# 「最新」国开电大行管本科《城市管理学》十年期末考试论述题库（排序版）

来源：网络 作者：青苔石径 更新时间：2024-12-01

*[最新]国开电大行管本科《城市管理学》十年期末考试论述题库(排序版)说明：资料整理于2024年7月6日，收集了2024年1月至2024年1月中央电大期末考试的全部试题及答案。根据《城市突发公共事件总体应急预案》要求，试论述城市突发事件处置过...*

[最新]国开电大行管本科《城市管理学》十年期末考试论述题库(排序版)

说明：资料整理于2024年7月6日，收集了2024年1月至2024年1月中央电大期末考试的全部试题及答案。

根据《城市突发公共事件总体应急预案》要求，试论述城市突发事件处置过程需要遵循的工作原则。[2024年1月试题]

答：1)以人为本，减少危害；

2)居安思危，预防为主；

3)统一领导，分级负责；

4)依法规范，加强管理；

5)快速反应，协同应对；

6)依靠科技，提高素质。

以上要点均须联系实际展开论述，否则酌情扣分，只答要点，每点给2分。

结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的核心问题。[2024年1月试题]

结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的核心问题。[2024年7月试题]

答：第一，全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观。所谓“绿色GDP”，就是从现行GDP中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色GDP指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色GDP占GDP的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。

“人文GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济GDP”、“人文GDP”和“绿色GDP”放在同等重要的位置。多层面的政府绩效考核体系的建立健全是建设和谐社会的重要制度基础之一。

第二，构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地因时制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

第三，全面导入循环经济，注重产业优化升级。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

第四，注重城乡融合与区域协同。我国的城乡二元结构体制自新中国成立以来就已经形成，虽然改革开放以后经多年发展，农村的经济社会发展水平得到显著提升，但是基于户籍壁垒的城乡差异和在此基础上的资源配置失衡、福利制度差异和市场分割现象，依然普遍存在。促进城乡一体化既是我国未来进一步城市化的重要课题，也是扩大内需、提高城市化质量、推动城市经济有效的潜在机遇，同时还关系到所有在城市工作和稳定生活的农村户籍人口的切身利益。2024年政府工作报告指出，今后一段时间要推进以人为核心的城镇化，着重解决好“三个1亿的问题，即“促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”。其中，推动农业转移人口城镇化就是能进城乡融合的关键举措。通过推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策，把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民，并对未落户的农业转移人口建立居住证制度，使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，从而使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

区域协同主要是指城市产业结构上的专业化分工和区域协作，同时也包括在一些区域性问题的解决方面进行合作。我国在计划经济时期所实行的地区均衡化发展战略，使得各城市形成了追求本地完整产业结构体系的发展传统，再加上地方政府追求本地经济效益和政绩指标，缺少区域间进行产业发展协作的有效激励，导致城市和区域之间的重复建设和盲目竞争，造成社会资源配置的低效率。实现产业发展的区域协同，需要结合各地的资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，形成分工与合作明确的协同发展格局；同时更需要创新区域间的合作机制，实现资源共享和收益均沾，形成区域协同的有效激励。此外，在一些区域性问题的解决上，也需要城市之间积极协作、共同努力，例如，对于区域性污染问题的治理等。

第五，重视突发事件与非常态事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。一般来说，危机管理在管理层次上高于日常管理，是管理的最高层次。危机管理计划不是独立的，它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来，也必须与国家、地区和部门的危机管理体系相适应。当然，就我国来说，在制定危机管理计划的同时，还需要进一步建立和完善危机管理系统，这也是我们在制定国民经济和社会发展中长期经济和社会发展规划时必须考虑的问题。

结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的潜在重点。[2024年1月试题]

答：第一，全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观。所谓“绿色GDP”，就是从现行GDP中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色GDP指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色GDP占GDP的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。

“人文GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济GDP”、“人文GDP”和“绿色GDP”放在同等重要的位置。多层面的政府绩效考核体系的建立健全是建设和谐社会的重要制度基础之一。

第二，构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地因时制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

第三，全面导入循环经济，注重产业优化升级。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

第四，注重城乡融合与区域协同。我国的城乡二元结构体制自新中国成立以来就已经形成，虽然改革开放以后经多年发展，农村的经济社会发展水平得到显著提升，但是基于户籍壁垒的城乡差异和在此基础上的资源配置失衡、福利制度差异和市场分割现象，依然普遍存在。促进城乡一体化既是我国未来进一步城市化的重要课题，也是扩大内需、提高城市化质量、推动城市经济有效的潜在机遇，同时还关系到所有在城市工作和稳定生活的农村户籍人口的切身利益。2024年政府工作报告指出，今后一段时间要推进以人为核心的城镇化，着重解决好“三个1亿的问题，即“促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”。其中，推动农业转移人口城镇化就是能进城乡融合的关键举措。通过推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策，把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民，并对未落户的农业转移人口建立居住证制度，使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，从而使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

区域协同主要是指城市产业结构上的专业化分工和区域协作，同时也包括在一些区域性问题的解决方面进行合作。我国在计划经济时期所实行的地区均衡化发展战略，使得各城市形成了追求本地完整产业结构体系的发展传统，再加上地方政府追求本地经济效益和政绩指标，缺少区域间进行产业发展协作的有效激励，导致城市和区域之间的重复建设和盲目竞争，造成社会资源配置的低效率。实现产业发展的区域协同，需要结合各地的资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，形成分工与合作明确的协同发展格局；同时更需要创新区域间的合作机制，实现资源共享和收益均沾，形成区域协同的有效激励。此外，在一些区域性问题的解决上，也需要城市之间积极协作、共同努力，例如，对于区域性污染问题的治理等。

第五，重视突发事件与非常态事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。一般来说，危机管理在管理层次上高于日常管理，是管理的最高层次。危机管理计划不是独立的，它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来，也必须与国家、地区和部门的危机管理体系相适应。当然，就我国来说，在制定危机管理计划的同时，还需要进一步建立和完善危机管理系统，这也是我们在制定国民经济和社会发展中长期经济和社会发展规划时必须考虑的问题。

结合实际，论述目前我国城市发展战略管理的重点。[2024年1月试题]

答：第一，全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观。所谓“绿色GDP”，就是从现行GDP中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色GDP指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色GDP占GDP的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。

“人文GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济GDP”、“人文GDP”和“绿色GDP”放在同等重要的位置。多层面的政府绩效考核体系的建立健全是建设和谐社会的重要制度基础之一。

第二，构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地因时制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

第三，全面导入循环经济，注重产业优化升级。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

第四，注重城乡融合与区域协同。我国的城乡二元结构体制自新中国成立以来就已经形成，虽然改革开放以后经多年发展，农村的经济社会发展水平得到显著提升，但是基于户籍壁垒的城乡差异和在此基础上的资源配置失衡、福利制度差异和市场分割现象，依然普遍存在。促进城乡一体化既是我国未来进一步城市化的重要课题，也是扩大内需、提高城市化质量、推动城市经济有效的潜在机遇，同时还关系到所有在城市工作和稳定生活的农村户籍人口的切身利益。2024年政府工作报告指出，今后一段时间要推进以人为核心的城镇化，着重解决好“三个1亿的问题，即“促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”。其中，推动农业转移人口城镇化就是能进城乡融合的关键举措。通过推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策，把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民，并对未落户的农业转移人口建立居住证制度，使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，从而使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

