# 抢抓机遇承接产业转移 依托资源发展县域经济[精选]

来源：网络 作者：玄霄绝艳 更新时间：2025-04-30

*第一篇：抢抓机遇承接产业转移 依托资源发展县域经济[精选]抢抓机遇承接产业转移 依托资源发展县域经济兴文县委副书记、县长 张平近年来，随着改革开放的深入推进，国家实施西部大开发和产业转移政策，给兴文带来了空前的发展机遇，县委、县政府开展了...*

**第一篇：抢抓机遇承接产业转移 依托资源发展县域经济[精选]**

抢抓机遇承接产业转移 依托资源发展县域经济

兴文县委副书记、县长 张平

近年来，随着改革开放的深入推进，国家实施西部大开发和产业转移政策，给兴文带来了空前的发展机遇，县委、县政府开展了对县情和发展态势再审视、再认识、再思考活动，形成了“挑战极限定目标，科学统筹谋思路，凝心集智添措施，团结协作求实效”的总体发展取向和 “以社会主义新农村建设统揽县域经济发展”的总体思路，依托资源优势，抢抓机遇，有效承接国际国内产业转移，加快推进县域经济更好更快发展。

一、理清思路，确立县域经济发展目标。

克服“等、靠、要”的思想和按部就班的思维模式，按照“自加压力、加快发展”的要求，以新农村建设为抓手，以工业强县为重点，实施新型工业化、农业现代化、新型城镇化、旅游产业化“四化联动”，着力打造 “1114”的战略构想，即建设“一个节点”，就是通过成贵、川黔、渝昆高速公路和铁路形成的连接川滇黔，沟通成都、重庆、贵阳、昆明的交通节点；建成“一个中心”，就是川滇黔结合部的县级区域经济中心；打造“一个目的地”，就是四川省新五大旅游区的最佳目的地之一；形成“四个基地”，就是能源、重化工、建材和特色农业基地。

二、抢抓机遇，建立承接产业转移机制

为更好地抓住国际国内产业转移和省市对承接产业转移做出重大部署的机遇，吸引更多企业投资开发，兴文县立足实际、紧密结合省市相关部署，进一步完善相关政策，努力建立承接产业转移的良好机制，努力拓展承接产业转移的渠道。

（一）实行财政扶持与税收减免政策。县财政每年安排300万元以上的专项资金，重点加大对太平工业园区基础设施建设、公共服务平台建设、鼓励重大产业转移项目财政资金扶持和银行贷款贴息的扶持力度。对鼓励类产业转移项目的各类费用，在符合国家现行政策规定的前提下，按照能免则免、能减则减、一律就低的原则进行减免。

（二）实施金融促进政策。建立县政府金融办，加大对金融行业的协调服务。鼓励金融机构为转移企业提供各类金融服务，引导金融机构根据企业需求开展业务创新，满足客户金融服务需求。鼓励金融机构改进对企业资信评估管理，对优质客户开辟“绿色通道”，发放信用贷款。

（三）实施要素扶持政策。对科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小的转移项目，优先安排各类计划和指标。对投资新办产业化项目，以挂牌出让方式按国家规定工业用地出让最低价标准出让。

三、构建平台，突破县域经济发展制约

（一）完善基础设施，改善产业承接条件。兴文县为改善产业承接条件，狠抓基础设施建设。加快承接产业转移的工业集中区建设，力争尽快完成A区规划、环评，为项目尽早入驻工业集中区奠定基础。积极改善交通条件，做好成贵铁路、西遵铁路、成贵高速、渝昆高速和纳黔高速路连接兴文、“两海”“高等级公路等重大交通项目的争取和建设工作；加快通乡公路和通村公路建设，不断改善通达条件。加强电力、通讯等基础设施建设，尽快建成可供容量超10万千瓦的县域骨干环网及工业集中区输变电网；推进信息网络扩容和融合，建设高清晰的数字电视传输网和全面覆盖的互联信息网。

（二）提高服务效率，优化产业转移软环境。深化行政审批制度改革，严格执行《行政许可法》，简化审批手续，提高审批速度。加强效能建设，全面推行政务公开，认真落实首问责任制、限时办结制、责任追究制，履行一次性告知义务和服务承诺制，实行“一门受理、一口收费、并联审批、限时办结”的“菜单式服务”，设立重大产业转移项目 “绿色通道”，提高项目审批效率。

（三）利用各类资源，拓宽招商引资渠道。充分利用西博会、西洽会、广交会等各类投资贸易活动，加强西南协作和与周边城市的区域合作，主动承接产业、资金、技术转移；利用兴文特色资源，开展好苗族花山节、僰人椎牛节等活动，走“文化搭台、经济唱戏”的招商路子；利用兴文在外创业人士组成的广东商会、重庆商会、同乡会等经济团体，走以商招商、协会招商的路子。

四、创新思路，增添县域经济发展措施

兴文县依托硫、煤、盐、石灰石和特色农产品等优势资源，创新思路，增添措施，走投资主体多元化、资源开发规模化、产业结构合理化之路，提升县域经济实力。

（一）突出发展优势产业。依托硫铁矿资源优势，推进硫铁矿规模开采、综合利用、科学开发，做大做强硫化工，引进的攀钢矿业宜宾有限责任公司、湖北洋丰集团等大型硫铁矿采洗、精深加工企业均已挂牌成立或启动项目建设。依托煤矿资源优势，巩固提升煤采矿业，积极发展煤化工，地奥集团金鹅池矿井、中鼎煤业洗选煤项目等已先后开工建设，其中中鼎煤业洗选煤项目预计将于年内投产。依托石灰石资源优势，发展水泥生产为主的建材业，新增日产4000吨新型干法水泥生产项目已开工建设，力争2024年投产。狠抓盐资源开发论证和项目包装，尽快实现盐资源开发利用及盐化工发展的突破。依托生物多样性和特色文化优势，以旅游食品、旅游纪念品开发为取向，发展以僰、苗、虎、鲵文化为主题的旅游商品生产业。

（二）培育壮大骨干企业。通过改革改组改造、引入战略投资者等多种方式，依托大集团，培育大企业。以攀钢集团、锦巍集团、湖北洋丰集团为重点，新建100万吨/年的硫铁矿2个；以地奥集团、华福集团、五星集团为重点，办规模矿、标准矿、安全矿；以玉屏水泥、天泉水泥、永明建材技改和万丰纳微为重点，更新生产工艺，发展壮大建材业。四是扶持经久精密制造、粤华机械等企业提高装备水平；扶持经久精密制造、粤华机械等企业提高装备水平、增加科技含量，迅速做强做大。

（三）积极打造特色品牌。树立品牌意识，引导和鼓励企业实施专利、商标、品牌战略，在优势产业中发展一批附加值高、关联性广、市场竞争力强、发展潜力大的名牌产品，形成优势产品链条，增强品牌效应和规模效应。集中力量打造2—5个具有一定知名度和市场影响力的新品牌，同时，巩固特色品牌，增强产品和企业的市场竞争力。

**第二篇：抢抓发展机遇**

抢抓发展机遇

加快振兴崛起

——张安顺同志在市委五届五次全会上的讲话

（2024年12月14日）

这次会议的主要任务是，深入贯彻落实党的十七届四中全会和省委九届八次全会精神，总结工作，分析形势，对明年工作提出意见；研究讨论《中共通化市委贯彻落实〈中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定〉实施意见》。

下面，我受市委常委会委托，向全会报告工作。

一、全力应对危机挑战，保持了经济社会平稳较快发展

今年是通化发展遇到巨大困难和挑战的一年。年初以来，面对国际金融危机带来的不利影响和冲击，市委常委会团结带领全市各级党组织和广大干部群众，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕保增长、保民生、保稳定的核心任务，坚定信心，逆势求进，合力攻坚，推动经济社会发展整体好于预期，各方面工作取得了明显成效。预计全年实现地区生产总值513.5亿元，比上年增长15.1%；实现地方级财政收入25.5亿元，比上年增长19%；实现规模以上工业总产值660亿元、增加值220亿元，分别比上年增长8%、15.5%；完成全社会固定资产投资605亿元，比上年增长40.9%；实现社会消费品零售总额207亿元，比上年增长21%；实现粮食总产量35.2亿斤；城镇居民人均可支配收入15500元，比上年增长11.2%；农民人均纯收入5640元，比上年增长10%。

1.项目建设和招商引资成果显著。深入开展“项目建设年”活动，抓住国家扩大投资和国内发达地区产业加速转移的机遇，全力争取投资、招商引资、推进项目建设、优化经济发展环境，继续保持了投资拉动的强劲势头。全年新建续建3000万元以上项目610项、亿元以上项目165项、10亿元以上项目13项。通化经济开发区等8个开发区基础设施和项目建设全面取得较大突破。谋划包装后续项目取得新进展，储备亿元以上新项目651 项，总投资额达2860亿元。成立15个重大项目推进组，争取中央投资、政府债券资金10.19亿元。积极开展与金融

