# 在中共市委九届三次全体会议上的讲话

来源：网络 作者：风月无边 更新时间：2024-07-18

*第一篇：在中共市委九届三次全体会议上的讲话同志们：这次全会，是深入贯彻党的十六届四中全会、中央经济工作会议、市委九届四次全会和市委八届二次全会精神，总结我区去年工作，部署今年工作的重要会议。刚才，\*代表区委常委会作了工作报告。报告全面回...*

**第一篇：在中共市委九届三次全体会议上的讲话**

同志们：

这次全会，是深入贯彻党的十六届四中全会、中央经济工作会议、市委九届四次全会和市委八届二次全会精神，总结我区去年工作，部署今年工作的重要会议。刚才，\*代表区委常委会作了工作报告。报告全面回顾了区委九次党代会以来区委常委会的工作，充分肯定成绩，深刻总结经验，系统提出今年工作思路，对我们统一思想，坚定信心，振奋精神，真抓实干，具有重要的指导意义。我们要认真学习，深刻领会，结合实际，精心谋划好今年的工作。下面，我就去年我区经济社会发展情况作一个简要总结，并对今年政府的主要工作安排讲几点意见。

一、2024年经济社会发展的回顾

2024年是不平凡的一年，我们在市委、市政府的正确领导下，按照区九次党代会“五个三”（以“三个代表”重要思想为指导，依靠“三个创新”，推进“三化进程”，加强“三个建设”，提高“三个水平”）的工作思路，积极发挥“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”四大政府职能，积极推进工业化、城市化和农业产业化“三化进程”，按照“北优”战略的总体要求，实施经济结构、创业居住环境和公务员队伍“三个优化”，区政府各项工作实现了在困难中前进，在调整中发展，全区的经济社会发展总体水平、区域综合竞争力和人民群众的生活质量都得到进一步提升。

去年，新一届区委、区政府在承接上一届班子开创的良好工作局面的同时，也面临着由各种因素造成的六大困难：一是非典疫情的袭击，给我区的经济社会发展造成了直接的冲击和间接的影响，特别是国家相应采取的对饮食、交通、流通等第三产业的扶持性税费减免政策，使我区的财政增收面临前所未有的压力。二是去年5月份社会治安管理政策实施调整后，我区6月份刑事案发数比5月份猛增28.58%，增加了389宗（5月份仅比4月份增加9宗），第二、三季度“双抢”案件、重大恶性案件均呈反弹，社会治安形势转趋严峻。三是许多历史遗留问题随着时间的推移不断暴露，解决的难度不断增大。如镇街债务问题、农村基层组织建设和集体经济组织改革发展问题等，并由此导致群众不断越级到\*、市上访，2024年1—6月份，我区到\*、市集体上访总人次上升22.24%，其中20人以上大规模集体上访人次上升23.3%，特别是集体重复访人次上升15.27%。四是区域经济发展很不平衡，南部城区部分经济发展较快，中北部广大农村地区长期发展比较缓慢，占全区面积不到四分之一的城区（15条街道）产生的财政区库收入超过全区收入的四分之三。五是市场经济秩序方面存在问题较多，制假售假、走私贩私、非法传销、无证无照经营等现象屡禁不止。六是快速推进城市化进程的同时，农村富余劳动力的就业压力不断加大，到去年9月份，我区农村富余劳动力高达2.5万人。面对上述六大困难，我们从优化发展思路、理顺规划布局、制订政策和完善制度安排、强化各项管理措施等四个方面进行了调整、改革，主要抓了以下几项工作：

（一）沉着应对，全力以赴，取得抗击非典斗争的阶段性重大胜利。

去年年初，面对突如其来的非典疫情，区委、区政府在市委、市政府的正确领导下，沉着应对，加强领导，成立了统一指挥协调机构，建立了卫生、教育、农业、爱卫、创建等多部门联动机制和区、镇街、村居三级监测网络。针对我区流动人口众多的实际，重点抓好广大农村地区和城乡结合部的防治和监控工作，把防治非典与爱国卫生运动结合起来，与“建设美好家园”结合起来，开展全方位、多角度、深层次和有针对性的环境卫生整治行动，大大改善了农村和城市社区的环境和卫生状况，切断了疫病传播途径，有效控制了非典疫情的蔓延。全区累计报告病例133例，累计治愈出院130例，累计死亡率仅2.26%，取得抗击非典的阶段性胜利，在广州市抗击非典的主战场中发挥了积极的作用。非典过后，我们把加快发展公共卫生事业作为政府的重要工作来抓，重点推进全区农村卫生站和城市社区卫生服务中心建设。区财政对每个村卫生站投入2.5万元，加强村级卫生硬件建设。同时，在新市、永平、京溪等街道成功进行社区卫生服务中心试点建设。加强区疾病控制中心的基础设施建设，全面健全区公共卫生防疫体系，完善公共卫生事件应急处理机制。

