# 乡镇人大代表作用发挥情况的调研报告

来源：网络 作者：落花无言 更新时间：2025-05-04

*第一篇：乡镇人大代表作用发挥情况的调研报告乡镇人大代表作用发挥情况的调研报告人大代表是人民代表大会的主体。努力提高代表素质，发挥代表作用，是乡镇人大及其主席团依法行使职权的重要基础和依托。为进一步做好人大代表工作，充分发挥好代表作用，我就...*

**第一篇：乡镇人大代表作用发挥情况的调研报告**

乡镇人大代表作用发挥情况的调研报告

人大代表是人民代表大会的主体。努力提高代表素质，发挥代表作用，是乡镇人大及其主席团依法行使职权的重要基础和依托。为进一步做好人大代表工作，充分发挥好代表作用，我就如何更好发挥人大代表作用进行了调研。现将情况报告如下：

一、基本情况

我镇有镇人大代表56名，其中男代表43名，妇女代表13名，代表平均年龄44岁，具有高、中专以上学历的代表26名，占46%。近年来，镇人大主席团全面贯彻中央1号文件精神，紧紧围绕党委的中心工作，服务改革发展稳定大局，解放思想、与时俱进，注重研究人大代表工作的新情况、新问题，积极探索、不断创新，代表工作取得了一定成效。

（一）基础工作进一步完善。镇人大主席团从基础工作入手，抓制度完善、抓活动规范，积极为代表发挥作用创造条件。把56名镇人大代表按村和选区分成9个代表小组，制发代表手册，为人大代表持证开展视察活动提供了便利，围绕代表学习、活动、视察、审议、联系选民等方面制定了多项制度，规范了代表小组活动内容，使每次代表活动都有计划、有专题、有报告、有效果。建立了主席团成员定向联系代表制度，每一位党委成员定向联系一个代表小组，向代表小组通报政情，指导代表小组开展活动。主席、副主席积极宣传宪法和法律法规，联系代表、组织代表开展活动、反映群众意见，发挥代表在构建和谐社会中的积极作用。

（二）代表履职能力进一步提高。换届以来，镇人大主席团针对代表队伍中新代表多、对人大方面的知识掌握不够、对如何履行代表职务不甚熟悉等实际情况，完善了代表学习制度，通过集中培训、以会代训、印发学习资料等方式，组织代表认真学习宪法、地方组织法、选举法、代表法，学习“三个代表”重要思想和科学发展观理论和有关业务知识，积极组织代表参加上级培训，对代表履行职务的业务知识进行专题辅导，使代表对人大的认识进一步明确，履职能力进一步增强。

（三）代表知情知政渠道畅通，参政议政形式丰富。通过为代表订阅了《民声报》，邀请有关代表列席党委会会议等形式，使代表在不同的岗位上了解主席团工作和党委政府工作基本情况，参政议政做到有的放矢。积极组织代表参加各项调研、视察和执法检查，加强对各站办所工作的监督和支持。，镇人大主席团共组织各类代表活动8场次，参与代表125人次。开展了代表向选区选民述职活动，增强代表的履职意识。通过组织开展各类代表活动，有效促进了代表作用的发挥，为党委政府决策提供了有价值的参考依据。

（四）代表意见建议办理落实力度进一步加大。镇人大主席团从代表建议提出、督办、反馈三个环节入手，狠抓代表建议办理工作。对代表书写意见建议进行辅导培训，要求代表所提意见要有针对性和可操作性，格式规范、表述准确。对每次人代会期间和闭会期间代表提出的建议、批评和意见，都实行全过程跟踪督查，努力提高建议落实率。代表所提意见建议都100%函复代表。通过为代表依法履职提供优质服务和有力保障，促进了代表履职的积极性。

二、存在的问题

1、代表素质还有待继续加强。虽然我们一直致力于加强代表学习培训工作，但仍有相当部分代表对人民代表大会制度的性质、地位和作用认识不足，对人大相关的法律法规不熟悉、不清楚，对人大代表的职责、权利和义务不了解。代表的主观能动性和积极性还没有充分调动起来，代表履职情况与法律的要求和人民群众的期望还有较大的差距。

