# 2025北京市政府工作报告(全文)

来源：网络 作者：繁花落寂 更新时间：2025-08-05

*第一篇：2024北京市政府工作报告(全文)2024北京市政府工作报告(全文)郭金龙：各位代表，现在，我代表北京市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。一、过去一年工作回顾。2024 年是首都发展历程中很不平凡...*

**第一篇：2025北京市政府工作报告(全文)**

2025北京市政府工作报告(全文)

郭金龙：

各位代表，现在，我代表北京市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、过去一年工作回顾。2025 年是首都发展历程中很不平凡的一年。在党中央、国务院和中共北京市委的坚强领导下，全市人民坚定信心，团结奋斗，克服困难，开拓创新，较好地完成了“打赢一场硬仗、办好一件大事”的目标任务。

应对国际金融危机冲击取得显著成效。初步核算，全市地区生产总值达到11865.9亿元，比上年增长10.1%，人均地区生产总值超过1万美元；完成地方财政收入2025.8亿元，增长10.3％。城镇登记失业率为1.44％。城镇居民人均可支配收入26738元，农民人均纯收入11986元，实际增长9.7％和13.4％。新中国成立60周年庆祝活动圆满成功。实现了“隆重、喜庆、节俭、祥和”的总要求，赢得了国内外的高度评价和广泛赞誉，向党中央、国务院和全国人民交上了一份合格的答卷。一年来，我们认真执行市十三届人大二次会议决议，主要做了以下几个方面工作。

（一）全力以赴筹办国庆活动。筹办新中国成立60周年庆祝活动，是继北京奥运会、残奥会之后，中央交给北京市的又一重大光荣任务。在中央国庆领导小组和市筹委会的领导下，充分运用奥运经验，健全组织指挥体系和运行调度机制，保证了各项工作协调推进、胜利完成。精心组织庆祝活动。各指挥部全面建立“双进入、双责任”工作体制，精心设计活动方案，科学安排训练演练，实现了“高质量、有创新”的目标。组织10万名群众参加国庆游行、8万名学生进行广场背景表演。运用高科技手段，突破传统表现形式，奉献了一场创意新颖、主题鲜明的联欢晚会。组建预备役、女民兵方队，代表全国民兵预备役部队接受检阅。开展丰富多彩的游园活动，成功举办第七届中国花卉博览会。依托现行管理体制，统筹指挥调度，实现了现场运行零差错、活动内外零事故。广大参演人员刻苦训练，涌现出许多感人事迹，充分表达了对伟大祖国的无比热爱。

全面做好服务保障。坚持“贴近服务、融入服务、主动服务”，及时帮助受阅部队解决遇到的困难。构建多层次、全方位、无缝隙的安保网络，确保了国庆活动的绝对安全。优化交通运输组织方式，实现了庆祝活动交通与社会交通的和谐运转。全力做好气象、电力、水务、环卫、通信、医疗、食品供应等保障工作，城市运行平稳有序。高质量完成长安街大修和沿线改造工程，认真做好环境整治和景观建设，城乡环境干净整洁、优美靓丽。

营造文明和谐社会氛围。广泛开展“迎国庆、讲文明、树新风”活动，组织“百姓宣讲”等爱国主义主题教育，举办130余台、240余场文艺演出。新闻宣传浓墨重彩，唱响了时代主旋律，全景展示了庆典盛况。95万名志愿者积极参与，在游园、治安、交通等领域提供了热情周到的服务。提前公布交通限行等措施，注意减少筹办工作对居民生活的影响。全市人民服务大局、全力支持、争做贡献，凝聚成办好国庆活动的强大合力。

（二）力保首都经济平稳较快发展。年初，受国际金融危机严重冲击，经济下行态势明显，保增长压力很大。在非常困难的情况下，我们坚决贯彻落实中央一揽子计划，结合实际制定实施一系列具体措施，扭转了经济增速下滑的不利局面，全面完成了年度各项目标任务。

促进投资快速增长。一是努力发挥政府投资带动作用，统筹安排、快速落实市政府投资309亿元，实行重大项目投资责任制，加快推进项目落地。二是创新工作思路，大规模实施政府土地储备，完成土地一级开发投资1165亿元，为调控土地供应、改善城乡环境、促进项目建设奠定了良好基础。三是创建绿色审批通道机制，高效率审批通过1040个重点项目，审批时间缩短50％左右，完成投资占全市投资总量的37.5％。四是创新拆迁安置补偿办法，引入市场价格评估机制，加大实物补偿力度，全力协调解决征地拆迁等难点问题。五是加快投融资平台建设，组建市国有资本经营管理中心，设立农业担保公司、高端制造业担保代偿资金，进一步发挥专业投融资平台作用。全社会固定资产投资在5月份结束了连续9个月的负增长，全年完成4858.4亿元，增长26.2％。

保持消费市场繁荣发展。贯彻落实国家促进消费各项政策措施，支付补贴资金3.7亿元，积极做好家电汽车下乡和以旧换新工作。商品住宅销售面积增长82.3%，机动车销售量增长30.8％。广泛开展各类主题促销活动，推进特色商业街区改造。加快农村流通市场建设，“一乡一集市”覆盖率达到72％。实施奥运后旅游发展战略，旅游总收入达到2442.1亿元，增长10％。全年完成社会消费品零售额5309.9亿元，增长15.7％。

推动对外经贸稳定发展。面对国际市场需求萎缩的严峻形势，明确提出“位次不降低、份额不减少”的工作目标，增加外贸发展资金，支持企业稳定拓展国际市场。地区进出口总额降幅逐步收窄，出口达到483.6亿美元，保持了在全国的份额。制定实施促进服务贸易、服务外包发展政策，加快建设服务外包示范城市。天竺综合保税区封关运行。制定实施跨国公司地区总部政策，完善投资促进工作机制，新设立投资性公司15家，实现了合同外资、实际利用外资双增长，新增境外投资企业140家。加强京港、京澳、京台交流，成功举办科博会、文博会、服务贸易大会和国际版权博览会。

加大企业帮扶力度。坚持运营帮扶与发展帮扶并举，及时制定实施66项帮扶措施。通过降低社会保险缴费费率、调整缴费周期等措施，使企业和职工群众受益97.3亿元。发放岗位补贴和社会保险补贴5.5亿元，帮助企业稳定7.3万个就业岗位。多渠道安排资金50亿元，支持企业稳定生产经营。落实结构性减税政策，减轻企业和居民负担171.5亿元。成立帮扶机构，协调解决企业反映的困难和问题1594项。重视发挥各类金融机构的作用，采取多项工商管理措施，帮助企业解决融资难题。全市企业生产经营基本保持稳定，一批骨干企业逆势增资扩产，规模以上工业增加值增长9.1％。

高度重视支援什邡恢复重建工作，落实“三年任务两年完成”的要求，累计拨付援建资金52.6亿元，完成80％的援建实物工程量。

（三）大力促进经济结构调整。坚持保增长与调结构相结合，发布实施六大产业调整振兴规划，进一步增强了首都发展的协调性和可持续性。

加快推进科技创新。制定实施中关村国家自主创新示范区建设意见，着力推进先行先试改革，202家单位申报开展股权激励试点，核心区行政审批制度改革下放17项市级审批事项。整合首都创新资源，搭建生物医药、新材料等4个领域平台，与中央单位合作建立12个研发服务实验基地，推动成立30个产业技术联盟。积极开展高新技术企业认定辅导工作，采购自主创新产品33亿元，9家科技企业在创业板成功上市。完善知识产权服务体系，全市专利授权量增长29.1%，技术合同成交额增长20.4％。积极支持未来科技城建设，实施海外人才聚集工程、中关村高端领军人才聚集工程，人才引进工作取得新进展。

大力发展高端产业。加强与中央部委和企事业单位合作，与24家单位签订战略合作协议，并设立综合服务平台，积极做好对接服务。认真抓好京东方八代线、中航工业园等重大产业项目落地，积极推动石化新材料、数字电视、移动硅谷等产业基地建设。组织实施飞思卡尔通讯公司、德尔福汽车配件和萨博汽车技术等并购项目。研究制定金融业、软件和信息服务业发展意见，加快丽泽金融商务区建设，启动商务中心区、金融街扩区工作。投入资金13亿元，支持文化创意、体育、旅游等产业发展。完善促进影视动画、网络游戏等产业发展的政策措施，成立文化创意产业的联盟。生产性服务业、文化创意产业分别增长9.8％和11.2%，第三产业比重达到75.8％。

积极做好节能减排各项工作。强化机动车污染控制，更新淘汰黄标车10.6万辆，支持组建货运“绿色车队”，采购1000辆节能环保公交车。完成城镇建筑节能改造392万平方米、农民住宅增温节能改造1.6万户。开展20蒸吨以上燃煤锅炉清洁能源改造试点，完成179个老旧小区供热管网改造、10万户居民老楼通气工程，文保区平房“煤改电”全面完成。推广高效照明产品1370万只。新增节水灌溉面积10万亩，建设节水型单位和小区166个。淘汰“三高”企业62家。节能减排工作继续走在全国前列。

促进城乡一体化发展。出台促进城市南部地区加快发展行动计划和永定河绿色生态发展带规划，认真落实新城建设实施意见和生态涵养发展区发展意见。北坞、大望京村城乡一体化改革试点取得突破性进展。制定实施都市型现代农业基础建设及综合开发规划，新增设施农业4.3万亩。出台农产品加工业发展指导意见，实施乡村旅游改造提升工程，农业观光园和民俗旅游进一步发展。制定小城镇建设发展规划和实施意见，新编制完成村庄建设规划1674个。筹集80多亿元支持农村“5+3”工程建设，覆盖1700多个行政村，惠及120万农村居民。搬迁山区农民6811人。废弃矿山修复、生态清洁小流域治理深入推进。

（四）加快重点领域和关键环节改革。加大行政管理体制改革力度。完成市与区县政府机构改革，调整优化19个市政府工作部门，减少市级议事协调机构和临时机构27个。提出“加快、简化、下放、取消、协调”的要求，深化行政审批制度改革，各部门共取消审批事项24项、下放行政审批权限103项。

积极推进农村各项改革。建立市和区县两级农地流转信息平台，开展集体林权制度改革试点。全面落实各项农业补贴政策，建立低收入农户增收帮扶机制。346个单位完成乡村集体经济产权制度改革。制定农民专业合作社法实施办法，新注册合作社1270家。

大力推动金融改革创新。启动农村金融综合改革试验区建设，设立农业产业投资基金，建立了农业再保险机制。批准成立21家小额贷款公司、4家村镇银行。成功争取房地产信托投资基金、消费金融公司；省级投融资平台发行债务融资试点。6家商业银行在中关村设立了服务科技型中小企业的专营机构。技术、林权、版权、粮食交易所挂牌开业，要素市场不断完善。

稳步推进国有企业改革。成功实施首旅集团、首农集团等六大重组项目，市国资部门直接出资企业减少至46家。完成125户劣势企业退出工作。着力推进国有企业改制上市，新增7家上市公司。国有资产监管进一步加强，市属国有企业利润增长59.5％。

（五）下大力气解决关系群众切身利益的实际问题。加强就业和社会保障工作。出台促进高校毕业生就业的15条政策，实施大学生村官和社工计划，增设1 万多个基层社会管理、公共服务和教学科研岗位，高校毕业生就业率达到96.4％。建立城乡平等的就业制度，帮扶10.8万名就业困难人员实现就业、10.2万名农村劳动力转移就业，零就业家庭实现动态脱零。建立企业裁员报告制度和调解联动机制，劳动关系保持和谐稳定。启动“社会保障卡”发放工作，192家定点医疗机构实现就医实时结算。建立城乡居民养老保险制度，率先实现养老保障制度城乡一体化。实施11项老年优待政策，新增养老床位1.58万张。出台居家养老、助残服务“九养政策”。加快实施保障性安居工程，累计配租廉租房1.9万户，修缮旧城居民房屋2.45万户，完成城镇危房解危1052户，搬迁三区三片棚户区居民8000多户。翻建维修6500户农村特困和优抚家庭住房。新开工和收购政策性住房937.9万平方米，竣工229.5万平方米。

加快发展社会事业。完成200所小学标准化建设，修缮300所农村中小学教师集体宿舍，启动中小学校舍安全工程。稳步实施义务教育学校教师绩效工资改革。出台加强农村教师队伍建设意见，引导优质教育资源向农村辐射。制定实施“健康北京人”十年行动规划。新农合人均筹资标准提高到420元，参合率达到95.7％。规范医疗机构管理，启动公费医疗人员基本医疗保险改革试点，推动医疗便民服务，在49家三级医院实施预约挂号。大力实施文化惠民工程，文化活动中心、数字电影厅实现行政村全覆盖，新建1020个农家书屋，有线数字电视覆盖15个区县、230万户居民家庭。完成第三次文物普查实地调查，公布第三批市级非物质文化遗产名录。深入开展群众体育活动，成功举办了15项国际体育赛事。

不断提升城市建设管理水平。地铁4号线顺利开通，轨道交通运营里程达到228公里、在建里程280.2公里。六环路、京承高速全线贯通，高速公路总里程达到884公里。优化公交线网和换乘环境，公共交通年客运量达到65.9亿人次，公交出行比例提高到38.9％。认真落实大气污染控制措施，市区空气质量二级以上天数达到78.1％。全面推进生活垃圾处理工作，市区生活垃圾年产生量首次下降，全市生活垃圾无害化处理率达到95.8％。稳步推进北运河水系综合治理，加快污水处理厂升级改造，市区、郊区污水处理率分别达到94％和51%，利用再生水6.5亿立方米。开展生态区县、环境优美乡镇和生态村创建活动，建成19处郊野公园，推进京津风沙源治理、三北防护林建设、太行山绿化工程，全市林木绿化率达到52.6%，人均公园绿地面积达到14.5平方米。积极推动城市建设管理方式转变，城市服务管理的数字化、精细化水平进一步提高。

（六）坚决维护首都和谐稳定。扎实推进社会建设。出台7项加强社会建设的配套政策。创新“两新”组织服务管理模式，组建650个商务楼宇社会工作站。积极发展“枢纽型”社会组织，实行社会组织设立审批“一站式”服务。在600个社区开展规范化建设试点，改善350个社区办公和服务用房条件。落实征兵新政策，实施拥军优属工程，军政、军民关系进一步巩固，驻京解放军、武警部队官兵在筹办国庆活动等工作中作出了重要贡献。人口和计划生育工作扎实开展，妇女、儿童、老龄事业健康发展。残疾人社会保障水平进一步提高，残疾人事业全面发展。深入开展民族团结进步创建活动，坚持做好宗教工作，认真落实惠侨利侨措施。继续加强法制宣传教育，大力推进公益法律服务体系建设。顺利完成第七届社区居委会换届选举，基层民主自治能力进一步增强。

全面推进“平安北京”建设。强化社会治安防控，坚持专群结合、群防群治，开展专项打击整治，打赢了安全稳定“三大战役”，实现了“四个坚决防止”，保持了良好的社会秩序。强化安全生产作业规范和责任体系建设，开展全市安全大检查和隐患排查整改，全力压减各类安全生产事故。完善食品、药品安全监管网络，检测抽查合格率均超过98％。深化应急管理体系建设，加强城市风险评估与控制，突发事件应急处置能力进一步提高。探索建立多元化矛盾纠纷化解体系，开展“信访积案化解年”活动，信访总量和集体访次数“双下降”。拨付8.8亿元专项资金，落实属地、部门、单位、个人四方责任，免费接种疫苗，加强重症患者救治，重视发挥中医药的作用，有效防控甲型H1N1流感疫情，保证了人心安定和社会稳定。

各位代表，过去一年，我们认真开展深入学习实践科学发展观活动，落实领导干部作风建设年各项部署，进一步加强了政府自身建设。市政府及组成部门全面执行市人大及其常委会决议和决定，自觉接受监督并报告工作。自觉接受政协民主监督，认真听取各民主党派、各人民团体和各界人士意见。全年共办理全国和市人大代表议案、建议1678件，政协建议案、提案1425件。加强政府法制建设，共提请市人大常委会审议地方性法规4 项，制定、修订政府规章8项。完成第二次经济普查任务。投入125.6亿元，全面完成关系群众生活的57件重要实事。切实精简会议，市政府常务会、专题会减少23%，严格控制一般性支出，压缩出国、车辆购置及运行、公务接待等费用5292.8万元。实施“三效一创”绩效管理，加大督查考核力度，强化行政监察和审计监督，加强廉政建设和反腐败工作，行政效能和服务水平有了新提高。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，首都经济社会发展还存在不少困难和问题。一是国内外经济环境不确定因素很多，出口恢复增长还存在较大困难，社会投资跟进不足。二是人口资源环境矛盾十分突出，加快转变发展方式、调整经济结构的要求更加紧迫。三是城乡区域发展差距仍然较大，城乡结合部整治改造困难较多，统筹推动区域协调发展的任务艰巨。四是自主创新能力还不够强，首都科技优势还没有完全发挥，新兴产业还需要加快培育。五是影响首都科学发展的体制机制障碍仍然没有完全消除，重点领域和关键环节改革需要加快突破。六是关系群众切身利益的就业、教育、医疗、住房、交通等领域还存在不少问题，保障和改善民生需要加大力度。七是政府作风建设和效能建设要进一步深化，建设服务型政府需要下更大的功夫。对这些问题，我们一定要高度重视，采取更加有力的措施，不断加以解决。

二、2025 年主要任务。当前，首都已进入了全面建设现代化国际大都市的新阶段。面对我国国情国力和国际地位的新变化，面对首都在国家工作大局中应承担的重要任务，面对推动首都科学发展、促进社会和谐的历史责任，我们必须立足当前，着眼建设世界城市，坚持高标准建设、高质量管理、高水平服务，进一步提高现代化、国际化水平，使首都的发展建设与国家和人民的要求相适应。

今年是实施“十一五”规划的最后一年，也是在新的起点上全面推进“人文北京、科技北京、绿色北京”建设的重要一年。今年发展环境可能好于去年，但国内外形势复杂多变，经济社会发展面临新的考验。各级政府、各部门要紧紧围绕推动首都科学发展这一中心任务，进一步增强机遇意识、忧患意识和竞争意识，树立强烈的使命感、责任感和紧迫感，进一步解放思想，充分利用各方面有利条件和积极因素，深化改革创新，努力化解矛盾和困难，牢牢把握各项工作的主动权。

今年全市经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长9%；城镇登记失业率控制在2.3％以内；城乡居民收入实际增长6％以上；居民消费价格涨幅控制在3％以内；地方财政收入增长9%；万元地区生产总值能耗、水耗均下降4％。

今年要着重抓好以下七个方面的工作：

（一）继续把促进首都经济平稳较快发展放在首位。坚持立足于扩大内需，保持各项政策措施的连续性、稳定性，不断夯实首都经济稳定向好的基础。

积极扩大消费需求。以增强城乡居民消费能力为重点，优化消费环境，释放消费需求，实现社会消费品零售额增长12％。一是努力增加城乡居民收入。稳步提高社会保障待遇标准，落实国家收入分配政策和“三农”各项补贴政策，健全劳动者工资正常增长和支付保障机制。二是稳定汽车和住房消费。继续做好家电汽车下乡和以旧换新工作，合理引导汽车消费。扩大保障性住房供给，引导房地产企业加快开发和入市交易，促进存量房交易。三是大力发展旅游消费。创新观念和机制，发挥历史文化资源、奥运城市优势，提升首都旅游发展水平。深化旅游市场推广和区域合作，完善旅游公共服务体系，推进旅游集散特色镇建设，引进大型项目，鼓励社会资本参与开发，努力把旅游业培育成重要支柱产业。四是繁荣郊区消费市场。引导大型商贸企业向新城拓展布局，加强郊区现代流通网络建设，提高“一乡一集市”、连锁便民店和农资超市覆盖面。五是拓展消费新领域。积极申办高端体育赛事，扩大文化、体育、休闲、健身、养老服务等消费。推进消费金融公司试点，大力发展电子商务。

保持投资适度增长。落实两年政府投资1400亿元、带动社会投资1万亿元的计划，统筹安排政府投资700亿元，实现全社会固定资产投资增长11％。一是抓好重大项目建设。坚持和完善部门联动机制，发挥区县主体作用，加快投资项目审批，促进重大项目落地。二是稳定房地产投资。继续做好土地储备，完成1000亿元土地一级开发投资任务。坚持节约集约利用和“多储快供”，优化土地供应结构，推动二级开发投资稳定增长。三是提高产业投资比重。积极运用贷款贴息、专项补贴和资本金注入等方式，支持符合首都功能定位的重点产业发展，鼓励支持企业加大技改投资。四是认真做好中央单位投资项目对接服务工作，争取一批项目尽快落户北京。同时，进一步加强投资监管，重视做好债务风险防范工作。

努力促进民营经济和中小企业发展。发挥各类投融资平台作用，制定出台促进政策，鼓励民间资本进入基础设施、市政公用事业、金融服务、高端制造业等领域。落实国家相关政策措施，推动制定中小企业发展促进条例。建立健全中小企业信用担保风险补偿机制，逐步扩大中小企业再担保资金规模。稳步发展各类集合债、集合票据和集合信托，增加市区两级财政用于中小企业贷款贴息的投入，努力缓解中小企业融资困难。研究制定面向中小企业的财政、土地、用房等支持政策，切实减轻企业负担。支持中小企业加大研发投入、加快结构调整，提高技术创新能力和产品质量。

营造良好的市场环境。高度关注物价变动趋势，做好煤电油气运的运行保障和重要农副产品供给，保持市场稳定。抓好食品、药品安全监管工作，制定实施食品安全三年行动计划，完善流通环节食品安全自检体系，实施基本药物全品种检验，建立健全市场退出机制。积极培育诚信文化，加快完善企业信用信息系统，加强市场监管和治理整顿，坚决打击假冒伪劣等违法行为，维护公平公正的竞争秩序和交易环境。

（二）下更大决心加快转变经济发展方式。进一步完善体制机制、政策导向和考核评价体系，坚持优化一产、做强二产、做大三产，狠抓“三个一批带动工程”，深入推进结构调整，不断提高经济发展的质量和水平。

切实抓好中关村国家自主创新示范区建设。落实国务院批复精神，加快建设具有全球影响力的科技创新中心。一是加快推进先行先试改革。研究制定示范区法规，深化股权激励、科技金融、工商管理、社会组织等改革试点，争取建设场外交易市场。进一步下放市级行政审批权限，增强核心区的管理功能。二是完善示范区管理体制。加强市级管委会的组织协调和督办落实职能，设立中关村发展集团公司，加大各分园和产业基地的统筹协调力度。完善一区多园的产业空间布局，以海淀区、昌平南部地区构成的核心区为依托，整合未来科技城、软件园、生命科学园、环保园、永丰产业基地等空间资源，加快建设北部研发服务和高新技术产业聚集区。三是鼓励企业成为创新主体。支持产业技术联盟和民营科技企业承接重大科技项目，完善科技条件平台开放共享机制，加快构建产学研相结合的技术创新体系。继续做好国家重大科技专项和重大科技基础设施对接工作，实施科技振兴产业工程和科技支撑工程，努力在重大关键技术上取得突破。制定实施创新型企业“十百千计划”。