区域协同主要是指城市产业结构上的专业化分工和区域协作，同时也包括在一些区域性问题的解决方面进行合作。我国在计划经济时期所实行的地区均衡化发展战略，使得各城市形成了追求本地完整产业结构体系的发展传统，再加上地方政府追求本地经济效益和政绩指标，缺少区域间进行产业发展协作的有效激励，导致城市和区域之间的重复建设和盲目竞争，造成社会资源配置的低效率。实现产业发展的区域协同，需要结合各地的资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，形成分工与合作明确的协同发展格局；同时更需要创新区域间的合作机制，实现资源共享和收益均沾，形成区域协同的有效激励。此外，在一些区域性问题的解决上，也需要城市之间积极协作、共同努力，例如，对于区域性污染问题的治理等。

第五，重视突发事件与非常态事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。一般来说，危机管理在管理层次上高于日常管理，是管理的最高层次。危机管理计划不是独立的，它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来，也必须与国家、地区和部门的危机管理体系相适应。当然，就我国来说，在制定危机管理计划的同时，还需要进一步建立和完善危机管理系统，这也是我们在制定国民经济和社会发展中长期经济和社会发展规划时必须考虑的问题。

结合实际，论述目前制定我国城市发展战略的核心问题。[2024年7月试题]

答：第一，全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观。所谓“绿色GDP”，就是从现行GDP中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色GDP指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色GDP占GDP的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。

“人文GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济GDP”、“人文GDP”和“绿色GDP”放在同等重要的位置。多层面的政府绩效考核体系的建立健全是建设和谐社会的重要制度基础之一。

第二，构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地因时制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

第三，全面导入循环经济，注重产业优化升级。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

第四，注重城乡融合与区域协同。我国的城乡二元结构体制自新中国成立以来就已经形成，虽然改革开放以后经多年发展，农村的经济社会发展水平得到显著提升，但是基于户籍壁垒的城乡差异和在此基础上的资源配置失衡、福利制度差异和市场分割现象，依然普遍存在。促进城乡一体化既是我国未来进一步城市化的重要课题，也是扩大内需、提高城市化质量、推动城市经济有效的潜在机遇，同时还关系到所有在城市工作和稳定生活的农村户籍人口的切身利益。2024年政府工作报告指出，今后一段时间要推进以人为核心的城镇化，着重解决好“三个1亿的问题，即“促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”。其中，推动农业转移人口城镇化就是能进城乡融合的关键举措。通过推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策，把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民，并对未落户的农业转移人口建立居住证制度，使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，从而使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

区域协同主要是指城市产业结构上的专业化分工和区域协作，同时也包括在一些区域性问题的解决方面进行合作。我国在计划经济时期所实行的地区均衡化发展战略，使得各城市形成了追求本地完整产业结构体系的发展传统，再加上地方政府追求本地经济效益和政绩指标，缺少区域间进行产业发展协作的有效激励，导致城市和区域之间的重复建设和盲目竞争，造成社会资源配置的低效率。实现产业发展的区域协同，需要结合各地的资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，形成分工与合作明确的协同发展格局；同时更需要创新区域间的合作机制，实现资源共享和收益均沾，形成区域协同的有效激励。此外，在一些区域性问题的解决上，也需要城市之间积极协作、共同努力，例如，对于区域性污染问题的治理等。

第五，重视突发事件与非常态事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。一般来说，危机管理在管理层次上高于日常管理，是管理的最高层次。危机管理计划不是独立的，它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来，也必须与国家、地区和部门的危机管理体系相适应。当然，就我国来说，在制定危机管理计划的同时，还需要进一步建立和完善危机管理系统，这也是我们在制定国民经济和社会发展中长期经济和社会发展规划时必须考虑的问题。

结合实际，论述我国城市成长中存在的问题。[2024年7月试题]

答：第一，城市用地数量增长过快。我们通常用城市人均建设用地指标来衡量城市用地的相对数量。近些年来，我国城市用地迅速扩张的现状也是不容忽视的。而且，这种人均城市建设用地增长中还存在与城市规模等级相联系的结构不均衡问题。人均城市建设用地与城市规模之间存在反相关，城市规模越大，用地越集约，反之则越粗放。近些年来小城市人均建设用地扩张的速度较大城市相比更是有增无减。从以上的一些现象来看，我国城市建设用地数量的增长已经超过城市用地负载的城市经济要素的增长，尤其是在规模较小的城市，用地扩张过快的现象十分突出，而小城市的土地收益又远远低于大城市，这种状况客观上反映了我国城市成长方式的不均衡和不经济。

第二，城市土地利用效率低下。在城市空间过度扩张的同时，由于没有足够经济内容的充实和支撑，使得城市成长方式不经济的问题表现为城市土地利用效率的低下。土地利用效率的低下主要表现在两个方面：一方面土地的经济产出率较低，另一方面土地的开发利用程度较低。应该说，我国虽然改革开放后经济建设的各个方面取得了很多举世瞩目的成就，但毕竟还属于发展中国家，城市空间的经济负载与产出水平同一些先进国家相比较低。但必须提起注意的是，在我国内部各级各类城市的土地利用效率对比中，地均产出水平较低的中小城市往往占地规模较大。我国的城市土地开发利用程度也比较低，城市土地利用效率的低下决定了我国城市成长的空间外拓倾向十分突出。

第三，城市新区开发的倾向严重。自城市土地有偿使用制度逐步推行以来，国内一些城市有一种大规模、成体系、与旧城不连续的新区开发的倾向，这种城市新区开发一般都以一些特定城市职能的外迁为主导力量，并吸引其他的城市功能随迁，达到城市空间的大规模、跳跃式成长。这种新区开发中最多的要算20世纪90年代风行全国的开发区热，这些开发区最初往往打着高新技术的招牌，但最终很多没有相关条件支撑的高新区的土地被开发成了住宅区甚至长时间撂荒闲置。近些年来，在工业之外，教育产业也成为新区建设的新主角。另外，还有一些以政府职能部门作为主要吸引力量的综合性城市新区开发。这些新区开发虽然在一定程度上可以成为城市建设和发展的增长和带动轴心，但是如果不能在新区开发的同时积极推动老城的更新升级，很有可能出现类似西方内城衰退的不良后果；而且，一旦新区开发的资金不能到位运转，后续的利用没有保障，也很可能造成土地的闲置和浪费。

第四，城市空间结构不合理。在我国城市成长的过程中，城市空间结构还存在一些不合理的状况，某种程度上，这些不合理的现象还在继续产生。城市成长中的空间结构不合理，主要表现为土地利用总体结构的失衡和空间利用方式违背地租规律。一般而言，作为人类聚居地的城市，其居住用地的比重是最大的，往往占到各类用地总量的1/3以上，我国城市空间结构中居住用地比例也大致如此。我国城市工业用地比重达到22%，考虑到我国工业化处于较低阶段的现实，这个高于西方发达国家8%～10%的比例两到三倍的结果值得我们反思。按照西方城市经济学中经典的城市地租理论，城市中心区为能够担负最高地租(地价)的CBD，由中心区向城市边缘，由各种地租负担能力依次降低的用地方式的包络线构成城市内部的地租竞标曲线，竞标曲线中依次排列的用地类型代表了最为经济合理的城市土地区位选择。以上的城市用地结构分布基本上可以解释和指导市场条件下的城市土地利用区位选择，但是我国的城市成长过程却同这一模式有很大的距离。通常，居于我国城市中心的是行政中心，工业、仓储、机关等用地占据着城市内部很多区位优越的地段，一些原本应当位于城市中心的高级用地类型只能在偏位设立。

