# 学习考察报告

来源：网络 作者：寂静之音 更新时间：2025-08-05

*常州徐州合肥襄阳四地学习考察报告7月9日至14日，根据市委市政府主要领导指示，市委办、市政府办、市发改委、市商务局等单位一行8人，围绕“开放强市产业立市”这个主题，赴江苏常州、徐州，安徽合肥，湖北襄阳等地学习考察，通过进园区、进工厂，看项目...*

常州徐州合肥襄阳四地学习考察报告

7月9日至14日，根据市委市政府主要领导指示，市委办、市政府办、市发改委、市商务局等单位一行8人，围绕“开放强市产业立市”这个主题，赴江苏常州、徐州，安徽合肥，湖北襄阳等地学习考察，通过进园区、进工厂，看项目、看现场，听情况、听介绍，深入了解四地在对外开放、产业发展方面的重大成就、主要做法与先进经验，受益匪浅、深受启发。外地的做法、成效和经验，对常德推进开放强市产业立市战略，具有很强的借鉴意义。

一、开放高地、发展宝地，是我们此行感受的深刻印象

这次苏皖鄂之行，四个地市对外开放的广度、产业发展的高度、城乡建设的亮度，给我们留下了深刻的印象。概括起来主要是六个字：高、大、强、好、优、美。

1、四地之“高”——发展定位起点高。思路决定出路，格局决定结局。常州、徐州、合肥、襄阳四地坚持国际视野、现代理念、长远眼光，在发展定位上高起点、高标准、高质量。常州市紧紧抓住长江经济带、“中国制造2025”苏南城市群试点示范等重大机遇，全力打造一城（建设全国一流的智能制造名城）、一中心（长三角特色鲜明的产业技术创新中心）、一区（建设国内领先的产城融合示范区）。徐州市围绕“淮海经济区中心城市”定位，大力推进“一中心”(区域性产业科技创新中心)、“一基地”（先进制造业基地）、“一高地”（现代服务业高地）建设。合肥市立足丰富的科教资源，围绕“大湖名城、创新高地”的发展定位，加快建设综合性国家科学中心、产业创新中心。襄阳市按照“提升首位度、打造增长极、争当排头兵”的要求，着力建设产业襄阳、都市襄阳、文化襄阳、绿色襄阳，巩固提升省域副中心城市和现代化区域中心城市地位。

2、四地之“大”——项目建设力度大。四地在项目引进、项目推进、项目建设上，定期以市委市政府的名义进行实打实的调度、通报和考核，力度之大、气魄之大、成效之大，令人佩服和赞叹。常州市自2025年以来引进总投资过100亿元或10亿美元项目11个，总投资过50亿元或5亿美元项目22个。徐州市把招商引资摆到发展生命线的高度，坚持主要领导挂帅，明确提出“三个第一”，即招商引资是全面转型的第一路径、工作考核的第一权重、锤炼干部的第一阵地。合肥市把招商引资作为第一要事摆在突出位置，推动格力、美的、海尔、长安汽车、京东方等一大批知名企业落户，该市“十二五”规上工业产值增量的70%、固定资产投资的60%、地方税收增量的50%，均来自招商引资企业。襄阳市在全市上下大力开展项目拉练活动，每个季度开展一次，对各县（市、区）和开发区重点项目开展巡回拉练、观摩评比，每次拉练“看新不看旧、看大不看小、看高不看低”，促进各地比学赶超抓招商、抓项目。2025年，襄阳市招商引资工业项目投资占比超过70%，引进投资过10亿元的产业项目54个，有18个10亿元以上工业项目竣工投产。