机构合作，争取三年银行授信720亿元，有效推进了银企对接。招商引资再创历史最好水平，实际到位资金510亿元，实际利用外资1亿美元，引进千万元以上项目1200余项。组织开展了赴港澳、长三角、珠三角等地区大型经贸交流活动，推进了与香港长江镁业、广东康美药业、吉林亚泰集团、江苏高力集团、浙江义乌中国小商品城集团等知名大企业的合作。与朝鲜正式签订了开发鸭绿江水利两个电站项目。在第五届“东博会”上，签约亿元以上项目49项，投资总额271亿元；同丹东市正式签署合作协议，合力打造通丹经济带、建设通化陆港、创建东北东部开发开放先导区进入启动阶段。一年来的项目建设和招商引资为通化发展振兴进一步打下了基础、增添了后劲。自2024年开展“项目建设年”活动以来，全市已累计完成固定资产投资突破1500亿元，预示通化经济发展将跨入一个新阶段。

2.重点产业建设继续加快突破。围绕推进产业规模化，“十大产业”进一步在完善业态、壮大规模、提升层次上取得突破性进展。钢铁产业结构升级顺利推进，通钢启动了新一轮技术升级改造；“围钢”产业新上了3万吨减振复合钢板、20万吨彩涂板、10万吨镀锌铁线等一批好项目，继续壮大集群规模。医药产业中，以纯中药制剂和保健品为代表的中药开发研制继续取得新突破；医疗器械、药品包装有新发展；生物制药形成强劲突破势头，建成7000万支人胰岛素针剂项目，新上了禽流感疫苗、猪蓝耳病疫苗项目；产业整合步伐加快，修正、万通等大企业积极开展企业并购，引进域外战略投资者推进了人参种植基地、长白山药谷物流项目建设，通化“中国医药城”产业集群优势和品牌效应进一步提升，“通化高技术产业基地”纳入国家“东北振兴”战略总布局，成为国家重点支持的高技术产业基地之一。食品产业中，绿优米、畜禽、果仁等农特产品加工业加快发展，华润雪花啤酒一期工程、阜康45万吨食用酒精工业园建成投产，我市已成为国内最大的食用酒精生产基地。在工业其它领域，华能煤矸石发电、亚泰特水日产3000吨特种水泥熟料生产线、宏信研磨材2万吨绿碳化硅微粉生产线等大项目顺利推进。工业经济扭转了大幅下滑后持续波动的局面，通钢生产经营企稳，全市工业运行回升，新增规模企业近百户，通天酒业在香港主板成功挂牌上市。在

服务业领域，继续推进了一批重大项目建设，通化·义乌国际商贸城、北京恒坤通化家居博览中心、中东新天地购物公园以及江苏高力集团投资的餐饮休闲文化城加快建设；设立文化产业发展扶持资金，新建了中国松花石（砚）交易展览中心；重点旅游景区开发取得新成效，高句丽遗迹入选“吉林八景”。一年来的重点产业建设是在危机困境中逆势推进的，并继续保持了快速突破的势头。这种产业规模化的态势显示，通化正在向新型工业基地、区域性服务业中心的目标，加快迈进。

3.交通和城市基础设施建设取得重大进展。交通建设掀起高潮，通丹、梅沈、营松高速公路和通丹铁路、集安至临江边境公路全面建设；全市人民期盼已久的通化机场项目顺利奠基；通长、通集高速公路正做开工前期工作。实施城区道路桥梁改造、污水处理、供水供热供气、绿化美化亮化等十项城建重点工程，整体提升江西、完善江东、开发江南、建设江北取得突破性进展。完成了备受广大市民瞩目的二道河综合改造工程，打造了一条市民休闲长廊，实现了治理改造“龙须沟”多年夙愿。完成了滨江东路改造工程，江东交通状况明显改善，沿江环境显著改观。江南开发如火如荼，一个现代化新城区开始展现在人们面前。二道江城区建设取得新进展，开发区建设继续加快推进，江北工业带初步形成。现在，通化中心城市功能正在加速提升，大规模的旧城改造、新区开发提高了城市承载功能和综合服务能力，全方位的交通建设将带来较强的辐射力和带动力。开放通道全面建成后，通化将提升和凸显区位优势，开发开放将形成全新的局面、获得前所未有的动力，成为东北东部地区中心城市。

4.县域发展和新农村建设快速推进。县域突破继续保持强劲势头，工业园区加快建设，城镇化建设明显提速，五县（市）都新上了一批大项目，建成了一批新企业，梅河口市财政收入跃上10亿元台阶。农村改革不断深化，集体林权制度配套改革取得良好进展。整体推进新农村建设工作走在全省前列，12个镇列入全省“百镇建设工程”，其中4个镇成为首批启动镇。今年，全省县域突破工作会议、全省百镇建设工程现场会暨启动大会先后在我市召开。我市获得全省县域突破工作组织推动奖，梅河口市、集安市获得升级晋位奖，柳河县获得薄弱县争

先跨越奖，通化县、辉南县获得县域突破单项奖。县域经济综合实力的快速提升，广大农村整体发生的明显变化，集中反映了我市新农村建设正在跃升到一个新水平。

5.社会领域各项建设全面取得新成效。进一步发展了团结和谐、合力干事的良好局面。人大、政协在推进全局工作中发挥了重要作用。服务型政府建设、机构改革顺利推进。爱国统一战线进一步发展。侨务、对台、民族和宗教工作取得新成绩。工会、共青团、妇联等人民团体在共促发展、共建和谐中发挥了不可替代的作用。普法工作扎实有效，推进了依法治市进程。开展国防后备力量能力建设提升工程取得新成效。社会稳定各项工作全面加强，维护了通钢的稳定和发展，取得了扫黑除恶新战果，全面完成了国庆安保工作任务。社会事业健康发展，组建了通化技师学院，启动了职业教育园区建设，加强了甲型H1N1流感疫情防控工作，市中医院易地建设，哈尼河湿地晋升为国家级自然保护区。民生工作加快推进，年初承诺重点办好的十件民生实事全部完成。新增城镇就业4.7万人，转移农村劳动力26 万人次。养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面不断扩大，社会救助水平进一步提高。新建廉租房3.6万平方米，为市区低保无房户及低收入住房困难家庭发放了租赁补贴。改造农村泥草房6414 户，提前两年超额完成省下达任务。启动了旧小区环境综合整治工程，居民生活环境加快改善。对口支援四川地震灾区恢复重建工作全面完成。精神文明建设扎实推进，开展国家级卫生城创建活动、农村清洁文明工程和军（警）民共建活动取得了新成效；开展“通化巨变60年”系列国庆活动进一步增强了干部群众爱国爱乡的思想感情和振兴通化的精神动力；开展城市精神主题讨论活动进一步挖掘了城市文化底蕴，弘扬了社会主义核心价值，为建设现代城市文明打下了良好社会基础。一年来的社会建设，全市在改善民生、维护稳定、促进和谐上做了大量工作，在协调利益关系、应对突发事件、处理复杂问题上积累了有益经验，在把握社会发展进程和规律、树立和更新社会建设理念、加强和改进民生工作上，进一步提高了认识和实践水平。

6.加强党的建设取得重要成果。坚持以深入学习实践科学发展观为统领，扎实推进全市党的思想、组织、作风、制度建设和反腐倡廉建设。按照中央和省委统一部署，以“坚持科学发展，推动„三化‟进程，加快通化振兴”为主题，开展了深入学习实践科学发展观活动。市委常委会认真总结经验、查找问题、分析原因、搞好整改。全市第一批学习实践活动受到省委指导检查组充分肯定，第二批学习实践活动有序开展。加强各级领导班子建设，深入开展了“和谐班子”创建活动。深化干部人事制度改革，进一步提高了干部选拔任用质量和公信度，提高了人才工作水平。全面抓好基层党组织建设，深入开展“党员创业帮带工程”，实施农村基层组织建设“三项工程”，开展了富有特色的边境地区军地联建基层组织工作，有效夯实了基层组织基础。按照“讲党性、保增长、重民生、促稳定”要求，深入开展“树新风正气、促和谐发展”主题教育，促进了领导干部作风转变，有效纠治了损害群众利益的突出问题和不正之风。坚持把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。认真落实党风廉政建设责任制，各级领导干部抓反腐倡廉建设的责任意识进一步增强。切实加强对领导干部的教育和监督，严肃查处了一批党员干部违纪违法案件。一年来，全市各级党组织和广大党员干部深入学习实践科学发展观，在应对危机，推动通化科学发展、加快振兴的实践中，接受了检验、经受了历练，进一步提高了领导能力和工作水平。

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，目前我市经济社会发展还存在诸多亟待解决的矛盾和问题。主要是：经济发展总体还没有走出困境，以通钢为龙头的冶金产业受危机冲击较重，导致整个工业经济低速运行、回升不快；经济增长后劲还显不足，缺少大项目特别是工业大项目带动；保障和改善民生任务繁重，扩大就业、居民增收、社会保障等压力较大，还有一些群众生活困难；维护社会稳定面临新的复杂形势，一些深层次社会矛盾长期积累、相互交织并开始集中显现，给社会带来不稳定因素。面对保发展、保民生、保稳定繁重的工作任务，有些领导班子和领导干部创新办法不多、工作效果不明显，一些基层党组织战斗力不强，同时还存在一些领导干部工作作风不实、个别党员干部为政不廉等问题。对此，我们将认真采取措施加以解决。