2、代表意识树立得不够牢固。有的代表缺乏主动参与管理国家和社会事务的热情，思想上有一种优越感，把代表只当作一种荣誉，而不是责任，缺乏履行职责的主观愿望和内在动力；不能统筹安排好本职工作与履行代表职责的关系，往往将履行代表职务视为工作之余的事，参加活动积极性不高，随意性较大，缺乏严肃的纪律性。

3、代表履职缺乏监督制约。由于代表与选民或原选区联系不够，选民对代表平时履行职务、遵纪守法情况掌握不多，对代表进行监督又缺少明确可行、具有约束力的具体规定，代表居住比较分散，很难对代表的履职情况进行经常性地督促检查，使得代表履职行为缺乏有效监督制约，有些代表履职缺乏自驱力，成了参加活动少、联系选民少、为民代言少的“挂名代表”。

4、代表小组活动开展不平衡，随意性较大。按照《代表工作手册》，代表小组至少每季度要开展一次活动，但因代表来自农村及各行各业难于组织和对开展代表活动重视不足等原因，许多代表小组基本上没有按照规定活动，代表在闭会期间的活动次数偏少，了解社情民意、参与地方国家事务管理的权利难于得到保障。

5、代表活动质量不高。有些代表小组活动前准备不充分，调研不够深入，代表提出的一些意见建议质量不高。还有一些小组活动内容简单，形式单一，重感情联络，轻活动实效和工作监督。视察、检查中代表不善于抓住被视察、检查单位存在的主要问题，泛泛而听，泛

**第二篇：关于发挥乡镇人大代表作用**

影响基层人大代表作用发挥的因素与对策

人大代表是人民代表大会的主体，是人大工作的基础，代表活动开展的好坏，直接关系到经济社会发展大局。如何充分发挥人大代表作用，激发代表工作活力，已成为各级人大工作者急需解决的一个课题。

影响乡镇人大代表作用发挥的因素

由于种种原因，各乡镇代表工作的开展不够平衡，与宪法、法律规定的职责要求相比还存在着一定的差距。其突出表现在：

1、思想认识不到位，制约了人大代表作用的发挥。有部分人对人大代表的政治和法律地位缺乏正确的认识，“代表代表，会完就了”，以为人大代表的地位和作用仅仅局限于人代会上。再就是，有的乡镇党委不够重视人大工作，不能有效协调或支持人大代表执行代表职务，依法开展代表活动，在实施代表活动中，不能提供相关活动经费及物质上的需求。

2、代表结构不合理，不利于代表作用的发挥。人民代表大会的选举制度是我国政治制度的重要组成部分，选举制度中的平等性原则、无记名投票原则，有效地保证了人民当家作主的民主权力。但是，在选举中缺乏有效的竞争机制和过分强调代表结构比例，直接影响了代表的综合素质。候选人一般由党组织和上级机关提名，代表名额有计划地分配，直接由谁当代表，谁不当代表都是事先安排好的。另外，提名候选人时，有关党组织和上级机关单方面强调代表结构，如这个选区要选一个女性，那个选区要选一个民主党派人士，某个选区要选

一个年轻的代表，把一些缺乏参政、议政能力的人员“选进”了人大队伍。

3、履行代表职务与本职工作的矛盾，影响了人大代表作用的发挥。在乡镇人大代表中，工作多、任务重，绝大多数人身兼数职，有的是单位领导，机关干部，企业职工，他们要想履行代表职责必定与自己的本职工作发生矛盾。尤其是担任主要职务的乡镇领导干部和农村干部代表，整天忙于开会和应付繁重的事务，几乎没有时间参加代表活动，没有足够的精力执行代表职务。

4、有部分人大代表的素质不高，影响了代表作用的发挥。有的代表对法律法规及党和国家的方针政策学习不够，对代表应该履行的权利和义务不清楚，影响到人大代表的参政议政能力。