3、四地之“强”——产业发展实力强。从总量来看，2025年常州、徐州、合肥、襄阳四地GDP分别达到5773亿元、5808亿元、6274亿元、3695亿元，规模工业总产值分别达到1.23万亿、1.4万亿、过万亿、7054亿元。从规模来看，四地支柱产业集聚和特色产业优势明显，常州持续推进汽车及零部件、轨道交通、太阳能光伏、以石墨烯为代表的碳材料等“十大产业链”建设，2025年“十大产业链”产值占规模以上工业比重达36.5%，过百亿工业企业达到14家；徐州全力构建以6个优势产业为主体、6个战略性新兴产业为先导的“6＋6”现代工业产业新体系，2025年过千亿产业达到8个；襄阳拥有汽车及零部件、农产品加工、装备制造3个千亿产业。从质量来看，常州市大力实施“三位一体”工业经济转型升级战略和创新发展现代服务业三年行动计划，产业结构实现“三二一”的标志性转变；合肥市坚持创新转型升级的发展导向，以新型显示、集成电路、智能语音和新能源汽车4个产业基地为依托，力争到2025年打造电子信息、新能源、智能制造、生物产业等4个产值超千亿的战略性新兴产业。从品牌来看，常州是传统的工业明星城市，与苏州、无锡一起创造了闻名全国的“苏南模式”。徐州享有“中国工程机械之都”美誉，拥有徐工集团、卡特彼勒等一批国际知名企业，2025年装备制造业产值突破3000亿元。合肥是中国三大家电产业基地之一，家电“四大件”产量稳居全国第一。襄阳全力打造“中国新能源汽车之都”，目前整车生产企业达到4家，未来将达到100万辆的产能。

4、四地之“好”——基础设施平台好。规模经济的扩张，高平台的构筑，需要强有力的承载。从基础设施来看，四地均拥有铁路、公路、机场现代化立体交通网络，人流物流十分便捷。常州市京沪高铁、沪宁城际铁路纵贯其中，与上海、南京等长三角中心城市实现半小时通达；徐州是全国重要的交通枢纽城市，陇海、京沪两大铁路干线在这里交汇，素有“五省通衢”之称；合肥在高铁时代实现崛起，“米”字形高铁已具雏形；襄阳自古是交通要地，呼南高铁、郑渝高铁、福银高铁在这里交汇。从产业园区来看，四地均拥有2个国家级产业园区（国家级高新区、国家级经开区），综合经济实力大多迈过千亿级门槛，省级园区实现县域全覆盖。从开放平台来看，四地均大力发展航空、水运、陆路口岸，开通国际货运班列，并依托“互联网＋”，大力建设电子口岸、综合保税区、出口加工区、保税物流中心等平台，襄阳还被纳入湖北自贸区襄阳片区范围。

5、四地之“优”——经济发展环境优。四地都高度重视优化经济发展环境工作，努力打造公平公正可预期的营商环境。常州、徐州大力推行“3550”改革，即全面推行开办企业3个工作日内完成、不动产登记5个工作日内完成、工业建设项目施工许可50个工作日内完成的改革目标。同时，建立“不见面审批（服务）”体系，具体路径是“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”，主要流程是“外网受理、内网办理、全程公开、快递送达、网端推送、无偿代办”，力争实现80%的审批服务事项“网上办”。合肥市在全国率先出台了“1+3+5”政策，“1”是扶持产业发展的若干规定；“3”产业投资引导基金、创业投资引导基金、天使投资引导基金管理办法；“5”是工业政策、农业政策、服务业政策、自主创新政策、文化政策。这个政策体系的最大特点是“四个转变”：由事后为主向事中事前介入为主转变，由分散使用向集中使用转变，由无偿使用为主向有偿使用为主转变，由直补企业为向创造外部环境转变。

6、四地之“美”——产城共生共融美。行走在苏皖鄂的四地市，所到之处的工业园区给我们的印象，早已不是几栋孤零零的厂房矗立在那里，到了晚上空空荡荡、冷冷清清，而是园区与城区融为一体，城在园中，园在城中，成为生产方便、生活丰富、生态优美“三生协调”的现代化新城区。比如常州市高新区是1992年11月经国务院批准成立的首批国家级高新区之一，2025年4月在高新区基础上设立了常州市新北区，实行“两块牌子、一套班子”的管理体制。目前常州市委市政府等一批党政机关搬迁于此，高铁站、飞机场坐落区内，万达广场等商业综合体构筑形成新的城市商圈，5A级景区环球恐龙城成为四面八方游客的好出处，园区成为常州中心城区经济活跃、产业发达、商业繁荣、环境优美的城市新区、产业新城。