二、把握新形势新机遇，加快开创通化振兴崛起新局面

明年是“十一五”最后一年，是通化发展突破危机困境、实现低谷跃升，为“十二五”发展赢得高起点开局打基础的一年。因此，做好明年工作，意义特别重大。

目前，国际金融危机影响还在持续，经济发展仍然存在许多不稳定、不确定因素。我市经济自今年下半年开始企稳回升，但回升的基础还不稳固、不平衡，冶金产业回升的态势还不够明朗。但国际经济形势已出现积极变化，我国经济持续企稳向好。我国保持宏观经济政策的稳定性和连续性，为我市继续扩大投资、保持经济平稳较快发展提供了政策支持。国务院出台了《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，我省“长吉图开发开放先导区”上升为国家战略，都为我市加快开发开放、加速产业升级，更好更快融入东北亚经济圈，提供了新机遇。我市这些年不断加大固定资产投资力度，重点产业建设、开放通道建设、中心城市建设、开发区建设、县域发展和新农村建设等全面取得重大进展，初步形成了振兴崛起的新态势。因此，全市上下必须清醒认识和正确把握当前形势，增强危机意识，保持高昂斗志，在经济企稳回升的关键节点、巩固发展基础的特殊时期、进行弯道超越和后发跨越的重要阶段，加快打造通化发展新优势，努力赢得快发展、大发展。

做好明年工作，要全面贯彻落实党的十七届四中全会、中央经济工作会议和省委九届八次全会精神，深入学习实践科学发展观，坚持走产业规模化、交通快速化、人居生态化发展路子，强力推进固定资产投资上规模，在大项目建设上求突破；强力推进十大产业建设，在产业跃升上求突破；强力推进中心城市崛起，在构建开发开放新格局上求突破；强力推进县域工业化城镇化，在新农村建设上求突破，坚定信心保发展，尽心尽力保民生，尽职尽责保稳定，加快建设东北东部地区中心城市和中国北方宜居山水城市，为开创通化振兴崛起的新局面而奋斗。

主要预期指标是：地区生产总值增长15%左右，规模以上工业增加值、地方级财政收入保持同步增长；全社会固定资产投资增长33%以上，社会消费品零售

总额增长20%以上；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长10%以上。

1.继续开展“项目建设年”活动，进一步夯实发展基础

全力推进固定资产投资，发挥投资在拉动增长、扩大需求、调整结构和改善民生中的重要作用。实施“862”计划，全年完成固定资产投资800亿元以上，新建续建3000万元以上项目600项以上，亿元以上项目200项以上。要突出抓好机场、铁路、公路、城市基础设施“四大工程”和冶金、能源、医药、食品、服务业、社会事业“六大板块”项目建设，对其中的亿元级项目，特别是24项10亿元以上大项目，要实行定期调度制度，凡是新开工的都要落实领导包保、部门服务，确保顺利开工、加快建设。要突出抓好项目前期工作，狠抓开工率，逐一落实审批手续、资金及进场施工条件，集中搞好批量开工，尽早形成建设高潮。要继续筛选项目，全力争取国家资金支持，同时加大对争取项目资金的监管力度，确保国家政策不折不扣得到落实。要组织专业力量，积极聘请专家，精心做好“十二五”规划编制工作，突出谋划重大投资项目、特别是工业项目。

继续抢抓危机背景下的结构调整、产业转移机遇，全力抓好招商引资。要坚持有针对性地走出去、请进来，大力开展专业化叩门招商、专题招商和以商招商，注重通过各种商会、协会组织开展平台招商，精心组织参加“东博会”及其他经贸交流活动。开发区要围绕全市重点产业发展，有选择地主攻一些重点地区，努力引进战略投资者和龙头项目，带动产业向我市接续转移，加快建设一批与发达地区合作的产业园区，形成招商带动效应。注重把传统招商引资推向区域合作的更高层次，积极同对我市发展具有提升带动作用的地区开展合作，抓住我省长吉图开发开放先导区和辽宁沿海经济带上升为国家战略的机遇，加快推进与辽宁丹东的务实合作，设立区域合作办事机构，启动通丹经济带规划建设，打造“十二五”通化经济新的增长极；继续深化与浙江义乌的产业合作，在义乌设立通化农特产品展馆，让通化的产品通过义乌这个世界小商品中心，走进发达地区、走向世界。

进一步优化投资创业环境。坚持“一如、三优、三全”服务理念，视投资者如亲人，有手足之情，有善待之心，有包容之量，尽一切努力提供优先、优质、优惠服务，提供全天候、全方位、全过程服务，树立通化开放亲商的良好形象。

2.加快结构调整，推进产业跃升

坚持工业立市、产业兴市，全面推进以“十大产业”为重点的现代产业体系建设，集中打造冶金、医药、食品三大基地，争取三到五年时间，各县（市、区）和通化经济开发区都分别建成一个产值超百亿元的特色产业集群，形成“十大产业”、“三大基地”、“八大集群”产业发展格局。

要把握工业化主题，大力推进工业化与信息化融合，加快转变经济发展方式，更加注重提高经济增长的质量和效益，统筹发展现代农业、新型工业和服务业。发展现代农业，要抓住产业化经营这条主线，着力发展基地化农业，突出抓好龙头企业建设，不断推进农副产品资源和特产资源深度开发，重点发展绿优米产业、玉米转化产业、精品畜牧业、园艺特产业和林木加工业。要进一步加大扶持力度，做大做强阜康、正方、卓越等龙头企业，壮大各类专业化食品工业园，建设康美新开河人参基地、长白山西南部木材加工基地。打造新型工业，要实施工业产业八项跃升计划，争取三年时间实现工业总量翻一番。明年，要推进“五个百”工程，重点建设百个投资超亿元重大项目，实施百项重点技改工程，抓好百个项目投产达效，扶持百户重点企业，新增百户规模以上企业。推进冶金产业跃升，要全力支持通钢引进战略合作伙伴，加快技术升级改造，实施千万吨钢产能建设；继续大力发展“围钢”产业，壮大配套企业群，提高钢材就地转化率和制品化率。要联手通钢实施120万吨球团、60万吨焦炉、3万立方米制氧等配套项目；着眼长春、沈阳汽车产业发展，加快实施汽车系列冲压件项目，努力建设汽车零部件制造中心；加快建设2万吨镁合金及压铸件项目，拓展冶金产业新领域。推进医药产业跃升，要坚持在医药工业、医药商贸、医药科研、医药教育和中药材基地“五位一体”建设上求突破。加快推进医药企业整合重组，进一步盘活存量；继续推进基因重组人胰岛素系列等生物药项目建设，拓展中药制剂、中药保健品、生物疫苗、医疗器械、药品包装等生产领域，加快建设通化长白山药谷国际中药交易中

心、医药物流配送中心和国际中医药文化博览中心。推进食品产业跃升，要继续在系列化开发、品牌化发展上求突破。积极促进通化葡萄酒公司与云南红酒业合作。要坚持质量兴市，大力实施品牌战略，进一步做响传统品牌；着力推进企业技术创新和新产品开发，加快培育新品牌。要坚持引进增量与盘活存量相结合，以大企业为基本支撑，以项目建设、技术改造、规模企业发展、扶持双停企业释放产能为主要增长点，打一场工业企稳回升攻坚战，力保工业快速回升、平稳运行。要努力破解中小企业融资瓶颈，加快构建多层次资本市场体系，积极推进企业上市。要进一步加大节能减排工作力度，确保完成省下达的任务指标。提升服务业，要着眼满足群众多样化需求，积极培育和引导消费热点，进一步全面加强旅游度假、购物出行、住宿餐饮、文化娱乐、休闲健身等基础设施建设，努力推进服务业跨越式发展。要深化文化体制改革，整合文化产业资源，完善业态；加快发展松花石（砚）等产业，筹建文化产品交易市场。要坚持以开放思维谋划旅游业振兴，规划开发通化旅游休闲度假区，规划建设龙湾群至“小江南”旅游路线，协同构建登山、寻古、游江、观海的城市旅游联盟，打造高句丽世界文化遗产、龙湾火山口湖群世界地质公园、鸭绿江国际旅游黄金带三个国际旅游品牌，努力建设区域性观光、休闲、度假中心。

3.着眼东北东部开发开放新态势，加速中心城市崛起

围绕改善区位条件，提升中心城市辐射力，进一步谋划和实施重大交通工程。抓紧研究推进城市东部连接，规划和建设长白山区域快速通道。继续加快建设通丹、梅沈、营松高速公路和通丹铁路、通化机场。加紧推进通长、通集及通化至靖宇高速公路前期工作。启动通化陆港建设工程。力争在“十二五”头两年，全面建成连接周边城市的开放通道工程，把通化建设成为东北东部区域性交通中心，成为连接东北腹地与沿海的开放前沿。