结合实际，论述我国城市规划工作的特点。[2024年7月试题]

答：第一，综合性。城市的社会、经济、环境和技术发展等各项要素，既互为依据，又相互制约，城市规划需要对城市的各项要素进行统筹安排，使之各得其所、协调发展。综合性是城市规划工作的重要特点，它涉及许多方面的问题：如城市的建设条件，涉及气象、水文、工程地质和水文地质等范畴的问题；城市发展战略和发展规模，又涉及大量社会经济和技术的工作；当具体布置各项建设项目、研究各种建设方案时，又涉及大量工程技术方面的工作；至于城市空间的组合、建筑的布局形式、城市的风貌、园林绿化的安排等，则又是从建筑艺术的角度来研究处理的。而这些问题，都密切相关，不能孤立对待。城市规划不仅反映单项工程设计的要求和发展计划，而且还综合各项工程设计相互之间的关系。它既为各单项工程设计提供建设方案和设计依据，又必须统一解决各单项工程设计相互之间技术和经济等方面的种种矛盾，因而城市规划部门和各专业设计部门有较密切的联系。城市规划工作者应具有广泛的知识，具有综合工作的能力，在工作中主动和有关单位协作配合。

第二，法制性、政策性。城市规划既是城市各种建设的战略部署，又是组织合理的生产、生活环境的手段，涉及国家的经济、社会、环境、文化等众多部门。特别是在城市总体规划中，一些重大问题的解决都必须以有关法律法规和方针政策为依据。例如城市的发展战略和发展规模、居住面积的规划指标、各项建设的用地指标等等，都不单纯是技术和经济的问题，而是关系到生产力发展水平、人民生活水平、城乡关系、可持续发展等的重大问题。因此，城市规划工作者必须加强法治观点，努力学习各项法律法规和政策管理知识，在工作中严格执行。

第三，地方性。城市的规划、建设和管理是城市政府的主要职能，其目的是促进城市经济、社会的协调发展和环境保护。城市规划要根据地方特点，因地制宜地编制；同时，规划的实施要依靠城市政府的筹划和广大城市居民的共同努力。因此，在工作过程中，既要遵循城市规划的科学规律，又要符合当地条件，尊重当地人民的意愿，和当地有关部门密切配合，使规划工作成为市民参与规划制定的过程和动员全民实施规划的过程，使城市规划真正成为城市政府实施宏观调控，保障社会经济协调发展，保护地方环境和人民利益的有力武器。

第四，长期性、经常性。城市规划既要解决当前建设问题，又要预计今后一定时期的发展和充分估计长远的发展要求；它既要有现实性，又要有预见性。但是，社会是在不断发展变化的，影响城市发展的因素也在变化，在城市发展过程中会不断产生新情况，出现新问题，提出新要求。因此，作为城市建设指导的城市规划不可能是一成不变的，应当根据实践的发展和外界因素的变化，适时地加以调整或补充，不断地适应发展需要，使城市规划逐步趋近于全面、正确反映城市发展的客观实际。所以说城市规划是城市发展的动态规划，它是一项长期性和经常性的工作。虽然规划要不断地调整和补充，但是每一时期的城市规划是建立在当时的经济社会发展条件和生态环境承载力的基础上，经过调查研究而制定的，是一定时期指导建设的依据，所以城市规划一经批准，必须保持其相对的稳定性和严肃性，只有通过法定程序才能对其进行调整和修改，任何个人或社会利益集团都不能随意使之变更。

第五，实践性。城市规划的实践性，首先在于它的基本目的是为城市建设服务，规划方案要充分反映建设实践中的问题和要求，有很强的现实性。其次是按规划进行建设是实现规划的唯一途径，规划管理在城市规划工作中占有重要地位。最后，城市规划的实践性还在于其可实施性，应当在规划编制时，考虑城市的财力和能力，不能盲目提出过高的要求，同时，为了适应快速变化的社会经济技术条件，要注意城市规划自身的弹性。规划实践的难度不仅在于要对各项建设在时空方面作出符合规划的安排，而且要积极地协调各项建设的要求和矛盾，组织协同建设，使之既符合城市规划总体意图，又能满足各项建设的合理要求。因此要求规划工作者不仅要有深厚的专业理论和政策修养，有丰富的社会科学和自然科学知识，还必须有较好的心理素质、社会实践经验和积极主动的工作态度。当然，任何一个规划方案对实施过程中问题的预计和解绝不可能十分周全，也不可能一成不变。这就需要在实践中进行丰富、补充和完善。城市建设实践也是检验规划是否符合客观要求的唯一标准。

结合实际，论述我国城市污染治理的主要瓶颈。[2024年1月试题]

结合实际，论述我国城市污染治理的主要瓶颈。[2024年1月试题]

结合实际，论述我国城市污染治理的主要瓶颈。[2024年7月试题]

答：第一，思想观念的转变相对滞后。在错误的发展观指导下，人类对资源采取掠夺式的开发，资源回收和循环利用水平低，不考虑环境容量的承载能力任意排放污染物。其结果是资源遭到严重破坏，环境受到严重污染。直至今日，仍有不少城市，特别是中小城市，出于经济发展考虑，采取牺牲环境的做法，只为追求投资增长，而吸收环境污染严重的企业进城落户。

第二，污染治理机制尚不健全。由于环境污染造成的私人成本远低于社会成本，厂商和消费者具有向外排污的内在冲动，因而在单纯的市场条件下公共环境极易出现无人照管的“公地悲剧”。政府可以通过向企业和居民征收排污费和环卫费，用以治理污染；或是由政府出面协调，将污染的外部性予以内部化。但在现实中，仅靠政府来治理污染显然是不够的，将公共环境交由企业或个人处理还有诸多问题，排污费的收取标准和使用机制还不完备，环卫公司政企分开的市场化改革推进困难，尤其是一些纯粹公益性的污染治理项目仍需依赖并不充足的公共财政。

第三，技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束。中国现有垃圾处理技术仍十分低下，真正符合国家环境控制标准和建设标准的垃圾无害化处理率仅有25%左右。处理垃圾不仅是技术上的问题，令管理者更为头痛的是，环卫经费严重不足。目前，全国每年投入的资金近400亿，这笔巨大的投资相当于全国每年开采黄金的总产量的价值。在这笔资金中，垃圾处理队伍(其中包括近10%的退休人员)的工资费用占了约70%，其余才是购置设备的费用。这对于技术水平要求越来越高的污染处理来说远远不够。

第四，污染治理的公众参与度不高。科技发展在污染治理方面固然重要，但并不能够“包治百病”。治污之重不在于“治”，而在于“防”。“治”是治标，“防”才是治本。这个“防”靠的正是城市公众(企业、居民)自觉自愿地维护公共环境，采用新技术减少污染，保持良好的生活习惯，不随地吐痰，不乱扔垃圾。但我们看到的是，诸多陈规陋习和不良的生活习惯仍然影响着城市的公共环境。