四是加大科技成果产业化支持力度。健全项目跟踪和筛选机制，整合政府产业投资，以5年不少于100亿元的规模，集中支持一批成长性好的企业和重大科技成果产业化项目。加大政府采购自主创新产品力度，全年完成40亿元采购任务。五是深化科技金融创新。积极争取更多企业在创业板上市，打造“中关村”板块。支持天使投资、创业投资、股权投资聚集发展，发挥好创业投资基金的作用，逐步完善覆盖技术创新全过程的金融服务体系。深入实施首都知识产权战略，扩大知识产权质押贷款，推动专利权交易。继续实施吸引高端人才的政策，打造人才与创新、创业高地。

加快重点功能区建设。推进亦庄开发区和大兴区行政资源整合，理顺管理体制，拓展发展空间，抓好一批重大项目，培育数字显示、移动通信、新能源等产业集群。发挥亦庄开发区的带动作用，推动丰台科技园、大兴生物医药产业基地、通州光机电一体化基地等联动发展，建设南部高技术制造业、战略性新兴产业聚集区。全面推进金融街、商务中心区、丽泽金融商务区建设，加快建设人民银行结算中心、征信中心等金融后台项目，建立文化产权、矿业权、碳交易、存量房交易等要素市场，吸引各类金融机构在京发展。

加快实施首钢厂区调整建设规划，发展高端替代产业，带动西部地区发展。发挥天竺综合保税区作用，加快临空经济区发展。认真落实规划，积极推进马坊、马驹桥、良乡等物流基地建设。做好石化新材料、新能源汽车等特色产业基地建设和项目引进工作。大力发展战略性新兴产业。进一步细化方案，分解落实责任，实施重点产业调整振兴规划，着力引进建设一批产业项目。加快新能源汽车产业化，努力开发纯电动乘用车，发展混合动力客车和商务车。积极发展风能、太阳能等可再生能源产业，推动延庆智能电网示范区、平谷绿色能源产业基地建设。大力发展生物医药产业，努力形成以创新药物研发和先进医疗设备制造为龙头的产业链条。继续支持中航工业园、北京现代汽车三工厂等一批制造业项目建设。以市场拓展为重点，组建北京软件和信息服务交易中心，发展壮大信息服务业。推进“感知北京”示范建设，积极发展物联网产业。完善融资服务体系，加快推进国家级动漫游戏产业园区、新媒体产业基地、出版产业园、文化娱乐主题公园和演艺中心等一批重大项目建设，做大做强文化创意产业。

深入推进节能减排。积极发展低碳经济，全力打造绿色生产体系、消费体系和环境体系。严格执行建筑节能设计标准，实施500万平方米城镇住宅、2.2万户农民住宅节能改造。继续淘汰黄标车，采购1000辆纯电动环卫车和200辆节能环保公交车。推广高效照明产品1200万只，推进燃煤锅炉清洁能源改造，完成1000蒸吨改造任务。办好“节能超市”，健全节能环保产品推广激励机制，鼓励企业采用节能新技术、新工艺、新设备、新材料，提高清洁能源的使用比例。实施污染物总量控制，开展排污权交易改革试点。研究建立循环经济评价指标体系，大力推进清洁生产，扩大循环经济试点。加强宣传教育，营造节约资源能源、保护环境的良好社会氛围。

统筹谋划首都科学发展的新蓝图。坚持协调发展、创新发展、绿色发展、共享发展原则，深化对事关首都发展转型重大问题研究，集中各方面智慧，组织编制“十二五”规划纲要及各项专业规划。

（三）加大统筹城乡区域发展力度。进一步强化强农惠农政策，有针对性地解决区域发展中的突出矛盾和问题，促进城乡一体化和区域协调发展。

加快农村改革发展步伐。坚持最严格的耕地保护制度，加大土地执法力度。完善土地承包经营权流转支持保护政策，抓好集体土地所有权和建设用地使用权确权发证工作。积极推进集体林权制度改革，实施公益林生态效益补偿，加强林业碳汇工作。加快农村金融综合改革试验区建设，深化村镇银行、农村资金互助社和小额贷款公司试点，扩大政策性农业保险覆盖面。深化农村综合改革。加快乡村集体经济产权制度改革步伐，支持农民专业合作社发展。健全基层农技推广等公共服务体系，制定实施提升农产品质量安全水平三年行动计划。完成30万亩农田基本建设任务，新增设施农业4万亩，着力推动籽种、苗木花卉等都市型现代农业发展。积极发展农产品加工业和特色手工业。规划建设高水准的农产品物流体系。继续推进低收入农户“共同致富行动计划”，促进低收入农户增收。做好世界草莓大会和种子大会筹备工作。安排转移支付24.8亿元，全面完成新农村建设“5+3”工程。加快小城镇建设，以42个重点镇为龙头，以产业园区和农民就业基地为平台，大力发展镇域经济，推动郊区城镇化。

加快城乡结合部改革发展。总结推广北坞村、大望京村和旧宫镇的成功经验，整体启动50个重点村的城乡一体化建设，同步推进“城中村”改造。坚持政府主导、农民主体、部门联动、社会参与，强化区县政府的主体责任和综合协调作用，鼓励各地结合实际大胆探索。把改善农民居住条件、发展产业和稳定农民就业放在突出位置，加大基础设施、公共服务设施建设和管理力度，积极发展适宜产业，落实绿化隔离地区政策，推动三海子等郊野公园建设。探索补偿安置新模式，积极引入城市社会管理和公共服务机制。加快农村集体资产处置和产权制度改革，做大做强集体经济，努力实现农民利益得保护、就业有保障、增收有途径。

加快新城建设。完善新城外部交通和内部路网，集中力量建设一批水电气热和垃圾处理等配套设施。推进新城滨河森林公园、生态走廊建设，初步形成新城外部绿化带。完善产业服务配套设施，引导教育、卫生等优质公共资源向新城拓展，增强对产业和人口的吸引力。着力抓好功能组团开发，高水平启动重点功能区建设。今年要集中力量，聚焦通州，借助国内外资源，按照世界一流水平高起点谋划，实实在在地启动一批项目，努力取得重大突破，发挥好示范带头作用。

加快实施城南行动计划。以基础设施建设为重点，三年投入2900亿元，统筹实施一批交通、市政、公共服务项目和危改、能源安居工程，改善城市南部、西南部地区发展环境。按照“一轴一带多园区”发展格局，积极推进重点产业园区建设，大力吸引高端产业项目落户，提升产业发展水平。加快永定河绿色生态发展带建设，完成控制性详规编制，实施一批河道治理、生态建设和产业项目。

加快生态涵养发展区建设。启动山区500公里主线、400公里支线道路建设，完成500O名山区农民搬迁任务。加快落实沟域发展规划，制定促进扶持政策，抓好7条沟域的国际招标，鼓励社会力量参与沟域经济发展。大力培育生态服务型经济，继续推动区县合作产业共建基地建设，支持煤矿、非煤矿山关停地区替代产业发展，引导先进生产要素向生态涵养发展区转移。搞好重点生态工程建设，加强生态清洁小流域和废弃矿山综合治理，推进宜林荒山绿化和低效生态林改造，不断提高生态建设水平。

（四）努力提高城市可持续发展水平。进一步加大工作力度，大胆探索创新，努力破解城市发展难题。深入实施公交优先发展战略。着力构建以轨道交通为骨干、地面公交为主体、多种交通方式协调运转的绿色出行系统，力争公交出行比例达到40％。积极推进12条轨道交通建设，力争亦庄线、大兴线以及房山线、昌平线、顺义线一期建成通车，营运总里程超过300公里，提高既有线路运力和安全服务水平。

优化调整公交线路，扩大公交专用道系统，加快综合客运枢纽、公交场站和交通集散配套工程建设，完成蒲黄榆路等4条城市快速路建设任务，全面启动重点镇的高速公路联络线建设。落实第七阶段缓解市区交通拥堵措施，抓好停车基础设施建设，实施差别化停车收费政策，深入整顿停车秩序。建立交通运行协调指挥中心，完善地面公交智能调度系统，提高交通运行综合协调指挥和应急保障能力。加大污染防治力度。坚持“增能力、调结构、促减量”，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。做好大型生活垃圾循环经济园区选址规划，加快推进垃圾无害化焚烧处理，全面推行餐厨、果蔬、园林垃圾资源化，开展生活垃圾“零废弃”管理试点，加强非正规垃圾填埋场治理。完善分类收集运输体系，新建改扩建居住小区、社会单位全部实行生活垃圾和餐厨垃圾分类处理。健全管理体制，探索垃圾收费改革。强化对危险废物产生和经营单位、涉源单位的监管。加快北运河水系综合治理，推进垡头、沙河等污水处理厂建设，用三年时间完成中心城区污水处理厂升级改造。加强污水和再生水管网建设，完成定福庄至高碑店污水调水工程，提高污水处理和再生水利用水平。认真落实第十六阶段控制大气污染措施，力争二级以上天数达到73％。

加强资源能源保障。实行最严格的水资源管理制度，从战略高度研究建设节水型城市。认真落实各项节水措施，开展阶梯式水价试点。建设新应急水源，加强水源地保护，启动潮白河水资源循环利用工程，加快南水北调市内配套工程建设，实施供水管网改造，确保城乡用水安全。基本完成远郊区县33座区域集中供热中心及配套管网建设，新增集中供热300万平方米，同时选择合适方式解决区域供热问题。建成陕京三线天然气进京工程，建设六环路天然气管线系统，推进远郊区县燃气主干管线建设，启动重点镇燃气工程，解决中心城区5万户居民老楼通气问题。深入开展地下管线隐患排查整改，建立运行监控管理长效机制，确保安全运行。

完善城市服务管理。认真做好第六次人口普查，研究人口规模、结构与布局问题，探索建立综合调控机制，通过城市功能疏解、产业结构升级和布局调整，促进人口有序迁移与合理分布。加强出租房屋管理，创新流动人口服务。健全城市管理综合执法长效机制，进一步改善首都环境秩序。规范夜景照明、户外广告、牌匾标识、架空线等管理，着力改善老旧小区、街巷胡同、平房区、城乡结合部、农村地区的居住环境。推动物业管理纳入社区建设，研究引入第三方监管机制，促进物业管理行业健康有序发展。加快信息基础设施建设，提升互联网宽带接入标准，大力发展3G网络。完善城市运行信息管理和公共服务平台，提高网格化管理水平。建立城市风险管理长效机制，加强应急保障体系建设，强化基层应急管理，提高应对自然灾害、突发公共安全事件能力。

（五）更加重视保障和改善民生。大力发展以改善民生为重点的社会事业，继续办好直接关系群众生活的重要实事，让人民群众得到更多实惠。千方百计稳定扩大就业。实施更加积极的就业政策，探索建立统一的人力资源市场和公共就业服务平台，实现城镇新增就业36万人。继续实施大学生村官和社工计划，完善就业指导服务和见习制度，切实做好高校毕业生就业工作，促进青年失业群体就业。开发多种形式的公益性岗位，帮助9万名城镇就业困难人员实现就业，动态消除零就业家庭。将高失业率地区就业倾斜政策延伸到生态涵养发展区，深化城乡就业协作，建立纯农就业家庭就业援助制度，帮助7万名农村劳动力转移就业。整合各类扶持政策和资源，促进创业带动就业。统筹城乡职业培训体系，鼓励企业开展职工在岗培训，加快主导产业、新兴产业专业化人才队伍建设。培训家政服务、医院护理和养老护理专门服务人才2万人。全面推进劳动合同制度，维护劳动关系和谐稳定。

加快建立城乡统一的社会保障体系。整合“新农合”、“一老一小”、无业居民大病医疗保险制度，推动居民医疗保障制度城乡一体化。完善医保惠民政策，扩大报销范围，提高报销水平，进一步减轻群众医疗负担。深化公费医疗制度改革，将区县公费医疗人员全部纳入基本医疗保险体系。全面推广“社会保障卡”，全市定点医疗机构实现“持卡就医、实时结算”。做好养老保险关系转移接续工作。牢固树立“大民政”理念，统筹城乡社会救助制度，缓解低收入群体生活困难，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。认真落实“九养政策”，进一步完善老年优待政策。实现优抚对象抚恤补助标准城乡并轨。加大慈善公益事业扶持力度。促进教育事业协调发展。坚持推动义务教育均衡发展，新增经费向农村地区、薄弱学校倾斜。深入实施校舍安全工程，支持300所中小学楼房校舍抗震加固改造。提高公办学校接收来京务工人员子女能力，规范打工子弟学校发展。深化中小学课程、教育教学方法改革，完善学生综合素质评价方案，切实搞好社会大课堂建设，加强未成年人思想道德建设，全面推进素质教育。加强农村教师队伍建设，推进学区化管理、教师交流等改革试点，促进优质教育资源均衡配置。加大对特殊教育的政策倾斜和扶持力度。完善学前教育办学体制，改扩建30所公办幼儿园，改善乡镇中心幼儿园办园条件，新增1.2万个入园名额。加强职业教育示范学校和实训基地建设，推动组建职业教育集团，扩大高职自主招生改革试点。深入推进高等教育内涵式发展，做好大学生思想政治教育工作，支持高校承担重大科技项目，优化专业和学科结构，加快特色建设步伐。

推进医疗卫生事业发展。整合公共卫生服务资源，提高公共卫生管理和服务水平。深入开展“健康北京人”行动，进一步普及健康知识，提高市民健康水平。完成远郊区县医疗中心、村卫生室、健康工作室建设，完善社区卫生服务机构补偿和人员绩效考核机制，配齐基层医务人员，提高基层卫生服务水平。积极发展中医药事业，在全市公立二级以上综合医院设立中医临床科室和中药房。在基层医疗卫生机构落实基本药物制度，实行全市统一招标、统一配送、同城同价。切实加强甲型H1N1流感等传染病防控，提高突发公共卫生事件应急处置能力。

发展文化体育事业。继续实施文化惠民工程，全面完成街道、社区文化中心建设任务，扩大图书馆、博物馆向公众免费开放范围，新建1020个农家书屋。研究制定服务规范和标准，提升基层公共文化设施服务水平。加强互联网、手机等新媒体服务管理的制度建设，实施高清交互数字电视应用工程，支持电信、邮政事业创新发展。进一步繁荣哲学社会科学，大力发展文学艺术、广播电视、新闻出版事业。支持培育一批文艺演出活动精品。继续加强历史文化名城保护，启动一批文物修缮工程，促进非物质文化遗产保护利用。加大体育生活化社区建设力度，促进体育与生活融合。

继续做好奥运场馆赛后利用工作，积极吸引国际体育机构，提升重大赛事举办水平，加快奥林匹克中心区等体育产业功能区发展。高度重视住房保障。坚持结构调整，切实加大住房保障力度，发挥市场配置资源的基础作用，规范发展二手房市场和房屋租赁市场，促进首都房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性安居工程，力争再用两年时间，全面完成三区三片棚户区改造和中心城区危旧房屋保护性修缮任务。加强老旧楼房公共设备设施安全维护。加快中小户型的廉租房、经济适用房、限价商品房、公共租赁房建设，确保占全市住宅供地面积的50％以上，确保占全市住宅新开工建设套数的50％以上，确保完成新开工建设和收购13.4万套、竣工交用4.6万套。创新政策性住房建设机制，发挥国有企业的积极性，广泛吸引社会资金参与。鼓励集体经济组织依照规划、利用存量建设用地发展公共租赁房。加强政策性住房安全质量和配租配售管理，大力推进优质公共资源优化配置，努力让群众住得放心、住得满意。继续整顿和规范房地产市场秩序，依法查处捂盘惜售、占地不用、哄抬房价等违法违规行为，遏制房价过快上涨势头。

（六）深入推进改革开放。全面适应国际国内形势发展变化要求，继续深化重点领域和关键环节改革，拓展对外开放的广度和深度。深化行政审批制度改革。充实完善市级行政服务大厅，集合各部门审批职能，为企业和社会提供更加全面、便捷的服务。抓好综合服务平台建设，实现绿色审批通道机制常态化。坚持简政放权，深化各部门内部审批改革，建立健全各项制度，加强绩效管理和效能监察。

深化国有企业改革。加大国有企业兼并重组力度，做实一批集团公司，推进一级企业上市融资和整体上市，大力培育具有核心竞争力的千亿元级大企业。完善国资监管体系，认真做好向企业委派董事长和财务总监工作，扩大国有资本经营预算制度试点。深化社会事业改革。落实国务院医药卫生体制改革意见，坚持管理与改革并重，稳步推动公立医院改革，深化社区卫生体制改革，努力让广大群众看得上病、看得起病、看得好病。深化公益性文化事业单位管理体制改革，继续推进经营性文化事业单位转企改制。做好事业单位绩效工资改革各项工作。

不断提高开放型经济发展水平。进一步优化引资结构，着力引进现代服务业、高端制造业项目，大力吸引跨国公司地区总部和大型民营企业总部，推动在京外资企业增资。落实稳定外需政策，支持企业海外营销，扩大双自主产品出口。建立服务贸易工作协调促进机制，引导服务外包向高端方向发展。支持有实力的优势企业开展对外投资和跨国经营。积极吸引国际高端会议、展览和大型活动在京举办，争取国际组织在京设立机构，不断提升首都国际化水平。

扎实推进对口支援和区域合作。全面完成援建什邡的各项任务，认真做好对口支援拉萨、和田等地区的工作。进一步创新机制，加强与周边地区在水资源保护、生态建设、产业发展等方面的合作，实现优势互补、共同发展。全力做好参与上海世博会各项工作，支持办好广州亚运会。

（七）全力保持首都和谐稳定的良好局面。深入开展“爱首都、讲文明、树新风”活动和群众性精神文明创建活动，大力推动社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，积极开展“六大文明引导行动”，进一步提高市民文明素质和城市文明程度。完善社区多元治理体系，健全社区参与机制，畅通居民自治渠道。依法组织第八届村民委员会选举，认真开展村务公开民主管理示范单位创建活动，加强农村基层民主建设。深入开展“五五”普法，增强全社会的法制观念和公民意识。做好社区矫正工作。加强法律援助，建设100个乡镇公益法律服务中心，实现农村公益法律服务体系全覆盖。

提高社会建设和管理水平。完善“枢纽型”社会组织工作体系，积极培育社会组织。健全社区建设体制，依托社区服务站，整合各部门管理力量，完善统筹协调机制，提高基层综合服务管理能力。积极推进社区规范化建设，切实解决好社区办公和服务用房问题。加快建设街道、乡镇社区服务中心和农村社区服务站，推广建设“一刻钟便民生活圈”试点。加强社会工作人才队伍建设，培育扶持专业社工机构，开展购买社会工作岗位试点，继续做好商务楼宇社会工作站建设。发展专业化志愿者队伍，积极开展常态化的志愿服务。

全面贯彻党的民族宗教政策，加快推动少数民族乡村经济发展，进一步推进宗教房产落实工作。发挥合作交流机制作用，促进京港、京澳、京台多领域合作，鼓励华人华侨参与首都建设。认真落实人口计生工作各项政策，做好流动人口计划生育服务管理。切实维护妇女和未成年人权益。加强应对人口老龄化的政策措施研究，促进老龄事业健康发展。完善助残服务体系，丰富残疾人精神文化生活，发展残疾人事业。加强国防后备力量建设，深入开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动，做好军队干部转业安置和退役士兵就业服务，支持驻京部队建设。

更加自觉、更加主动地落实稳定是硬任务、是第一责任的要求，切实抓好维护首都社会稳定工作。按照抓源头、清积案、建机制、强基层的要求，做好重大决策风险评估，建立矛盾化解联动机制，积极预防、妥善处置各类群体性事件。健全安全生产问责制度，创新监管方式，加大交通运输、建筑施工、有限空间作业、地下经营空间、危险化学品、人员密集场所等重点行业和领域监管力度，有效防范和坚决遏制重特大安全事故。完善首都社会治安防控体系，加强科技创安工程建设，大力整治社会治安突出问题，依法严厉打击严重刑事犯罪，不断增强人民群众的安全感，切实维护和谐稳定的良好局面。

各位代表，在新的一年里，我们将认真落实市委第三次人大工作会议精神，坚决执行市人大及其常委会的决议和决定，自觉接受人大法律监督和工作监督。认真听取各民主党派、各人民团体和各界人士的意见建议，自觉接受人民政协的民主监督。坚持与人大代表、政协委员的联系制度，健全密切联系群众的工作制度，进一步提高科学决策、民主决策水平和依法行政能力，加快建设服务型政府。一是扎实开展作风建设年活动。大力弘扬北京奥运精神和国庆60周年活动形成的宝贵精神财富，巩固深入学习实践科学发展观活动成果，树立更高标准，创造性地开展工作。坚持问政于民、问需于民、问计于民，认真落实领导干部基层联系点制度，加强改进信访工作，不断拓宽社情民意反映渠道。二是着力转变政府职能。落实政府机构改革方案，进一步优化结构、理顺关系，着力解决在具体事情上部门间职责不清、合力不够等问题。深入推进政务公开，完善行政权力公开透明的运行机制。

认真总结《 全面推进依法行政实施纲要》 的落实情况，做好推进依法行政工作规划，加快建设法治政府。三是深入推进政府服务管理创新。总结推广奥运筹办、国庆60周年活动服务保障、应对国际金融危机的丰富经验，健全部门之间、部门与区县之间协调联动的工作机制。落实首问负责制、限时办结制、责任追究制，深入推行“三效一创”绩效管理，加强公务员队伍建设，努力提高政府行政效率和服务水平。四是加强廉政建设和反腐败工作。认真落实中央纪委五次全会精神，推广廉洁奥运经验，坚持廉洁办各项事业，充分发挥监察、审计等部门的监督职能，加强财政资金使用监管，严格控制公用经费和一般性开支，推进节约型政府建设。认真落实党风廉政建设责任制，扎实推进廉政风险防范管理工作，坚决查处腐败案件，努力建设为民、务实、廉洁、高效的政府。

各位代表，首都北京已经迈上新的历史征程，任务更加繁重，前景更加美好！让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，加快“人文北京、科技北京、绿色北京”建设，全力推动首都经济社会又好又快发展，为建设繁荣、文明、和谐、宜居的首善之区而努力奋斗！