坚持“高标准规划、精品化建设、精细化管理”发展中心城市，快速增强城市综合服务功能。继续推进“以江为轴、跨江发展”，加快提升江西、完善江东、开发江南、建设江北，同时注重做好山水文章，突出宜居特色，不断提高城市生态建设水平，让通化市区山为画屏、江为景观带、河为休闲长廊、沟为山水家园、桥为街头美景。积极探索创新城市规划建设体制机制，完善总体规划、控制性详细规划、专项规划等规划编制体系，构建通化都市区，为发展百万人口城市创造条件。大力支持二道江区旧城改造和老矿区建设。加快完善市区路网、地下管网、垃圾和污水处理、供水供热供气等基础设施，加大绿化美化亮化力度。加强城市水源地保护。继续推进周山沟河治理，规划建设好浑江、二道河景观带，进一步改善人居环境。加快完善城市文化基础设施，建设图书馆、博物馆、档案馆、科技馆和规划展览馆。突出把江南新区打造成购物、休闲、娱乐中心，加快建设通化·高力餐饮休闲文化城、中东新天地购物公园，完善通化·义乌国际商贸城配套设施，尽快把通化发展成辐射东北东部的小商品中心。坚持建管并重，努力提升城市管理水平。继续扎实开展国家级卫生城创建活动。

4.加速推进县域工业化、城镇化，建设社会主义新农村

顺应全省工业化、城镇化浪潮快速兴起的新形势，抓住机遇，乘势而上，加快构建依托交通干线、产业群与城镇群同建共筑的区域发展新局面。

要坚持工业立县、产业兴县，推进县域工业化。深入实施县域突破战略，继续保持在全省县域发展中争先晋位的良好势头。集中力量抓工业突破，组织精干力量开展招商引资，集中配置资源推进工业园区建设。要注重围绕通化“钢铁城”、“医药城”建设，发展冶金关联产业和医药产业；积极推进能源等各类矿产的勘探开发，引进战略投资者，加快大项目建设；切实发挥农特产品资源优势，因地制宜发展各具特色的加工业。要突出抓好县域开发区建设，注重完善配套服务功能，着力打造特色园区，使开发区成为经济龙头、城市新区。

要抓住全省实施“百镇建设工程”和“百镇扶持工程”的机遇，迅速掀起城镇化建设热潮。继续加快提升县级城市、县城建设水平，按照小城市规划标准建设区域中心镇，统筹考虑区位条件、产业基础、地域文化、生态环境等因素，规划建设各具特色的小城镇。列入全省“百镇建设工程”的重点镇，要利用好各项政策和专项资金，加快完善城镇功能，奋力实现率先发展，争取利用5年时间，发展成小城市或强镇、重镇、名镇。要以小城镇建设带动广大农村建设，实施“百村示范、全面提升”工程，进一步加大农村基础设施建设力度，抓好以改善村容村貌

为重点的农村环境建设。积极争取国家有关政策，加大农村危房改造力度；实施“文化惠民工程”，力争在全省率先实现“农家书屋”行政村全覆盖。

要全面落实党在农村的各项方针政策，进一步深化农村改革。积极推动农村宅基地规范化治理和土地承包经营权流转，盘活土地资源，实现土地集约规模利用。依据政策规定，放开城市农民落户限制，引导农民有序进城。继续创新和加强财政、金融、科技、人才、信息等支农服务，加大农民培训力度，促进农民创业和转移就业。

5.全面加强社会建设，着力改善民生、构建和谐

坚持以人为本、促进人的全面发展，注重满足人民群众日益增长的公共服务需求，努力建设民生幸福城市。

全力改善群众生活。坚持保障群众基本生活为先，统筹解决生存性民生问题和发展性民生问题，继续集中财力物力办好民生实事。明年，要实施“1235”民生工作行动计划。全市改造棚户区及危旧房100万平方米，重点推进市区周边及乡镇、矿区棚户区改造，加大对住房困难群众的住房租赁补贴力度；完成市区100栋老旧楼小区环境综合整治；改造维护市区街巷路100条；新建和维修市区公厕100座。着眼促进义务教育均衡发展，重点改善200所中小学校特别是“薄弱校”办学条件，推进职业教育办学模式改革，开展教师专业化全员培训；深化医药卫生体制改革，健全基层医疗卫生服务体系，首批支持200个村卫生所和社区卫生服务站建设。加强社会保障和社会救助工作，基本养老和失业保险、基本医疗保险扩面新增3万人，将3000户城市低保“边缘户”纳入社会救助体系。全面落实促进就业再就业各项政策，加强对大学毕业生、就业困难人员和失业人员的创业服务，始终保持动态消除零就业家庭，力争新增城镇就业5万人。

积极促进社会和谐。加强党对人大、政协工作的领导，积极支持人大、政协反映人民意愿，畅达社情民意，保障人大代表依法行使职权和政协委员民主监督权利。加强同民主党派、工商联、无党派人士的真诚合作，认真贯彻党的民族、宗教、侨务政策，巩固和发展爱国统一战线。积极支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理，开展维权服务。注重加强与驻通国省属单位沟通联系，协

调推进各项工作，大力支持通化师范学院加快发展。深入开展“双拥”、“双支”工作，巩固和发展军政军民团结，进一步夯实争创全国双拥模范城“七连冠”工作基础。

精心维护社会稳定。全面推行重大事项社会稳定风险评估机制，努力从源头上预防和减少社会矛盾。继续开展平安通化建设，加大社会治安综合治理力度，依法坚决打击严重刑事犯罪；注重加强基层基础建设，完善化解矛盾纠纷“N+1”工作机制；深入开展普法教育，推进依法治市进程。加强信访工作，突出解决国企改革和房地产开发遗留问题以及涉法涉诉信访案件，严防发生群体性事件。加强互联网舆论引导，建立健全网上舆情研判机制。认真做好安全发展各项工作，抓好安全生产，加强食品药品监管，全力做好甲型H1N1流感疫情及其它重大传染性疾病防控工作，确保人民群众生命安全。

建设现代城市文明。坚持以社会主义核心价值体系引领社会思潮，注重强化地域文化特色，广泛开展群众性精神文明创建活动，发展城市文化，培育城市精神，建设通化精神文明。加强思想道德教育，培养全社会特别是青少年爱国、守法、诚信、知礼的公民意识。进一步弘扬革命传统文化，挖掘、保护优秀历史文化，提升特色产业文化，发展城市生态文化，打造长白山地域文化中心，不断彰显城市的个性、气质和魅力。

三、贯彻落实党的十七届四中全会精神，加强和改进新形势下党的建设 党的十七届四中全会是我们党在世情、国情、党情深刻变化的新形势下召开的一次极其重要的会议，全会审议通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文件。为贯彻落实四中全会精神，市委常委会研究拟定了贯彻落实中央《决定》的《实施意见》，提交全会审议。全市各级党组织要深刻认识加强和改进新形势下党的建设的重要性和紧迫性，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，切实加强对党建工作的领导，努力提高全市党的建设科学化水平。

1.围绕加速通化振兴崛起，进一步推进思想解放。要坚持在科学发展观指导下继续解放思想、转变观念、创新理念，以思想的大解放推动通化发展尽快突破

危机困境，加快振兴崛起步伐。广大党员干部特别是各级领导干部，要把解放思想作为一项重要而紧迫的任务，坚持与时俱进，把握时代脉搏，追赶发展潮流。要牢固树立学习意识，学理论、学政策、学业务，不断提高理论素养和政策水平，努力增强实践本领。要牢固树立发展意识，坚定发展信心，克服畏难情绪，自我加压，砥砺奋进，谋发展主动与先进对标，干工作奋力争先晋位。要牢固树立创新意识，敢闯敢试、敢为人先，敢于打破常规，敢于突破条条框框，始终把创新作为工作的常态。要牢固树立机遇意识，深入研究国家和省的各项政策，抢抓政策机遇，灵活创造机遇，把握工作的主动权。全市各级党组织要切实抓好理论武装工作，大力开展创建“学习型领导班子”、“学习型支部”、“学习型党员干部”活动。

2.围绕发展党内民主，进一步改进领导方式。要站在增强党的生命力的高度，在坚持和健全民主集中制原则下，积极发展党内民主。要全面加强市、县地方党委和人大、政府、政协党组建设。党委要总揽全局，统筹各方面工作，注重充分发挥同级人大、政府、政协党组作用，更好地把党委决策转化为人民意志和干部群众的统一行动。要进一步健全贯彻民主集中制各项制度，完善党委议事规则和民主决策机制，实施经济社会发展重大战略决策，必须广泛征求各方面意见；实施重大民生工程，要公开征求群众的意见。要积极拓宽党员参与党内事务的渠道，发挥党员参与管理和监督的作用，并切实保障党代表充分行使权利。要积极推进党务公开。要进一步探索创新坚持党的领导、保障群众民主权利的基层民主自治机制。

3.围绕建设高素质干部队伍和创新型人才队伍，进一步深化干部人事制度改革。要着力建设为通化振兴崛起勇挑重担、善打硬仗的领导班子和领导干部队伍，加快建立健全符合科学发展观要求的考核体系和评价机制，推动领导班子和领导干部不断提高正确研判形势、领导科学发展、驾驭复杂局面、维护社会稳定的能力。要坚持德才兼备、以德为先标准选拔任用干部，进一步创新干部选拔任用机制，大力选拔政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部。注重选拔年轻干部、妇女干部、少数民族干部和党外干部，全面落实干部

配备要求。加强和改进干部教育培训工作，注重多岗位锻炼干部。坚持党管人才原则，深入实施“人才兴业”战略，加快建立和完善适应经济社会发展需求的人才培养开发机制、发现使用机制、评价激励机制，引导各类人才为通化振兴崛起建功立业。