二、解放思想、重在实干，是我们应该借鉴的成功经验

四地的成功实践可圈可点，成功经验弥足珍贵。归纳起来，主要有以下几点值得我们学习借鉴：

1、成功源于思想的解放。分析常德与四地的差距，表面上看是经济发展水平的差距，实质上是思想观念上的差距。四地的成功首先得益于他们思想的解放、眼光的长远、思路的开阔，抓开放、促发展的思维超前、措施超常。常州市依托地处长三角的优势，夺开放之先机，以开放促发展，接轨上海、主攻欧美、强化日韩，通过大力发展外向型经济，推动本动民营经济上台阶、上水平。徐州市为拓展对外对内双向开放新空间，对接上海自贸区改革创新，集中力量、集聚要素、集成政策，全力推进十大开放平台建设。襄阳市虽地处内陆，但不以内陆者自居，不安于现状，不封闭僵化，站在全省全国的大格局视野下谋发展，争取到了当前对外开放的最高平台——自贸区，一下子把不可能变成了可能，使襄阳成功挺进内陆开放的前沿行列。

2、成功源于长期的坚持。长期以来，四地在发展的战略取向上坚持扩大对外开放、加快产业发展，各级领导干部以功成不必在我的境界，“不贪一时之功，不图一时之名”，“一张蓝图绘到底”“一茬接着一茬干”，把主要精力用于抓开放、抓招商、抓项目、抓发展，人力物力财力重点向产业发展倾斜。常州市在土地资源日益趋紧的情况下，2025—2025年连续三年不向房地产开发项目供地，把有限的土地资源用于保障重大产业项目、基础建设项目需求。2025年合肥市出台了促进新型工业化政策，这是该市产业发展政策诞生的元年，之后10多年，该市根据发展变化情况，一直不间断地对产业发展政策推陈出新，加以完善，最终构建形成了一个完整的“1＋3＋5”产业政策体系。徐州市更是旗帜鲜明地提出了“工业立市、产业强市”的指导思想，聚焦建设“一中心一基地一高地”，加速构建“6+6”先进制造业、“333”现代服务业、现代农业产业体系。

3、成功源于创新的精神。四地的成功经验还在于他们具有抢抓机遇、开拓进取的创新创业精神。常州市本是一个旅游资源不丰富的地方，但他们靠创新创意与科学策划，走出了一条“资源创造型”发展新路，打造出“无中生有”恐龙城、“小题大做”天目湖、“点土成金”古淹城、“借题发挥”大佛塔、“虚实结合”嬉戏谷等一批极具创意精神的知名景区。常州环球恐龙城目前是国家5A级景区，2025年接待游客超过850万人次，实现营业收入8.1亿元，在全亚洲数千家主题公园中排名第4位。合肥市在招商引资、产业扶持政策上，不是简单的给钱给物给土地，而是采取产业基金模式，实现“拨款变投资、资金变基金”，与企业风险共担、利益共享。当年为了引进京东方这个战略投资者，在175亿元的巨额投资中，合肥市政府承诺给予90亿元的保底。在资本市场京东方增发了120亿元，合肥市5家国资企业通过产业基金认购了60亿元。之初合肥市政府以2.4元价格购进的京东方股票，政府不仅没有亏本，而且赚得盆满钵满。徐州市宕口公园是在一处废弃的采矿旧址上就地取材、变废为宝，通过“恢复生态、覆绿留景、凝炼文化”建设而成。整个工程建设投入5000多万，每年管护经费仅20多万元，以较少的投入获得了最大的收益，原来千疮百孔的荒山如今成了游客和市民休闲游玩的好去处，成为生态修复治理和发展工业旅游的典范。