**第二篇：北京市政府工作报告**

——2025年1月13日在北京市第十二届人民代表大会第一次会议上北京市市长 刘淇各位代表：现在，我代表北京市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、五年工作的回顾北京市第十一届人民代表大会第一次会议以来，全市各族人民在中国共产党北京市委领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚决贯彻中央重大决策和对北京工作的一系列指示精神，坚持大力发展首都经济的正确方向，抓住机遇，开拓创新，加快发展，圆满完成了“九五”计划，提前实现了现代化建设的第二步战略目标，取得了“十五”计划良好开局，向率先基本实现现代化的目标又迈进了一步。经济发展步入新阶段，综合实力迈上新台阶。认真贯彻扩大内需的方针，克服世界经济波动带来的不利影响，国民经济持续快速健康发展，经济总体实力显著增强，宏观经济效益不断改善。五年来，国内生产总值年均增长10．5％，2025年，实现3130亿元，同比增长10．2％，人均国内生产总值达到3355美元。五年累计完成全社会固定资产投资6960亿元，实现社会消费品零售额7290．1亿元，年均分别增长12％和10．7％。地方财政收入由1997年的182．3亿元增加到534亿元，年均增长25．7％。社会发展水平总指数和信息化水平总指数均居全国首位。经济结构调整成效显著，三次产业发展确立新格局，结构优化对经济增长的拉动效应日益突出。中关村科技园区“三年大变样”的目标全面实现，2025年增加值、上缴税金和出口创汇分别完成537亿元、110亿元和31亿美元，分别比三年前增长1．4倍、1．7倍和2．2倍。全市高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到28．9％。振兴现代制造业已经起步。现代都市农业迅速发展，农村城市化进程加速推进。现代服务业蓬勃兴起，新的增长点不断涌现，第三产业增加值占国内生产总值的比重由1997年的54．5％提高到61．3％。首都经济现代化步伐明显加快、增长方式开始发生重大转变，抗风险能力和综合竞争力得到较大幅度的提升。社会主义市场经济体制初步建立，对外开放水平进一步提高。国有企业改革脱困三年目标如期实现，公有制经济进一步壮大，私营个体特别是民营高科技企业等非公有制经济加快发展。政府机构改革取得阶段性成果，政府职能转变步伐加快。市政府部门由67个减少到54个，内设机构减少118个，行政编制精简50％。行政审批制度改革稳步推进，市级审批事项共精减587项，精减比例达45％。公共财政框架体系初步构建，市与区县财政分税体制为经济发展注入了新的活力。市场体系建设全面展开，经济秩序得到改善。社会保障体系框架基本形成。投融资体制改革持续深化，基础设施投资补偿机制逐步完善，融资渠道不断拓宽。经营性土地供应进入市场化运作。体制和机制创新对经济社会发展的促进作用更加明显。投资贸易环境显著改善，利用外资的观念、模式和领域实现新突破，五年实际利用外资累计达到103．1亿美元，是上五年的1．5倍；地方外贸出口累计实现213．9亿美元，是上五年的2．1倍。对外交往日益活跃，成功举办了一系列大型国际活动。年接待入境旅游者突破300万人次。对外开放朝着全方位、多层次、宽领域的方向深入发展。城市建设日新月异，现代化国际大都市面貌初步显现。始终坚持基础设施优先发展，五年累计完成基础设施投资超过1700亿元，是上五年的2．1倍。四环路、广安大街等相继通车，城区路网加密步伐加快，全市道路总长度达到4400公里，高速公路总长度达到463公里。复八线、城市铁路西线（十三号线）投入运营，轨道交通运营里程达到74公里。水、电、气、热、通信等基础设施的供应能力大幅度提高。商务中心区等城市功能区和重点商业街区建设步伐加快，一批文化设施和大型标志性建筑建成。城市布局继续完善，承载能力和服务功能迈上新台阶。制定了《历史文化名城保护规划》，健全了历史文化名城整体保护、历史文化保护区和文物保护单位三个层次的保护体系，实施“3．3亿元文物抢修计划”，带动相关资金的投入，圆明园、明城墙遗址、菖蒲河等文物抢险修缮和腾退整治取得重大突破，古都风貌得到有效保护。开展了大规模的环境污染治理和生态建设。自1998年以来，政府和社会各界共投入466亿元，实施了八个阶段的大气污染控制措施，2025年空气质量二级和好于二级的天数占全年的55．6％，比1998年提高了28．2个百分点。城市污水处理率为45％，垃圾无害化处理率86．5％，分别比1997年提高了23和47．5个百分点。城区建成51处集中大绿地，市区绿化隔离带建设三年时间实现十年绿化目标，绿化面积达到110平方公里，环绕京城的三道绿色生态屏障基本形成，全市林木覆盖率和城市绿化覆盖率分别达到44．5％和40．2％，生态环境显著改善。以街道、社区建设为重点，不断深化城市管理体制改革，推行城市管理重心下移。组建城管监察队伍，城市管理综合执法得到加强。城市规划、建设和管理的水平进一步提高，适应现代化大都市发展需要的城市管理新格局初步确立。大力发展社会主义民主，确保首都社会的安全稳定。坚决执行人大及其常委会决议，政府组成人员向人大常委会述职，自觉接受人大监督。加强与人民政协联系，完善与人民群众联系渠道，提高了决策民主化、科学化水平。五年共办复全国和市人大代表议案、建议以及政协委员提案15330件。加强村民自治、社区自治组织建设，政务、村务、厂务公

开逐步规范化、制度化，扩大了基层民主。民族、宗教、侨务和对台工作取得新进展。坚持依法治市，切实推进政府法制建设，五年提请市人大常委会审议通过地方性法规和法规性决定68项，制定政府规章210项，依法行政水平不断提高。廉政建设进一步加强。“三五”普法教育取得明显成绩，“四五”普法教育进展顺利，法律服务体系日益健全，公民法律意识得到加强，为首都各项事业发展创造了良好的法律氛围。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种严重犯罪活动，社会治安形势保持稳定。大力实施科技强警战略，提高反恐防暴能力，首都公安警务保障迈上了新台阶。与“FLG”邪教组织的斗争取得决定性胜利。建立维护首都安全稳定的长效机制，深入开展人民内部矛盾纠纷排查调处工作，有效遏制了重大安全事故的发生，确保了首都政治稳定和社会安定。各项社会事业全面进步，精神文明建设成绩显著。“首都二四八重大创新工程”取得重要成果，区域创新体系框架基本形成，科技持续创新能力明显增强。科技体制改革进一步深化，与中央在京科技力量的合作更加广泛深入，市属科研院所转制工作基本完成。积极推进教育改革和布局调整，全面实施素质教育，基础教育向高标准、高质量的目标迈进，率先普及了高中阶段教育，实现了高等教育大众化。五年共投入教育经费306．2亿元，办学条件明显改善。高校后勤社会化改革稳步推进，大学生公寓建设三年竣工83万平方米。文化事业繁荣活跃，五年共有42部作品获全国“五个一工程”奖。文化产业初具规模。群众文化生活更加丰富多彩。卫生、体育和计划生育事业都有长足发展，城乡居民健康水平明显提高。在广大干部群众中深入进行邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习教育，“三讲”集中教育取得明显成效。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，开展一系列群众性精神文明创建活动，六个区县、三个行业先后被评为全国文明区县和文明行业，涌现出一大批文明社区、文明村镇和文明单位。广泛开展“双拥”共建活动，国防教育、征兵工作和国防后备力量建设不断加强，优抚安置政策得到落实，驻京部队在首都现代化建设中发挥了重要作用。城乡居民收入大幅增加，人民生活质量明显改善。2025年，城镇居民人均可支配收入12453．3元，农民人均纯收入5880．1元，分别比1997年增长59．4％和56．3％。农民增收致富和扶贫开发成效显著，人均纯收入1500元以下的低收入村全部消除，边远山区农民人均纯收入比1997年翻了一番。居民消费层次逐步升级。食品放心工程进展顺利。2025年以来加快了危旧房改造步伐，三年共拆除危旧房409万平方米，相当于前十年的总和。加大了住宅建设力度，城镇居民人均住房使用面积达到18平方米。高度重视并做好就业工作，五年新增64．8万个就业岗位，安置30万下岗职工，2025年城镇登记失业率为1．35％。困难群众的基本生活得到保障。坚持每年办60件实事，人民群众越来越感到方便和舒心。人民生活提前实现了由温饱到小康的历史性跨越。五年来，我们圆满完成了新中国成立50周年庆典和党的十六大服务保障工作等一系列重大政治任务。百年奥运，中华圆梦，赢得2025年奥运会举办权，激发了全市和全国人民的爱国热情。这一切转化为首都改革开放和现代化建设的强大精神动力，全市上下呈现出“人心齐、抓机遇、求发展”的可喜局面。可以说，过去的五年，是首都经济取得突破性进展，综合经济实力大幅度跃升，人民群众得到实惠最多的五年；是城市面貌日新月异，服务功能日益增强，现代化水平不断提高的五年；也是各项社会事业全面发展，社会主义精神文明和民主法制建设不断取得新进步的五年。这一切成绩的取得，离不开党中央、国务院的亲切关怀和正确领导，离不开全国方方面面的大力支持和帮助，是全市各族人民辛勤劳动和团结奋斗的结果。在这里，我代表市政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、社会各界人士，向中央在京单位、人民解放军和武警部队以及各兄弟省、区、市，向所有关心支持首都建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到，在全市经济和社会发展过程中仍存在着不少矛盾和问题。主要是经济发展水平与建设现代化国际大都市的目标有很大差距，观念、体制、机制和科技创新的任务还很艰巨。部分地区发展水平相对落后。工业结构不合理的矛盾比较突出，支撑经济发展的产业基础还不牢固。社会保障体系还不健全，部分群众生活比较困难，就业压力很大。交通拥堵没有得到有效缓解，资源保护、环境治理与生态建设任务繁重，城市管理的长效机制有待巩固和完善。城市文明程度与首都的地位仍不相适应。社会不稳定因素依然存在。政府机关及公务员的工作作风、服务质量有待进一步改进和提高。我们要高度重视这些问题，并采取有效措施切实加以解决。过去五年的实践，进一步深化了我们对首都现代化建设规律的认识，积累了许多宝贵的经验。第一，始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。这是实践“三个代表”重要思想的根本途径。必须从首都的性质地位出发，立足于发挥北京的比较优势，着眼于我国和世界科技进步、结构调整的大趋势，整合首都生产力资源，大力实施首都经济发展战略，不断深化认识、丰富内涵，走出一条具有时代特征、中国特色、首都特点的发展路子，努力为先进生产力发展开辟道路，推动全市经济实力和综合竞争力不断迈上新台阶。第二，始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，立党为公、执政为民。实现人民生活的富裕幸福，是我们一切工作的根本出发点和归宿。必须时刻把人民的利益放在心中，凡是涉及群众利益的事情，都应当尽心尽力尽快办好。要深入群众开展调查研究，勤政廉洁，艰苦奋斗，为人民群众多办实事，认真解决好就业、出行、住房、环境、安全等与人民群众利益直接相关的热点、难点问题，尽力使人民群众在改革与发展中得到更多实惠。第三，始终坚持抓住机遇、把握大局，调动一切积极因素，实现跨越式发展。抓住机遇，是加快首都发展的必然要求。必须牢

固树立机遇意识，紧紧抓住一切有利于加快发展的大好时机，用足用好机遇带来的发展条件，创造性地开展工作。做好“四个服务”是首都工作的大局。必须竭尽全力履行“四个服务”的职责，积极争取中央各部门和在京单位对北京工作的指导和帮助。加强与各省区市的联系与合作，凝聚和调动各方面的积极性，实现首都建设与发展的新飞跃。第四，始终坚持改革开放，维护首都稳定，为首都现代化建设提供强大动力和坚实保障。必须与时俱进、开拓创新，坚持社会主义市场经济改革方向，消除束缚生产力发展的体制障碍，适应经济全球化和我国加入世贸组织的新形势，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济合作与竞争。要把转变政府职能和提高办事效率作为改革的重要环节，不断改进政府工作作风，不断提高管理效能和服务水平，不断为经济增长、城市发展和人民群众安居乐业创造良好的社会环境。要把维护首都安全稳定作为第一位的政治任务，正确处理改革发展稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会的可承受程度有机统一起来，在社会稳定中推进改革与发展，在改革发展中促进社会稳定，夺取首都改革开放和现代化建设的新胜利。第五，始终坚持科教兴国和可持续发展战略，促进经济社会发展与人口资源环境相协调。必须充分发挥科学技术作为第一生产力的决定性作用，以及教育的先导性、全局性、基础性作用，加强科技教育同经济的结合，加快科技成果向现实生产力转化。环境也是生产力。必须把控制人口、节约资源、保护环境摆在十分突出的位置，大力推进环境污染治理和生态建设，全面加强水、土地等资源管理和利用，不断提高首都可持续发展能力，向空气清新、资源节约、环境优美、生态良好、人居和谐的现代文明城市的目标迈进。第六，始终坚持大力发展先进文化，推动物质文明和精神文明协调发展。大力推进民主法制建设，切实加强精神文明建设，是社会主义现代化建设的重要内容和保证。必须坚持依法治国与以德治国相结合，以“建首善、创一流”为目标，“两手抓、两手都要硬”，在抓好物质文明建设的同时，大力发展先进文化，不断丰富人们的精神世界，提高市民的文明素质和城市的文明程度，为首都经济社会发展提供强大的精神动力和智力支持，使广大人民在建设现代化国际大都市的征程上，始终保持奋发有为、昂扬向上的精神风貌。

二、今后五年的主要任务和2025年工作的建议党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标，指出有条件的地方可以发展得更快一些，率先基本实现现代化，明确要求努力办好2025年奥运会，这是对北京极大的鼓舞和鞭策。我们要全面贯彻十六大精神，认真落实市第九次党代会的部署，全面建设小康社会，为实现“新北京、新奥运”的构想，为在2025年人均国内生产总值达到6000美元，率先基本实现现代化而努力奋斗。面对这样重大的历史任务，必须把发展作为第一要务，抓住机遇，加快发展。我国正处在一个重要战略机遇期。今后五年，首都发展具备许多有利条件，特别是举办奥运会，就是一个十分难得并且可以大有作为的历史性机遇。机遇稍纵即逝，必须及时抓，才能取得主动权，赢得发展优势；机遇只是发展的良好时机和条件，必须抓紧抓实，才能转化为发展的实际成果。我们一定要牢固树立强烈的机遇意识，用足用好机遇，充分发挥主观能动性，去争取最大的效果。面对这样重大的历史任务，我们必须突出抓好优化发展环境，特别是投资和消费环境，大力改善首都的政策、法制、服务和舆论等环境，尤其要注重制度建设和创新，坚决纠正一切妨碍发展的认识和做法，坚决废除一切束缚发展的政策和规定，坚决革除一切影响发展的体制障碍和机制弊端，进一步调动一切积极因素，真正实现一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，一切创造社会财富的源泉充分涌流，造福于人民，贡献于现代化。今后五年，政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，认真落实中央的一系列重大决策和部署，继续落实市第九次党代会提出的各项任务，以“新北京、新奥运”为主题，以加快发展为总的基调，以改革创新为强大动力，以提高人民生活水平为根本出发点，实施科教兴国和可持续发展战略，保持首都经济持续快速健康发展，加快城市现代化建设和城乡一体化进程，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，正确处理改革发展稳定的关系，在全面建设小康社会的基础上，努力率先基本实现现代化，为把北京建成现代化国际大都市奠定坚实的基础。2025年，是全面贯彻党的十六大精神的第一年，又是新一届政府的届首之年。做好今年的各项工作，对于加速首都现代化进程，实现“新北京、新奥运”的战略构想，具有十分重要的意义。全市经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长9％以上，地方财政收入增长15％左右；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入实际增长6％以上；城镇登记失业人员就业率保持在60％以上，城镇登记失业率控制在2．5％以内；居民消费价格指数为101％左右。

二、今后五年的主要任务和2025年工作的建议党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标，指出有条件的地方可以发展得更快一些，率先基本实现现代化，明确要求努力办好2025年奥运会，这是对北京极大的鼓舞和鞭策。我们要全面贯彻十六大精神，认真落实市第九次党代会的部署，全面建设小康社会，为实现“新北京、新奥运”的构想，为在2025年人均国内生产总值达到6000美元，率先基本实现现代化而努力奋斗。面对这样重大的历史任务，必须把发展作为第一要务，抓住机遇，加快发展。我国正处在一个重要战略机遇期。今后五年，首都发展具备许多有利条件，特别是举办奥运会，就是一个十分难得并且可以大有作为的历史性机遇。机遇稍纵即逝，必须及时抓，才能取得主动权，赢得发展优势；机遇只是发展的良好时机和条件，必须抓紧抓实，才能转化为发展的实际成果。我们一定要牢固树立强烈的机遇意识，用足用好机遇，充分发挥主观能动性，去争取最大的效果。面对这样重大的历史任务，我们必须突出抓好优化发展环境，特别是投资和消费环境，大力改善首都的政

都经济发展在特定阶段的集中体现，筹办奥运会将大大促进消费和投资的增长。要认真实施《北京奥运行动规划》，制定实“以奥运促发展”的具体措施，创新工作思路，加快发展步伐。抓住奥运会市场开发启动的有利契机，以拉动产业发展为目标，制定相关优惠政策，整合有实力的企业参与奥运赞助、供应和特许经营。加大奥运宣传，引导国内外企业全方位参与首都现代化建设，扩大奥运效应。积极实施奥运品牌战略，支持引导企业创世界级品牌和国内名牌，争取国内产品和技术在奥运会上应用推广。精心设计、宣传和经营城市，挖掘和丰富首都城市的独特魅力，着力培育城市品牌，塑造北京现代化国际大都市的形象。

（一）加强就业和社会保障工作，增加城乡居民收入，提高人民生活水平就业是民生之本。扩大就业，增加收入，提高人民生活水平是政府工作的根本任务，要切实抓紧抓好，着力解决群众生活中的突出问题，使城乡居民生活得更方便、更舒心、更幸福。突出抓好就业和再就业工作，促进城乡居民增收。要多渠道、多层次、多形式开发20万个以上的就业岗位，培育社区服务组织，鼓励并扶持发展劳动密集型产业、服务业、中小企业和非公有制经济，扩大就业门路。鼓励弹性就业、自谋职业和自主创业。高度重视高校毕业生的就业指导和服务。落实各项促进就业政策，启动“三年百万技能培训计划”，强化就业服务，改善创业环境。建立失业预警体系，对困难群体实施就业援助。要把增加农民收入与加强农村就业有机结合起来，拓宽劳务输出渠道，帮助5万农村富余劳动力实现就业。实施绿色生态富民工程纲要，全部消除年人均纯收入2500元以下的低收入村。理顺分配关系，完善和落实劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的制度和机制。再分配要注重公平，强化公共财政职能，规范收入分配秩序，努力扩大中等收入者比重，提高低收入者收入水平，促进共同富裕。深化社会保障制度改革，改善低收入群众生活。继续推进基本医疗保险制度改革，落实企业补充医疗保险，认真执行特困人员医疗救助办法，把农村特困居民纳入医疗救助范围，完善多层次医疗保险体系。力争自收自支事业单位全部参加养老保险。加快推进农转居人员参加社会保险的试点工作，扩大农村养老保险覆盖面。进一步加大扩面征缴力度，使各项社会保险基金收缴率达到95％以上。加强城乡最低生活保障的规范化和动态管理，符合条件的城乡低收入人员全部纳入最低生活保障范围。做好“两个确保”与“三条保障线”的衔接工作。建立市、区临时救助资金，构建最低生活保障、临时救助、生活补助和社会捐助相结合的社会救助模式，切实保障困难群众基本生活。积极推进危旧房改造和住宅建设，办好60件实事。全年动迁居民5万户，拆除危房65万平方米。加大经济适用住房建设力度，力争全年竣工200万平方米，优先提供给旧城区危改和历史文化保护区拆迁居民认购。建设好廉租房小区，将具备条件的空置商品住宅转为廉租房屋，努力扩大廉租房源，解决更多双低家庭住房困难。继续办好60件实事，把群众在看病就医、社会治安、劳动就业、交通环保、物业管理等方面的突出问题解决好，使广大城乡居民在改革和发展中得到更多的实惠。

（二）坚持消费和投资双重拉动，发挥筹办奥运会的促进作用，推动首都经济持续快速健康发展认真贯彻扩大内需的方针，逐步调整投资和消费的关系，把扩大消费摆到更加突出的位置，继续改善投资环境，优化投资结构，以奥运促发展，确保实现全年经济增长的预期目标。促进潜在消费转化为现实消费，提高消费在国内生产总值中的比重。不断完善鼓励和引导消费的各项政策措施，加快个人信用制度建设，扩大消费信贷规模。推进银行卡工程，力争使持卡消费额占社会消费品零售额的比重提高到15％。积极推进住房分配货币化，房地产二三级市场的发展务必取得实质性进展。拓宽已购公房上市渠道，完善换房、租赁等住房消费政策，促进住房消费稳步增长。建成一批重点流通设施，加快发展连锁经营等新型商业业态，推进特色商业功能区建设。开发新的消费领域和空间，重点完善休闲消费等服务体系，促进服务性消费的快速增长，推动教育培训、旅游会展、文化体育、信息服务等消费向深层次发展。推进新型商业进农村，不断扩大农村市场规模。实现社会消费品零售额增长10％以上、力争达到2025亿元。调整和优化投资结构，改善投资环境，降低投资成本。当前，投资仍是推动首都经济增长的主要力量。要充分发挥财政资金的引导和带动作用，广泛吸引社会投资和境外投资，全社会固定资产投资突破2025亿元。要以完善投资结构为主要着力点，拓宽资金来源渠道，发行好奥运建设企业债券，积极申请环保专项资金。搭建投资服务平台，研究控制工业用地价格的办法，降低在京投资特别是制造业投资成本，努力为各类投资主体创业和发展营造一流的环境。支持在京中央单位的建设与发展，吸引全国各类社会投资和外资参与首都现代化建设。引导社会资金的投向，把资金重点投向轨道交通和奥运场馆的建设，投向环境治理、危旧房改造，投向现代制造业、高新技术产业、现代服务业和传统产业的技术改造，投向郊区工业化和城市化建设，夯实经济增长的基础。大力发展奥运经济，发挥奥运会对首都经济的加速器作用。奥运经济是首都经济发展在特定阶段的集中体现，筹办奥运会将大大促进消费和投资的增长。要认真实施《北京奥运行动规划》，制定实施“以奥运促发展”的具体措施，创新工作思路，加快发展步伐。抓住奥运会市场开发启动的有利契机，以拉动产业发展为目标，制定相关优惠政策，整合有实力的企业参与奥运赞助、供应和特许经营。加大奥运宣传，引导国内外企业全方位参与首都现代化建设，扩大奥运效应。积极实施奥运品牌战略，支持引导企业创世界级品牌和国内名牌，争取国内产品和技术在奥运会上应用推广。精心设计、宣传和经营城市，挖掘和丰富首都城市的独特魅力，着力培育城市品牌，塑造北京现代化国际大都市的形象。