结合实际，论述我国传统市政管理职能的特点及如何进行改革。[2024年7月试题]

答：第一，我国传统市政管理职能的特点：(1)经济管理职能广泛而突出；(2)对其负责的事务管理控制程度高，表现为控制面广和控制程度高，而且还几乎都借助强制的行政手段；(3)综合性的社会保障服务职能较弱；(4)独立性的职权较少；(5)职权与职责相脱节。

第二，我国传统市政管理职能弊端的改革：(1)实行市政职能的分解，就是对原有市政职能进行具体分解，划分出哪些职能是应取消的，哪些需要继续保留，哪些是要下放或转移的，哪些是需要充实加强的。通过职能分解，确定每个工作岗位的职责任务、工作要求、工作内容、工作程序、行政运行机制以及任职资格和条件，将职能具体化，理顺内部和外部的工作关系，从而为落实人员与编制提供科学的依据。这是实现市政职能转变的第一步。(2)加强市政管理的法治化、制度化建设，市政管理是法治管理，各种市政决策都要依据法律。为此，必须首先建立和健全各种法规及各项规章制度。包括对机构的设立、机构编制都要以法律形式确定下来。在依法的基础上，做到政务公开，提高管理的透明度，使各种违法事件都能受到法律制裁。逐渐形成以法治政、办事高效、运转协调、行为规范的市政职能运行状态。

第三，科学配置市政职能职位，在对市政管理职能进行分解的基础上，要科学配置市政职能职位(1)同一类业务由一个部门集中管理，减少中间交叉扯皮的情况，提高办事效率；(2)必须由几个部门共同管理的业务要分清主辅关系，明确业务接口；(3)进行综合管理，对一些长期扯皮、难以划清的业务归并到一个部门，以减少部门之间的摩擦，从而提高市政管理的效率性。

第四，加强市政职能岗位人员的业务素质训练，市政职能岗位人员必须符合市政工作要求。市政管理人事部门要经常考核其政治素质和业务素质，对不合格者及时撤换，以保证市政工作的效率性，优良地实现市政公共服务的各项基本职能。

第五，转变市政管理手段，市政管理手段要从过去单纯的计划手段、行政手段为主转向经济手段、法律手段为主，特别是重视公共政策的使用。在法律前提下，使用稳健和灵活的公共政策，往往会取得比较理想的管理效果。因此，加强公共政策的设计工作和其实施的管理艺术，是现代市政管理手段建设和我国市政体制改革的重要内容。

结合实际，论述现代城市管理具有的特征。[2024年6月试题]

结合实际，论述现代城市管理具有的特征。[2024年1月试题]

结合实际，论述现代城市管理具有的特征。[2024年1月试题]

答：现代城市管理的特征主要有：

第一，协调管理目标的前瞻性与持续性。城市发展战略是对城市发展方向与模式的预想，是城市短期目标与长期目标的统一。发展战略的选择与制定是前瞻性与持续性的有机结合。城市管理最终要贯彻城市的发展战略，因此城市管理也应当具有前瞻性与持续性。所谓前瞻性是指城市管理不仅要解决现存的问题，而且要预想到未来可能产生的问题，做好预警；持续性则强调城市管理的各种措施要有始有终，不能朝令夕改，以免浪费资源。

第二，注重城市管理主体的多元性与参与性。城市这一庞大的系统工程的正常运作需要社会的各个组成部分、城市各项活动的参与者对于城市经济社会活动的运行规则的建立以及对于城市未来发展方向的选择达成共识。城市管理的多元性强调了管理主体不仅包括政府，还包括非政府组织、企业、市民等，多元主体共治才有可能将复杂化、多样化的现代城市内外部关系理顺。然而，众多治理主体也需要协调，充当协调角色的主要是城市政府，其他各非政治性主体起到参与治理以及监督、评价、回应的作用。

第三，注重管理决策的合法性与科学性。合法性指的是社会秩序和权威被自觉认可和服从的性质和状态，它与法律规范没有直接的关系。正式的制度框架，如法律、政策、公约(包括城市公约与国际公约)等一般比较容易被认可和服从；非正式的制度，比如地方习俗等，一旦被自觉认可以及遵守，就同样具有了合法性。城市管理的顺利、有序进行依赖其合法性的建立。因此，现代城市管理不仅注重法制，而且也要更加尊重传统与习俗。在知识化、信息化、全球化的时代中，城市管理的手段以及工具是科学技术发展的产物。正确的决策依赖于科学的思维方式与预测方法，良好的治理也要依靠信息的大量获取。数字城市、电子政务的运用已经逐步地使城市政府功能强化，并且加速了城市政府管理的民主化。

第四，培养管理方式的系统化与市场化。城市作为一个“人群运动”的综合社区，其诸系统要素错综复杂。因此，现代城市需要被当作一个系统来进行管理，才能做到有针对性并实现优化。对现代城市的大量信息，只有经过系统分析归纳，才能使管理有序化，决策科学化。城市管理的市场化就是在城市管理的过程中引入竞争机制。这一方面是因为政府自身是一个“经济人”，要追求自身利益的优化；另一方面政府对变化的反应可能不够敏捷。因此，现代城市管理具有市场化导向，许多事情政府已经交给营利性部门。

结合实际，论述新形势下我国城市发展战略管理的重点。[2024年7月试题]

答：第一，全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观。所谓“绿色GDP”，就是从现行GDP中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色GDP指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色GDP占GDP的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。

“人文GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济GDP”、“人文GDP”和“绿色GDP”放在同等重要的位置。多层面的政府绩效考核体系的建立健全是建设和谐社会的重要制度基础之一。

第二，构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地因时制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

第三，全面导入循环经济，注重产业优化升级。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

第四，注重城乡融合与区域协同。我国的城乡二元结构体制自新中国成立以来就已经形成，虽然改革开放以后经多年发展，农村的经济社会发展水平得到显著提升，但是基于户籍壁垒的城乡差异和在此基础上的资源配置失衡、福利制度差异和市场分割现象，依然普遍存在。促进城乡一体化既是我国未来进一步城市化的重要课题，也是扩大内需、提高城市化质量、推动城市经济有效的潜在机遇，同时还关系到所有在城市工作和稳定生活的农村户籍人口的切身利益。2024年政府工作报告指出，今后一段时间要推进以人为核心的城镇化，着重解决好“三个1亿的问题，即“促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”。其中，推动农业转移人口城镇化就是能进城乡融合的关键举措。通过推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策，把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民，并对未落户的农业转移人口建立居住证制度，使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，从而使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

区域协同主要是指城市产业结构上的专业化分工和区域协作，同时也包括在一些区域性问题的解决方面进行合作。我国在计划经济时期所实行的地区均衡化发展战略，使得各城市形成了追求本地完整产业结构体系的发展传统，再加上地方政府追求本地经济效益和政绩指标，缺少区域间进行产业发展协作的有效激励，导致城市和区域之间的重复建设和盲目竞争，造成社会资源配置的低效率。实现产业发展的区域协同，需要结合各地的资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，形成分工与合作明确的协同发展格局；同时更需要创新区域间的合作机制，实现资源共享和收益均沾，形成区域协同的有效激励。此外，在一些区域性问题的解决上，也需要城市之间积极协作、共同努力，例如，对于区域性污染问题的治理等。