4.围绕夯实党执政的组织基础，进一步巩固和加强全市党的基层组织。要扩大基层党组织覆盖面，努力实现党组织和党的工作全社会覆盖，做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党的组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党员作用的充分发挥。要全面抓好农村、街道社区、企业、机关事业单位和“两新”组织中的党组织建设，抓住思想政治工作这条生命线，把握推动发展、服务民生、凝聚人心、促进和谐这条工作主线，不断创新工作内容和活动方式。继续开展好农村基层党组织固本强基、素质提升和创业带富“三项工程”。要科学制定党员发展、党员培训、支部书记培养工作规划，努力建设充满生机活力的党员队伍和支部书记队伍。

5.围绕推进发展、服务人民，进一步转变领导干部作风。要坚持以思想教育、完善制度、集中整顿、严肃纪律为抓手，下大力气解决突出问题，弘扬优良党风，建设清新政风。要大力加强机关作风建设，继续深入开展“树新风正气、促和谐发展”主题教育，严格党内政治生活制度，抓好党员干部党性修养和作风养成。要大兴团结干事之风，坚持胸怀大局、守土有责，共同推进事业，始终保持良好的精神状态，保持迎难而上的勇气、开拓进取的锐气、争创一流的志气，真正带着激情去工作。要大兴求真务实之风，坚持从领导机关和领导干部做起，开短会、讲短话、发短文，切实把功夫下到察实情、出实招、干实事上。要大兴密切联系群众之风，坚持问政于民、问需于民、问计于民，带着感情、带着责任为群众办好事、办实事，认真践行党的宗旨和群众路线。要大兴艰苦奋斗之风，坚持勤俭办一切事业，继续严格落实党政机关厉行节约的各项措施，严控办公经费，切实把有限的资金、资源用于发展经济、推进工作、改善民生上；加强干部管理，坚决制止领导干部在社会交往、休闲娱乐、生活作风方面的不良现象。

6.大力加强党风廉政建设，进一步履行好反腐倡廉重大政治责任。要把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加大教育、监督、改革和制度创新力度，进一步健全和完善惩防体系，更加有效地预防腐败、惩治腐败。要加强廉洁从政教育，严格落实领导干部廉洁自律各项新规定。大力发展廉政文化。要加快推进体制机制创新，坚持用制度管权、管事、管人，建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，切实强化对领导机关和领导干部的监督，保证权力运行公开透明。要进一步加大查办案件力度，严肃查办发生在领导机关和领导干部中滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职案件，严肃查办商业贿赂案件和严重侵害群众利益案件，严肃查办工程建设领域腐败案件，严肃查办群体上访和重大责任事故背后的腐败案件。各级党委要认真落实党风廉政建设责任制，落实领导干部“一岗双责”，坚决支持纪检机关开展工作，推动全市反腐倡廉建设不断取得新成效。

同志们，做好明年工作，突破国际金融危机带来的发展困境，对通化发展振兴具有特殊重要的意义。我们面前有机遇，也有困难和挑战，还可能遇到新的经济发展风险。但是通化振兴崛起的美好前景在召唤我们，我们一定要为此加紧工作、奋发努力！

**第三篇：抢抓机遇 创新发展范文**

抢抓机遇 创新发展

努力促进全市环境监测工作在上新台阶

---在2024年全市环保系统工作会议上讲话

市环境监测站站长 2024年1月20日

各位领导：

下午好！根据会议安排，我就去年全市环境监测工作向大会作以简要汇报，对今年的工作任务，讲几点意见。

一、2024年环境监测工作情况

2024年，我市环境监测工作在市环保局的正确领导和省中心站的指导下，认真贯彻落实科学发展观的总体部署，坚持监测科研为先导、监测业务为主导、监测技术为支撑的方针，紧紧围绕全市环境保护中心工作，以环境质量、污染源减排监测为重点，立足环境监测职能，全面实施“管理强站、质量建站、人才兴站、科研立站”的战略思路，大力加强环境监测业务、技术、质量管理与保障体系建设，圆满的完成了全年各项工作任务，为推动环境监测工作转型，奠定了坚实的基础，有力的提升了“说得清”和“测得准”能力。

（一）各项环境监测任务全面完成

一是全面完成了城区环境空气质量自动监测站的建设及监测、大气降尘监测、大气降水监测；完成了XX河、XX河、XX河三条主要河流和9个监测断面，3个水源地的饮用

监测35家，重点污染源监测44家，每月监测一次，环境执法委托性监测100多家，编制《XX环境监测简报》12期，向市委、市政府、市环保局及时、准确地汇报了环境质量信息。XX、X、X、X、X也分别对辖区内的重点污染源实施了监督性监测。各级监测人员在任务重、标准高、要求严的情况下，不畏艰险、起早贪黑、加班加点，保证了污染源监督性监测和抽测任务的完成，为污染物总量减排、环境管理提供了保障。

七是圆满完成了应急和预警监测任务。根据近年来我市发生环境突发污染事件的特点，有针对性的修改完善了突发性污染事故应急监测预案，在污染源超标排放事件、企业污染事故、自然灾害等发生时，环境应急监测工作都发挥了重要作用。今年XX县发生了 事件后，我市迅速启动环境监测应急预案，组织XX开展环境质量和排污状况调查，为事故处置提供了技术支撑。通过应急出动，有效的检验了应对突发环境污染事故的指挥协调和监测能力，取得了明显效果，达到了预期目的。

2024年监测数据表明：全市3条主要河流9个断面中Ⅰ-Ⅲ类水质比利为57.7%，同比提高2.5个百分点；劣Ⅴ类水质比例为22.5%，同比类别没有发生变化，但主要污染物浓度有大幅度下降，高锰酸盐指数平均浓度为4.8毫克／升，同比下降1.1毫克／升，下降18.6%；化学需氧量平均浓度

++还成立了宣传队，深入学校、社区等单位进行宣传，为全市的环境保护工作营造了良好的舆论氛围，受到社会了各界的广泛好评。

（四）环境监测质量管理不断提升

环境监测数据质量是监测工作的生命线，我们时刻把监测数据质量摆在监测工作的突出位置，确保监测数据科学性、规范性和公信力。严格按照国家标准、监测规范和分析方法的要求，加强持证上岗考核和监测仪器设备计量认证工作，质量管理有了长足进步。

去年，市站为了加强环境质量管理，根据《环保部和省环境监测质量管理三年行动计划实施方案》的通知要求，进一步强化各县区监测站的技术指导和质量保证的职责，并严格实施了每年一度的管理评审和内部质量审核，通过查问题、定措施、搞整改，逐步完善质量管理体系，使其有效运行。2024年完成了6家先监测站的计量认证现场评审20人103项次的上岗证考核工作。目前，全市已有8家环境监测站通过了计量认证。

五人员培训力度和人员素质不断提高

全年市站通过“走出去，请进来”的方式，不断加大检测人员培训力度，全年共培训检测人员100人次。举办了4期环境监测技术培训班，为检测人员持证上岗打下坚实基础。为了进一步提高全市环境监测系统人员的专业理论水平和实际操作技能，丰富环境监测人员的实战经验，提高应对突发环境事

名为市级“精神文明单位”。

一年来，环境监测干部职工不畏艰难、勇于吃苦、勇于奉献、勇于拼搏，监测工作取得了可喜的成绩，这些成绩的取得，是各级政府、环保局正确领导的结果，也是全市环境监测人员共同努力、无私奉献的结果。在此，我对大家辛勤工作表示诚挚的感谢！

回顾一年来我站监测工作，在看到成绩的同时，我们也要清醒的认识到环境形势的严峻性和监测工作中存在的问题及困难。从监测管理来讲，环境监测的体制机制还不健全，监测队伍严重不足，人员编制偏少，素质不高，严重的影响了环境监测任务的完成；现有的环境监测基础能力还很薄弱；特别是县区监测站，缺少基本的实验场所和监测分析设备；监测经费保障缺乏长效机制，有部分监测站是差补和自收自支单位；农村环境监测工作还没有全面展开，科学反映环境监测质量的监测网换需要完善；污染源自动监测设备还没有很好的发挥作用，监督性监测的作用单一，排放量检测手段有限，没有严格按照污染源排放标准开展监测工作；环境预警监测、环境应急监测、应急处理能力还很薄弱。对这些问题，我们必须高度重视，通过积极工作争取各方大力支持，在今后的工作中采取切实有力措施，认真加以解决。

三、2024年全市环境监测工作

2024年是“十二五”规划的开局之年，也是全面落实是十七

全市环境监测系统应加大主动服务，超前服务意识，加强对环境质量变化原因和发展趋势每月一次的分析，提高环境信息获取的能力和表征能力，使环境质量分析的对象、内容更好地满足环境管理的需要。

二是配合省上完成流域水质自动监测工作，做好4大主要河流省控断面、市控断面水质监测工作，开展出境断面水质监测和日报工作；积极做好市、县城市饮用水源地水质监测工作，有条件的开展重点乡镇饮用水源地的监测工作，按时上报水质监测报告。