（三）坚持首都经济的发展方向，加快产业结构调整，走新型工业化道路坚定不移地走符合新型工业

化道路要求、具有首都特点和时代特征的首都经济发展之路，壮大高新技术产业，振兴现代制造业，大力发展现代服务业和现代农业，在结构调整上迈出更大的步伐，实现经济增长速度与结构、质量、效益相统一。推进中关村科技园区建设，培育高新技术产业群。落实《中关村科技园区五年上台阶行动纲要》，加快推进专业园和产业基地建设，软件园、上地北区等要初步具备企业大规模进驻的条件。建立和完善风险投资进入退出机制，建成中关村技术产权交易所。实施重点产业化项目，加速培育具有首都特色和竞争优势的高新技术产业群，逐步形成多元化发展的群体结构优势。继续把信息产业做大做强，抓住具有自主知识产权的关键技术，重点打造和延伸网络计算机、大规模图形图像专用芯片等产业链。高度重视软件产业的发展，重点支持一批具有相当规模的软件产业集团，扶持软件出口，加强软件人才培养。坚持以信息化带动工业化，加速“数字北京”工程建设，推进电子政务和电子商务，鼓励支持企业应用信息技术，保持首都信息化在全国的领先地位。以汽车和微电子产业为龙头，进一步加大技术改造投入，振兴现代制造业。加速以顺义为中心的汽车生产基地建设，全力推进现代汽车合资项目，加快吉普车产品升级换代，推动北汽福田优化产品结构，尽快形成整车和零部件产品开发、生产销售、服务贸易为一体的产业发展格局。确保中芯国际集成电路生产线按期投产，加快京东方液晶显示器件项目建设，搞好集成电路设计园和国家集成电路研发中心建设，建成国内一流的集成电路产业基地，巩固发展北京微电子产业的领先地位。立足基地建设，促进生物工程和新医药、光机电一体化产业加快发展。推动高新技术和先进适用技术改造提升传统制造业，抓好北一大隈、燕化等一批重点项目。加快发展都市型工业。完成20家污染扰民企业的调整搬迁，压缩和淘汰落后生产能力。大力发展现代服务业，促进第三产业优化升级。加快“三地一港”物流园区建设，全面启动招商引资，积极引进国际著名物流企业，整合现有物流资源，大力推行第三方物流，优化布局，构建现代流通业的基本框架。支持金融企业改革与发展，推进农村信用社改革，促进金融业务的扩展和创新。搞好商务中心区、金融街等重点功能区建设，吸引国内企业和各类金融机构来京投资金融产业。做好银行保险业利用外资试点准备工作，开展风险投资、基金运作等领域的对外合作。开发新型旅游方式和产品，树立北京旅游品牌，壮大旅游产业。扩大会展业规模。着力发展通信、网络、咨询等信息服务业。统筹城乡协调发展，加速推进农业现代化、郊区工业化和城市化。按照增加农民收入，提高农业竞争力和可持续发展的要求，深化农业结构调整，切实做好退耕还林，大力发展都市型现代农业。推进农业产业化经营，重点扶持加工和贸易龙头企业，培育壮大优势主导产业，不断提高农业综合效益。促进农业标准化生产，全面实施“无公害食品行动计划”，深入开展农产品质量安全专项整治活动。搞好农村税费改革试点，推进集体资产产权制度改革，积极发展农产品行业协会和农民专业合作组织，加快农业科技推广体系和社会化服务体系建设。优化郊区产业布局，加大市级和区县工业开发区建设力度，适当整合规模较小的工业区，促进二、三产业快速发展，使郊区成为首都重要的产业基地和新的经济增长点。按照城乡一体化要求，加大基础设施和生态环境建设的投入，加快发展卫星城和具备条件的中心镇。完善农村土地征用制度，研究解决农业人口户籍、就业和社会保障等问题，切实保障农民利益，加快农村劳动力转移，推进农村城镇化。

（四）科学规划，加速建设，提升城市现代化管理水平今年是奥运工程建设的启动之年，也是城市环境质量再上新台阶的关键一年。要全面实施“绿色奥运”战略，高标准规划、高质量建设、高效能管理、高水平经营城市。切实提高城市规划设计和管理水平。修订《北京城市总体规划》，编制完成城市近期建设规划。改革规划编制体制，推行规划设计市场化运作，广泛引进国际国内一流规划设计力量，加快编制速度，提高编制水平。完善专家参与机制，提高规划决策的科学化和民主化。改革规划审批体制，实现由串联审批向并联审批转变，提高审批效率。依法加强规划监督管理，制止违法建设，查处违法建设行为。着眼于从根本上缓解交通问题，实施300公里轨道交通建设规划。确保城市铁路东线和地铁八通线通车，加快地铁五号线工程实施和地铁四号线等新线开工建设。推进城市快速道路系统和城区路网加密工程建设，重点搞好交通节点的改造，建成五环路等重点道路，尽快缓解中心区交通压力。加快东直门、西直门等交通枢纽建设。坚持“公交优先”，扩大公交专用车道及公交优先车道，建成20条准快速公交线路，优化调整公共汽车、电车线网。推进出租汽车企业运营机制改革，建立良好经营秩序。坚持建管并举，加快建立智能化交通体系，加强静态交通管理，不断提高城市交通效率，使群众出行更加方便、快捷。以启动奥运场馆建设为契机，高质量建设城市。加快奥运场馆项目法人招标、设计方案招标、建设用地拆迁平整等前期工作，确保奥林匹克公园市政配套和国家体育场、国家游泳中心等按期开工。务必做好重大工程建设的前期准备工作，开工建设国贸三期、第十水厂等一批新项目，推进国家大剧院、中央电视台、北京电视台、首都博物馆新馆等工程的建设。要加快电力设施建设和城网改造，着重抓好旧城平房区和新建集中居住区水、电、气、热、通信等设施的建设，进一步提高供给能力和服务水平。以南中轴路建设为契机，加大基础设施建设向南城倾斜力度，为加快南城发展提供条件。妥善处理好保护与发展的关系，搞好皇城的整体保护，修缮正觉寺等文物古迹，推进朝阜路、大栅栏等历史文化保护区整修试点。以改善大气质量为重点，进一步加大环境治理和生态建设力度。采取更加严格有效的措施，力争市区空气质量二级和好于二级的天数达到60％。加大清洁能源使用比重，增加天然气供应能

力，发展城市集中供热面积300万平方米，4个城区基本完成20吨以下燃煤锅炉改造。对新增机动车执行相当于欧洲2号排放标准，在用机动车排放达不到简易工况标准不允许上路。支持首钢完成调整和压产任务。削减市区工业用煤100万吨。加强道路交通和工地扬尘防治，基本完成城市裸露地面整治。继续实施水系治理工程。加快建设污水处理厂及中水回用工程，使市区污水处理率达到50％，中水回用日均达到24万吨。抓好园林、公共绿地节水设施改造，推广雨洪利用技术，加快建设节水型城市。加大固体废弃物、危险废弃物、噪声等污染的防治力度。搞好节能工作，提高资源利用率。加快以林业为重点的生态环境建设，基本完成第一道绿化隔离带125平方公里绿化和“五河十路”绿色通道建设任务，启动第二道绿化隔离带建设，加强湿地的恢复和保护工作。城市绿化要与改善人民群众生活条件、治理脏乱差、保护文物和美化环境相结合，每个区至少建设一处一公顷以上大绿地。继续治理城市中的脏乱点，完成100项重点环境整治项目，建设一批环境精品、亮点工程，展现北京更加亮丽的风采。继续深化城市管理体制综合改革，全面推进社区建设。加强对城市管理工作的领导，进一步推动城市管理重心下移和事权下放，在城管、公安、工商、社保等工作进社区方面取得明显进展。加强社区自治组织建设，提高社区自我管理能力，强化社区服务功能，健全市、区、街相互衔接、合理分工和规范高效的城市管理框架，完善“统一领导、各司其职、规范管理、强化基层”的城市管理格局。推进行政处罚权相对集中，加大城市管理综合执法力度，建立社区城管监察执法“一区一员”联系人制度，全面实行责任监督，将严密到位的日常管理覆盖到全市各个方面，健全长效管理机制。

（五）优化发展环境，深化体制改革，扩大对外开放首都经济的发展方向、核心和重点确立之后，改善和优化发展环境，已经成为当务之急。今年，要下决心把优化发展环境作为贯彻落实执政兴国第一要务的重大举措来抓，作为把握机遇的实际措施来抓，作为各级政府部门和工作人员改进作风、提高管理和服务水平的重要任务来抓。不断改善和优化体制机制环境，深化国有资产管理体制和国有企业改革。按照十六大确定的国有资产管理体制改革方向和国家的法律法规，研究设立国有资产管理机构、改组调整国有资产授权经营公司的方案。打破部门和行业界限，重组、盘活经营性国有资产，实现国有资产保值增值。深化国有大型企业的股份制改造，着力完善法人治理结构，改进和加强监管机制。鼓励用国有企业的优良资产，吸引、嫁接、置换外资和民间资本，实现投资主体多元化，大力发展混合所有制经济。支持国内外大企业特别是跨国公司收购兼并国有企业。推进垄断行业改革，积极引入竞争机制。加快国有企业上市步伐，提高直接融资比重。推进高新技术企业股权激励试点。认真执行《中小企业促进法》，实施中小企业金融支持工程，进一步放开搞活国有中小企业。完善企业退出机制。不断改善和优化公平竞争环境，推动非公有制经济发展壮大。毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。凡是允许外资进入的领域，都向民间资本开放。私营企业在市场准入、上市融资、进出口、使用外汇、参与政府采购和招标投标、高新技术企业认定、申报政府计划项目、科技奖励、取得许可证和资质等级证书以及引进人才等方面，享受与国有、集体企业同等待遇。依法加强监督和管理，改善服务，尽一切可能使非公有制经济在首都经济社会发展和城市建设中发挥更为重要的作用。不断改善和优化人才发展环境，发挥首都的人才优势。紧紧围绕首都经济和社会发展的目标及其对人才的总体要求，实施首都人才战略，抓住培养人才、吸引人才、用好人才三个关键环节，努力形成广纳群贤、人尽其才、充满活力的用人机制。开发利用国际国内人才资源，着力建设行政管理、企业经营和专业技术人才队伍。鼓励支持留学人员回国创业，广泛吸引国内优秀人才来京发展，承认和尊重外来务工人员的劳动贡献，发挥所有首都建设者的聪明才智，调动一切积极因素，为首都现代化建设服务。不断改善和优化管理服务环境，提高政府工作效率。完善政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，努力实现经济增长、就业增加、物价稳定的经济调控目标。继续推进政府机构改革，完善公务员制度，切实转变作风，加大督查考核力度，提高办事效率和服务水平。坚决纠正行业和部门不正之风，坚持标本兼治，注重治本，从源头上预防和解决腐败问题。调整机构设置，理顺部门分工，进一步清理和精简行政审批事项，科学设定并规范审批程序，缩短审批时限。建立行政审批投诉制度和社会评价制度。大力培育各类行业协会，健全和规范社会中介组织，转移政府承担的社会职能。抓好中关村科技园区管理体制改革，吸收高新技术企业代表进入园区决策机构，使企业逐步成为园区管理的主体。完成有关规划、交通等管理体制改革方案的研究、实施工作。深化投融资体制改革，规范政府投资范围，改进政府投资项目管理，完善固定资产投资项目审批方式。强化部门预算改革，推进国库集中收付制度改革。集中财力办大事，提高财政资金使用效益。坚决制止铺张浪费，切实做好增收节支工作。建立全市企业信用信息系统和不良记录公示制度，加快建设市场经济的社会信用体系，改善信用环境。完善工程项目招投标、政府采购、经营性土地交易和国有资产产权交易等市场，健全现代市场体系，进一步整顿规范市场经济秩序，确保食品药品安全、金融安全和安全生产。优化结构，调控总量，保持房地产市场健康稳定发展。不断改善和优化对外经贸环境，提高利用外资和外贸出口水平。认真实施《我国加入世界贸易组织过渡期北京行动计划纲要》，抓住外资大量进入我国的机遇，提高法规和政策透明度，全面优化投资环境，提高对外资的吸引力。逐步开放服务领域，扩大服务业利用外资规模。推广“星网工业园”引资经验，推动外资进入现代制造业，进入北京经济技术开发区等各类工业园区。继续吸引跨国公司在京设立地区总部、研发中心和采购中心。鼓励以存量引增量，扩大现有外商投资企业的投资规模。推进财政、税务、海关、商检、外汇管理等部门通力协作，巩固“大通关”成果。发挥进出口贸易预警机制的作用，维护产业安全。进一步完善落实各项出口政策，扩大高新技术产品和机电产品出口，提高服务贸易和技术贸易出口比重，力求实现出口市场、主体、产品和方式的多元化。解决企业对外投资中的项目申报和资金支持等问题，支持有比较优势的企业“走出去”，带动本市产品、技术出口和劳务人员输出。广泛开展国际交流与合作，多办并办好高水平的国际活动。深度参与西部大开发，进一步加强与兄弟省区市的交流与合作。

（六）大力发展社会主义文化，切实加强社会主义精神文明建设强化首都文化中心功能，牢牢把握先进文化的前进方向，把精神文明建设摆在更加突出的位置抓紧抓好，努力建设学习型社会，使市民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质有新的提高，为首都建设与发展提供强大的精神动力和智力支持。积极推进教育改革和发展。坚持把教育放在优先发展的地位，适应首都经济社会发展需要，加大教育创新力度，深化教育教学改革，全面推进素质教育。发挥优质教育资源的辐射、带动作用，进一步提升各级各类教育的质量和水平。保证教育经费“三个增长”，提高使用效益。继续加大学校布局调整力度，大力改善办学条件，促进基础教育均衡发展。积极发展高中教育，扩大优质高中教育规模。加快良乡和沙河高教园区建设，稳步发展高等教育。大力加强职业教育、成人教育和社区教育，努力构建终身教育体系。注重师德教育，加强骨干教师队伍建设。学习贯彻《民办教育促进法》，鼓励社会力量以多种形式参与办学。扩大教育对外开放。加快科技创新步伐。完善首都区域创新体系，继续抓好“首都二四八重大创新工程”，整合首都科技资源。大力发展科技服务体系，加强生产力促进中心建设。以专业孵化器和大学科技园为重点，完善创业孵化网络。继续深化科研机构转制，提高转制院所在市场环境下的生存和发展能力，加速科技成果向现实生产力转化。加强知识产权保护。普及科学知识，弘扬科学精神。坚持社会科学和自然科学并重，充分发挥哲学社会科学在经济和社会发展中的重要作用。全面繁荣文化卫生体育事业。大力实施文化精品战略，努力创作一批叫得响、传得开、留得住的精品力作。积极扶持民族艺术，引进国外优秀文化艺术。支持和保障文化公益事业，建设一批文化设施，开展丰富多彩、健康向上的群众文化活动。深化文化体制改革，制定完善相关政策，广泛吸引各类资金、人才和企业进入文化产业，进一步把新闻出版、广播影视、文化娱乐等产业做大、做强。加大对文化市场的整治力度，坚持开展“扫黄打非”斗争，确保文化市场的繁荣、健康、有序。努力提高医疗质量和服务水平，加大公共卫生经费投入，健全疾病预防和急救系统，加快实施农村初级卫生保健发展纲要，逐步建立以大病统筹为主要形式的新型农村合作医疗制度，完善社区卫生保健功能，以低廉的价格为群众提供比较优质的服务。搞好计划生育工作，提供优质生殖保健服务，提高出生人口素质。广泛开展全民健身活动，继续配建“全民健身工程”，提升竞技体育水平，争办高水准的国际体育赛事，大力发展体育产业。高度重视和积极支持老龄工作，加快发展残疾人事业，切实保障妇女和未成年人的合法权益。扎实推进首都精神文明建设。深入进行党的十六大精神和“三个代表”重要思想的宣传教育，切实把全市人民的积极性、创造性凝聚到率先基本实现现代化的奋斗目标上来。弘扬和培育以爱国主义为核心的民族精神，教育和引导全市人民树立中国特色社会主义共同理想，树立正确的世界观、人生观、价值观。切实开展好“首都公民道德实践年”活动，引导人们在遵守基本行为准则的基础上，追求更高的思想道德目标。广泛进行热爱祖国、热爱首都的群众思想教育，增强市民的首都意识和首善意识。加强国防教育，增强市民国防观念，高标准做好征兵和民兵预备役工作。广泛开展“双拥”共建活动，严格落实优抚安置政策，巩固和发展军政军民团结。深入开展文明区县、文明村（镇）、文明社区等创建活动。进一步做好乘车秩序、旅游环境、文明赛场等整治工作，下大气力治理随地吐痰、乱扔垃圾、随意张贴小广告等顽症。把市民讲外语活动引向深入。

（七）建设社会主义政治文明，确保首都安全稳定坚持依法治国与以德治国相结合，扩大民主，健全法制，巩固和发展首都长期和谐稳定的良好局面，努力建设社会主义政治文明和精神文明的首善之区。发展社会主义民主。各级政府要坚决贯彻人大及其常委会决议，坚持重大事项报告制度，自觉接受人大监督。加强与政协的联系，把政治协商纳入政府决策程序，为民主监督和参政议政创造良好条件。完善人民群众建议征集制度、与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度和社会听证制度，政府的重大政策、重大规划和重大改革方案的制定都要有专家参与，促进决策民主化、科学化。扩大政府决策及实施的社会基础，保障群众的知情权和参与权。积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。完善村民自治，推进社区自治，搞好社区居委会换届选举，扩大基层民主。全面贯彻党和国家的民族、宗教、侨务政策，开展民族团结进步创建活动，依法加强宗教事务管理，做好对台工作。提高依法治市水平。加强行政立法，使立法工作不断适应首都改革发展稳定的要求。加强行政执法监督和行政复议工作，提高执法人员素质，提高依法行政的能力和水平。拓展和规范律师、公证、仲裁等法律服务，积极开展法律援助。加强法制宣传教育，将“四五”普法引向深入，认真学习宪法，树立宪法意识，维护宪法权威，增强全体市民的法律意识和法制观念，各级政府和领导干部要成为遵守宪法和法律的模范。确保首都安全稳定。高度警惕、严密防范和坚决粉碎境内外敌对分子的各种颠覆破坏活动，突出反恐防暴，打击各类恐怖活动和民族分裂活动。坚持不懈地开展与“FLG”邪教组织的斗争，坚决取缔、防范和依法打击各类邪教组织。坚持打防并举、预防为主，依法严厉打击各类犯罪活动，巩固严打斗争成果，强化社会治安综合治理，搞好基层安全创建活动，推进“科技创安”工程，加强社会面巡逻防控，提高社会整体防范能力和突发事件应变能力。狠抓安全生产责任制的落实，有效防止重大事

故发生。做好信访、排调处和人民调解工作，妥善处理好新时期人民内部矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。各位代表，本届政府任期已满，新一届政府即将产生。面对“新北京、新奥运”光荣而艰巨的任务，我们务必继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必继续保持艰苦奋斗的作风。牢记全心全意为人民服务的宗旨，密切同人民群众的血肉联系，廉洁奉公，为最广大人民的根本利益而不懈努力，不断把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。各位代表，中国共产党第十六次全国代表大会，掀开了我国社会主义现代化建设的新篇章，首都现代化建设在新世纪、新起点上，开启了一个新的历史征程。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真落实党的十六大和市第九次党代会精神，再接再厉，团结奋斗，与时俱进，开拓创新，加快建设现代化国际大都市的步伐，共同创造我们的幸福生活和美好未来！

北京市政府工作报告(第9页)一文由www.feisuxs搜集整理，版权归作者所有,转载请注明出处!

**第三篇：北京市政府工作报告**

北京市市长 刘 淇

各位代表：

现在，我代表北京市人民政府，向大会作工作报告，请各位代表审议，并请各位政协委员提出意见，北京市政府工作报告。

一、2025年工作的回顾

新世纪起始之年，全市各族人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，团结奋斗，开拓创新，“十五”计划开局良好，申办奥运获得成功，首都两个文明建设取得新的成就，向率先基本实现现代化的目标迈出了坚实的一步。在中共北京市委领导下，市政府大力实施以发展高新技术产业为主导的经济结构调整，切实抓好危旧房改造，不断加快城市建设，努力改善人民生活，较好地完成了市十一届人大四次会议确定的各项任务。

结构调整成效明显，国民经济快速稳定健康发展。全市国内生产总值实现2817.6亿元，比上年增长11%，人均国内生产总值超过3000美元。结构调整向纵深发展，为经济增长提供了强大动力。高新技术产业继续保持强劲增势，成为推动工业增长和效益提高的主导力量。全市规模以上工业实现利润增长7.9%，经济效益综合指数达到123.5%。第三产业保持两位数增长，增加值占全市国内生产总值的比重达到58.9%。农村经济结构战略性调整取得阶段性成果，农村经济更加繁荣。全年完成地方财政收入454.2亿元，增长31.6%，财政调控能力进一步增强。这些情况表明，全市经济快速增长不仅是短期政策作用和宏观外部环境改善的结果，也是内部基础条件发生积极变化、经济整体素质明显提高的结果，首都经济进一步转入了持续、快速、健康发展的轨道，工作报告《北京市政府工作报告》。

城市基础设施建设迈出新步伐，生态环境建设达到新水平。城市道路交通三大体系建设取得重大进展，四环路等快速路、广安大街等主干路、12项城区路网加密工程，以及京开路等高速路相继建成。北京商务中心区完成控制性详细规划，建设工作全面启动，与中关村科技园区核心区、中轴线相呼应，“一线两翼”的城市发展格局初步显现。基础设施建设和危旧房改造力度加大，南部城区的面貌开始改观。城市区域规划进一步完善，卫星城和小城镇建设步伐加快。绿化隔离地区、“五河十路”绿色通道、四环路百米绿化带、城近郊区绿化取得突破，城区、平原、山区三道绿色生态屏障建设成效显著，全市林木覆盖率达到44%，城市绿化覆盖率达到38.2%。环境污染治理继续取得进展，天然气供应能力超过14亿立方米，超额完成全年燃煤锅炉改造任务，空气质量二级和好于二级的天数占总天数的50.7%。城市污水处理率达到42%，城市垃圾无害化处理率达到85.1%。全年蓄水、节水和保水任务超额完成。机场高速路、进京铁路和公路沿线整治成效显著，长安街及其延长线综合整治取得阶段性成果，全市共拆除违法建设595万平方米。

各项重大改革顺利推进，对外开放水平不断提高。行政审批制度改革继续深化，经济事务方面的审批事项进一步精简，与世贸组织规则不相适应的审批事项和规章文件得到初步清理。各区县“一站式”办公大厅建成并投入使用，各项审批工作更加便捷、高效。区县和乡镇机构改革基本完成，财政预算管理改革取得较大进展。国企改革成果进一步巩固，三分之二以上的地方国有大中型企业完成改制，法人治理结构得到完善，企业重组取得进展。工业技术改造“十大工程”全面启动，全市工业技改投资达到71.8亿元。实施《北京市促进私营个体经济发展条例》，全市非公有制经济规模继续扩大，水平有所提高。医疗保险、医疗卫生、药品流通体制三项改革顺利实施，下岗职工基本生活保障向失业保险制度稳步并轨。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果，生产资料、建筑、文化等市场秩序得到改善。投资环境逐步优化，多层次利用外资的新局面正在形成，吸收外资规模增大、水平提高，实际利用外资40.1亿美元，增长33.2%。地方外贸出口中高新技术产品及机电产品出口继续增长，海外投资、对外承包工程、劳务输出和旅游等技术、服务贸易稳步发展。认真做好“入世”各项准备工作，广泛开展对外交流与合作，城市的国际化水平又有新提高。

**第四篇：北京市政府工作报告**

——～年1月13日在北京市第十二届人民代表大会第一次会议上

北京市市长刘淇

各位代表：

现在，我代表北京市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、五年工作的回顾

北京市第十一届人民代表大会第一次会议以来，全市各族人民在中共北京市委领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚决贯彻中央重大决策和对北京工作的一系列指示精神，坚持大力发展首都经济的正确方向，抓住机遇，开拓创新，加快发展，～完成了“九五”计划，提前实现了现代化建设的第二步战略目标，取得了“十五”计划良好开局，向率先基本实现现代化的目标又迈进了一步。