进一步发挥代表作用的几点建议

人大代表作用发挥如何，直接关系到人民代表大会整体功能的发挥，也关系到人民当家作主能否实现，影响国家权力机关的形象和权威。为了有效发挥乡镇人大代表作用，应着重做好以下几点。

1、进一步完善选举制度。

选举是公正的天平、民主的试金石。竞争是事物发展的规律和动力，事物之间缺乏竞争就会丧失生命力。适度引入竞争机制，提高选举人和被选举人参选积极性。不断规范代表名额，建立和实行差额选举制度，适当扩大直选范围，不断完善选举制度。

2、加强宣传，营造履职氛围。各级人民代表大会代表由人民群众民主选举产生，肩负着人民的重托，代表人民的利益和意志。代表的地位不提高，不仅影响着人大代表作用的发挥，还关系着广大人民群众在国家政治生活中和其它方面的地位也将受到削弱，“一切权力属于人民”便成了一句空话。通过广泛深入的宣传，使广大人民群众切实提高对人大的地位、性质和作用的认识，形成尊重代表、支持代表依法行使职权的良好氛围。

3、加强学习，提高代表素质。随着我国人民代表大会制度的不断加强和完善，民主进程的不断加快，人大代表的整体素质有了很大提高，但由于人大代表来自社会不同的阶层，受年龄、职业、文化程度、社会经历等的限制，代表的个体素质仍然存在较大差异。努力提高代表素质，始终是地方各级人大的一项经常性工作。乡镇人大要结合本地实际，不断夯实代表工作基础。注重代表培训，通过举办专题培训班和法律知识讲座，提升代表的政策理论水平和法律素养，提升人大代表的业务知识和履职能力。乡镇人大要引导人大代表正确处理代表工作与本职工作的关系，立足本职岗位，充分发挥代表作用。

4、搭建平台，组织代表活动。乡镇人大要积极组织开展闭会期间的代表活动，以代表小组为单位，经常化、常态化地开展代表小组活动，在形式和活动方式上，因地制宜、灵活多样地开展活动，既要组织好代表集体活动，又要鼓励代表个人充分发挥主观能动性，积极支持代表以个人身份合法开展活动。代表活动力求在保证活动次数的基础上，做到全年有计划、阶段有安排、具体活动有要求。代表小组开展活动坚持贴近群众，贴近实际，反映群众的意见和呼声，为群众办实事、办好事，协助本级政府推进工作。要发挥代表小组的集体智

慧，善于总结经验，推广典型，不断丰富代表小组活动的内容，提高代表小组工作新水平。

5、尊重代表权利，让代表履职有保障。要积极为代表提供知政保障、时间保障、物质保障、司法保障、服务保障。特别是在知政方面，各级人大及“一府两院”要向代表寄送有关文件资料，及时向代表通报本级政府工作的重要事项；在司法保障方面，既要保证代表依法履行职责，防止代表的合法权益受到侵害，又要引导代表带头遵纪守法，做好表率；在物质保障方面，代表参加的本级人大组织安排的代表工作和代表活动，其所在单位要给予大力支持，按正常的出勤对待，组织无固定收入代表履职时应给予适当补贴；要认真落实闭会期间人大代表的活动经费，纳入财政预算并确保专款专用，保障代表活动顺利开展。(曹文乾）

**第三篇：乡镇人大代表作用调研报告**

充分发挥乡镇人大代表的作用，尤其是发挥好乡镇人大代表在闭会期间的作用，对基层政权建设和各项事业发展起着至关重要的作用，这就要求最基层的人大工作者要不断探索和创新人大代表工作的新路子，不断丰富人大代表工作的新内容，促使人大代表工作进一步发展和完善。现就我县乡镇人大代表工作中的一些尝试提出来与大家共同探讨。