三是XX、X、X、X、X环境监测站增加水源地监测，市站做好技术指导和业务管理。

四是各县区监测站应加强信息平台建设，做到资源共享。五是市县环境监测站应做好农村生态环境保护监测工作。

3、强化意识、提升能力，认真做好应急监测工作，高效完成应急监测任务

各级监测站应有针对性的加强突发性环境污染事故应急监测能力建设，完善各级应急监测预案，配备必要的监测仪器和安全防护设备，开展应急监测技术培训，提高应急监测能力；同时进一步增强应急监测意识，加强应急监测制度建设和应急监测仪器设备的管理，做到反应快速、方法正确、监测及时、数据可靠、建议可行。

4、相互配合、团结协作，做好各类服务性监测

系，进一步加剧了全市更大范围的环境污染，给环境监管带来了更为严峻的监管任务，2024年，我市要在有能力县区建立环境空气质量自动站，以便更有力地说清我市的环境质量状况。

6、加强监测质量保证工作，切实提高管理和技术水平市、县监测站应高度重视监测质量管理工作，切实贯彻落实《环境监测质量管理规定》和《环境监测人员持证上岗制度》，落实省环保厅《环境监测质量管理三年行动计划实施细则》的有关要求，加强环境监测质量管理和人员培训，实现全过程质量控制和全员持证上岗。各站应每年进行至少两次内审和一次管理评审，保证质量体系文件的有效运行。尤其是按照质量体系文件的要求，不断完善质量管理运行体系，提高监测报告质量。

7、坚持以人为本、科技领先，积极开展人员培训和环境监测研究

市、县监测站要制定政策，鼓励专业技术人员和管理人员不断学习，积极思考，大胆创新，引进和聘用紧缺人才，大力开展环境监测技术研究工作，一方面可以充分发挥大中型仪器使用效能，更重要的是可以培养和锻炼人才队伍。今年，国家和省上有多个业务培训计划，届时市站将及时转发有关培训文件，积极组织各站参加业务培训。

同志们，2024年是我市创模工作的冲刺年，也是我市环保工作大见成效的一年，环境监测工作面临着前所未有的机遇和挑战。我们要以立足当前、着眼长远的胸襟，以只争朝夕、时不我待的拼劲，以坚忍不拔、负重前行的气魄，坚持解放思想，不断开拓创新，扎实推进新时期环境监测工作，做到干一件，成一件，实实在在为领导分忧，为企业和群众服务，为开创我市环保工作新局面作出自己应有的贡献！

最后，再一次感谢大家一年来对监测站工作的关心和支持！恭祝大家新春快乐，家庭幸福，万事如意！

谢谢大家！

**第四篇：抢抓机遇加快发展**

抢抓机遇加快发展

为全市人民过上中等城市生活而努力奋斗

各位代表、同志们：

我受第六届委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一.简要回顾第六届委员会工作

市六次党代会以来，在省委、省政府、通化市委、市政府的正确领导下，市委坚持以科学发展观为统领，团结带领全市广大干部群众，解放思想，开拓创新，拼搏争先，有力推进了经济社会全面快速协调发展，圆满完成了六届市委的任期目标任务。

综合实力持续增强。开工建设了阜康酒精工业园区、四环制药、中新工业园区、万生医药园区、曙光农牧等投资亿元以上项目172项，完成固定资产投资661亿元（新口径）。预计今年，全市实现地区生产总值220亿元、全口径财政收入18亿元、地方级财政收入10.5亿元、分别是2024年的3.4倍、4.7倍.4.8倍。2024年，经济综合实力由全省第6位晋升到第4位，县域突破工作先后获得全省升级晋位一等奖、特殊贡献奖和争创强县奖。

工业经济发展迅猛。规模以上工业企业发展到107户（新口径），比2024年增加64户；实现产值249亿元、税金12亿元，分别增长

8.5倍、12.4倍；工业经济财政贡献率由26.3%提高到67%，工业化率由23.5%提高到40%；纳税千万以上企业发展到16户，其中纳税亿元以上企业3户。

新农村建设扎实推进试点县（市），建设推进村100个。农业产业化企业发展到295户，其中省级龙头企业11户、国家级龙头企业2户。土地规模经营面积达到22万亩，省级牧业小区发展到190户。实现退耕还林22.5万亩，绿化美化村屯个。农业总产值达到39亿元，乡镇财政收入1.56亿元，分别增长3倍、2.2倍。

城市规模和功能大幅推升。完成了城市总体规划修编和新区控详规。累计投入成绩按基金38.7亿元，其中新城区完成投资23亿元，实现了城市供水、新区路网、辉发河综合治理、污水和垃圾处理等重点工程，建设了政务中心、文体中心、欧亚购物中心等标志性建筑，迅速拉开了中等城市框架。城市建成区面积由20平方公里拓展到29平方公公里，城镇化率由42%提高到56%。

民生问题得到逐步解决。投资46亿元，新建农村水泥路960公里，建成农村安全饮水点320处，改造新建第三中学等中小学校舍27.5万平方米、市中心医院和妇幼保健院等医疗卫生服务单位24个，改善了2.5万户城乡困难群众住房条件。新增就业岗位7.5万个，开发公益型岗位2176个。养老、失业、医疗、工伤、生育等五个险种扩面提标，新型农村合作医疗在乡农民参合率98%。城乡低保补助标准分别增长1.3倍和4倍。预计城镇居民人均可支配收入达到18820元，农民人均纯收入达到7800元，翻一番。

和谐发展的氛围浓厚。人大、政协紧紧围绕全市中心工作积极开展监督，做了大量卓有成效工作。各民主党派及群团组织在促进发展、维护稳定中发挥了重要作用。党管武装工作不断加强荣获国家双拥模

范城“四连冠”。宣传思想文化工作不断创新，开展了系列宣传庆祝活动，成功举办了两届田径运动会和首届农民运动会。“平安梅河口”创建活动深入推进，连续两次获得全国平安县（市）荣誉称号。信访维稳工作机制日益完善，建立了信访服务中心，一大批信访遗留问题得到解决。切实加大安全隐患排查政治力度，努力维护了群众利益和社会稳定。

党的建设全面加强。深入开展了学习实现科学发展观、创建学习型党组织、创先争优等活动，各级党组织和广大党员服务群众、促进发展的能力明显提高。切实加强了领导班子和干部队伍建设，圆满完成村、社区“两委”换届工作，我市被评为全省农村基层党组织先进市。深入开展党风廉政建设和发腐败斗争，严肃查处涉软案件，群众满意度不断提高。

这些成绩的取得，得益于我们坚持和加快发展作为第一要务，用科学发展管指导工作、确定思路、完善规划；得益于我们坚持把解放思想作为第一动力，用创新的思维推动工作，用改革的方法破解难题，用发展的实效验证成果；得益于我们坚持把改善民生作为第一目标，尽心尽力为百姓谋利益、办实事、解难题，让全市人民更多地享受发展成果；得益于我们坚持把团结干事作为第一追求，历届班子精诚团结、密切协作，广大干部群众，各民主党派、各界人士、离休老干部、老同志，各位企业家和投资者，本届委员离任的同志，驻梅单位和部队、武警官兵，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

**第五篇：承接产业转移**

推动中部崛起、促进中西部地区承接国内外产业转移的战略构想 皖江城市带承接产业转移示范区是落实中央促进中部崛起战略的具体化。

我国区域经济格局正在发生重大变化，有序推进产业转移势在必行, 一方面，珠三角、长三角和环渤海等沿海地区要素成本持续上升，传统产业的发展优势在减弱，外延型发展方式难以为继，加之国际金融危机的冲击，加快经济转型和结构调整刻不容缓；另一方面，广大中西部地区基础设施逐步完善，要素成本优势明显，产业发展空间相对较大。加快东部沿海地区产业向中西部地区转移，形成更加合理、有效的区域产业分工格局，已成为国家促进区域协调发展的政策取向和重要任务。

皖江城市带承接产业转移示范区规划，是我国第一个为促进中西部地区承接东部沿海地区和国外产业转移而专门制定的规划，规格高，意义大。皖江城市带承接产业转移示范区建设，对于充分发挥中西部地区比较优势，挖掘发展潜力、探索承接产业转移新途径和新模式，在全国范围内推进形成更加合理的区域产业分工格局，保持经济平稳较快发展，具有十分重大的意义。承接是一种手段，承接产业转移的目的是为了更好地发展.首要的是把承接产业转移与促进产业结构调整升级结合起来，坚持高起点引进、高水平承接，着力构建特色鲜明、具有较强竞争力的现代产业体系。

实现在承接中创新，在创新中发展: 政府搭台、企业唱戏:

政府通过规划引导、政策支持、软硬环境营造等，可以有效避免产业承接和转移中的无序无度，同时要遵循市场规律，充分发挥市场机制的基础性作用，让企业成为产业转移的主体。

“承接”和“示范”，是未来示范区建设的关键。

规划中的示范区，应当是深化泛长三角分工合作的重要板块，努力实现以区域对接促产业转移，推动区域联动发展；它将开辟科学承接的新路径，着力优化资源配置，有效解决当前东部地区存在的 “区域内产业转移”、中西部地区存在的无序承接、低水平重复承接等问题；它将成为产业承接的平台，增强产业承载力，它要在着力加快自主创新的进程中提升产业发展水平；它将是产业发展与生态文明建设相协调的和谐新区，亦是民生得到极大改善和保障、实现基本公共服务均等化的先行区。