4、成功源于务实的作风。真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。徐州人自己说，我们徐州是淮海经济区的中心城市，这个中心城市不是上级封的，也不是自己吹的，而是扎扎实实干出来的，靠的是实力、靠的是实干。据不完全统计，目前徐州市中心城区商品房购买者有三分之一是外地人，购物消费量有40%左右来自外地，三甲医院住院与周边7个地市实现同步报销。常州市连续4年围绕重大项目这个主题，每年赋予新的不同内涵，先后组织开展了“重大项目突破年”“重大项目深化年”、“重大项目推进年”和“重大项目提升年”活动，一以贯之，坚持不懈，取得显著成效。合肥市支持企业创新和抓重大项目的措施给我们留下了深刻印象，走进合肥市委市政府办公楼一楼大厅，入眼所见，一是摆放和展示的江淮汽车厂生产的新能源汽车，二是重大项目的任务完成进度展示牌。襄阳市坚持每季度开展一次项目拉练活动，市委市政府主要领导全程参与，坚持“三个不看”，亿元以下项目不看，基础设施类项目不看，实物投资量低于当年投资计划50%的项目不看，紧盯产业转型升级，“比”出建设新气场，“逼”出发展新速度。

三、开放强市产业立市，是我们必须坚持的发展战略

学先进，重要的是学精神、学思路、学作风、学胆略。站在新的起点，面临新的形势，开放是强市之路，产业是立市之基。开放强市产业立市是贯彻中央“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念和省委“创新引领开放崛起”战略决策的具体行动，是针对常德当前发展实际、着眼常德长远发展提出的重大战略。全市上下必须以更加开放的视野、更加完善的政策、更加坚实的平台、更加优良的环境，真正实现开放强市产业立市。

1、以更加开放的视野抓发展。视野开阔，才能站得高、看得远。推进开放强市产业立市战略，必须把解放思想放在首位，以思想的大解放引领大开放、大发展。一是脑子要清醒。要正视自身现状，摒弃小富即安、小成即满、小过自谅等传统思想，坚决打破“视野障碍”、坚决扫除“视野盲区”，把常德放在国家对外开放的大格局中去考量，不断增强工作的预见性、前瞻性和针对性，切实增强发展的紧迫感、责任感、使命感，努力提高对内对外开放发展水平。二是路子要坚定。开放的步子是闯出来的，不是等出来的。发达地区之所以对外开放程度高，就是因为善于探索创新、敢于先行先试、勇于做“第一个吃螃蟹的人”。常德作为中部欠发达地区，必须进一步创新发展思路，在紧密结合国家深化改革最新举措、扩大开放最新政策的基础上，坚定不移推进开放强市产业立市，探索走出一条符合自身特色的发展新路子。三是步子要坚实。开放强市产业立市战略要落实在实打实的行动上来，落脚到实打实的项目上来。要以最大的决心和诚意引进战略投资者，全面抓招商、全员抓招商、全力抓招商，强化责任，创新方法，力争在重大项目引进上实现突破。

2、以更加务实的理念谋发展。要深入贯彻落实中央五大发展新理念，以新理念引领新常态、推动新发展、实现新转变。落脚到产业发展上，要从四个方面着力。一是坚持创新引领。发展质量效益要提升，产业转型升级是关键。更加突出科技创新的核心地位，坚持高端、高效、高辐射的产业发展方向，加快构建以先进制造业为先导、以现代服务业为支撑、以传统农业为基础的高端产业体系，打造现代产业高地。二是坚持集群集聚。全面撒网不如重点培养。要积极对接全省20个新兴优势产业链，大力发展烟草、装备制造、食品等优势传统产业和新能源新材料、生物科技、智能制造等战略性新兴产业，吸引更多产业上下游关联企业、配套项目落户常德，不断延伸和完善产业链条，实现产业集群集聚发展。三是坚持产城融合。产业发展离不开城市载体，城市发展离不开产业支撑。要加快常德经开区、常德高新区等工业园区向现代化城市综合功能区转型，发挥城市对产业的承载作用、产业对城市的支撑作用，推动产城融合，以产兴城、以城兴产。四是坚持因地制宜。立足常德深厚的农业基础、丰富的旅游资源，立足烟草、装备制造等支柱产业，继续放大资源集聚效应，巩固提升农业基础地位，促进工业转型升级，加快发展文化旅游等服务业，积极培育新业态、新模式、新动能，不断增强发展内生动力。