经济发展步入新阶段，综合实力迈上新台阶。认真贯彻扩大内需的方针，克服世界经济波动带来的不利影响，国民经济持续快速健康发展，经济总体实力显著增强，宏观经济效益不断改善。五年来，国内生产总值年均增长10．5％，2025年，实现3130亿元，同比增长10．2％，人均国内生产总值达到3355美元。五年累计完成全社会固定资产投资6960亿元，实现社会消费品零售额7290．1亿元，年均分别增长12％和10．7％。地方财政收入由1997年的182．3亿元增加到534亿元，年均增长25．7％。社会发展水平总指数和信息化水平总指数均居全国首位。经济结构调整成效显著，三次产业发展确立新格局，结构优化对经济增长的拉动效应日益突出。中关村科技园区“三年大变样”的目标全面实现，2025年增加值、上缴税金和出口创汇分别完成537亿元、110亿元和31亿美元，分别比三年前增长1．4倍、1．7倍和2．2倍。全市高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到28．9％。振兴现代制造业已经起步。现代都市农业迅速发展，农村城市化进程加速推进。现代服务业蓬勃兴起，新的增长点不断涌现，第三产业增加值占国内生产总值的比重由1997年的54．5％提高到61．3％。首都经济现代化步伐明显加快、增长方式开始发生重大转变，抗风险能力和综合竞争力得到较大幅度的提升。

社会主义市场经济体制初步建立，对外开放水平进一步提高。国有企业改革脱困三年目标如期实现，公有制经济进一步壮大，私营个体特别是民营高科技企业等非公有制经济加快发展。政府机构改革取得阶段性成果，政府职能转变步伐加快。市政府部门由67个减少到54个，内设机构减少118个，行政编制精简50％。行政审批制度改革稳步推进，市级审批事项共精减587项，精减比例达45％。公共财政框架体系初步构建，市与区县财政分税体制为经济发展注入了新的活力。市场体系建设全面展开，经济秩序得到改善。社会保障体系框架基本形成。投融资体制改革持续深化，基础设施投资补偿机制逐步完善，融资渠道不断拓宽。经营性土地供应进入市场化运作。体制和机制创新对经济社会发展的促进作用更加明显。投资贸易环境显著改善，利用外资的观念、模式和领域实现新突破，五年实际利用外资累计达到103．1亿美元，是上五年的1．5倍；地方外贸出口累计实现213．9亿美元，是上五年的2．1倍。对外交往日益活跃，成功举办了一系列大型国际活动。年接待入境旅游者突破300万人次。对外开放朝着全方位、多层次、宽领域的方向深入发展。

城市建设日新月异，现代化国际大都市面貌初步显现。始终坚持基础设施优先发展，五年累计完成基础设施投资超过1700亿元，是上五年的2．1倍。四环路、广安大街等相继通车，城区路网加密步伐加快，全市道路总长度达到4400公里，高速公路总长度达到463公里。复八线、城市铁路西线（十三号线）投入运营，轨道交通运营里程达到74公里。水、电、气、热、通信等基础设施的供应能力大幅度提高。商务中心区等城市功能区和重点商业街区建设步伐加快，一批文化设施和大型标志性建筑建成。城市布局继续完善，承载能力和服务功能迈上新台阶。制定了《历史文化名城保护规划》，健全了历史文化名城整体保护、历史文化保护区和文物保护单位三个层次的保护体系，实施“3．3亿元文物抢修计划”，带动相关资金的投入，圆明园、明城墙遗址、菖蒲河等文物抢险修缮和腾退整治取得重大突破，古都风貌得到有效保护。开展了大规模的环境污染治理和生态建设。自1998年以来，政府和社会各界共投入466亿元，实施了八个阶段的大气污染控制措施，2025年空气质量二级和好于二级的天数占全年的55．6％，比1998年提高了28．2个百分点。城市污水处理率为45％，垃圾无害化处理率86．5％，分别比1997年提高了23和47．5个百分点。城区建成51处集中大绿地，市区绿化隔离带建设三年时间实现十年绿化目标，绿化面积达到110平方公里，环绕京城的三道绿色生态屏障基本形成，全市林木覆盖率和城市绿化覆盖率分别达到44．5％和40．2％，生态环境显著改善。以街道、社区建设为重点，不断深化城市管理体制改革，推行城市管理重心下移。组建城管监察队伍，城市管理综合执法得到加强。城市规划、建设和管理的水平进一步提高，适应现代化大都市发展需要的城市管理新格局初步确立。

大力发展社会主义民主，确保首都社会的安全稳定。坚决执行人大及其常委会决议，政府组成人员向人大常委会述职，自觉接受人大监督。加强与人民政协联系，完善与人民群众联系渠道，提高了决策民主化、科学化水平。五年共办复全国和市人大代表议案、建议以及政协委员提案15330件。加强村民自治、社区自治组织建设，政务、村务、厂务公开逐步规范化、制度化，扩大了基层民主。民族、宗教、侨务和对台工作取得新进展。坚持依法治市，切实推进政府法制建设，五年提请市人大常委会审议通过地方性法规和法规性决定68项，制定政府规章210项，依法行政水平不断提高。廉政建设进一步加强。“三五”普法教育取得明显成绩，“四五”普法教育进展顺利，法律服务体系日益健全，公民法律意识得到加强，为首都各项事业发展创造了良好的法律氛围。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种严重犯罪活动，社会治安形势保持稳定。大力实施科技强警战略，提高反恐防暴能力

稳定，为首都现代化建设提供强大动力和坚实保障。必须与时俱进、开拓创新，坚持社会主义市场经济改革方向，消除束缚生产力发展的体制障碍，适应经济全球化和我国加入世贸组织的新形势，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济合作与竞争。要把转变政府职能和提高办事效率作为改革的重要环节，不断改进政府工作作风，不断提高管理效能和服务水平，不断为经济增长、城市发展和人民群众安居乐业创造良好的社会环境。要把维护首都安全稳定作为第一位的政治任务，正确处理改革发展稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会的可承受程度有机统一起来，在社会稳定中推进改革与发展，在改革发展中促进社会稳定，夺取首都改革开放和现代化建设的新胜利。

第五，始终坚持科教兴国和可持续发展战略，促进经济社会发展与人口资源环境相协调。必须充分发挥科学技术作为第一生产力的决定性作用，以及教育的先导性、全局性、基础性作用，加强科技教育同经济的结合，加快科技成果向现实生产力转化。环境也是生产力。必须把控制人口、节约资源、保护环境摆在十分突出的位置，大力推进环境污染治理和生态建设，全面加强水、土地等资源管理和利用，不断提高首都可持续发展能力，向空气清新、资源节约、环境优美、生态良好、人居和谐的现代文明城市的目标迈进。

第六，始终坚持大力发展先进文化，推动物质文明和精神文明协调发展。大力推进民主法制建设，切实加强精神文明建设，是社会主义现代化建设的重要内容和保证。必须坚持依法治国与以德治国相结合，以“建首善、创一流”为目标，“两手抓、两手都要硬”，在抓好物质文明建设的同时，大力发展先进文化，不断丰富人们的精神世界，提高市民的文明素质和城市的文明程度，为首都经济社会发展提供强大的精神动力和智力支持，使广大人民在建设现代化国际大都市的征程上，始终保持奋发有为、昂扬向上的精神风貌。

二、今后五年的主要任务和～年工作的建议

党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标，指出有条件的地方可以发展得更快一些，率先基本实现现代化，明确要求努力办好～年奥运会，这是对北京极大的鼓舞和鞭策。我们要全面贯彻十六大精神，认真落实市第九次党代会的部署，全面建设小康社会，为实现“新北京、新奥运”的构想，为在～年人均国内生产总值达到6000美元，率先基本实现现代化而努力奋斗。

面对这样重大的历史任务，必须把发展作为第一要务，抓住机遇，加快发展。我国正处在一个重要战略机遇期。今后五年，首都发展具备许多有利条件，特别是举办奥运会，就是一个十分难得并且可以大有作为的历史性机遇。机遇稍纵即逝，必须及时抓，才能取得主动权，赢得发展优势；机遇只是发展的良好时机和条件，必须抓紧抓实，才能转化为发展的实际成果。我们一定要牢固树立强烈的机遇意识，用足用好机遇，充分发挥主观能动性，去争取最大的效果。

面对这样重大的历史任务，我们必须突出抓好优化发展环境，特别是投资和消费环境，大力改善首都的政策、法制、服务和～等环境，尤其要注重制度建设和创新，坚决纠正一切妨碍发展的认识和做法，坚决废除一切束缚发展的政策和规定，坚决革除一切影响发展的体制障碍和机制弊端，进一步调动一切积极因素，真正实现一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，一切创造社会财富的源泉充分涌流，造福于人民，贡献于现代化。

今后五年，政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，认真落实中央的一系列重大决策和部署，继续落实市第九次党代会提出的各项任务，以“新北京、新奥运”为主题，以加快发展为总的基调，以改革创新为强大动力，以提高人民生活水平为根本出发点，实施科教兴国和可持续发展战略，保持首都经济持续快速健康发展，加快城市现代化建设和城乡一体化进程，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，正确处理改革发展稳定的关系，在全面建设小康社会的基础上，努力率先基本实现现代化，为把北京建成现代化国际大都市奠定坚实的基矗

～年，是全面贯彻党的十六大精神的第一年，又是新一届政府的届首之年。做好今年的各项工作，对于加速首都现代化进程，实现“新北京、新奥运”的战略构想，具有十分重要的意义。全市经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长9％以上，地方财政收入增长15％左右；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入实际增长6％以上；城镇登记失业人员就业率保持在60％以上，城镇登记失业率控制在2．5％以内；居民消费价格指数为101％左右。

二、今后五年的主要任务和～年工作的建议

党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标，指出有条件的地方可以发展得更快一些，率先基本实现现代化，明确要求努力办好～年奥运会，这是对北京极大的鼓舞和鞭策。我们要全面贯彻十六大精神，认真落实市第九次党代会的部署，全面建设小康社会，为实现“新北京、新奥运”的构想，为在～年人均国内生产总值达到6000美元，率先基本实现现代化而努力奋斗。

面对这样重大的历史任务，必须把发展作为第一要务，抓住机遇，加快发展。我国正处在一个重要战略机遇期。今后五年，首都发展具备许多有利条件，特别是举办奥运会，就是一个十分难得并且可以大有作为的历史性机遇。机遇稍纵即逝，必须及时抓，才能取得主动权，赢得发展优势；机遇只是发展的良好时机和条件，必须抓紧抓实，才能转化为发展的实际成果。我们一定要牢固树立强烈的机遇意识，用足用好机遇，充分发挥主观能动性，去争取最大的效果。

面对这样重大的历史任务，我们必须突出抓好优化发展环境，特别是投资和消费环境，大力改善首都的政策、法制、服务和～等环境，尤其要注重制度建设和创新，坚决纠正一切妨碍发展的认识和做法，坚决废除一切束缚发展的政策和规定，坚决革除一切影响发展的体

制障碍和机制弊端，进一步调动一切积极因素，真正实现一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，一切创造社会财富的源泉充分涌流，造福于人民，贡献于现代化。

今后五年，政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，认真落实中央的一系列重大决策和部署，继续落实市第九次党代会提出的各项任务，以“新北京、新奥运”为主题，以加快发展为总的基调，以改革创新为强大动力，以提高人民生活水平为根本出发点，实施科教兴国和可持续发展战略，保持首都经济持续快速健康发展，加快城市现代化建设和城乡一体化进程，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，正确处理改革发展稳定的关系，在全面建设小康社会的基础上，努力率先基本实现现代化，为把北京建成现代化国际大都市奠定坚实的基矗

～年，是全面贯彻党的十六大精神的第一年，又是新一届政府的届首之年。做好今年的各项工作，对于加速首都现代化进程，实现“新北京、新奥运”的战略构想，具有十分重要的意义。全市经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长9％以上，地方财政收入增长15％左右；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入实际增长6％以上；城镇登记失业人员就业率保持在60％以上，城镇登记失业率控制在2．5％以内；居民消费价格指数为101％左右。

（一）加强就业和社会保障工作，增加城乡居民收入，提高人民生活水平

就业是民生之本。扩大就业，增加收入，提高人民生活水平是政府工作的根本任务，要切实抓紧抓好，着力解决群众生活中的突出问题，使城乡居民生活得更方便、更舒心、更幸福。

突出抓好就业和再就业工作，促进城乡居民增收。要多渠道、多层次、多形式开发20万个以上的就业岗位，培育社区服务组织，鼓励并扶持发展劳动密集型产业、服务业、中小企业和非公有制经济，扩大就业门路。鼓励弹性就业、自谋职业和自主创业。高度重视高校毕业生的就业指导和服务。落实各项促进就业政策，启动“三年百万技能培训计划”，强化就业服务，改善创业环境。建立失业预警体系，对困难群体实施就业援助。要把增加农民收入与加强农村就业有机结合起来，拓宽劳务输出渠道，帮助5万农村富余劳动力实现就业。实施绿色生态富民工程纲要，全部消除年人均纯收入2500元以下的低收入村。理顺分配关系，完善和落实劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的制度和机制。再分配要注重公平，强化公共财政职能，规范收入分配秩序，努力扩大中等收入者比重，提高低收入者收入水平，促进共同富裕。

深化社会保障制度改革，改善低收入群众生活。继续推进基本医疗保险制度改革，落实企业补充医疗保险，认真执行特困人员医疗救助办法，把农村特困居民纳入医疗救助范围，完善多层次医疗保险体系。力争自收自支事业单位全部参加养老保险。加快推进农转居人员参加社会保险的试点工作，扩大农村养老保险覆盖面。进一步加大扩面征缴力度，使各项社会保险基金收缴率达到95％以上。加强城乡最低生活保障的规范化和动态管理，符合条件的城乡低收入人员全部纳入最低生活保障范围。做好“两个确保”与“三条保障线”的衔接工作。建立市、区临时救助资金，构建最低生活保障、临时救助、生活补助和社会捐助相结合的社会救助模式，切实保障困难群众基本生活。

积极推进危旧房改造和住宅建设，办好60件实事。全年动迁居民5万户，拆除危房65万平方米。加大经济适用住房建设力度，力争全年竣工200万平方米，优先提供给旧城区危改和历史文化保护区拆迁居民认购。建设好廉租房小区，将具备条件的空置商品住宅转为廉租房屋，努力扩大廉租房源，解决更多双低家庭住房困难。继续办好60件实事，把群众在看病就医、社会治安、劳动就业、交通环保、物业管理等方面的突出问题解决好，使广大城乡居民在改革和发展中得到更多的实惠。

（二）坚持消费和投资双重拉动，发挥筹办奥运会的促进作用，推动首都经济持续快速健康发展

认真贯彻扩大内需的方针，逐步调整投资和消费的关系，把扩大消费摆到更加突出的位置，继续改善投资环境，优化投资结构，以奥运促发展，确保实现全年经济增长的预期目标。

促进潜在消费转化为现实消费，提高消费在国内生产总值中的比重。不断完善鼓励和引导消费的各项政策措施，加快个人信用制度建设，扩大消费信贷规模。推进银行卡工程，力争使持卡消费额占社会消费品零售额的比重提高到15％。积极推进住房分配货币化，房地产二三级市场的发展务必取得实质性进展。拓宽已购公房上市渠道，完善换房、租赁等住房消费政策，促进住房消费稳步增长。建成一批重点流通设施，加快发展连锁经营等新型商业业态，推进特色商业功能区建设。开发新的消费领域和空间，重点完善休闲消费等服务体系，促进服务性消费的快速增长，推动教育培训、旅游会展、文化体育、信息服务等消费向深层次发展。推进新型商业进农村，不断扩大农村市场规模。实现社会消费品零售额增长10％以上、力争达到2025亿元。

调整和优化投资结构，改善投资环境，降低投资成本。当前，投资仍是推动首都经济增长的主要力量。要充分发挥财政资金的引导和带动作用，广泛吸引社会投资和境外投资，全社会固定资产投资突破2025亿元。要以完善投资结构为主要着力点，拓宽资金来源渠道，发行好奥运建设企业债券，积极申请环保专项资金。搭建投资服务平台，研究控制工业用地价格的办法，降低在京投资特别是制造业投资成本，努力为各类投资主体创业和发展营造一流的环境。支持在京中央单位的建设与发展，吸引全国各类社会投资和外资参与首都现代化建设。引导社会资金的投向，把资金重点投向轨道交通和奥运场馆的建设，投向环境治理、危旧房改造，投向现代制造业、高新技术产业、现代服务业和传统产业的技术改造，投向郊区工业化和城市化建设，夯实经济增长的基矗

&nbs

p;大力发展奥运经济，发挥奥运会对首都经济的加速器作用。奥运经济是首都经济发展在特定阶段的集中体现，筹办奥运会将大大促进消费和投资的增长。要认真实施《北京奥运行动规划》，制定实施“以奥运促发展”的具体措施，创新工作思路，加快发展步伐。抓住奥运会市场开发启动的有利契机，以拉动产业发展为目标，制定相关优惠政策，整合有实力的企业参与奥运赞助、供应和特许经营。加大奥运宣传，引导国内外企业全方位参与首都现代化建设，扩大奥运效应。积极实施奥运品牌战略，支持引导企业创世界级品牌和国内名牌，争取国内产品和技术在奥运会上应用推广。精心设计、宣传和经营城市，挖掘和丰富首都城市的独特魅力，着力培育城市品牌，塑造北京现代化国际大都市的形象。

（一）加强就业和社会保障工作，增加城乡居民收入，提高人民生活水平

就业是民生之本。扩大就业，增加收入，提高人民生活水平是政府工作的根本任务，要切实抓紧抓好，着力解决群众生活中的突出问题，使城乡居民生活得更方便、更舒心、更幸福。

突出抓好就业和再就业工作，促进城乡居民增收。要多渠道、多层次、多形式开发20万个以上的就业岗位，培育社区服务组织，鼓励并扶持发展劳动密集型产业、服务业、中小企业和非公有制经济，扩大就业门路。鼓励弹性就业、自谋职业和自主创业。高度重视高校毕业生的就业指导和服务。落实各项促进就业政策，启动“三年百万技能培训计划”，强化就业服务，改善创业环境。建立失业预警体系，对困难群体实施就业援助。要把增加农民收入与加强农村就业有机结合起来，拓宽劳务输出渠道，帮助5万农村富余劳动力实现就业。实施绿色生态富民工程纲要，全部消除年人均纯收入2500元以下的低收入村。理顺分配关系，完善和落实劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的制度和机制。再分配要注重公平，强化公共财政职能，规范收入分配秩序，努力扩大中等收入者比重，提高低收入者收入水平，促进共同富裕。

深化社会保障制度改革，改善低收入群众生活。继续推进基本医疗保险制度改革，落实企业补充医疗保险，认真执行特困人员医疗救助办法，把农村特困居民纳入医疗救助范围，完善多层次医疗保险体系。力争自收自支事业单位全部参加养老保险。加快推进农转居人员参加社会保险的试点工作，扩大农村养老保险覆盖面。进一步加大扩面征缴力度，使各项社会保险基金收缴率达到95％以上。加强城乡最低生活保障的规范化和动态管理，符合条件的城乡低收入人员全部纳入最低生活保障范围。做好“两个确保”与“三条保障线”的衔接工作。建立市、区临时救助资金，构建最低生活保障、临时救助、生活补助和社会捐助相结合的社会救助模式，切实保障困难群众基本生活。

积极推进危旧房改造和住宅建设，办好60件实事。全年动迁居民5万户，拆除危房65万平方米。加大经济适用住房建设力度，力争全年竣工200万平方米，优先提供给旧城区危改和历史文化保护区拆迁居民认购。建设好廉租房小区，将具备条件的空置商品住宅转为廉租房屋，努力扩大廉租房源，解决更多双低家庭住房困难。继续办好60件实事，把群众在看病就医、社会治安、劳动就业、交通环保、物业管理等方面的突出问题解决好，使广大城乡居民在改革和发展中得到更多的实惠。

（二）坚持消费和投资双重拉动，发挥筹办奥运会的促进作用，推动首都经济持续快速健康发展

认真贯彻扩大内需的方针，逐步调整投资和消费的关系，把扩大消费摆到更加突出的位置，继续改善投资环境，优化投资结构，以奥运促发展，确保实现全年经济增长的预期目标。

促进潜在消费转化为现实消费，提高消费在国内生产总值中的比重。不断完善鼓励和引导消费的各项政策措施，加快个人信用制度建设，扩大消费信贷规模。推进银行卡工程，力争使持卡消费额占社会消费品零售额的比重提高到15％。积极推进住房分配货币化，房地产二三级市场的发展务必取得实质性进展。拓宽已购公房上市渠道，完善换房、租赁等住房消费政策，促进住房消费稳步增长。建成一批重点流通设施，加快发展连锁经营等新型商业业态，推进特色商业功能区建设。开发新的消费领域和空间，重点完善休闲消费等服务体系，促进服务性消费的快速增长，推动教育培训、旅游会展、文化体育、信息服务等消费向深层次发展。推进新型商业进农村，不断扩大农村市场规模。实现社会消费品零售额增长10％以上、力争达到2025亿元。

调整和优化投资结构，改善投资环境，降低投资成本。当前，投资仍是推动首都经济增长的主要力量。要充分发挥财政资金的引导和带动作用，广泛吸引社会投资和境外投资，全社会固定资产投资突破2025亿元。要以完善投资结构为主要着力点，拓宽资金来源渠道，发行好奥运建设企业债券，积极申请环保专项资金。搭建投资服务平台，研究控制工业用地价格的办法，降低在京投资特别是制造业投资成本，努力为各类投资主体创业和发展营造一流的环境。支持在京中央单位的建设与发展，吸引全国各类社会投资和外资参与首都现代化建设。引导社会资金的投向，把资金重点投向轨道交通和奥运场馆的建设，投向环境治理、危旧房改造，投向现代制造业、高新技术产业、现代服务业和传统产业的技术改造，投向郊区工业化和城市化建设，夯实经济增长的基矗

大力发展奥运经济，发挥奥运会对首都经济的加速器作用。奥运经济是首都经济发展在特定阶段的集中体现，筹办奥运会将大大促进消费和投资的增长。要认真实施《北京奥运行动规划》，制定实施“以奥运促发展”的具体措施，创新工作思路，加快发展步伐。抓住奥运会市场开发启动的有利契机，以拉动产业发展为目标，制定相关优惠政策，整合有实力的企业参与奥运赞助、供应和特许经营。加大奥运宣传，引导国内外企业全方位参与首都现代化建设，扩大奥运效应。积极实施奥运品牌战略，支持引导企业创世界级品牌和国内名牌，争取国内产品和技术在奥运会上应用推广。精心设计、宣传和经营城市，挖掘和丰富首都城市的独特魅力，着力培育城市品牌，塑造北京现代化国际大都市的形象。

（三）坚持首都经济的发展方向，加快产业结构调整，走新型工业化道路

坚定不移地走符合新型工业化道路要求、具有首都特点和时代特征的首都经济发展之路，壮大高新技术产业，振兴现代制造业，大力发展现代服务业和现代农业，在结构调整上迈出更大的步伐，实现经济增长速度与结构、质量、效益相统一。

推进中关村科技园区建设，培育高新技术产业群。落实《中关村科技园区五年上台阶行动纲要》，加快推进专业园和产业基地建设，软件园、上地北区等要初步具备企业大规模进驻的条件。建立和完善风险投资进入退出机制，建成中关村技术产权交易所。实施重点产业化项目，加速培育具有首都特色和竞争优势的高新技术产业群，逐步形成多元化发展的群体结构优势。继续把信息产业做大做强，抓住具有自主知识产权的关键技术，重点打造和延伸网络计算机、大规模图形图像专用芯片等产业链。高度重视软件产业的发展，重点支持一批具有相当规模的软件产业集团，扶持软件出口，加强软件人才培养。坚持以信息化带动工业化，加速“数字北京”工程建设，推进电子政务和电子商务，鼓励支持企业应用信息技术，保持首都信息化在全国的领先地位。

