合经济发展的内在要求和我省的实际。开发区能不能率先发展，直接关系到我省经济发展的水平。因此，实现开发区率先发展不能只停留在口头上，要确实落实在行动上。

第一，加强领导，为开发区率先发展提供强有力的组织保障

省开发区建设协调领导组成立以来，对于加强对开发区建设和发展的指导和协调发挥着重要的作用。目前省开发区建设协调领导组由我任组长，协调领导组办公室设在省商务厅，负责对省级以上开发区进行指导、协调和服务。各市政府也要切实加强对开发区的领导，一方面要为开发区创造条件，简政放权，积极推动开发区进行体制创新；另一方面，也要加强对开发区工作的指导，及时研究解决开发区发展中的有关重大问题，制定促进开发区发展的政策和措施，全力支持开发区建设，并把开发区工作纳入政府的工作考核目标。各市政府要把开发区发展纳入各市国民经济和社会发展规划统筹安排，并在政策和资金上给予重点支持。

第二，创新体制机制，为开发区率先发展提供不竭动力

一是继续坚持体制创新。开发区发展较快的一个重要原因，就是坚持“小政府、大社会”的管理模式，建立了统一、高效、精干的管理体制。有些市政府对开发区充分放权，简化审批程序，提高办事效率。事实证明，这是有利于开发区发展的管理体制。对这种管理体制，一要坚持，防止旧的体制复归。省市各部门要在土地、规划、投资项目审批、企业登记、外资企业注册、环保、公安等方面依法授权开发区管理。二要创新，开发区的经济规模越来越大，开发区的功能会有新的发展，管理职能会逐步宽泛。各市要支持开发区实行计划单列的财政预、决算点击查看本资料原创网站更多文章体制，划分收支、核定基数，除上缴中央和省财政外，全部留给开发区。另外，今后开发区内的土地收益全部留开发区用于基础设施建设，新增建设用地土地有偿使用费，除上缴中央外，其余由省集中使用，全部用于开发区的土地开发和管理。要根据市场经济和加入世贸组织后的新形势，按照“精简、统一、效能”的原则，坚持与时俱进，不断探索丰富在行政管理、土地开发、投融资、社区管理体制等方面的新内容，以保障开发区的持续发展。

二是大胆进行机制创新。创新机制，要遵循精干、高效的原则，积极引进先进的管理理念和市场化运作方式，通过“一区多园”、“一园多制”的办法，加快与国际惯例接轨。开发区要高起点规划，高标准设计，高质量建设，构筑开发区的竞争新优势。要注重创新投资机制。坚持“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，拓宽融资渠道，促进开发区投资主体多元化。有条件的开发区可安排专项资金，按市场机制建立高新技术发展基金、民营企业发展基金和招商引资奖励基金，吸引社会资本和其他各种金融资本进开发区，积极发展风险投资市场。

三是重点抓好技术创新和人才开发。科技和人才是培育开发区核心竞争力，促进开发区发展的重要动力。抓开发区建设，必须在科技进步和人才开发上下功夫。要鼓励其进一步引进先进技术，重点支持对引进的先进技术进行消化、吸收、提高；要鼓励加强与国内科研单位的合作，努力办好科技园或留学生创业园区，建立科研成果孵化器，发展有自主知识产权的高新技术，加速科研成果向生产力转化，真正发挥开发区的聚集和联动效应。各市政府要根据实际情况，安排专项资金，用于支持开发区技术创新；另一方面，各开发区要积极探索运用市场化的办法，坚持官、产、学、研相结合，引导企业、科研机构、大专院校积极参与孵化器的建设。要牢固树立人力资源是第一资源的观念，构筑开发区人才新高地。积极推动开发区人事制度改革，采取公开招考、择优录用的办法，对开发区工作人员进行考核录用，提高他们的整体素质。要为各类人才扩展创业空间，提供创业平台。加强区域管理和服务队伍的培训，大力培养国际型的管理和服务人才。坚持以环境聚人才、靠事业留人才、用制度促人才。

第三，狠抓环境建设，实现开发区率先发展

今年是我省投资软环境建设年。各市、各开发区要把改善投资环境作为永恒的主题。规范胜于优惠，制度重于政策。开发区要按照国际惯例和市场规则积极探索，进一步强化环境意识，营造投资成本低、投资回报快、办事效率高、信用信誉好的投资环境。

一是建立全方位的优质服务环境。对投资客商的服务不单纯是管委会或一个部门的服务，而是政府各职能部门全方位的服务。各职能部门要改进工作作风，提高办事效率，共同为开发区发展服务。开发区管委会要创新服务的方式、方法，建立“零距离接触、零投诉服务、零障碍发展”的“三零”服务标准，实行“一站式”联审的运作方式，规范服务制度，努力为投资商创造优良的投资服务体系。切实保护投资者的合法权益，营造安全、低成本、便捷的营商环境。要积极推进开发区信息化，以信息化促进工业化，打造数字开发区。

二是创造高品位的人文环境。开发区功能分区、设施配套、景观环境、娱乐休闲、文化教育、卫生保健等均要以满足人均需要为宗旨，为人们创造适应未来发展的工作环境、文化娱乐和居住环境。大力提倡“亲商、安商、富商”新理念，让他们享受到优质高效服务，使开发区生产、生活、休闲环境园林化、生态化。

三是创造良好的法制环境。坚持“依法治区”，加强法制建设，修改制定相关管理规定，建立健全完备的法规体系。规范政府的行政管理行为，加快推行执法责任制、评议考核制，提高依法行政水平。对开发区实行综合执法，减少各类检查、收费和摊派，降低外资进区的投资经营成本，努力把开发区建成“无非政策收费、无赞助、无摊派”的投资区，社会秩序良好的“经济特区”和高效益、高收益、低门槛、低风险的创业区。要重视对开发区的地方立法，尽快制订、修改和完善法律法规工作，确立开发区的地位，使开发区的经济管理以及部分社会管理职能范围明确界定下来，更好地保证开发区行使相关的行政权限。

四是创造稳定的政策环境。根据“入世”的需要，要修订和完善相关的政策，在执行政策中体现“公开、公正、公平”的原则，防止不正之风的发生；执行政策中对投资者的承诺要严谨，一旦承诺就要兑现。在继续扩大引进外资的同时，要为内资企业在开发区的发展创造公平竞争的发展平台，促进外源型经济与内源型经济互相融合，共同发展。在政策层面上，要为民营经济营造更加宽松的政策环境，使民营企业和外资企业享受相同的政策和优惠标准，享受“国民待遇”。

五是创造公平竞争的市场环境。要研究入区的制度和办法，建立完善中介服务体系，不断建立完善投融资机制。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！