一、主要做法和体会

（一）增强代表综合素质，是促进代表更好发挥作用的重要基础。人大代表究竟应该具备什么样的条件和素质，《代表法》中只是笼统地提出了一些规定，缺乏明确的界定及规范化的标准。实践中不好操作，就人大代表的素质而言，长期以来，由于我们在分配代表名额时强调各种比例关系，力求照顾到方方面面、各种不同层次，从而造成一些代表文化程度不高，知政议政能力较低，制约了代表作用的发挥，为了改变这种现状，提高代表素质刻不容缓。实践证明提高代表素质最有效、最直接的方法就是搞好代表的培训工作，为此主要从以下几个方面入手：一是举办学习班集中培训，在人代会前或集中视察时组织人大代表集中学习法律知识、人民代表大会制度、人大代表职责、权利和义务，全面系统地对人大代表进行培训，提高代表的认识水平；二是以会代训开展经常性培训，提高代表履职能力；三是由代表小组组长召集在规定时间内按期进行的分散培训。通过采取这些措施来提高代表的整体素质和履职能力，促使其发挥更大更好的作用。

（二）健全联系代表制度，是促进代表更好发挥作用的必要前提。就目前而言，乡镇一般有县人大代表2-4名，乡镇人大代表50名左右，为方便代表活动，对人大代表合理分组，设立代表小组，每个代表活动小组设组长和联络人，以便加强对代表活动的领导。众所周知，我国代表制度的特点决定代表工作分为两大块：即代表在会议期间的工作和代表在闭会期间的活动。某种程度上讲代表在闭会期间的活动最能体现人民的意志，代表人民的利益。但过去一直有“代表代表，会完就了”的说法。这说明基层人大代表工作在坚持和完善联系人大代表制度方面还存在诸多缺陷，还没有从思想上高度认识密切联系人大代表的重要性，更不能有效的发挥其代表作用。要改变这种状况，就要求我们不断健全和完善联系人大代表的工作制度，不断探索和创新联系人大代表工作的新机制、新方法。根据实践和借鉴外地经验，主要采取了：一是开通“代表专线电话”，方便代表及时同人大主席团联系和反映问题；二是建立人大主席成员轮流接待人大代表制度，便于代表与人大主席团成员及时沟通；三是开通“人大主席信箱”和“代表热线”供代表反映问题和提出意见；四是建立代表小组联系网络，便于及时对小组活动进行指导。

（三）组织代表开展视察，是促进代表更好发挥作用的有效手段。代表视察是闭会期间代表联系群众、了解情况、提出意见的重要活动方式，是代表执行职务的重要载体。实践中，根据视察内容采取不同的视察形式，对提高代表视察实效有着积极作用。一是对重点工作视察。选取重点工作，督促政府工作的落实。例如，乡镇一般每年都要组织人大代表对乡镇重点工作、重点工程及政府承诺为群众所办实事组织1—2次的集中视察，通过视察，对督促政府工作的落实起到了积极作用。二是对议案建议办理视察。依法对各方面工作提出议案、建议、批评和意见的办理情况进行视察，促进办理工作落实。三是采取暗访抽查。通过事先不打招呼，了解被视察对象工作的真实情况。这些视察工作的有效开展，进一步密切了党与政府同人民群众的血肉联系，有效的促进了政府各项工作的落实。

（四）认真办理意见建议，是促进人大代表更好友挥作用的重要载体。认真办理代表提的建议、批评和意见是人大工作的一项重要任务。办理结果的好坏直接关系到人民群众的切身利益，也关系到人大代表作用的发挥，因此要高度重视认真做好。近几年，我们从措施上强化监督，在督办中注重落实，使办理工作不断取得新的成效。一是明确传递渠道。人大代表提出的建议、批评和意见可有人大主席团定期收集、统一交办、定期督察、限期落实；二是明确交办部门。建议、批评和意见涉及那个单位，什么内容要做好登记编号，明确承办单位；三是明确答复时间。规定承办单位将代表提出的建议、批评和意见在规定时间内将办理情况答复代表。通过逐步形成一种规范的办理程序，切切实实把工作落到实处。