第五，重视突发事件与非常态事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。一般来说，危机管理在管理层次上高于日常管理，是管理的最高层次。危机管理计划不是独立的，它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来，也必须与国家、地区和部门的危机管理体系相适应。当然，就我国来说，在制定危机管理计划的同时，还需要进一步建立和完善危机管理系统，这也是我们在制定国民经济和社会发展中长期经济和社会发展规划时必须考虑的问题。

结合实际，论述制定我国城市发展战略的核心问题。[2024年1月试题]

答：第一，全面导入绿色GDP、人文GDP的目标绩效观。所谓“绿色GDP”，就是从现行GDP中扣除环境资源成本和对环境资源的保护服务费用。绿色GDP指标，实质上代表了国民经济增长的净的正效应。绿色GDP占GDP的比重越高，表明国民经济增长的正面效应越高，负面效应越低，反之亦然。

“人文GDP”就是为了保障人的健康和全面发展而投入财富的增长指标，包括教育、文化、医疗卫生等方面。我们追求的发展，应该是经济和社会事业的全面发展，是人与自然和谐相处的可持续发展，应将“经济GDP”、“人文GDP”和“绿色GDP”放在同等重要的位置。多层面的政府绩效考核体系的建立健全是建设和谐社会的重要制度基础之一。

第二，构建敏捷城市，提高城市对外部环境变化的应对能力。反应能力当今世界处在信息爆炸的时代，城市要在瞬息万变的环境中抓住有利的信息，结合自身条件，做出相应的对策，才能赢得发展机会。也就是要创建“敏捷城市”，其中包括三方面的内容：信息敏捷。依托快捷、准确、畅通的信息来源和上传下达渠道，并在大量的信息中进行及时高效的筛选，保证决策者在第一时间获取精练实用的信息。就此，正在迅猛发展的数字城市技术不但提供了技术支撑，而且具备成为信息敏捷交换和交流的平台。人员敏捷。有灵活、干练、反应迅速的管理人员和办事人员，要做到能上能下，人尽其才，能够准确快速应对环境变化。制度敏捷。在一定原则框架内，保留政策的适度弹性，以便在实施中能够因地因时制宜；必要时要及时调整修订现行政策制度，确保城市发展最终战略目标的实现。

第三，全面导入循环经济，注重产业优化升级。循环经济以可循环资源为来源，以环境友好方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入到自然循环过程中，经过相当长一段时间的努力，使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。循环经济起源于工业经济，其核心是工业物质的循环。循环经济是对物质闭环流动型经济的简称，以物质、能量梯次和闭路循环使用为特征，在环境方面表现为污染低排放，甚至是污染零排放。循环经济把清洁生产、资源综合利用、生态设计和可持续消费等融为一体，运用生态学规律来指导人类社会的经济活动，因此本质上是一种生态经济。循环经济是按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构的经济系统。要求把经济活动组织成为“自然资源——产品和用品——再生资源”的反馈式流程，所有的能源和原料都能在这个不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

第四，注重城乡融合与区域协同。我国的城乡二元结构体制自新中国成立以来就已经形成，虽然改革开放以后经多年发展，农村的经济社会发展水平得到显著提升，但是基于户籍壁垒的城乡差异和在此基础上的资源配置失衡、福利制度差异和市场分割现象，依然普遍存在。促进城乡一体化既是我国未来进一步城市化的重要课题，也是扩大内需、提高城市化质量、推动城市经济有效的潜在机遇，同时还关系到所有在城市工作和稳定生活的农村户籍人口的切身利益。2024年政府工作报告指出，今后一段时间要推进以人为核心的城镇化，着重解决好“三个1亿的问题，即“促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”。其中，推动农业转移人口城镇化就是能进城乡融合的关键举措。通过推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策，把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民，并对未落户的农业转移人口建立居住证制度，使更多进城务工人员随迁子女纳入城镇教育、实现异地升学，实施农民工职业技能提升计划，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，从而使农业转移人口和城镇居民共建共享城市现代文明。

区域协同主要是指城市产业结构上的专业化分工和区域协作，同时也包括在一些区域性问题的解决方面进行合作。我国在计划经济时期所实行的地区均衡化发展战略，使得各城市形成了追求本地完整产业结构体系的发展传统，再加上地方政府追求本地经济效益和政绩指标，缺少区域间进行产业发展协作的有效激励，导致城市和区域之间的重复建设和盲目竞争，造成社会资源配置的低效率。实现产业发展的区域协同，需要结合各地的资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，形成分工与合作明确的协同发展格局；同时更需要创新区域间的合作机制，实现资源共享和收益均沾，形成区域协同的有效激励。此外，在一些区域性问题的解决上，也需要城市之间积极协作、共同努力，例如，对于区域性污染问题的治理等。

第五，重视突发事件与非常态事件管理。应该认识到，城市发展战略管理的实施过程并非一帆风顺，国内外一些城市发生的一系列突发事件也提示我们必须在城市发展战略管理中建立“危机管理”机制。在制定国民经济和社会发展规划的同时，需要制定一个有效的，能够帮助快速沟通、快速做出影响评估和控制的危机管理计划，并使之成为国民经济和社会发展规划的重要组成部分，甚至是最为重要的部分。一般来说，危机管理在管理层次上高于日常管理，是管理的最高层次。危机管理计划不是独立的，它必须与整个国民经济和社会发展规划结合起来，也必须与国家、地区和部门的危机管理体系相适应。当然，就我国来说，在制定危机管理计划的同时，还需要进一步建立和完善危机管理系统，这也是我们在制定国民经济和社会发展中长期经济和社会发展规划时必须考虑的问题。

结合实际，试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中要遵循的原则。[2024年7月试题]

答：在推行社区自治，加快城市民主化建设的进程中，并不是要否定和弱化城市各级政府组织在城市社区工作中的领导，而是将政府在社区管理中的精神和意志通过社区自治组织的形式灌输下去，同时，提高社区管理的效率和水平。在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要注意遵循以下的原则：

第一，面向社区，重心下移的原则，社区工作的核心是管理与服务。各级组织都要正确处理管理与服务的关系，寓管理于服务之中，把贴近群众、服务社区、服务群众作为强化管理的着眼点，将工作重心下移，利用各自的职能指导和配合社区居委会为社区群众排忧解难；支持街道办事处履行综合管理和协调职能，积极为社区实现“资源共享、责任共担、共住共建”创造条件，并提供必要的人力、物力、财力上的支持。

第二，事权下移，责、权、利配套的原则，要加快城市基层工作社区化、社区工作社会化的进程，各级组织要在事权下移、责任下移的同时，将财力和利益也随之下移，真正做到责、权、利相统一。属政府职能部门的工作若确需社区配合的，须与街道协商，经政府同意后，实行部门指导，“权随责走、费随事转”的运作方式。通过责、权、利的配套统一，加大社区工作力度，调动社区居委会工作的积极性。

第三，以人为本，资源整合的原则，各级组织要始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人为本的原则，以改善社区人居环境、便利社区居民生活、丰富社区文化、提高社区居民素质、保障社区居民安居乐业为己任，把社区居民是否满意作为评价各级组织工作的根本标准。各级组织要充分发挥社区居民的积极性、创造性，善于整合社区内的各类资源，与社区单位和社区居委会共同建好社区。