以汽车和微电子产业为龙头，进一步加大技术改造投入，振兴现代制造业。加速以顺义为中心的汽车生产基地建设，全力推进现代汽车合资项目，加快吉普车产品升级换代，推动北汽福田优化产品结构，尽快形成整车和零部件产品开发、生产销售、服务贸易为一体的产业发展格局。确保中芯国际集成电路生产线按期投产，加快京东方液晶显示器件项目建设，搞好集成电路设计园和国家集成电路研发中心建设，建成国内一流的集成电路产业基地，巩固发展北京微电子产业的领先地位。立足基地建设，促进生物工程和新医药、光机电一体化产业加快发展。推动高新技术和先进适用技术改造提升传统制造业，抓好北一大隈、燕化等一批重点项目。加快发展都市型工业。完成20家污染扰民企业的调整搬迁，压缩和淘汰落后生产能力。

大力发展现代服务业，促进第三产业优化升级。加快“三地一港”物流园区建设，全面启动招商引资，积极引进国际著名物流企业，整合现有物流资源，大力推行第三方物流，优化布局，构建现代流通业的基本框架。支持金融企业改革与发展，推进农村信用社改革，促进金融业务的扩展和创新。搞好商务中心区、金融街等重点功能区建设，吸引国内企业和各类金融机构来京投资金融产业。做好银行保险业利用外资试点准备工作，开展风险投资、基金运作等领域的对外合作。开发新型旅游方式和产品，树立北京旅游品牌，壮大旅游产业。扩大会展业规模。着力发展通信、网络、咨询等信息服务业。

统筹城乡协调发展，加速推进农业现代化、郊区工业化和城市化。按照增加农民收入，提高农业竞争力和可持续发展的要求，深化农业结构调整，切实做好退耕还林，大力发展都市型现代农业。推进农业产业化经营，重点扶持加工和贸易龙头企业，培育壮大优势主导产业，不断提高农业综合效益。促进农业标准化生产，全面实施“无公害食品行动计划”，深入开展农产品质量安全专项整治活动。搞好农村税费改革试点，推进集体资产产权制度改革，积极发展农产品行业协会和农民专业合作组织，加快农业科技推广体系和社会化服务体系建设。优化郊区产业布局，加大市级和区县工业开发区建设力度，适当整合规模较小的工业区，促进二、三产业快速发展，使郊区成为首都重要的产业基地和新的经济增长点。按照城乡一体化要求，加大基础设施和生态环境建设的投入，加快发展卫星城和具备条件的中心镇。完善农村土地征用制度，研究解决农业人口户籍、就业和社会保障等问题，切实保障农民利益，加快农村劳动力转移，推进农村城镇化。

（四）科学规划，加速建设，提升城市现代化管理水平

今年是奥运工程建设的启动之年，也是城市环境质量再上新台阶的关键一年。要全面实施“绿色奥运”战略，高标准规划、高质量建设、高效能管理、高水平经营城市。

切实提高城市规划设计和管理水平。修订《北京城市总体规划》，编制完成城市近期建设规划。改革规划编制体制，推行规划设计市场化运作，广泛引进国际国内一流规划设计力量，加快编制速度，提高编制水平。完善专家参与机制，提高规划决策的科学化和民主化。改革规划审批体制，实现由串联审批向并联审批转变，提高审批效率。依法加强规划监督管理，制止违法建设，查处违法建设行为。

着眼于从根本上缓解交通问题，实施300公里轨道交通建设规划。确保城市铁路东线和地铁八通线通车，加快地铁五号线工程实施和地铁四号线等新线开工建设。推进城市快速道路系统和城区路网加密工程建设，重点搞好交通节点的改造，建成五环路等重点道路，尽快缓解中心区交通压力。加快东直门、西直门等交通枢纽建设。坚持“公交优先”，扩大公交专用车道及公交优先车道，建成20条准快速公交线路，优化调整公共汽车、电车线网。推进出租汽车企业运营机制改革，建立良好经营秩序。坚持建管并举，加快建立智能化交通体系，加强静态交通管理，不断提高城市交通效率，使群众出行更加方便、快捷。

以启动奥运场馆建设为契机，高质量建设城市。加快奥运场馆项目法人招标、设计方案招标、建设用地拆迁平整等前期工作，确保奥林匹克公园市政配套和国家体育尝国家游泳中心等按期开工。务必做好重大工程建设的前期准备工作，开工建设国贸三期、第十水厂等一批新项目，推进国家大剧院、中央电视台、北京电视台、首都博物馆新馆等工程的建设。要加快电力设施建设和城网改造，着重抓好旧城平房区和新建集中居住区水、电、气、热、通信等设施的建设，进一步提高供给能力和服务水平。以南中轴路建设为契机，加大基础设施建设向南城倾斜力度，为加快南城发展提供条件。妥善处理好保护与发展的关系，搞好皇城的整体

保护，修缮正觉寺等文物古迹，推进朝阜路、大栅栏等历史文化保护区整修试点。

以改善大气质量为重点，进一步加大环境治理和生态建设力度。采取更加严格有效的措施，力争市区空气质量二级和好于二级的天数达到60％。加大清洁能源使用比重，增加天然气供应能力，发展城市集中供热面积300万平方米，4个城区基本完成20吨以下燃煤锅炉改造。对新增机动车执行相当于欧洲2号排放标准，在用机动车排放达不到简易工况标准不允许上路。支持首钢完成调整和压产任务。削减市区工业用煤100万吨。加强道路交通和工地扬尘防治，基本完成城市裸露地面整治。继续实施水系治理工程。加快建设污水处理厂及中水回用工程，使市区污水处理率达到50％，中水回用日均达到24万吨。抓好园林、公共绿地节水设施改造，推广雨洪利用技术，加快建设节水型城市。加大固体废弃物、危险废弃物、噪声等污染的防治力度。搞好节能工作，提高资源利用率。加快以林业为重点的生态环境建设，基本完成第一道绿化隔离带125平方公里绿化和“五河十路”绿色通道建设任务，启动第二道绿化隔离带建设，加强湿地的恢复和保护工作。城市绿化要与改善人民群众生活条件、治理脏乱差、保护文物和美化环境相结合，每个区至少建设一处一公顷以上大绿地。继续治理城市中的脏乱点，完成100项重点环境整治项目，建设一批环境精品、亮点工程，展现北京更加亮丽的风采。

继续深化城市管理体制综合改革，全面推进社区建设。加强对城市管理工作的领导，进一步推动城市管理重心下移和事权下放，在城管、公安、工商、社保等工作进社区方面取得明显进展。加强社区自治组织建设，提高社区自我管理能力，强化社区服务功能，健全市、区、街相互衔接、合理分工和规范高效的城市管理框架，完善“统一领导、各司其职、规范管理、强化基层”的城市管理格局。推进行政处罚权相对集中，加大城市管理综合执法力度，建立社区城管监察执法“一区一员”联系人制度，全面实行责任监督，将严密到位的日常管理覆盖到全市各个方面，健全长效管理机制。

（五）优化发展环境，深化体制改革，扩大对外开放

首都经济的发展方向、核心和重点确立之后，改善和优化发展环境，已经成为当务之急。今年，要下决心把优化发展环境作为贯彻落实执政兴国第一要务的重大举措来抓，作为把握机遇的实际措施来抓，作为各级政府部门和工作人员改进作风、提高管理和服务水平的重要任务来抓。

不断改善和优化体制机制环境，深化国有资产管理体制和国有企业改革。按照十六大确定的国有资产管理体制改革方向和国家的法律法规，研究设立国有资产管理机构、改组调整国有资产授权经营公司的方案。打破部门和行业界限，重组、盘活经营性国有资产，实现国有资产保值增值。深化国有大型企业的股份制改造，着力完善法人治理结构，改进和加强监管机制。鼓励用国有企业的优良资产，吸引、嫁接、置换外资和民间资本，实现投资主体多元化，大力发展混合所有制经济。支持国内外大企业特别是跨国公司收购兼并国有企业。推进垄断行业改革，积极引入竞争机制。加快国有企业上市步伐，提高直接融资比重。推进高新技术企业股权激励试点。认真执行《中小企业促进法》，实施中小企业金融支持工程，进一步放开搞活国有中小企业。完善企业退出机制。

不断改善和优化公平竞争环境，推动非公有制经济发展壮大。毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。凡是允许外资进入的领域，都向民间资本开放。私营企业在市场准入、上市融资、进出口、使用外汇、参与政府采购和招标投标、高新技术企业认定、申报政府计划项目、科技奖励、取得许可证和资质等级证书以及引进人才等方面，享受与国有、集体企业同等待遇。依法加强监督和管理，改善服务，尽一切可能使非公有制经济在首都经济社会发展和城市建设中发挥更为重要的作用。

不断改善和优化人才发展环境，发挥首都的人才优势。紧紧围绕首都经济和社会发展的目标及其对人才的总体要求，实施首都人才战略，抓住培养人才、吸引人才、用好人才三个关键环节，努力形成广纳群贤、人尽其才、充满活力的用人机制。开发利用国际国内人才资源，着力建设行政管理、企业经营和专业技术人才队伍。鼓励支持留学人员回国创业，广泛吸引国内优秀人才来京发展，承认和尊重外来务工人员的劳动贡献，发挥所有首都建设者的聪明才智，调动一切积极因素，为首都现代化建设服务。

不断改善和优化管理服务环境，提高政府工作效率。完善政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，努力实现经济增长、就业增加、物价稳定的经济调控目标。继续推进政府机构改革，完善公务员制度，切实转变作风，加大督查考核力度，提高办事效率和服务水平。坚决纠正行业和部门不正之风，坚持标本兼治，注重治本，从源头上预防和解决～问题。调整机构设置，理顺部门分工，进一步清理和精简行政审批事项，科学设定并规范审批程序，缩短审批时限。建立行政审批投诉制度和社会评价制度。大力培育各类行业协会，健全和规范社会中介组织，转移政府承担的社会职能。抓好中关村科技园区管理体制改革，吸收高新技术企业代表进入园区决策机构，使企业逐步成为园区管理的主体。完成有关规划、交通等管理体制改革方案的研究、实施工作。深化投融资体制改革，规范政府投资范围，改进政府投资项目管理，完善固定资产投资项目审批方式。强化部门预算改革，推进国库集中收付制度改革。集中财力办大事，提高财政资金使用效益。坚决制止铺张浪费，切实做好增收节支工作。建立全市企业信用信息系统和不良记录公示制度，加快建设市场经济的社会信用体系，改善信用环境。完善工程项目招投标、政府采购、经营性土地交易和国有资产产权交易等市场，健全现代市场体系，进一步整顿规范市场经济秩序，确保食品药品安全、金融安全和安全生产。优化结构，调控总量，保持房地产市场健康稳定发展。

不断改善和优化对外经贸环境，提高利用外资和外贸出口水平。认真实施《我国加入世界贸易组织过渡期北京行动计划纲要》，抓住外资大量进入我国的机遇，提高法规和政策透明度，全面优化投资环境，提高对外资的吸引力。逐步开放服务领域，扩大服务业利用外资规模。推广“星网工业园”引资经验，推动外资进入现代制造业，进入北京经济技术开发区等各类工业园区。继续吸引跨国公司在京设立地区总部、研发中心和采购中心。鼓励以存量引增量，扩大现有外商投资企业的投资规模。推进财政、税务、海关、商检、外汇管理等部门通力协作，巩固“大通关”成果。发挥进出口贸易预警机制的作用，维护产业安全。进一步完善落实各项出口政策，扩大高新技术产品和机电产品出口，提高服务贸易和技术贸易出口比重，力求实现出口市尝主体、产品和方式的多元化。解决企业对外投资中的项目申报和资金支持等问题，支持有比较优势的企业“走出去”，带动本市产品、技术出口和劳务人员输出。广泛开展国际交流与合作，多办并办好高水平的国际活动。深度参与西部大开发，进一步加强与兄弟省区市的交流与合作。

（六）大力发展社会主义文化，切实加强社会主义精神文明建设

强化首都文化中心功能，牢牢把握先进文化的前进方向，把精神文明建设摆在更加突出的位置抓紧抓好，努力建设学习型社会，使市民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质有新的提高，为首都建设与发展提供强大的精神动力和智力支持。

积极推进教育改革和发展。坚持把教育放在优先发展的地位，适应首都经济社会发展需要，加大教育创新力度，深化教育教学改革，全面推进素质教育。发挥优质教育资源的辐射、带动作用，进一步提升各级各类教育的质量和水平。保证教育经费“三个增长”，提高使用效益。继续加大学校布局调整力度，大力改善办学条件，促进基础教育均衡发展。积极发展高中教育，扩大优质高中教育规模。加快良乡和沙河高教园区建设，稳步发展高等教育。大力加强职业教育、成人教育和社区教育，努力构建终身教育体系。注重师德教育，加强骨干教师队伍建设。学习贯彻《民办教育促进法》，鼓励社会力量以多种形式参与办学。扩大教育对外开放。

加快科技创新步伐。完善首都区域创新体系，继续抓好“首都二四八重大创新工程”，整合首都科技资源。大力发展科技服务体系，加强生产力促进中心建设。以专业孵化器和大学科技园为重点，完善创业孵化网络。继续深化科研机构转制，提高转制院所在市场环境下的生存和发展能力，加速科技成果向现实生产力转化。加强知识产权保护。普及科学知识，弘扬科学精神。坚持社会科学和自然科学并重，充分发挥哲学社会科学在经济和社会发展中的重要作用。

全面繁荣文化卫生体育事业。大力实施文化精品战略，努力创作一批叫得响、传得开、留得住的精品力作。积极扶持民族艺术，引进国外优秀文化艺术。支持和保障文化公益事业，建设一批文化设施，开展丰富多彩、健康向上的群众文化活动。深化文化体制改革，制定完善相关政策，广泛吸引各类资金、人才和企业进入文化产业，进一步把新闻出版、广播影视、文化娱乐等产业做大、做强。加大对文化市场的整治力度，坚持开展“扫黄打非”斗争，确保文化市场的繁荣、健康、有序。努力提高医疗质量和服务水平，加大公共卫生经费投入，健全疾病预防和急救系统，加快实施农村初级卫生保健发展纲要，逐步建立以大病统筹为主要形式的新型农村合作医疗制度，完善社区卫生保健功能，以低廉的价格为群众提供比较优质的服务。搞好计划生育工作，提供优质生殖保健服务，提高出生人口素质。广泛开展全民健身活动，继续配建“全民健身工程”，提升竞技体育水平，争办高水准的国际体育赛事，大力发展体育产业。高度重视和积极支持老龄工作，加快发展残疾人事业，切实保障妇女和未成年人的合法权益。

扎实推进首都精神文明建设。深入进行党的十六大精神和“三个代表”重要思想的宣传教育，切实把全市人民的积极性、创造性凝聚到率先基本实现现代化的奋斗目标上来。弘扬和培育以爱国主义为核心的民族精神，教育和引导全市人民树立中国特色社会主义共同理想，树立正确的世界观、人生观、价值观。切实开展好“首都公民道德实践年”活动，引导人们在遵守基本行为准则的基础上，追求更高的思想道德目标。广泛进行热爱祖国、热爱首都的群众思想教育，增强市民的首都意识和首善意识。加强国防教育，增强市～防观念，高标准做好征兵和民兵预备役工作。广泛开展“双拥”共建活动，严格落实优抚安置政策，巩固和发展军政军民团结。深入开展文明区县、文明村（镇）、文明社区等创建活动。进一步做好乘车秩序、旅游环境、文明赛场等整治工作，下大气力治理随地吐痰、乱扔垃圾、随意张贴小广告等顽症。把市民讲外语活动引向深入。

（七）建设社会主义政治文明，确保首都安全稳定

坚持依法治国与以德治国相结合，扩大民主，健全法制，巩固和发展首都长期和谐稳定的良好局面，努力建设社会主义政治文明和精神文明的首善之区。

发展社会主义民主。各级政府要坚决贯彻人大及其常委会决议，坚持重大事项报告制度，自觉接受人大监督。加强与政协的联系，把政治协商纳入政府决策程序，为民主监督和参政议政创造良好条件。完善人民群众建议征集制度、与群众利益密切相关的重大事项社会公示制度和社会听证制度，政府的重大政策、重大规划和重大改革方案的制定都要有专家参与，促进决策民主化、科学化。扩大政府决策及实施的社会基础，保障群众的知情权和参与权。积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。完善村民自治，推进社区自治，搞好社区居委会换届选举，扩大基层民主。全面贯彻党和国家的民族、宗教、侨务政策，开展民族团结进步创建活动，依法加强宗教事务管理，做好对台工作。

提高依法治市水平。加强行政立法，使立法工作不断适应首都改革发展稳定的要求。加强行政执法监督和行政复议工作，提高执法人员素质，提高依法行政的能力和水平。拓展和规范律师、公证、仲裁等法律

服务，积极开展法律援助。加强法制宣传教育，将“四五”普法引向深入，认真学习宪法，树立宪法意识，维护宪法权威，增强全体市民的法律意识和法制观念，各级政府和领导干部要成为遵守宪法和法律的模范。

确保首都安全稳定。高度警惕、严密防范和坚决粉碎境内外敌对分子的各种颠覆破坏活动，突出反恐防暴，打击各类恐怖活动和民族～活动。坚持不懈地开展与“xx功”邪教组织的斗争，坚决取缔、防范和依法打击各类邪教组织。坚持打防并举、预防为主，依法严厉打击各类犯罪活动，巩固严打斗争成果，强化社会治安综合治理，搞好基层安全创建活动，推进“科技创安”工程，加强社会面巡逻防控，提高社会整体防范能力和突发事件应变能力。狠抓安全生产责任制的落实，有效防止重大事故发生。做好信访、排查调处和人民调解工作，妥善处理好新时期人民内部矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。

各位代表，本届政府任期已满，新一届政府即将产生。面对“新北京、新奥运”光荣而艰巨的任务，我们务必继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必继续保持艰苦奋斗的作风。牢记全心全意为人民服务的宗旨，密切同人民群众的血肉联系，廉洁奉公，为最广大人民的根本利益而不懈努力，不断把人民群众的利益维护好、实现好、发展好。

各位代表，中国共产党第十六次全国代表大会，掀开了我国社会主义现代化建设的新篇章，首都现代化建设在新世纪、新起点上，开启了一个新的历史征程。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真落实党的十六大和市第九次党代会精神，再接再厉，团结奋斗，与时俱进，开拓创新，加快建设现代化国际大都市的步伐，共同创造我们的幸福生活和美好未来！

[em51]

**第五篇：北京市2025年政府工作报告**

北京市2025年政府工作报告

各位代表：现在，我代表北京市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

2025年，是首都发展史上具有特殊重要意义的一年。在党中央、国务院和中共北京市委的领导下，全市人民认真贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“营造良好局面、办好一件大事”，团结奋斗，扎实工作，无私奉献，较好完成了市十三届人大一次会议确定的各项任务，胜利实现了“新北京、新奥运”战略构想，首都改革开放和现代化建设迈入新的发展阶段。

一、过去一年工作回顾

(一)北京奥运会、残奥会筹办工作圆满完成。

坚决贯彻落实中央指示精神，全面实践“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”理念，创新筹办体制机制，促进职能整合与工作融合，实现了办一届有特色、高水平奥运会、残奥会的目标，做到了让国际社会满意、让各国运动员满意、让人民群众满意，为实现中华民族的百年梦想作出了重要贡献。

奥运建设取得新成绩。经过七年多艰苦努力，高质量建成奥运场馆及相关设施，“鸟巢”、“水立方”等成为时代精品，谱写了中国建筑史的光辉一页。地铁10 号线一期、奥运支线、机场线开通运营，轨道交通运营里程达到200公里。机场二高速、京平高速等建成通车，高速公路通达每个区县。

首都机场T3航站楼、京津城际客运专线和新北京南站投入运营。南水北调北京段主体工程完工，实现冀水进京。完成“0811”电力强网工程，初步构建起一流的城市电网。太阳宫、郑常庄燃气热电厂和草桥供热厂建成投产，新增集中供热能力2680万平方米。城市基础设施服务保障水平进一步提高。

城市运行井井有条。水电气热等市政设施运转良好，邮政通信和信息网络通畅安全。严格落实“双进入”体制，场馆运行内外保障无缝衔接、实现赛时“零故障”，成功实施奥运人工消雨，确保了开闭幕式和各项赛事平稳有序进行。认真组织实施机动车单双号限行措施，赛事交通与城市交通和谐运转，全年公共交通出行比例达到36.8%。全力保障鲜活农产品供应，消费市场繁荣稳定。全面落实“三案一室”，搭建指挥监测平台，城市运行和应急管理明显加强。

城乡环境明显改善。严格落实奥运空气质量保障措施，赛会期间空气质量天天达标，全年二级以上天数达到74.9%。奥林匹克公园中心区交通实现“零排放”，奥运场馆生活垃圾全部分类收集、集中处理。城乡生活垃圾无害化处理水平继续提高，市区和郊区污水处理率分别达到93%和48%，再生水利用率达到57%。高度重视生态建设，完成山区绿化5267公顷，新增城市绿地518 公顷，人均公共绿地达到13.6平方米。扎实推进城乡环境建设，60个城市“边角地”、102个城乡结合部行政村、117条主要大街、一批胡同及老旧小区整治取得明显成效，营造了干净整洁、优美靓丽的城市环境。

服务保障优质高效。奥运外事服务周到细致，机场抵离方便快捷。奥运村、残奥村实现“安全运行零事故、各项服务零投诉、礼宾活动零失误”，奥运大家庭饭店、签约饭店服务接待得到广泛好评。全面实施《奥运食品安全行动纲要》，强化从农田到餐桌全程监控，涉奥餐饮万无一失。加强公共卫生监控、预警和应急救援，高标准做好奥运医疗卫生保障工作，全市没有发生重大突发公共卫生事件。窗口行业服务优质文明，旅游接待热情规范。高水平完成无障碍设施建设，组织40万残疾人员参与残奥会活动，为残疾人朋友提供了体贴入微的服务，尊重关爱残疾人的社会氛围更加浓厚。

“平安奥运”全面实现。安保工作组织严密、措施到位，广大市民积极参与维护社会治安，未发生暴力恐怖事件、危害国家安全和社会稳定的重大政治事件以及大规模群体性事件。深入开展安全生产隐患排查治理，扎实推进百日督查专项行动，强化高危行业企业安全监管，安全生产事故数量和死亡人数为近年最低。健全食品安全监管、检测和信用体系，严格执行药品流通全过程的准入和监管标准，群众食品药品安全得到有力保障。制定《突发事件应对法》实施办法，完善各级各类应急预案，组织开展综合与专项演练，加强公共安全风险控制，全年无重大突发公共事件。

社会氛围文明和谐。深入开展“迎奥运、讲文明、树新风”活动，文明出行、排队礼让蔚然成风，市民文明素质和城市文明程度明显提高。170万志愿者参与奥运服务，创历届奥运会和我国志愿者服务之最，为北京树立起全新的人文坐标。认真实施奥运教育计划，积极组织后备观众，赛场氛围友好热烈。高水平做好新闻宣传和媒体服务工作，营造了开放向上的奥运舆论环境。广泛开展各种文化活动，成功举办第六届奥林匹克文化节，文化广场演出、奥林匹克公园公共区文化活动丰富多彩，展现了中华文化魅力，促进了中外文化交流。(二)经济社会保持又好又快发展。