二、存在的主要问题

（一）所提议案建议质量不高。当前由于乡镇人大代表中农民代表比重较大，文化程度相对较低，致使在收集批评、意见和建议时，要么人云亦云，要么就当“哑巴”代表，缺乏个人见解，或者仅站在个人或本村、本单位利益上考虑问题，缺乏整体观念和大局意识，并且在书写形式上不能做到一事一议，不利于分口交办。

（二）代表职责意识不强。一部分代表对自己的职责认识不清，在代表活动中主动性不强，不能很好的行使自己的权利和履行应尽的义务。在实际工作中，除部分人大代表参与乡镇人大组织的例行调查、视察、执法检查、代表评议等活动外，存在人大代表的权力随着人民代表大会的闭幕而“闭幕”情况。

（三）维护公德决心不大。在社会转型期，出现个别仇视社会、仇视集体、仇视干事创业人的坏分子。个别人大代表抱着“事不关己，能躲则躲”的思想，丧失基本的正义感、是非观，不敢挺身而出，听之任之一切坏现象滋生蔓延。

三、对策及措施

（一）加强学习培训，提高代表履职能力。加强代表学习培训，不断提高代表自身的思想和业务素质，尤其是加强对代表提出批评、意见和建议的指导，保证代表所提的批评、意见和建议的质量和水平。

（二）丰富代表活动，增强代表责任意识。通过不断丰富代表的履职形式和活动内容，让代表充分认识到自己的神圣职责，增强人大代表的责任意识和使命感，促使人大代表更好的发挥作用。

（三）严格考核管理，不断强化代表要求。要通过建立履职档案、向选区选民述职等形式，加强代表的考核管理，使代表积极履职法定职责，真真正正成为听民声、察民情、解民忧、疏民怨的能手，成为维护人民群众利益的代言人。

**第四篇：关于人大代表如何发挥代表作用的调研报告**

关于人大代表如何发挥代表作用的调研报

告

在区人大的正确领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”、十七大重要思想和文献为指导，认真履行《宪法》和法律赋予的职权，尽职尽责地发挥人大代表的作用，为我区的经济发展、社会进步和政治稳定做出自己应尽的贡献。根据工作需要、作为一名人大代表，我时刻不忘自己肩负的职责和使命，我始终注意提高自己作为一名人大代表的历史使命感，增强自己依法行使代表权利、履行代表义务的自觉性，紧紧围绕物质文明、政治文明和精神文明三大主题，认真履行职责，发挥一名人大代表在改革和经济建设中应尽的作用，现就以下问题向人大提出一些自己的建议：

1、如何强化人大代表的代表意识,保障人大代表的知情权，你们采取了一些什么举措，效果如何？

人大代表只有通过代表活动和参与社区的社会性活动才能了解群众在做什么，有什么样的困难，而这些困难中有哪些是要政府解决的，例如：困难企业的下岗职工，单位没有钱替他们交社保，而他们自己更没有能力交，这样的人有相当一部分，要帮助他们把这些落下的社保接上，政府可以对这些困难的职工采取一些优惠政策，比如自己把钱接上的 可以免交滞纳金，这样一来可以稳定群众，群众稳定了，社会自然就稳定了。

人大代表只参加代表会是无法完全真正代表群众的，所以代表不能只参加代表会，法律方面、民事审判方面可以请代表旁听，这样人大代表可把群众的意见带入这些领域，真正做到代表人民群众，人大代表才真正起到作用。

2、在办理代表方案建议，组织代表开展活动，发挥代表作用等方面，你们有什么创新之举，效果如何？

人大代表把群众呼声罗列成议案或者建议通过人大提交上去，但如果提案提出的的问题涉及到市里问题，则市人大和区人大应该就议案办理对接、受理议案，然后叫市政府处理，再通过市人大和区人大返回到提交议案的代表，这样群众的问题才能得到及时、快速处理。例如职工医保的问题，大部分医保人员对哪些是医保用药并不知情，住院治疗后在结账时才知道自己用过的药哪些是医保用药哪些不是，并且大部分都不是医保用药，这样一来医保人员就要支付大量费用，大大加重了他们的经济负担，并没有真正享受到医疗保险。