第四，有利于扩大民主，依法自治的原则，社区居委会是社区群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的自治性组织。各职能部门、街道办事处及其他组织应尊重居委会自我教育、自我管理、自我服务的法律地位，在支持《城市居民委员会组织法》立法宗旨和立法原则的前提下，根据社区工作的性质和特点，支持、帮助社区居委会从实际出发，利用社区资源、环境和条件，找准工作切入点，大胆探索和创造符合自身实际的新型社区工作特色和管理模式，切实增强社区依法自治功能，避免社区居委会成为政府的一级准行政组织。

结合实际论述，试分析如何引导城中村的城市化。[2024年1月试题]

答：第一，从发展决策入手，进一步集中城市决策权。城市管理应自上而下实施，若以“块块为主”，将助长局部利益。停止设立新的县级市，表明这个问题已开始受到重视。“撤市(县)设区”，撤村设街，人口农转非是未来区域中心城市行政区划改革的方向。像广州目前实行的市、区(县级市)、镇(街道)、村(居委)二级政府、四级管理的行政体制，总的来说仍符合当前社会实际。但应进一步加强市级政府决策的权威性、有效性，可尝试将城市总体规划范围内的村镇逐步改为区街体制。

第二，从城中村内在要求入手，启发、鼓励其自身进步。失去耕地的城中村，经济构成中已没有农业成分，必须转向第二、三产业，体制上也应向城市管理体制转变。

第三，从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制。目前在城市扩张过程中，“只占地，不管人”的情况比较普遍，使城中村社区仍停留在松散落后的传统农村状态，没有同步实现人的城市化。为此，必须改革城市土地、人口与规划管理体制，走城市主导型的城郊农村城市化道路。建议将村镇改制与城市扩张结合起来，做到既征地又管人，使就业居住性质与户口性质同步转变。城中村村民不愿意放弃农村户口，有以下一些原因：村民教育水平低，即使“农转非”也不能改善他们在城市谋职难的处境；农村户口可满足村民生育两胎的愿望，即使超生，也无开除公职之忧；农村户口是参与村镇经济收入分红的条件；农村户口拥有一定的宅基地配额，村民可建屋收取租金。针对以上状况，必须从户籍管理上将并不务农的“村民”纳入城市人口管理系统。如对某一年度以后出生的城中村子女一律纳入城市户口，政府提供教育、就业上的优惠倾斜。

第四，从经济入手，将城中村纳入城市经济体系。城中村问题的核心是农民失去土地以后无以为业，对此，政府可组建专门的经济发展公司，撤村改制，将城中村所属企业及土地、村屋等不动产折合成股份，使城中村农民彻底脱离土地，成为集团公司股东。一方面，政府对这类公司提供优惠的税收与财政政策，另一方面，集团公司具有经济与社会双重职能，经济职能是经营城中村继承的企业、物业，社会职能是设法改变城中村传统社会形态，促进社区城市化。或许有人会问，农民失去了耕地，再失去栖身的城中村将何以为生？其实，城市征用农村土地所付出的代价已可以为村民提供更好的教育机会和生活机会，村民完全有条件凭自己的劳动加入到千百万城市产业大军中去。如果靠“食利”为生或将土地征用补偿费用于消费挥霍，再多的补偿也不够。从经济入手改造城中村的关键环节无疑是城中村土地在征用过程中的补偿安置，这一环节处理是否得当将直接影响城中村居民未来在城市发展的愿景。在2024年发布的《中华人民共和国土地管理法(修订草案征求意见稿)》，在土地征收征用方面对原有的《土地管理法》做出了一定的修改，在原有的“每公顷被征收耕地的安置补助费，最高不得超过被征收前三年平均年产值的十五倍”以及“土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征收前三年平均年产值的三十倍”之外，增加了如下表述：“征收土地的补偿费用标准应根据当地社会经济发展水平适时进行调整。被征收土地上的附着物和青苗的补偿标准，由市、县人民政府制定，报省、自治区、直辖市人民政府备案。”这对于城中村改造过程中，实现因地制宜，发挥市场的价格生成作用，体现城中村作为非典型农村地带的土地资源价值，构建合理的城中村改造补偿机制提供了一定的支持。此外，在实际的城中村土地流转过程中，村民的选择权应得到充分的尊重，允许城中村的城市化进程出现多种模式并存，而伴随着选择权的确立和可选模式的增多，市场手段发挥效用的空间将进一步增大。在传统的政府主导模式之外，应当允许村民发挥主观能动性。在实际操作过程中，已经出现了部分经由集体土地资本化形式，对土地实施整理、置换和缴纳复垦费，将耕地调整为建设用地，企业有偿租赁，村民分享收益。在未来，城市政府、农村集体和村民的协作模式将成为一种趋势，即由多元主体按照一定原则分享土地级差收益，并将基础设施建设和村民社保纳入城乡一体化，实现村民身份的转换，促进城市化的良性发展。

第五，从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明。利用传媒树立正面典型，促进村民转变观念，融人城市社会。要调和城乡冲突，长远之计在于提高村民素质，扫荡“黄、赌、毒”，抨击丑恶、庸俗、低级趣味的社会现象。为使村民融人城市社会，可向村民提供就业上岗培训、普法教育机会，关注村民后代教育问题等。一旦没有了“城中村人”，城中村存在的时间也不会太久了。

第六，从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象。要在短期内扭转城中村治安混乱、违法建设的现象不是一件容易的事，但可集中力量抓一两个典型，细致检查城市治安与规划建设执法情况。此外，应加快地方性配套法规的立法，制定针对城市边缘区的规划管理、住宅建设、人口管理等法规，明确城市与村镇的法律关系，明确城市周边土地权益让渡的法律程序，建立公平、公开、公正的村镇集体土地一级、二级市场。

第七，从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人。组织人事部门抓住对村镇领导的任免权，保证基层领导“听使唤”，这是大连、苏州、北京等城市发展的经验。政府应有计划地对城中村的基层领导，尤其是年轻领导，进行现代城市经济与规划建设管理的专项培训，提高其认识水平和管理水平。

第八，借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验。对于村镇聚落来说，深圳与苏州的经验值得借鉴。近10年来苏州新区与新加坡工业园区开发了130平方公里土地，是苏州老城14平方公里的近10倍。新加坡工业园区位于农业发达、村镇密集地区，一次性征用数十平方公里土地，将区内分散的村镇聚落，迁移到区外，实现了“空城转让”，苏州新区内的村镇聚落，则统一规划，建设集中的村民居住区，这些居住区在秩序、文明友善与美观整洁等方面，堪与城市别墅区媲美。深圳市最近加大治理城郊村镇，如宝安县有的村镇选送优秀青年进大学深造，有的村镇把平时自由懒散惯了的14～35岁无业青年，组织起来举办青年培训营，有军事训练、形势教育、专题知识讲座等。将青年学习、培训情况与本村股份公司分红及其他收益挂钩，同时为他们寻找就业机会。长远来看，城中村必然被改造为城市的一部分，而近中期则始终应坚持渐进方式。解决城中村问题的方式与力度，要考虑社会承受能力。在有限的近期内，可维持村(镇)办企业集体经济所有权、经营权不变和村民享受的福利待遇不变，远期则应与城市人口同等对待。

结合实际论述，在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要遵循哪些原则？[2024年7月试题]