准确定位是确立整个地区发展战略方向的基础。“立足安徽、融入长三角、联结中西部”的区域定位，以及“建设长三角拓展发展空间的优选区、长江经济带协调发展的战略支点”的功能定位，决定了示范区当建设成为“合作发展的先行区、科学发展的试验区、中部地区崛起的重要增长极、全国重要的先进制造业和现代服务业基地”的战略定位。

“一轴双核两翼”，创意空前的产业空间格局构想，铺展了皖江发展的宏大篇幅，彰显出安徽人抢抓机遇、敢为人先的气魄和胆量。综合皖江城市带的产业现状、资源状况和未来发展趋势，“主轴”串联安庆、池州、铜陵等6个沿江城市，发挥合肥、芜湖最具活力和潜力的“两核”带动作用，舞动滁州、宣城“两翼”，使之成为承接沿海地区特别是长三角产业转移的前沿地带。

“沿江发展轴”的定位是最大限度地利用其产业基础，发挥其沿江岸线优质资源；合肥、芜湖两大中心城市的发展，则以提升其产业集聚力和创新能力为目标，增强其产业辐射力和服务功能，带动示范区产业加快发展；滁州和宣城两市毗邻长三角、民营经济活跃、矿产和农产品丰富，将依靠推进产业集群式发展舞动腾飞的双翼。

“皖江”飞跃，承载的是一份期待和心愿，人们在规划蓝图时，审时度势，贴合实际，定性定量，一笔笔勾画美好的图景。

力争到2024年地区生产总值比2024年翻一番以上，工业化率提高到60%以上，城镇化率达到55%以上。

产业结构不断优化升级。三次产业协调发展，农业基础地位稳固，非农产业比重进一步提高。力争建成汽车、钢铁、有色、装备制造、化工、建材、家电、农副产品加工等八大优势产业，形成8个销售收入超千亿元的产业集群。

开放合作不断加强，打造全方位对外开放的格局。到2024年，皖江城市带的经济外向度将大幅提高，外来投资年均增长20%以上，其中来自长三角的资金年均增速不低于50%，外贸进出口占地区生产总值比重提高到30%以上。

承接产业转移,警惕成本陷阱

资本追逐利润的本质，决定了它必须向获利最大化的地方流动。

中国吸收的外资主要集中在长江三角洲、珠江三角洲和环渤海湾地区.从历史上看，国际制造业基地已发生了五次转移。第一次是在19世纪末，由于美国的崛起，使得欧洲尤其是英国的工业基地向美国转移。第二次是上世纪五六十年代，美国等国家的制造业向日本转移，战后的日本把自己重建为一个低成本制造业基地。从六十年代初开始，世界经济出现了两大趋向，一是发达国家进入后工业化阶段和信息时代，制造业面临转移；二是发展中国家全面启动工业化进程，需要新的产业支撑。因此，在七八十年代，出现了制造业基地向发展中国家的第三次转移。即日本制造业向韩国转移，韩国在七八十年代就成为国际制造业基地。八十年代后期，东南亚国家包括中国的台湾又承接了第四次国际产业转移。从九十年代开始至今，正在发生第五次国际产业转移，这就是由于中国的快速发展，国际制造业开始大规模地向中国转移。

国际产业之所以大量向中国转移，归根到底是由国际产业以低成本为核心的竞争愈演愈烈的格局决定的。由于国际市场供大于求的矛盾日益尖锐，商品价格日益走低，国际资本为了生存和提升竞争力，被迫转移竞争方式，由原来依靠扩大市场份额提高效益，转而依靠降低成本实现收益提高并加强竞争力。这样一种竞争方式的选择，就意味着国际制造业基本向低成本地区转移。具体看，国际产业转移的原因有五个方面：一是成本因素。中国劳动力和其它生产要素价格低廉，所以国际上的小五金、轻工、纺织等劳动密集型产业必将向中国转移，这些产业成为世界制造业中心是毫无疑问的。同时家电、电脑、造船、建材等产业也在向中国大量转移。二是市场因素。中国是一个大市场。就拿汽车来说，据国发中心的研究报告，在20年内我国不仅将成为世界上第一大汽车消费国，同时也会成为第一大汽车生产国。目前世界上著名的汽车制造商包括通用、丰田、大众、日产、本田等都已进入中国，中国的几大汽车集团全部与外商合资生产。三是周期因素。就是某一产业的升级使其生产出现周期性转移。最典型的就是IT产业。20世纪80年代，IT产业靠垄断技术就可以控制世界市场并获得超额利润，但是90年代之后，由于技术日益成熟与扩散，高频率的创新阶段已经结束，靠垄断技术获得超额利润已不可能。IT产业的竞争也转入成本竞争的阶段，随着研发与生产的分开，制造肯定要向低成本国家转移。目前，江苏省形成了从昆山至南京的200公里的信息产业带，信息产业实现销售收入近2024亿元。四是外部因素。由于法律等原因，有的国家限制某些产业的发展，比如化学工业。大量的化工行业也在向中国转移，当然中国在环境保护方面也采取了很多措施，长三角等地区采取建立化工区的办法，目前，从上海到南京已形成了一条重要的化工生产带。五是竞争因素。即国际竞争带来的转移。国际资本为了取得竞争优势，必须向产业基础和配套条件好的地方转移投资。我国东部沿海之所以成为承接国际产业转移的主要地区，就是因为它的某些产业，特别是一些中间体加工业水平相当高，配套能力相当强。

当前，随着经济全球化的加深，国际产业转移的重点、形式和组织方式上出现了一些新的特点。从产业转移的重点看，由劳动密集型产业向更高级的制造业和服务业转化。过去转移的产业主要是纺织服装、鞋、金属制品等产业和初级电子组装活动，现在转向电子、化学、汽车、机械等中间产品和零部件的生产活动。这几个产业是全球零部件和中间产品贸易中的最重要部分，其在全球贸易中的份额1997年就达到了43%。据世行官员分析，从2024年开始，发达国家的科技产业和服务业为最大限度地节省成本，也加快了向中国等国家转移的步伐，向这些国家转移更具附加值的服务性工作平台，并认为这是新一轮全球化最显著的特点。从产业转移形式看，在直接投资继续增长的同时，非股权参与的外包形式被普遍采用。跨国公司把非核心的生产、营销、物流、研发乃至非主要的设计活动，都分别包给成本低的发展中国家的企业去完成，这样不仅减少了固定投入成本，而且达到了在全球范围内利用最优资源的目的。从产业转移的组织方式上看，产业转移不再是个别企业的孤立行为，而是在国际生产体系的基础上，形成了以领导企业为核心，全球范围内相互合作的企业组织框架。通过这些国际生产网络或体系，国际产业转移的范围达到了一个新的水平，形成了全球性的生产链和供应链。波音是全球最大的飞机制造商，而他的零部件是在包括中国在内的70多个国家生产的，也就是说，波音飞机的生产链和供应链已遍及世界70多个国家和地区。同样的情况在福特、丰田、GE等大的汽车、飞机、集成电路、计算机制造商都是一样。这样，市场竞争的性质就发生了新的变化，单个企业之间的竞争转变为生产链、供应链之间的竞争，从而使竞争的程度和影响范围大大增强。

承接国际产业转移中存在的问题，原因是多方面的，主要是因为我省经济的市场化、国际化及工业化水平较低，政府服务及法制环境不尽如人意，以及产业配套条件较差，由此造成区域性商务成本过高所致。但是更深一步看，在这些背后起作用的是人，尤其是人的思想观念。

把创新投资环境的基点放在降低商务成本上:

投资环境是指能影响投资资本有效运行的一切外部条件或因素的有机综合。吸引外来投资归根到底要靠环境优势，而投资环境的优劣则直接表现为商务成本的高低，所以降低商务成本是改善投资环境的出发点和主要目的。

一般而言，一地的商务成本主要包括企业购买生产要素的成本、获取要素和组织生产的成本，以及产业配套成本三个方面。一地的生产要素价格低，企业购买生产要素的成本就低；一地政府服务效率高，企业组织生产经营的成本就低；一地的产业基础好，企业的产品配套成本就低。降低商务成本，需要从这三个方面同时着力。

对外来投资实行税收、财政、金融等方面的优惠政策，以降低外资进入成本或企业生产要素的支出成本，这不是我国的特例，世界各国都将此视为吸引投资的重要手段，就连最发达的资本主义国家美国也是如此。美国国内各州、市政府之间“优惠政策”的比拼历来也是十分激烈的，有的是直接降低土地、水电等生产要素价格，有的给予税率、财政、金融等方面的支持。芝加哥市政府曾经以每亩一美元的地价，将土地出让给日本的三菱公司。