坚决贯彻中央决策部署，坚持“两手抓、两不误、两促进”，保持了经济发展、社会祥和的良好局面，发展成果惠及人民群众。首都经济较快发展。初步预计，地区生产总值突破1万亿元，比上年增长9%，人均地区生产总值超过8000美元。居民消费价格指数为105.1 %，低于全国平均水平。地方财政收入达到1837.3亿元，增长23.1 %。全社会固定资产投资完成3900亿元左右，接近上年水平；社会消费品零售额超过4500亿元，增长20%以上，消费对经济增长的拉动作用显著增强。制定实施促进首都金融业、旅游业发展意见，加快高端产业功能区建设，现代服务业较快发展，第三产业比重达到73%左右。首钢顺利压产400万吨，化工二厂、有机化工厂全面停产，“五小”企业加快退出，各类建筑节能改造超额完成任务，万元地区生产总值能耗、水耗和化学需氧量、二氧化硫排放量等调控目标全面实现。首都经济继续保持“增长较快、结构优化、效益提高”的良好势头。

新农村建设扎实推进。市政府“三农”投入171.2亿元，比上年增加40.6亿元。全面落实和强化各项惠农政策，大幅提高种粮补贴标准，扩大生态林补偿机制覆盖范围，绿化隔离地区政策进一步完善。行政村配备大学生“村官”目标基本实现。编制完成了400个村庄规划，加强农村基础设施和公共服务设施建设，公共交通、信息网络基本实现村村通，农民安全饮水目标提前两年全面实现，平原地区村庄生活垃圾实现密闭化管理。制定集体林权制度改革意见，规范发展农民专业合作社，乡村集体经济产权制度改革步伐加快。开展村镇银行、农村资金互助社和小额贷款公司试点，政策性农业保险参保农户达到16.4万户。推进现代农业服务体系建设，拓宽农村科技服务渠道，动植物疫病防控、兽医管理、农资市场监管得到加强，设施农业、观光农业、民俗旅游等取得长足进步。制定实施山区协调发展总体规划，区县合作机制初步建立，新一轮山区农户搬迁顺利进行，小流域综合治理、废弃矿山生态修复取得新成绩，生态涵养发展区建设步伐加快。

社会事业繁荣发展。市级财政对教育科技、医疗卫生、文化体育的投入达到337.6亿元，增长19.2%。扩大“两免一补”政策范围，免收义务教育阶段城市户籍学生杂费、农村地区非农户籍学生教科书费。完成100所小学标准化建设任务，改善了140所农村寄宿制学校生活条件，提高了山区中小学教师工资。

基本建立起多层次的教育资助体系，对24万名困难家庭学生给予资助，外来务工人员子女接受义务教育工作继续加强。发布实施中长期科学和技术发展规划纲要，“科技奥运”取得一批重大创新成果，全市专利申请数量、技术交易额保持较快增长。

社区卫生服务机构标准化建设和“收支两条线”改革全面完成。投入2.8亿元，为187个乡镇和1391个村的卫生服务机构配备标准化设备。推出了一批方便群众看病就医的新措施，政府出资为农民统一购买村级医疗卫生服务，解决了乡村医生基本待遇和养老保障问题。

深化文化体制改革，推进电影公司等转企改制，组建北京演艺集团，积极培育文化品牌。加强农村、社区文化建设，建成一批公共文化服务设施，首批33家博物馆、纪念馆免费向社会开放，“周末场演出计划”和“文艺演出星火工程”顺利实施。

完成了国家非物质文化遗产名录申报，广播电视、新闻出版、文学艺术和哲学社会科学繁荣发展。行政村全民健身设施建设全面完成，各类群众体育活动广泛开展，北京运动健儿勇夺15枚奥运会奖牌、19枚残奥会奖牌。

人民生活持续改善。城镇居民人均可支配收入达到24725 元，农民人均纯收入10747元，分别实际增长7%和6.5%。大力开发就业岗位，城镇新增就业42 万人，登记失业率为1.82%。健全就业援助制度，帮扶10.1万名就业困难人员实现就业、10.5万名农村劳动力转移就业，城乡“零就业家庭”基本消除。

推行农民工实名制管理，建立建筑业农民工工资保障金、劳务费和工资专用账户制度，及时解决拖欠工资问题。为城乡60岁以上无社会保障居民发放养老补贴，新型农村养老保险、城镇无业居民大病医疗保险制度全面推行，城乡养老、医疗保障制度基本实现全覆盖。

落实医疗保险“一降三升”惠民政策，完善“一老一小”大病医疗保险制度，提高新农合门诊报销水平，有效减轻了群众医疗费用负担。制定农村低保最低标准，提高城镇居民社会保障待遇水平，在全国率先启动了社会保障卡工程。

实施老年人优待和养老服务补贴制度，社会福利、优抚安置、慈善事业、红十字工作取得新进展。

800万平方米廉租房、经济适用房和限价商品房建设任务全面落实，完成4049户、12.1 万平方米城镇危房解危工作，为1279户农村困难家庭翻修住房。积极探索风貌保护新模式，有序推进历史文化保护区整治，修缮旧城胡同44条、院落1954个。

发布社会建设实施纲要，广泛开展和谐社区、和谐村镇、和谐社会组织创建活动，社会建设迈出新步伐。深入推进矛盾纠纷排查化解工作，开展大接访和拉网式排查，实施重信重访专项治理，化解信访积案。经过各区县、各部门、各单位的共同努力，59 件重要实事全部落实，“五无”目标全面实现。

改革开放取得新进展。制定了深化行政管理体制改革的实施意见和市政府机构改革方案，事业单位改革和政府购买公共服务试点稳步推进。市与区县分税制财政管理体制改革迈出重大步伐，促进区县财力增长和事权与财权相匹配。

加快“调改剥退”步伐，积极推进国有资本布局调整和国有企业改制重组，国有资本收支预算和国有资产评估管理不断规范。设立市级中小企业创业投资引导基金，成立中小企业信用再担保公司，投融资平台和要素市场建设取得新突破。

继续推动中关村做优做强，以企业为主体的创新体系不断完善。积极推动“双自主”产品开拓国际市场，大力发展服务外包，地区进出口总额保持快速增长。创业投资和环保、医药领域利用外资取得重大进展，实际利用外资超过60亿美元，增长20%以上。圆满完成亚欧首脑会议服务保障工作，科博会、文博会、京港洽谈会等经贸活动取得新成效。深化“四个服务”，为中央单位和驻京部队办理重要服务事项390件。

民主法制建设得到加强。市人民政府及组成部门全面执行市人民代表大会及其常委会的决议，坚持做好向市人大常委会报告专项工作，自觉接受人大监督。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，积极参加市政协常委会、议政会等会议。共办理全国和市人大代表议案、建议1517件，政协常委会建议案、政协提案1175件。

推进政府信息公开，完善了重大决策的规则和程序，实行公示和听证制度，强化审计监督。健全基层群众自治制度，深入推行村务、厂务公开。加强政府法制建设，共提请市人大常委会审议地方性法规5项，制定、修订政府规章8 项。

奥运立法和相关法规的有效实施，为奥运会成功举办创造了良好的法制环境。扎实开展普法宣传教育活动，推进公益法律服务体系建设。全面落实民族宗教政策，切实维护归侨侨眷合法权益，开展多领域对台交流与合作。依法落实计划生育奖励和优惠政策，稳定低生育水平。妇女、儿童、老龄事业健康发展。

国防后备力量建设得到加强，双拥共建活动深入开展，“连连通油路”全面实现。驻京人民解放军和武警部队广大官兵为奥运筹办、为首都发展作出了重要贡献。

在奥运筹办的关键阶段，面对突如其来的南方部分地区严重低温雨雪冰冻灾害和汶川特大地震，首都人民积极响应党中央、国务院的号召，第一时间行动起来，广泛开展支援救灾工作，社会各界踊跃捐款捐物23.63亿元。大批消防官兵、医务工作者、各领域专家、志愿者奔赴地震灾区，参与抗震抢险和救治伤员。

全市上下密切配合，妥善安置灾区来京伤员和学生，圆满完成6.66 万套过渡安置房援建任务。扎实推进对口支援什邡市灾后恢复重建工作，认真落实援建工作方案和总体框架协议，累计拨付资金24.98亿元，各项援建工程进展顺利，对口支援取得重要阶段性成果。

去年10月以来，面对国际国内经济形势急剧变化的严峻挑战，我们坚决贯彻落实中央决策部署，迅速制定实施了保持首都经济平稳较快发展的29条具体措施，计划今明两年安排市区两级政府投资1400亿元左右，预计带动社会投资10000亿元。研究部署了扩大内需的若干专项工作，出台了提高社会保险待遇标准、降低社会保险缴费率等多项政策，为“保增长、促民生”提供了有力保障。通过一年来的实践，我们更加深刻地体会到，做好首都各项工作，必须深入贯彻落实科学发展观，坚决贯彻中央的大政方针和对北京市工作的指示精神，不断深化对首都经济社会发展规律和特点的认识，紧密结合实际，创造性地开展工作。同时，我们也获得了新的启迪：

第一，必须继承奥运财富，巩固奥运成果。奥运筹办是科学发展观的成功实践，留下了弥足珍贵的物质精神财富，为首都长久繁荣发展提供了强大动力。我们一定要认真总结、继承巩固奥运筹办经验，倍加珍惜、大力弘扬奥运精神。特别是要继续坚持奥运三大理念，加快建设“人文北京、科技北京、绿色北京”。

第二，必须增强首都意识，拓宽国际视野。北京充分享受了首都的发展优势，要更加全面地履行好“四个服务”职责，更好地落实各方面工作走在全国前列的要求。要强化“窗口”意识，树立全球视野和战略眼光，以更加积极的姿态走向世界，加快建设现代化国际城市。

第三，必须坚持以人为本，发挥市民主体作用。要时刻把人民群众的根本利益放在第一位，下大气力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，使发展成果更好地惠及人民群众。要尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，着力完善政府服务管理、社会组织动员等体制机制，依靠人民群众推动科学发展、促进社会和谐。

第四，必须坚持统筹兼顾，增强处理利益关系的能力。要深入研究和科学认识首都现代化建设的各种重大关系，全面把握来自各方面的利益诉求，自觉运用统筹兼顾的根本方法，找准决策、政策和工作的平衡点，凝聚各方面的智慧与力量，发挥各方面的积极性与创造性，努力开创优势互补、互利共赢的发展局面。

第五，必须加快管理创新，提高政府效能。要按照建设服务政府的要求，加快行政管理体制改革，着力转变政府职能，进一步健全政府职责体系，强化社会管理与公共服务。要深入推进管理创新，建立健全部门间协调配合机制，加强基础工作，规范行政行为，降低行政成本，提高行政效能和服务水平。

我们也清醒地认识到，首都经济社会发展和政府工作中还存在不少问题，主要表现在：

经济结构调整仍需进一步深入，自主创新能力有待进一步提高，发展方式需要进一步转变；城乡之间、区域之间、部分区县内部发展的差距比较大，统筹城市与农村、北城与南城、平原与山区发展，推动形成城乡经济社会发展一体化新格局需要下更大的力气；人口资源环境矛盾十分突出，实现首都可持续发展的任务相当艰巨；

城市服务能力需要不断增强，管理体制机制有待继续创新；首都文化软实力和文化生产力有待进一步提升，将文化优势转化为现实生产力需要不断努力；在劳动就业、社会保障、收入分配、义务教育、医疗卫生、住房保障、食品药品和安全生产等方面，一些关系人民群众切身利益的问题需要加快解决；推进重点领域和关键环节的改革还需要加大力度，优化发展环境的任务依然很重；政府职能转变还不到位，行政效能和服务水平需要进一步提高，建设服务政府还有许多工作要做。

我们一定要保持清醒头脑，增强忧患意识，高度重视、不断解决发展中存在的突出矛盾与问题，更加努力地做好政府各项工作，决不辜负人大代表、政协委员的信任，决不辜负党和人民的期望！

过去一年的成就举世瞩目、来之不易，这是党中央、国务院坚强领导的结果，是全国人民大力支持、举国体制坚强保障的结果，凝聚了全市人民的智慧、心血和汗水。在这里，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、社会各界人士，向中央各部门、兄弟省区市和驻京部队，向来自全国各地的劳动者，向广大奥运志愿者，向所有关心支持首都建设的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

二、2025年工作的主要任务

今年是新中国成立60周年，也是首都发展进入新阶段的第一年。深入贯彻落实科学发展观，继承奥运财富，巩固奥运成果，健全城市可持续发展的长效机制，保持首都经济社会平稳较快发展，具有十分重要的意义。

当前，国际金融危机对首都经济的影响已经显现：房地产市场持续低迷，工业生产、外贸出口增幅下降，部分企业经营困难，地方财政收入增速下滑，经济增速回落。由于首都经济服务主导型和总部经济的特征，国际金融危机的影响还存在一定的滞后性，首都经济发展面临着诸多不确定因素。积极主动地打好应对危机与挑战这场硬仗，保持首都经济平稳较快发展，是今年政府工作的首要任务，也是对我们新的重大考验。

与此同时，我们也要看到，首都经济社会发展具有很多有利条件。我国发展仍处于重要战略机遇期，中央出台了一系列扩大内需、促进经济发展的政策措施，为克服国际金融危机的冲击和影响提供了重要保障。奥运会成功举办，首都的发展环境明显改善，国际影响力、竞争力进一步提高，对人才、技术、资金等形成了新的吸引力。

特别是首都经济处在结构升级、质量提升的关键阶段，科技创新、文化创意、综合服务的优势突出，拥有良好的发展条件和充沛的内在动力。我们要坚决贯彻落实中央决策部署，充分发挥首都优势，深化改革开放，积极应对国际经济环境的变化，变压力为动力，化挑战为机遇，统一思想、振奋精神、增强信心、埋头苦干，更加扎实地做好各项工作，努力实现更高质量的发展，向党和人民交上新的合格答卷！

今年政府工作总的要求是：全面贯彻落实党的十七大和十七届二中全会、三中全会、中央经济工作会议精神，认真学习领会胡锦涛总书记在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的重要讲话精神，深入贯彻落实科学发展观，总结运用奥运经验，大力弘扬奥运精神，坚定信心，抓住机遇，着力优化发展环境，着力扩大内需，着力推动自主创新，着力发展优势产业，着力深化改革开放，着力改善民生，保持首都经济平稳较快发展和社会祥和稳定，加快建设“人文北京、科技北京、绿色北京”，以首都繁荣、文明、和谐、宜居的优异成绩，迎接新中国成立60 周年。

综合考虑各方面因素，全市经济社会发展主要目标是：力争实现地区生产总值增长9% ；城镇登记失业率控制在2.5%以内；城乡居民收入实际增长6%以上；居民消费价格指数保持在103.5%以内；地方财政收入增长10%以上；万元地区生产总值能耗、水耗分别下降4%和5%，化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降2%和3%；市区空气质量二级以上天数比重力争达到71%。

为全面实现上述目标，今年要着重抓好以下六方面工作：

(一)努力扩大内需，保持首都经济平稳较快发展。坚决贯彻落实中央扩大内需的各项政策措施，进一步增强投资和消费对经济增长的拉动作用。促进投资较快增长。

一是扩大政府投资。今年市政府固定资产投资计划安排305亿元，重点向以轨道交通为主的基础设施和促进产业发展方面倾斜，向以改善民生为核心的公共服务领域倾斜，向新城、南城、西南部地区、生态涵养发展区和新农村建设倾斜。

二是促进重大项目引进和落地。积极争取中央投资项目落户北京，着力吸引符合首都功能定位的重大项目，发挥“绿色审批通道”作用，抓好征地拆迁、资金配套等前期工作，确保一批重大项目尽早开工建设。

三是努力带动社会投资。深化投融资体制改革，完善和落实发展非公经济的政策措施，切实拓宽民间投资渠道和领域。加大贴息和补助力度，发挥财政资金的杠杆作用，引导和扩大社会投资。

四是促进房地产投资稳定增长。全面落实国家促进房地产市场健康发展的政策措施，在抓好保障住房建设的同时，着力调整住房供应结构，鼓励居民自住型、改善型住房消费，加快发展存量房市场和住房租赁市场，加强市场监测、分析和信息发布，促进首都房地产业健康稳定发展。

五是加强政府投资监管。加大政府投资项目和资金统筹力度，规范投资行为，严格控制成本，确保工程质量，提高投资效益。六是认真做好财税工作。依法加强税收征管，规范非税收入管理。优化财政支出结构，严格控制一般性支出，整合资金，集中力量保增长、保民生、保稳定。通过落实各方面工作措施，力争实现全社会固定资产投资增长15%以上。

着力扩大消费。社会消费品零售额预期增长13%左右。主要促进措施，一是增强居民消费能力。切实增加城乡居民收入，健全工资增长机制。落实好就业、社保、就医等改善民生的各项措施，加大对困难群体保障力度，改善居民消费预期。二是推动消费结构升级。积极促进住房消费，合理引导汽车消费，进一步提高文化体育、健康休闲等消费份额，发展电子商务，推动特色街区、老字号企业改造升级。优化信用消费环境，进一步提高信贷消费比重。三是努力扩大外来消费。全面落实推进旅游产业发展意见，综合利用奥运资源，加大旅游促销力度，努力稳定国际旅游，大力发展国内旅游，积极承办大型国际展会，促进旅游会展业发展壮大。四是繁荣农村消费市场。提高农村零售连锁便民店、农业生产资料连锁超市、郊区“一乡一集市”的覆盖面，积极推动“工业品下乡”。支持新城商业发展，打造区域商业中心。五是落实扩大内需的专项工作。采购1000辆节能环保公交车，对更新淘汰黄标车给予补贴，支持组建“绿色车队”，提前完成储备粮增储任务。同时，办好第七届中国花卉博览会，做好经济普查工作。

加大对企业的扶持力度。全面落实国家各项相关政策，努力帮助企业特别是中小企业克服困难。扩大中小企业创业投资引导基金、风险投资基金、股权投资基金、中小企业信用再担保资金规模，设立农业担保机构、搭建高端制造业投融资服务平台，为符合条件的企业提供贷款担保服务。鼓励金融机构开展金融创新，增加对中小企业的贷款，积极解决中小企业融资难问题。

支持中小企业转型升级，鼓励调整产品结构、进行技术改造和产品创新。降低失业、工伤、农民工大病医疗等社会保险缴费比例，调整基本医疗保险缴费周期，减轻企业和职工负担。加强调查研究，及时了解企业生产经营情况，帮助解决实际问题。

加强市场监管。继续推进企业信用信息系统建设，促进部门间信息共享，切实做好标准化工作，全面加强商品质量监管。加大专项整治力度，严厉打击各种违法生产、制假售假行为，整顿和规范市场秩序。

及时发布消费警示信息，认真处理消费者投诉。完善食品、药品安全监管网络，加强生产流通全过程监管，实行严格的食品安全质量追溯制度、召回制度、市场准入和退出制度。深入开展食品药品安全大检查，着力加强高风险食品、药品和医疗器械的市场抽验工作，让群众吃得安全、用得放心。加大监测预警和调节力度，促进经济平稳运行。加强价格监管，切实做好日常价格监测和市场调查工作，坚决制止各种不正当价格行为。

(二)深入推进产业结构调整，促进经济发展方式转变。坚持把保增长、扩内需、调结构有机结合起来，提高自主创新能力，加快经济结构战略性调整，进一步增强发展的协调性和可持续性。

着力推进自主创新。加快中关村科技园区自主创新综合改革，扩大代办股份转让试点，加强信用担保体系建设，大力发展天使投资和创业投资，推动发行第二批高新技术企业集合债券，促进技术与资本有效结合，不断完善园区创新环境。

实施高端领军人才聚集工程，办好海外学人中心，支持企业面向全球引进高端人才。鼓励企业加大研发投入，开展多种形式的产学研合作，重点支持能源、环保、新材料等领域共性技术和关键技术研发，促进重点行业的技术改造，带动相关产业发展。

制定贯彻国家知识产权战略纲要的实施意见，切实保护知识产权，大力发展以专利、版权为核心的知识产权产业。深化科研院所改革，进一步整合首都科技资源，加强公益性科技条件平台建设，支持各类创新联盟发展。做好协调服务、配套落实工作，推动国家6个重大科技基础设施和10个重大科技专项建设，同步推进本市18个重大科技专项，支持中央企业在京设立研发机构。

推动中国技术交易所建设，促进科技成果转化。实行自主创新技术及产品政府首购、订购制度，集中启动一批产业化项目，增强科技创新支撑首都发展的能力。大力发展现代服务业。围绕建设服务之都，进一步发展壮大生产性服务业和文化创意产业，着力提升发展质量和水平。加快推进金融街西扩和丽泽金融商务区、金融后台服务区建设，积极发展石油、林权、环境等要素市场，大力吸引国内外各类金融机构。

继续完善支持政策，加快发展信息、科技、商务服务业和现代物流业。积极培育文化创意产业集群，着力建设一批主业突出、各具特色的产业园区，巩固提升文化创意产业支柱地位。健全体制，强化集聚引领作用，推动高端产业功能区协调发展。设立服务业发展引导资金，完善促进服务业发展的政策体系。实施“北京服务”品牌工程，全力做好中国国际服务交易会筹备工作，着力提升服务业综合竞争能力。

积极发展高端制造业。以完善高端产业链为目标，全力推进一批重点项目建设，提升现代制造业发展水平。重点培育集成电路、液晶显示器、移动通讯、计算机及网络产品和数字电视五大产业链，努力扩大生物工程和新医药产业规模，促进高技术制造业快速发展。量身打造个性化服务政策，积极引进高端制造业重大项目，重点发展研发设计、品牌建设和市场营销等高端环节。继续淘汰高污染、高耗能、高耗水的制造业。优化空间布局，推进数字电视、汽车零部件、光机电一体化等一批特色产业基地建设。

继续抓好节能减排。严格执行国家环保、节能标准，完善符合首都功能的指标体系、监测体系和考核体系。突出抓好工业、交通、建筑三大领域节能，完成30家市级机关办公用房和800万平方米大型公建节能改造。加快建立餐饮、娱乐等行业节能规范与标准。

制定实施促进节能减排的政策措施，大力支持风能、太阳能、地热、生物质能等新能源开发利用，推进混合动力、氢燃料等替代能源产业化。加快节能技术与产品应用，推广1000万只高效照明产品。建立政府引导、企业为主的投入机制，积极引导中小企业进入节能环保领域创业发展。扩大循环经济试点，搞好资源回收利用重点项目，提高资源再利用水平。深入开展全民节能行动，推行节约环保的生产方式、生活方式和消费模式。

(三)加快农村改革发展步伐，统筹城乡、区域协调发展。进一步强化惠农政策，加大投入力度，推进改革创新，促进农村经济稳定发展、农民持续增收，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。

加强农村各项制度建设。坚持和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，保持现有土地承包关系稳定和长久不变。建立基本农田保护补偿机制，研究制定促进农户土地承包经营权流转支持政策，搭建农地流转信息平台。

加快制定现状集体建设用地和宅基地确权发证管理办法，探索农户宅基地用益物权保障和节约集约利用的具体途径。继续开展征地多元化补偿安置试点，健全新型农民培养长效机制。完善促进农民专业合作社发展的政策，深入推进农村集体经济产权制度改革，抓好集体林权制度改革。