结合实际论述，在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要遵循哪些原则？[2024年1月试题]

答：在推行社区自治，加快城市民主化建设的进程中，并不是要否定和弱化城市各级政府组织在城市社区工作中的领导，而是将政府在社区管理中的精神和意志通过社区自治组织的形式灌输下去，同时，提高社区管理的效率和水平。在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要注意遵循以下的原则：

第一，面向社区，重心下移的原则，社区工作的核心是管理与服务。各级组织都要正确处理管理与服务的关系，寓管理于服务之中，把贴近群众、服务社区、服务群众作为强化管理的着眼点，将工作重心下移，利用各自的职能指导和配合社区居委会为社区群众排忧解难；支持街道办事处履行综合管理和协调职能，积极为社区实现“资源共享、责任共担、共住共建”创造条件，并提供必要的人力、物力、财力上的支持。

第二，事权下移，责、权、利配套的原则，要加快城市基层工作社区化、社区工作社会化的进程，各级组织要在事权下移、责任下移的同时，将财力和利益也随之下移，真正做到责、权、利相统一。属政府职能部门的工作若确需社区配合的，须与街道协商，经政府同意后，实行部门指导，“权随责走、费随事转”的运作方式。通过责、权、利的配套统一，加大社区工作力度，调动社区居委会工作的积极性。

第三，以人为本，资源整合的原则，各级组织要始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人为本的原则，以改善社区人居环境、便利社区居民生活、丰富社区文化、提高社区居民素质、保障社区居民安居乐业为己任，把社区居民是否满意作为评价各级组织工作的根本标准。各级组织要充分发挥社区居民的积极性、创造性，善于整合社区内的各类资源，与社区单位和社区居委会共同建好社区。

第四，有利于扩大民主，依法自治的原则，社区居委会是社区群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的自治性组织。各职能部门、街道办事处及其他组织应尊重居委会自我教育、自我管理、自我服务的法律地位，在支持《城市居民委员会组织法》立法宗旨和立法原则的前提下，根据社区工作的性质和特点，支持、帮助社区居委会从实际出发，利用社区资源、环境和条件，找准工作切入点，大胆探索和创造符合自身实际的新型社区工作特色和管理模式，切实增强社区依法自治功能，避免社区居委会成为政府的一级准行政组织。

试述在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中应遵循的原则。[2024年7月试题]

答：在推行社区自治，加快城市民主化建设的进程中，并不是要否定和弱化城市各级政府组织在城市社区工作中的领导，而是将政府在社区管理中的精神和意志通过社区自治组织的形式灌输下去，同时，提高社区管理的效率和水平。在处理社区自治组织和城市政府各级相关机构的关系中，要注意遵循以下的原则：

第一，面向社区，重心下移的原则，社区工作的核心是管理与服务。各级组织都要正确处理管理与服务的关系，寓管理于服务之中，把贴近群众、服务社区、服务群众作为强化管理的着眼点，将工作重心下移，利用各自的职能指导和配合社区居委会为社区群众排忧解难；支持街道办事处履行综合管理和协调职能，积极为社区实现“资源共享、责任共担、共住共建”创造条件，并提供必要的人力、物力、财力上的支持。

第二，事权下移，责、权、利配套的原则，要加快城市基层工作社区化、社区工作社会化的进程，各级组织要在事权下移、责任下移的同时，将财力和利益也随之下移，真正做到责、权、利相统一。属政府职能部门的工作若确需社区配合的，须与街道协商，经政府同意后，实行部门指导，“权随责走、费随事转”的运作方式。通过责、权、利的配套统一，加大社区工作力度，调动社区居委会工作的积极性。

第三，以人为本，资源整合的原则，各级组织要始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人为本的原则，以改善社区人居环境、便利社区居民生活、丰富社区文化、提高社区居民素质、保障社区居民安居乐业为己任，把社区居民是否满意作为评价各级组织工作的根本标准。各级组织要充分发挥社区居民的积极性、创造性，善于整合社区内的各类资源，与社区单位和社区居委会共同建好社区。

第四，有利于扩大民主，依法自治的原则，社区居委会是社区群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的自治性组织。各职能部门、街道办事处及其他组织应尊重居委会自我教育、自我管理、自我服务的法律地位，在支持《城市居民委员会组织法》立法宗旨和立法原则的前提下，根据社区工作的性质和特点，支持、帮助社区居委会从实际出发，利用社区资源、环境和条件，找准工作切入点，大胆探索和创造符合自身实际的新型社区工作特色和管理模式，切实增强社区依法自治功能，避免社区居委会成为政府的一级准行政组织。

试述城市污染治理的主要瓶颈。[2024年1月试题]

答：第一，思想观念的转变相对滞后。在错误的发展观指导下，人类对资源采取掠夺式的开发，资源回收和循环利用水平低，不考虑环境容量的承载能力任意排放污染物。其结果是资源遭到严重破坏，环境受到严重污染。直至今日，仍有不少城市，特别是中小城市，出于经济发展考虑，采取牺牲环境的做法，只为追求投资增长，而吸收环境污染严重的企业进城落户。

第二，污染治理机制尚不健全。由于环境污染造成的私人成本远低于社会成本，厂商和消费者具有向外排污的内在冲动，因而在单纯的市场条件下公共环境极易出现无人照管的“公地悲剧”。政府可以通过向企业和居民征收排污费和环卫费，用以治理污染；或是由政府出面协调，将污染的外部性予以内部化。但在现实中，仅靠政府来治理污染显然是不够的，将公共环境交由企业或个人处理还有诸多问题，排污费的收取标准和使用机制还不完备，环卫公司政企分开的市场化改革推进困难，尤其是一些纯粹公益性的污染治理项目仍需依赖并不充足的公共财政。

第三，技术水平不高和经费不足仍是污染治理的强硬约束。中国现有垃圾处理技术仍十分低下，真正符合国家环境控制标准和建设标准的垃圾无害化处理率仅有25%左右。处理垃圾不仅是技术上的问题，令管理者更为头痛的是，环卫经费严重不足。目前，全国每年投入的资金近400亿，这笔巨大的投资相当于全国每年开采黄金的总产量的价值。在这笔资金中，垃圾处理队伍(其中包括近10%的退休人员)的工资费用占了约70%，其余才是购置设备的费用。这对于技术水平要求越来越高的污染处理来说远远不够。

第四，污染治理的公众参与度不高。科技发展在污染治理方面固然重要，但并不能够“包治百病”。治污之重不在于“治”，而在于“防”。“治”是治标，“防”才是治本。这个“防”靠的正是城市公众(企业、居民)自觉自愿地维护公共环境，采用新技术减少污染，保持良好的生活习惯，不随地吐痰，不乱扔垃圾。但我们看到的是，诸多陈规陋习和不良的生活习惯仍然影响着城市的公共环境。

试述引导城中村城市化的对策。[2024年7月试题]

答：第一，从发展决策入手，进一步集中城市决策权。城市管理应自上而下实施，若以“块块为主”，将助长局部利益。停止设立新的县级市，表明这个问题已开始受到重视。“撤市(县)设区”，撤村设街，人口农转非是未来区域中心城市行政区划改革的方向。像广州目前实行的市、区(县级市)、镇(街道)、村(居委)二级政府、四级管理的行政体制，总的来说仍符合当前社会实际。但应进一步加强市级政府决策的权威性、有效性，可尝试将城市总体规划范围内的村镇逐步改为区街体制。