放宽政策，进一步降低外资进入成本。（1）降低投资项目土地成本。除国家法律规定的耕地开垦费、征地管理费等收费项目外，不得向外来企业征收其他费用。省级以上开发区和城镇工业园用地，征用新地应以征地费和上缴费等征地成本为基础，合理确定地价，并可视情况实行更优惠的地价。（2）采取更加灵活的供地方式。鼓励实行多元化的土地出让方式，除国家法律规定的可用划拨供地的方式外，均采取租赁、出让、作价出资、入股等市场方式供地。投资者通过招标、拍卖等方式获取土地使用权。（3）实行鼓励投资的电价政策。坚决清理影响供电价格的不合理因素，合理调整供电价格，降低整体电价水平。鼓励工业用电大户和高耗能企业通过各种方式参与电源项目开发，以直接获得稳定和廉价电能，过网费按保本微利的原则核定。（4）降低综合运价。按照建设现代物流中心区的要求，全面完善交通基础设施，增强综合功能，提高流通效率。进一步规范铁路、公路运输、内河航运、港口等交通运输行业的价格行为，适当降低综合运价。同时，要坚决取消对企业和投资者的一切不合理收费，以降低企业的经营成本；依法允许将资产整体或部分无偿划转的方式，鼓励外来战略投资者购并重组国有企业。

建设法治政府，降低企业生产组织成本:

从区域商务成本的总体情况看，我们与东部地区的差距不在要素的价格成本，而是在要素的组织成本上，即由于政府服务、法制及诚信等方面的欠缺，导致了投资者在获取生产要素和组织生产经营过程中支付了更大的成本。因此，以落实行政许可法等法律为契机，建设法治政府，就成为我省进一步改善投资环境、降低商务成本的关键所在。

依法行政。国家机关各部门在行使权力时，以往的一些习惯做法是可以自我授权、自定规章、自己执行，出现了所谓“权力部门化、部门利益化、利益法制化”的怪现象，有的借“自我授权”之机，打着维护国家利益、强化行业管理的旗号，从中夹带“私货”，为部门的权力和利益“跑马圈地”，扩大收费、处罚和许可权。这种自我授权的观念或做法，随着行政许可法的实施将被废弃。根据新法律规定：要通过法律法规授权才能设行政许可，部门自定的规章不能作为行政管理依据。而行政许可的设置权只有三个层次的国家机关可以行使，即全国人大及常委会、省级人大及常委会、省级人民政府。其他任何机关、部门都不能设定行政许可，不能自我授权，自己又参与执法。

规则导向。长期以来，由于官本位思想的影响及在管理方式上的权力导向，往往使规则容易受到破坏，使可以通过规则解决的问题仍需通过上级批示才能落实，权大于法，权力导向的观念比较盛行。新法通过对权力的约束，将促进按规则办事的观念逐步确立，行政许可也将从权力导向转向规则导向，否则将是违法。这样就能达到提高行政服务质量和降低行政成本的目的。

公开透明。政府行政机关有保密制度，然而一般的行政管理措施都与企业、公民的实际利益相联系，健康的市场经济要求行政管理行为有透明性和公开度。行政许可法就提出“有关行政许可决定”、“行政机关作的准予行政许可决定”、“行政许可的实施和结果”等，都应公开。我们应通过学习和落实行政许可法建立这样的观念：对政府，公开是原则，保密是例外；对百姓，保密是原则，公开是例外。个人的隐私权是应依法得到保护的，而政府的工作应公开、透明，因为“封闭必然产生腐败”，阳光是最好的防腐剂。

权责挂钩。行政许可法规定了谁发证，谁监督，谁负责。这就特别告诉我们，权力与责任是一个问题的两个方面，是紧密相联的，行政机关和工作人员应建立起权责统一的观念。权力要与责任挂钩，而与利益脱钩，从法律上解决了有些人偏好权力而不愿承担责任的问题。曾有外商对中国市场管理发表看法，认为进入难，进来了就比较自由了；也有专家对某些政府部门在管理中的一些“颠倒”行为感到诧异，说该用“市场办法”管的事用“计划办法”管，该用“计划办法”管的事却用“市场办法”管。这些都从不同的侧面反映了政府部门在权责统一方面存在的问题。至于那些多层执法、多头执法、权责脱节、各自为政的行为就更是有违权责统一原则的。

走产业集群之路，降低企业产业配套成本: 产业集群概念最早由英国经济学家马歇尔在一个世纪前提出，它是指产品价值链相关的企业在某一特定区域的聚集。具体表现是在一个适当的区域范围内，生产某种产品的若干同类企业、为这些企业配套的若干上下游企业、以及相关的中间服务业高度密集地集中在一起，开展生产经营活动，从而显著地降低生产和交易成本。产业集群是市场经济条件下工业化进行到一定阶段后的必然产物，是现阶段区域产业竞争力的重要来源和集中体现。它的巨大作用曾经在美国的硅谷、印度的班加罗尔等地得到了充分的印证。从我国珠三角、长三角的“块状经济”的现状来看，我国也已进入产业集群与产业竞争力密切相关的阶段。

产业集群的最大威力就在于它能使专业化分工获得空前发展，直接带动整个产业发展水平的提高，反过来又极大地提高当地吸引资本的能力。通常以“大而全”、“小而全”的方式存在于一个企业内部的生产环节，在产业集群的情况下，则大量地分布在不同企业之间，每个企业只做一个部件，甚至一个部件的某个环节。企业分工的特点是，对技术含量较高、零部件较多、价值较大的产品，如彩电、复印机等，不是一个而是几个主机厂（总装厂）在同一区域。为其配套的零部件供应商不是一家，而是若干家。一个零部件厂可同时给多个主机厂配套，很容易达到规模经济要求，从而降低成本；而对主机厂来讲，有多个供货商可供选择，有利于通过他们的竞争改进质量、降低成本。珠三角地区IT、家电产业集群后，在一百公里左右的范围内，90%以上的计算机零部件、80%以上的手机部件、将近100%的彩电部件都可以采购得到。可见，在高度专业化基础上形成的配套体系，具有强大的市场竞争力，也是招商引资最重要的优势。因此，要把加快产业集群提上各级政府的重要议事日程。

珠三角主要承接香港的一般商品生产转移，这种加工贸易模式缺少技术含量，不值得学习。江浙模式实质是在重复欧洲早期的工业原始积累，离开其特定环境和政策支持就难以复制。湖北是具备优势的老工业基地，在承接东部产业转移的过程中，不要做成本转嫁的承担者

中国进入工业化中期阶段后，其经济发展阶段特征与以前有所不同，同时区域之间产业环境也在发生变化，在此背景下，区域之间的产业对接转移不是一个简单复制的过程。

没有竞争门槛，谁都可以进入，只要运输距离不断增加，利润就不断摊薄，而利润摊薄就不可转移。由于多年来形成对地租分配的惯性，而没有用于积累，没有作产业升级的准备，导致珠三角一带至今没有完成从一般商品生产向设备制造业的过渡。

除去地租，还有一个利润的来源，在于打工者的低工资。近年来，南方的“民工荒”不是因为劳动力供给总量下降，而是在于打工者收益太低，没有基本福利，劳动力简单再生产供给的所需没有给足。我国《劳动法》的全面贯彻实施，将成为压垮这种模式的最后一根稻草，所以它并不值得学习。

国际产业分工有五个层次，最低端是供应资源，其上是一般商品生产、重化制造工业、金融服务业，最高层次是技术创新。

30年前改革开放时，基本上是进入第四层次。目前，正向第三层次升级。升级阶段，涉及几个工业核心点，一是东北老工业基地，二是长三角，三是以大武汉为中心的产业布局圈。

以苏南为代表的乡镇企业发展，曾在我国红火一时，它解决了农民就业，带动了农民收入增长，但后来在面对市场竞争的道路上，失去了政策扶持，乡镇企业纷纷走下坡路。在这种情势下，苏南难以向重化工业和社会制造业升级。

在工业发展到一般商品生产阶段，浙江把作坊加工业变成场地型加工业，把一般商品生产的多个环节以地域型方式集中起来，形成产业集群。早在上世纪八十年代，世界银行的官员考察浙江模式时说，其实这是重复着西方早期的工业原始积累，只不过在作坊小工业上增加了一些现代简单机械。

从经济规律来讲，一个第三层次产业形成并相对集中的城市，必定具备某种地缘经济要素优势。怎么利用结构差异形成竞争优势，如何在现有产业的基础上协作布局并实现集约发展。

当产业转移时，也就是利润摊薄到不能维持时，企业不外乎是破产或转移。

中部与东部对接的内容是什么？按珠三角模式，不顾环境代价和土地限制行不通。一般制造业既无技术含量又无资本门槛，现在主要是向越南转移。

目前，我国中西部招商引资热情高涨，需要提醒的是，有的转移投资短平快，捞一把以后丢下一个烂摊子。我们认为，工业化中期阶段必有产业提升带来的巨大成本，这个成本必然向某些可能承担的地方或领域转嫁，地方不要做成本的承担者，而要争取成为收益的获取者。

由于长三角的产业基础、经济优势和文化底蕴，台资由珠三角向长三角延伸也是一个必然趋势。但是随着我省发展环境的改善及沿海地区生产成本的升高，经过艰苦努力，台湾制造业向中部有比较优势的地区转移也是大有可能的。《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）的签署，为香港产业向大陆转移创造了十分有利的条件。

观念“瓶颈”是承接转移的重大障碍: 目前全国各地都在思考如何接受国际产业转移，中部和西部的欠发达省份除了要积极接受发达国家的国际产业转移外，还要盯住东部的资金和产业转移。接受产业转移就如打篮球一样，球传给谁，要看谁的位置抢得好，同时看谁的球技高。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！