3、当前，人大代表履职的现状怎样？存在的主要问题，产生问题的根源是什么？你们是如何加以改进的？

现在人大代表履职的最大问题是没有社会性活动了解群众呼声，人大可以制定相应的规定来规定代表必须深入群 众、选民当中，把这作为必须履行的课题，定期参与其中，了解群众，真正发挥人大代表的作用。

**第五篇：乡镇发挥人大代表作用的经验交流材料**

乡镇发挥人大代表作用的经验交流材料

如何使人大代表素质得到提高、代表活动丰富多样、监督职能得到强化、代表作用发挥得更加充分。区北史家务乡人大，坚持强化培训，提高代表整体素质；因地制宜订计划，提高代表活动质量；创新代表联系方式，完善双向监督机制；培树代表典型，激励代表发挥作用，有效激励代表发挥作用。

强化

培训，提高代表整体素质。我们结合乡情从抓代表素质的提高入手加强教育培训，每年我们都有培训计划，落实教育培训责任制，做到常抓不懈。几年来，我们开设了“代表论坛”，为代表们搭建了交流工作经验、共议农村热点、破解人大工作难点、发挥代表作用的新平台。

因地制宜订计划，提高代表活动质量。人大工作主体是代表，核心是代表活动。我们乡人大因地制宜精心制定了代表的活动计划，安排了活动内容，使每项活动都能收到实实在在的效果。如：组织人大代表定期开展调查、视察、检查、评议、座谈活动，努力拓宽代表参政知情渠道。在议政内容上坚持“四个围绕”，即：围绕党委、政府中心工作议政；围绕群众普遍关心的热点和难点问题议政；围绕法律法规的贯彻实施议政；围绕重大事项和重要决策议政，确保人大主席团和政府工作在代表的监督下进行。

创新代表联系方式，完善双向监督机制。代表既是监督者，又是被监督者。在实践中，为了落实“双向监督”，我们研究建立了“双联”机制，即：实行乡人大联系代表，代表联系选民制度。一是乡人大联系代表制度。为了使联系代表制度真正落到实处，乡人大建立了议政会制度、主席团会议制度，听取代表的建议、批评和意见，还建立了主席接待日制度，专门处理代表来信来访。我们还积极开展了走访活动，主席、副主席及主席团成员主动深入基层，到代表的工作地点、家中、田间地头征求意见，关心他们的生活。二是代表联系选民制度。首先，乡人大要求代表要树立“亲民”意识，按照“权为民所用、利为民所谋、情为民所系”的要求，密切联系选民、了解民情、关注民生。要带着感情，经常走访选民，开展“双带、十到户”活动，并征求选民对自己执行代表职务情况的意见和要求。其次是定期向选民汇报工作，报告自己履行代表职责的情况，听取选民的意见，每年年底，代表向选民述职，接受选民的评议。实行“双联”机制，使代表置于广大选民的监督之下，促使代表不断增强责任感和使命感。

培树代表典型，激励代表发挥作用。我乡人大本着“在服务中求发展，在发展中求创新”的思路，在全乡范围推出“学先进、推典型、代表树立新形象”活动，全乡涌现出许多热爱人大工作，忠诚履行职责，带领群众共同致富的人大代表。例如：市人大代表王洪飞在“大拆迁促进大建设”工作中，率领党支部、村委会一班人用一周时间就顺利完成了涉及85户15000平方米的木材市场沿街私有合法产权门店的拆除工作，开启了廊坊市大拆迁促大建设活动中私有产权房屋拆除的先河，受到了市、区领导的高度赞扬。通过抓典型，带动了一批，影响了一片。在他们的影响带动下，代表们在各自的岗位上充分发挥了职能作用，提升了人大在人民心目中的地位

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！