完善农业支持保护制度，健全生态环境补偿机制，对主要特色农作物实施补贴，提高种粮补贴和生态作物补贴标准。建立低收入农户增收帮扶机制。加大农村金融政策支持力度，搭建农业投融资平台，启动农村金融综合改革试验区建设，探索建立支农贷款风险补偿机制和农村信用建设鼓励机制，支持发展村镇银行、农村资金互助社、小额贷款公司，研究建立农业再保险机制。繁荣发展农村经济。

坚持生态理念，加快推动农村经济发展方式转变。设立都市型现代农业发展奖励资金，支持发展籽种农业、循环农业、休闲农业和科技农业，鼓励探索现代农业新型业态，抓好“菜篮子”工程，新增设施农业4万亩。健全农业科技支撑和社会化服务体系，加强仓储流通设施建设，支持鲜活农产品冷链物流系统建设改造。全面推进农业标准化生产，强化农产品质量安全认证。研究制定农村产业扶持政策，做强农产品加工业，提升乡村旅游业。坚持以业兴镇、以业聚人，加快小城镇建设，促进农村二三产业集聚发展。

加快农村基拙设施建设。编制农业基础设施建设规划，加强农村水利基本建设，重点解决设施农业高效节水问题，鼓励农民建设小型农村水务设施。完善农村路网体系和公交系统，完成乡道村道大修400公里。大力推进电力、通讯、广播电视系统升级，建成3500个行政村邮站，实现村村通邮。抓紧做好村庄规划编制工作，继续实施新农村“五项基础设施”和“三起来”工程。抓好农村饮用水工程建设，提高垃圾收运处理和污水处理水平，建立健全农村公共设施运行维护体系和管护制度。

提高区域统筹发展水平。扎实有序推进新城建设，以交通、能源、环境和公共服务设施为重点，高标准规划、高起点建设、高水平配套，促进产业、功能与人口协调发展。加快南城、西南部地区发展步伐，进一步完善倾斜政策，加大基础设施和产业功能区建设力度，促进重要功能项目、重大产业项目转移落户。着力抓好城乡结合部地区建设，落实、集成和创新政策，培育发展优势产业，完善基础设施和公共服务设施，逐步实施城市化管理，使之成为城乡一体化发展的示范区。

加大资金投入和政策扶持力度，做好5000名山区农民搬迁工作，大力发展沟域经济和休闲旅游等特色产业，积极推动产业转型地区发展替代产业，探索培育浅山区低碳高端产业，促进生态涵养发展区协调发展。

(四)切实加强城乡建设，不断增强可持续发展能力。加快生态文明和宜居城市建设，促进经济社会发展与人口资源环境相协调。

坚持不懈治理交通拥堵。加强组织协调，开通试运营地铁4号线，加快亦庄线、大兴线等线路建设，实现6条地铁规划线路开工。通过技术改造和设施完善，提高现有轨道交通的运营能力。建成西六环和京承高速三期，开工建设广渠路二期和蒲黄榆路，积极推进宋家庄、四惠交通枢纽建设，继续实施道路微循环系统改造，打通一批断头路。进一步调整优化公交网络，提高服务质量。

整顿停车秩序，出台差别化停车价格政策，减少占道停车，改善步行、自行车出行环境，完善实施交通限行措施，引导居民合理选择出行方式。建立客运交通指挥调度和服务信息系统、停车诱导系统，大力发展智能交通。

增强资源能源保障能力。搞好城市热电中心和后备热源建设，启动市区大型燃煤锅炉清洁能源改扩建。加快实施城市电网配网改造。积极推进陕京输气项目建设，完成六环路天然气管线工程，形成完善的输配主干网。

继续实施一批新能源工程，新增热泵供热面积500万平方米。加快南水北调市内配套二程建设，加大城市供水管网和雨污管线改造力度，确保城乡供排水安全。全力推进环境建设。坚持奥运环境建设标准，延续奥运工作机制，全面实施《首都环境建设规划纲要》。

落实第十五阶段控制大气污染各项措施，进一步改善空气质量。按照减量化、资源化和无害化原则，制定垃圾收费政策及标准，积极推进生活垃圾分类收集、运输和处理，垃圾资源化率达到37%。加快垃圾烧厂和综合处理设施建设，在餐饮企业相对集中街区开展餐厨垃圾资源化处理试点。

建设清河再生水厂二期，推进高碑店、卢沟桥污水处理厂升级改造，市区和郊区污水处理率分别达到94%为50%，扩大城乡再生水利用规模。实施长安街大修和沿线景观建设，完成300 个老旧小区、150条胡同整治，加大城乡结合部、历史文化保护区、公园、风景名胜区环境整治力度，进一步提升市容环境水平。

加大生态建设力度。加快推进京津风沙源治理，启动山区低效生态林改造工程，实施5万亩水源保护林项目，继续开展生态清洁小流域治理和废弃矿山生态修复。建成10个环城郊野公园，加快建设11个新城滨河森林公园，新建改建20处城市公园绿地，提升100条道路绿化水平，开展市区露天停车场绿化试点。

完成永定河生态环境综合整治主体工程，加大北运河流域水系综合治理力度，切实抓好莲花河、丰草河等河道治理。深入开展生态区县、环境优美乡镇和生态村创建活动，提高全社会生态环保意识。提高城市服务管理水平。运用奥运成果，推进城市服务管理模式创新。

进一步发挥万米网格城市管理信息平台作用，促进企业和社会公众参与，建设城市服务管理长效机制。推动城管日常执法精细化，规范执法行为，维护好城市环境秩序。完善物业管理政策，加快推行物业标准化服务，健全物业纠纷调解机制。积极探索调控人口规模、统筹解决人口问题的途径和举措，创新流动人口服务与管理方式，逐步实施人口调控目标责任制。做好流动人口和市内人户分离人员的计划生育工作，稳定低生育水平，提高人口素质。

(五)大力发展以改善民生为重点的社会事业，促进社会和谐。进一步加大公共财政投入，继续实施“五无”工程，办好直接关系群众生活的57件重要实事，促进基本公共服务均等化，使民生工作继续走在全国前列。

努力稳定就业局势。落实国家相关政策措施，鼓励和引导高校毕业生到城乡基层、中小企业和非公有制企业就业，做好就业指导、创业服务和对困难毕业生的援助工作。加大对就业困难群体、困难地区和农村转移劳动力的帮扶力度，促进6万名农村劳动力转移就业，实现“零就业家庭”至少一人就业。落实和完善创业政策，进一步优化创业环境。

建立城乡一体的就业管理制度，在岗位补贴、社会保险补贴、职业技能和创业培训补贴等方面实现城乡同等待遇。以乡镇和村级就业服务机构建设为重点，健全公共就业服务体系。认真贯彻落实劳动合同法，完善解决农民工工资拖欠问题的长效机制。加强失业预警和劳动关系动态监控，实行劳动用工备案制度，大力推行集体合同和工资集体协商，妥善解决劳动争议，维护劳动关系和谐稳定。

进一步提升城乡社会保障水平。统一城乡居民养老保险制度，确保现有制度有效衔接。实施城镇无医疗保障老年人和灵活就业人员门诊报销政策，实行企业退休人员医疗费用报销与单位缴费脱钩。提高企业退休人员基本养老保险、城乡最低生活保障、失业保险、工伤保险待遇标准，提高农村五保供养和各类优抚补助水平，提高职工丧葬补助和取暖补贴。实行农村低保对象分类救助，健全医疗救助政策，使各项社会救助政策惠及城乡低收入家庭。完善养老服务补贴政策，大力发展居家养老服务，支持社会力量兴办城乡养老设施，新增养老床位1.5万张。加强慈善文化、制度和组织建设。

推进首都教育现代化。制定首都教育中长期改革发展规划纲要。保障教育投入依法增长，新增经费重点投向农村地区、薄弱学校。支持200所小学标准化建设，全面改善农村寄宿制学校生活条件，修缮改造300所农村中小学教师集体宿舍。落实城乡免费义务教育的各项政策，加大对困难家庭学生教育资助力度，提高特殊教育学校学生人均公用经费标准。

扩大公办学校接收外来务工人员子女接受义务教育比例，规范打工子弟学校办学和管理。落实义务教育学校实施绩效工资的指导意见，确保教师平均工资不低于公务员平均工资水平。加大教师培训力度，探索优质师资合理流动、均等配置机制，继续完善招生制度，规范学校收支，坚决治理捐资助学与学生入学挂钩，推动义务教育均衡发展。加强和改进未成年人思想道德建设，做好学校体育和健康工作，全面实施素质教育。理顺幼儿园办学体制，加快农村幼儿园建设。促进职业教育特色发展，重点建设70所中职学校，开展中高职教育衔接试验。优化高等教育专业结构，推进重点学科建设，重视大学生思想政治教育和心理健康辅导。培育学习型组织，完善市民终身学习服务体系。

加快医疗卫生事业发展。以公共卫生、农村和社区卫生为重点，完善医疗卫生服务体系。继续抓好重大疾病防控工作，实施全民健康行动计划，提高群众健康水平。积极培养引进社区卫生人员，健全社区首诊和双向转诊制，扩大社区基本药品范围。全面加强农村卫生体系建设，落实远郊区县区域医疗中心建设计划，强化乡镇卫生院服务功能，规划建设一批村级卫生室和健康工作室，进一步提高新农合医疗保障水平。强化医疗机构全行业监管，开展单病种医药费用总额预付制试点，规范药品集中招标采购制度，努力减轻群众医药费用负担。

促进首都文化繁荣发展。按照中央要求，认真做好新中国成立60周年庆祝活动有关工作。以“人文北京、文明行动”为载体，广泛开展精神文明创建活动。完善基层公共文化服务体系，推进文化信息资源共享工程，完成所有行政村文化中心、数字电影放映厅建设任务，在全市317个街道、乡镇设立图书服务站点。

加大政府补贴，降低演出票价，增加演出场次，组织好面向农村的各类公益文化演出活动。加快文化产品和传播方式创新，鼓励创造优秀文艺作品，繁荣高端文化演出市场。继续实施文物建筑抢险修缮工程，扩大博物馆、纪念馆等公共文化场所向社会免费开放。积极申报非物质文化遗产生态保护区。支持新闻出版、广播影视、文学艺术和哲学社会科学加快发展，加强互联网等新兴媒体的建设和管理。创新科普工作机制，增强科普实效性。深入开展群众体育活动，支持群众体育组织发展，探索推进竞技体育体制改革，积极培育大型品牌体育赛事，发展壮大体育产业。

积极解决群众住房困难。加大住房保障力度，开工建设和收购廉租房、经济适用房、政策性租赁房、限价商品房850万平方米，竣工200万平方米。统筹旧城风貌保护、危旧房改造和人口疏解，完成旧城历史文化保护区2万户居民住房修缮整治，同步整治街巷胡同、完善市政基础设施。全面启动门头沟、通州、丰台“三区三片”棚户区改造试点。推进农村住宅增温节能改造，为农村5500户特困家庭、1000户优抚家庭翻建维修住房。实施5万户平房“煤改电”、20万户热网改造及10万户老楼通气工程，改善居民居住条件。

切实加强社会建设。落实社会建设实施纲要，深化社会管理体制改革，推进和谐社会共建共享。完善购买社工岗位、“枢纽型”社会组织管理、社区居民居家养老等政策，不断扩大政府公共服务供给。将社区公共服务设施纳入城市基础设施建设规划，加快城市社区服务站规范化建设，设立200个农村社区服务站。

建立专项资金，搭建服务平台，加强社会组织建设、管理与服务。建立健全社会工作者培养、评价、使用、激励机制，进一步完善社会志愿服务的组织体系和工作机制，努力促进社会工作经常化、制度化、规范化。扩大村民自治、社区居民自治，深化村务公开、厂务公开，依法组织第七届社区居委会选举工作。加强基层民族工作，促进民族乡村经济社会协调发展。贯彻宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理。切实做好侨务工作，扩大京台交流与合作。支持工会、共青团和妇联等群众组织开展工作。进一步推动妇女、儿童、老龄、残疾人事业发展。加强国防后备力量建设，广泛开展双拥共建和国防教育，完善优抚政策，做好退役士兵教育培训和就业服务，增强军政军民团结。

全力建设“平安北京”。巩固平安奥运成果，高标准做好安全稳定工作，实现“大事不出、小事减少、管理严格、秩序良好”的目标。全面开展城市风险评估控制及安全隐患排查整改，强化风险与隐患的动态监测。完善突发公共事件总体应急预案，健全基层应急管理体系和首都区域协作联动机制，提升城市应对突发事件能力。

深入开展安全生产治理整顿，强化行业和属地监管，建立信息管理平台，全力压减各类事故。健全领导干部接访、重大决策信访风险评估、信访排查督查责任落实机制，重视解决初信初访和重信重访案件，积极防范、妥善处置各类群体性事件。完善公益法律服务体系，扎实做好社区矫正和帮教安置工作，不断提高人民调解水平。加强社会治安综合治理，巩固、规范群防群治队伍，保障平安建设经费，深化精确打击工作机制和多元化治安整治模式，提高科技防范水平，做好反恐防暴工作，努力把北京建成城市秩序最好、群众安全感最高的和谐社会首善之区。

(六)着力推进改革攻坚，全方位扩大对内对外开放。抓住有利时机，着眼于建立健全充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，不断加大改革力度，提升对内对外开放水平。

加快重点领域和关键环节改革。深化财政管理体制改革，重点落实市与区县分税制财政管理体制改革方案，提高区县、乡镇财政保障能力。认真贯彻《企业国有资产法》，完善国有资产监管体系。发挥国有资本经营管理中心作用，推动国有大型企业战略并购重组，加快培育千亿元级、具有核心竞争力的大企业集团。

适时推进资源产品价格和环境收费改革，促进资源能源节约利用。认真做好增值税、燃油税改革的相关工作。研究制定医疗卫生体制改革方案，探索政府主导与发挥市场作用相结合的医疗卫生服务提供机制，推动公立医院分类改革，鼓励社会资本举办医疗卫生机构。积极申报城市管理综合配套改革试验区，推进城乡结合部地区综合配套改革试点。

努力提高开放型经济发展水平。树立全球战略眼光，充分发挥奥运效应，积极利用两个市场、两种资源。完善总部经济发展促进政策，吸引国内外大企业在京设立总部机构。

进一步加强投资促进工作，鼓励外资投向现代服务业、高技术产业、节能环保和研发创新等重点领域，提高利用外资水平。完善管理机构和运营机制，加快天竺综合保税区建设。探索建立与天津口岸直通模式，推动解决出口退税和结售汇问题，为企业出口提供有力帮扶。支持企业引进先进技术，扩大关键零部件进口，增加重要战略物资储备。鼓励有实力的企业稳步实施“走出去”战略。研究制定服务外包政策，促进服务贸易发展。

积极推进区域合作和对口支援。发挥科技创新和综合服务等优势，找准北京在京津冀都市圈和环渤海地区的定位，加强与周边省区市的联系沟通，拓展交通、能源、水资源、生态保护、旅游发展、生产基地等方面的联合与协作。坚持走高端产业发展之路，避免低端竞争，实现错位发展、协调发展。落实对口支援框架协议，鼓励、引导社会力量积极参与，高质量做好支援什邡市恢复重建及其他对口支援工作。

三、加强政府自身建设

深入学习实践科学发展观，以“加快改革、优化服务、提高效率”为主题，着力深化行政管理体制改革，努力使政府职能转变有新突破，科学民主决策、依法行政有新进展，服务能力和行政效率有新提高。

第一，全面推进依法行政。坚决执行市人民代表大会及其常委会的决议，坚持重大事项报告制度，自觉接受人大监督。认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，自觉接受政协民主监督。坚持与人大代表、政协委员联系制度，高度重视并认真办理人大议案、建议和政协建议案、提案。广泛征集群众建议，接受社会公众和新闻舆论监督。深入贯彻国务院全面推进依法行政实施纲要，认真完成提请市人大常委会审议的地方性法规草案，修订、制定一批涉及社会管理、城市运行与可持续发展的政府规章。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，规范行政行为，不断提高依法行政水平。

第二，深化政府机构改革。以转变政府职能为重点，扎实做好市政府机构改革方案的组织实施，加紧完成各部门的“三定”工作。精简规范市政府议事协调机构和临时机构。制定区县政府机构改革指导意见，指导完成区县政府机构改革。制定事业单位分类改革意见，选择部分区县和部门进行试点。认真搞好乡镇机构改革试点工作，积极推进乡镇事业站所改革。

第三，切实提高行政效能。深化行政审批制度改革，进一步精简审批事项，简化审批程序，下放审批权限，切实提高行政效率。完善全程办事代理制，优化工作流程，改进“一站式”服务。规范政府采购，提升服务水平。健全政府部门协调配合机制，把协调配合纳入部门绩效考核范围，加强监督检查，坚决杜绝推诿扯皮、办事拖沓的现象。深化政务公开，落实政府信息公开条例，推进权力公开透明运行。加快电子政务建设。出台提高政府机关工作效能的意见，健全行政机关绩效管理体系，加强效能监察和行政问责。

第四，加强作风和廉政建设。大力弘扬奥运精神，增强全体公务员的忧患意识和进取勇气，大兴调查研究、真抓实干之风，大兴服务基层、服务群众之风。坚持勤俭办一切事业，继续压缩政府部门经常性项目支出，严格控制会议、差旅、出国、接待等费用。认真落实建立健全惩治和预防腐败体系实施办法，严格执行党风廉政建设责任制，努力拓展从源头上防治腐败的工作领域，深入开展廉政风险防范管理工作，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。强化对重要领域、关键岗位的监察和审计，坚决纠正各种损害群众利益的不正之风，坚决查处违法违纪案件，切实做到“廉洁、勤政、务实、高效”。

实现今年经济社会平稳较快发展，建设“人文北京、科技北京、绿色北京”，任务光荣而艰巨。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，知难而上，扎实工作，以首都繁荣、文明、和谐、宜居的优异成绩，迎接新中国成立60 周年！

《春雨的色彩》说课稿

一、教材内容分析：

春天里万物复苏，百花争艳、绿草如荫、一派迷人的景色。《春雨的色彩》意境优美，散文诗中绵绵的春雨，屋檐下叽叽喳喳的小鸟，万紫千红的大地，给人以美的陶冶和享受，与此同时启发幼儿通过简洁优美的语言以及相应的情景对话练习感受春天的勃勃生机。激发幼儿热爱大自然的情感，启发幼儿观察、发现自然界的变化，感知春的意韵，并尝试运用多种方法把春雨的色彩表现出来，以此来表达自己的情感体验。

二、幼儿情况分析：

中班下学期的幼儿探究、分析、观察能力有了一定的发展，并且孩子们充满了好奇心和强烈的探究欲，能主动地去探究周围和环境的变化，并且能根据变化运用自己的表达方式将感知到的变化加以表现。同时这个时期的幼儿的语言表达能力及审美能力有一定的发展，孩子们在平时的活动中也积累了许多有关绘画方面的经验在活动展示出来。

三、活动目标：

教育活动的目标是教育活动的起点和归宿，对教育活动起着主导作用，我根据中班幼儿的实际情况制定了一下活动目标：

1、情感态度目标：引导幼儿感受散文诗的意境美。

2、能力目标：发展幼儿的审美能力和想象力。

3、认知目标：帮助幼儿在理解散文的基础上感受春天的生机，知道春雨对万物生长的作用。

四、活动的重点和难点：

重点是：引导幼儿份角色朗诵小动物的对话，感受散文诗的优美，进而丰富词汇、发展幼儿的观察能力、思维和语言表达能力。

难点是：学习词语“淋、滴、洒、落”、学习春雨的对话、诗句“亲爱的小鸟们，你们说得都对，但都没说全面，我本身是无色的，但我能给春天的大地带来万紫千红”。

五、活动准备：

1、经验准备：课前学会朗诵诗《春天》，并组织幼儿春游，根据天气情况实地观察春雨，让幼儿感受了解春天的有关知识经验。

2、物质准备：小动物头饰、教学课件、幼儿绘画用纸笔

六、教法：陶行知先生曾经说：“解放儿童的双手，让他们去做去干”所以在本次活动中，我力求对幼儿充分放手，对大限度的激发幼儿的学习兴趣，让他们自己去探究、去发现、去感受，我主要采取了以下教学法：

1、谈话法：在活动得导入环节我运用与幼儿进行有关春天主题的谈话，帮助幼儿积累整理自己积累的有关春天的知识经验。

2、演示法：在活动中我通过多媒体课件向 幼儿展示春天的勃勃生机，《春雨的色彩》散文诗的情景，也是通过课件中轻柔的配乐诗朗诵体现出来的。现代教学辅助手段的运用进一步强化了他的作用，使幼儿对春天、春雨更加了解和熟悉。

3、情景演示法：将幼儿置身于《春雨的色彩》散文情景中，通过角色表演，强化幼儿对春雨的色彩的感受。

此外我还适时采用了交流讨论法、激励法、审美熏陶法和动静交替法加以整合，使幼儿从多方面获得探索过程的愉悦。

七、学法：

1、多种感官参与法：《新纲要》中明确指出：幼儿能用多种感官动手动脑、探究问题，用适当的方式表达交流探索的过程和结果，本次活动中，幼儿通过观察发现自然界的变化，感知春天的意韵，并尝试引导幼儿运用多种方法把春雨的色彩表现出来，以此来表达自己的情感体验。

2、体验法：心理学指出：凡是人们积极参与体验过的活动，人的记忆效果就会明显提高。在活动中，让幼儿自己进行角色表演，说出小动物们之间的对话，一定会留下深刻的印象，同伴之间合作表演的快乐，也将成为他们永远的回忆。

八、教学过程

活动流程我采用环环相扣来组织活动程序，活动流程为激发兴趣谈春天-----看春雨-------欣赏散文诗------情景表演-------经验总结-------审美延（绘画形式）

1、激发兴趣谈春天

“兴趣是最好的老师”。活动开始我利用谈话形式引导幼儿将自己已有的关于春天的经验进行整理，激发幼儿活动兴趣。

2、看春雨

观看课件《春雨的色彩》前半部分，到春雨姐姐欢迎的最热烈老师说：一天，一群小鸟在屋檐下躲雨，他们在争论一个有趣的话题，你们知道他们在争论什么问题吗？（幼儿回答）对他们在争论：春雨到底是什么颜色的？

这样的设计自然合理，进而引出散文诗《春雨的色彩》

3、欣赏散文诗

（1）完整欣赏后请幼儿把不懂得地方提出来，由幼儿提出来，教师引导讨论，帮助幼儿理解散文诗的内容。

（2）寻找句子、加深印象

给幼儿提出要求，请幼儿找一找诗里描写春雨下到草地上、柳树上、桃树上、杏树上、有菜地里、蒲公英上各用那些词语，通过找，让幼儿学会“淋、滴、洒、落”并学会用小动物的话来朗诵、来回答，促进幼儿积极思维，锻炼幼儿的口语表达能力，强调了重点，理解了难点。

4、情景表演：分角色进行朗诵表演。

5、经验总结：

将本家活动内容的前半部分进行总结，给幼儿一个春天的完整印象。

6、扩展延伸、升华主题

引导幼儿运用手工工具，用绘画的方式将幼儿感受到的《春雨的色彩》散文诗的意境描绘出来，巩固和加深幼儿对春天及春雨的任认知。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！