第二，从城中村内在要求入手，启发、鼓励其自身进步。失去耕地的城中村，经济构成中已没有农业成分，必须转向第二、三产业，体制上也应向城市管理体制转变。

第三，从体制入手，改革土地、人口与城市管理体制。目前在城市扩张过程中，“只占地，不管人”的情况比较普遍，使城中村社区仍停留在松散落后的传统农村状态，没有同步实现人的城市化。为此，必须改革城市土地、人口与规划管理体制，走城市主导型的城郊农村城市化道路。建议将村镇改制与城市扩张结合起来，做到既征地又管人，使就业居住性质与户口性质同步转变。城中村村民不愿意放弃农村户口，有以下一些原因：村民教育水平低，即使“农转非”也不能改善他们在城市谋职难的处境；农村户口可满足村民生育两胎的愿望，即使超生，也无开除公职之忧；农村户口是参与村镇经济收入分红的条件；农村户口拥有一定的宅基地配额，村民可建屋收取租金。针对以上状况，必须从户籍管理上将并不务农的“村民”纳入城市人口管理系统。如对某一年度以后出生的城中村子女一律纳入城市户口，政府提供教育、就业上的优惠倾斜。

第四，从经济入手，将城中村纳入城市经济体系。城中村问题的核心是农民失去土地以后无以为业，对此，政府可组建专门的经济发展公司，撤村改制，将城中村所属企业及土地、村屋等不动产折合成股份，使城中村农民彻底脱离土地，成为集团公司股东。一方面，政府对这类公司提供优惠的税收与财政政策，另一方面，集团公司具有经济与社会双重职能，经济职能是经营城中村继承的企业、物业，社会职能是设法改变城中村传统社会形态，促进社区城市化。或许有人会问，农民失去了耕地，再失去栖身的城中村将何以为生？其实，城市征用农村土地所付出的代价已可以为村民提供更好的教育机会和生活机会，村民完全有条件凭自己的劳动加入到千百万城市产业大军中去。如果靠“食利”为生或将土地征用补偿费用于消费挥霍，再多的补偿也不够。从经济入手改造城中村的关键环节无疑是城中村土地在征用过程中的补偿安置，这一环节处理是否得当将直接影响城中村居民未来在城市发展的愿景。在2024年发布的《中华人民共和国土地管理法(修订草案征求意见稿)》，在土地征收征用方面对原有的《土地管理法》做出了一定的修改，在原有的“每公顷被征收耕地的安置补助费，最高不得超过被征收前三年平均年产值的十五倍”以及“土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征收前三年平均年产值的三十倍”之外，增加了如下表述：“征收土地的补偿费用标准应根据当地社会经济发展水平适时进行调整。被征收土地上的附着物和青苗的补偿标准，由市、县人民政府制定，报省、自治区、直辖市人民政府备案。”这对于城中村改造过程中，实现因地制宜，发挥市场的价格生成作用，体现城中村作为非典型农村地带的土地资源价值，构建合理的城中村改造补偿机制提供了一定的支持。此外，在实际的城中村土地流转过程中，村民的选择权应得到充分的尊重，允许城中村的城市化进程出现多种模式并存，而伴随着选择权的确立和可选模式的增多，市场手段发挥效用的空间将进一步增大。在传统的政府主导模式之外，应当允许村民发挥主观能动性。在实际操作过程中，已经出现了部分经由集体土地资本化形式，对土地实施整理、置换和缴纳复垦费，将耕地调整为建设用地，企业有偿租赁，村民分享收益。在未来，城市政府、农村集体和村民的协作模式将成为一种趋势，即由多元主体按照一定原则分享土地级差收益，并将基础设施建设和村民社保纳入城乡一体化，实现村民身份的转换，促进城市化的良性发展。

第五，从文化入手，针砭城中村弊端，弘扬城乡融合与现代文明。利用传媒树立正面典型，促进村民转变观念，融人城市社会。要调和城乡冲突，长远之计在于提高村民素质，扫荡“黄、赌、毒”，抨击丑恶、庸俗、低级趣味的社会现象。为使村民融人城市社会，可向村民提供就业上岗培训、普法教育机会，关注村民后代教育问题等。一旦没有了“城中村人”，城中村存在的时间也不会太久了。

第六，从法律入手，严肃处理城中村所滋生的违法现象。要在短期内扭转城中村治安混乱、违法建设的现象不是一件容易的事，但可集中力量抓一两个典型，细致检查城市治安与规划建设执法情况。此外，应加快地方性配套法规的立法，制定针对城市边缘区的规划管理、住宅建设、人口管理等法规，明确城市与村镇的法律关系，明确城市周边土地权益让渡的法律程序，建立公平、公开、公正的村镇集体土地一级、二级市场。

第七，从组织人事入手，培养高素质的村镇领导人。组织人事部门抓住对村镇领导的任免权，保证基层领导“听使唤”，这是大连、苏州、北京等城市发展的经验。政府应有计划地对城中村的基层领导，尤其是年轻领导，进行现代城市经济与规划建设管理的专项培训，提高其认识水平和管理水平。

第八，借鉴其他城市处理城乡矛盾的经验。对于村镇聚落来说，深圳与苏州的经验值得借鉴。近10年来苏州新区与新加坡工业园区开发了130平方公里土地，是苏州老城14平方公里的近10倍。新加坡工业园区位于农业发达、村镇密集地区，一次性征用数十平方公里土地，将区内分散的村镇聚落，迁移到区外，实现了“空城转让”，苏州新区内的村镇聚落，则统一规划，建设集中的村民居住区，这些居住区在秩序、文明友善与美观整洁等方面，堪与城市别墅区媲美。深圳市最近加大治理城郊村镇，如宝安县有的村镇选送优秀青年进大学深造，有的村镇把平时自由懒散惯了的14～35岁无业青年，组织起来举办青年培训营，有军事训练、形势教育、专题知识讲座等。将青年学习、培训情况与本村股份公司分红及其他收益挂钩，同时为他们寻找就业机会。长远来看，城中村必然被改造为城市的一部分，而近中期则始终应坚持渐进方式。解决城中村问题的方式与力度，要考虑社会承受能力。在有限的近期内，可维持村(镇)办企业集体经济所有权、经营权不变和村民享受的福利待遇不变，远期则应与城市人口同等对待。

试述中共市委在城市政权中的核心地位是如何体现的？[2024年1月试题]

答：中共在城市政权中的领导地位丰要体现在它对城市国家权力机关的领导上，表现在：

第一，政治领导，政治领导主要指在政治原则、政治方向、重大决策上的领导和向国家政权机关推荐主要干部；

第二，思想领导，指用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，用共产主义理想和社会主义思想道德，教育全党和全体人民，提高全党和广大人民群众的思想觉悟，使人民群众树立正确的思想观念，保证党的路线、方针、政策深入人心，成为广大群众的自觉行动，以强有力的思想政治工作，统一思想，统一认识，最大限度地调动人民群众的积极性和创造性，为城市的繁荣稳定发展贡献力量；

第三，组织领导，指通过党组织的工作，使党和广大群众成为一个坚强的战斗集体，有计划、有步骤地实现党的目标。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！