3、以更加完善的政策促发展。产业的发展离不开政策的引导和扶持。针对常德现状，重点要完善四类政策。一是产业发展类政策。要准确把握国家宏观产业政策要求，认真研究发达地区产业转移的趋势，结合常德实际情况，修订完善促进产业发展的政策意见。特别是要借鉴合肥等地发展产业的政策，抓紧出台产业基金管理政策，进一步加大降费减负力度，助推实体经济发展。二是招商引资类政策。要在政策允许和法定权限范围内完善招商引资政策，加大税费减免、要素保障、资金奖励等方面力度，并认真兑现各类合同、协议、承诺，对重点行业、重点项目实行“一业一策”“一企一策”，增强政策吸引力。三是项目推进类政策。学习借鉴襄阳、徐州等地经验，在项目推进上动真格、实打实，不搞数字游戏、文字游戏，建立健全重大项目定期调度、定期通报、定期考核制度，看现场、看进度、看实效，真正建立起唯项目是举、用项目说话的政策导向。四是人才引进类政策。合肥市清华启迪科技城项目，就是引进清华高层次人才的成果。要大力完善人才机制，建立健全人才引进、人才培养、人才成长等方面的政策措施，以及就业、就学、住房等方面配套政策，确保人才引得进、用得好、留得住。

4、以更加坚实的平台求发展。栽好梧桐树，引来金凤凰。一是夯实产业园区平台。园区是产业发展的主战场和主阵地。要更加充分地用好常德经开区和常德高新区两块国家级金字招牌，注重整合各区县（市）工业园区的优势资源，大力发展园中园、特色园，避免过度的同质化竞争，实现各园区之间的错位发展、特色发展。二是夯实开放口岸平台。按照“统筹谋划、分步实施”的原则，逐步构建我市“四港一中心”的水陆空立体口岸开放体系。当前重点是要抓好盐关水运口岸、桃花源航空口岸的建设，适时申报铁路口岸和公路口岸，尽快启动常德保税物流中心建设，加快打造内陆开放新高地。三是夯实科技创新平台。要围绕推进大众创业万众创新，积极搭建科技企业孵化器、企业研发平台和众创载体等创新平台，不断深化产学研对接、成果转化、科技服务和产业技术，争取更多的国家和省级工程中心、研发中心、标准中心、检测中心、计量中心等落户常德，推动常德成为科技创新的洼地。四是夯实基础设施平台。重点是交通设施。要加快推进黔张常高铁、长益常高铁、常岳九铁路、宜常高铁等建设，全面推进沅澧快速干线和沅江隧道建设，进一步畅通城市内外交通网络，全力构建现代化、立体化的交通运输体系。

5、以更加优良的环境保发展。环境就是生产力。好的环境，能够产生“磁场”效应、“洼地”效应；没有好的环境，再多的优势也会丧失，再好的机遇也会错过。一是打造亲商重商的人文环境。把环境营造从“物”的层面提高到“人”的层面，在提升城市形象、提高文明素养上多做功课，在全社会形成亲商重商的浓厚氛围，创造引得来、留得住、有奔头的投资环境。二是打造高效廉洁的政务环境。以建设服务型政府为抓手，认真落实“放管服”的各项工作，不断探索“互联网+政务服务”，大力推广在线服务、网上审批，用政府权力的“减法”换取企业活力的“加法”。三是打造规范文明的执法环境。坚持依法行政，严格执法程序，强力整治经济发展环境“顽疾”，为企业和市场主体多一点“放水养鱼”，少一点“杀鸡取卵”，确保市场公平竞争，让市场活力充分涌流。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！