（二）全面优化经济结构，经济健康、协调、稳定增长。

我们认真贯彻胡锦涛总书记提出的加快发展、率先发展、协调发展的指示，紧抓“发展”这个执政兴国的第一要务，通过发展来解决存在的困难和问题。以加快工业发展作为实现“三个发展”的重要途径和切入点，掀起了工业强区新高潮，全区经济总量快速增长，经济发展结构合理、健康稳定、后劲较足。去年全区实现地区生产总值193.53亿元，增长14.02%（除特别说明外，以下数字均为区属口径。在地口径统计，实现地区生产总值445.09亿元，增长12.34%），区财政一般预算收入11.045亿元，按可比口径计算增长13.58%，全面完成了年初确定的各项经济发展预期指标。

一是实施工业强区战略，产业结构进一步优化。我区坚定不移地推进以工业集聚区为主要载体的工业化进程，出台了《关于加快工业化进程的决定》、《关于促进我区经济发展的若干扶持措施》等系列加快工业发展和工业集聚区建设的政策措施，工业发展态势良好。

各工业集聚区的集聚效应开始显现。八大工业集聚区引进项目95个，投资总额为5.59亿元，累计完成固定资产投资5.85亿元，实现工业总产值99.83亿元，占全区工业总产值的31%。

工业对我区经济增长的支撑作用显著提高。去年我区三大产业增加值占GDp的比重为10.02∶45.12∶44.86，与2024年的12.50∶40.41∶47.09相比较，第一产业比重下降了2.48个百分点，第二产业的比重在2024年上升的基础上（2024年第二产业的比重比2024年提高2.14个百分点，2024年第二产业的比重比2024年提高0.52个百分点）仍然大幅度提高了4.71个百分点。去年全区实现工业总产值322.9亿元，工业增加值80.05亿元，同比分别增长19.21%、18.2%。工业增加值占同期GDp的41.36%。工业增加值对同期经济增长的贡献率达52.54%，拉动全区同期经济增长7.37个百分点，就是说超过一半的经济增长来自于工业。第二产业主要是工业对经济增长的作用显著提高，工业强区战略取得了明显成效。去年正是得益于工业的快速增长，才使我区在“非典”疫情冲击下仍然保持较高的增长水平。

高新技术工业快速发展。以电子通信设备、电器机械等为代表的高新技术产品共完成产值72亿元，占全区工业总产值的22.3%，增长29.61%，增幅比全区工业总产值平均增速高10.4个百分点。这表明我区的工业经济发展开始逐步以科技进步和科技创新为新的增长点，一条以工业集聚区建设为重点、以产业集聚为特色、以科技进步和科技创新推进经济结构优化的新型工业化道路初显雏型。

固定资产投资快速增长，一批新的经济增长点正在形成，发展后劲较足。去年全区完成固定资产投资46.16亿元，比上年增长12.1%，远高于前五年6.67%的平均增长率。其中，基本建设投资完成18.78亿元，增长55.54%，更新改造投资完成4.38亿元，增长45.2%，其他投资完成3.42亿元，增长68.5%。以蓝鸽科技公司、珠江电信设备制造有限公司、广州\*电器设备制造公司、广东大华仁盛科技公司、安达轴瓦公司、达意隆公司、广州中一药业等为代表的电子通信设备、电气机械制造、交通运输设备配件、制药行业的高科技企业项目顺利推进或进入成熟发展期，逐步形成产业集聚和带动效应，对推动我区经济持续稳定增长具有重大意义。

商贸流通业加快了从零散、低档业态向集约化、现代化转型。建成或改造了一批大规模、现代化示范性市场，引进了家乐福等国内外著名零售企业。2024年全区社会消费品零售总额为165.18亿元，增长15.5%，在全市排在前列；城乡集市贸易成交额202.96亿元，增长5.6%。推进以帽峰山森林公园为重点的旅游景区建设，帽峰山森林公园全年接待游客超过26万人次，“帽峰山生态游”品牌效应初步显现。农业产业化稳步推进，完成了人和镇岗尾村等四个农业生产、示范基地共3600亩农田基本建设，8家重点农业龙头企业带动农民增收2.04亿元。

二是调整优化区域生产力布局，中北部地区加快发展。去年，我们从政策引导、项目安排和具体措施扶持入手，加快发展中部中心镇和经济发展相对滞后地区。引进各类大型投资项目在欠发达地区落户，去年有仲恺农学院、\*教育学院、市菜科所等一批\*市大专院校和科研院所选址我区东北部地区。调整了区、街、镇的财政分成方案，实行一镇一策，对经济欠发达地区实施财政分成比例倾斜，增强欠发达地区的发展实力。对全区年集体收入低于20万元以下的18条贫困村制定扶贫实施方案，由区政府14个职能部门共同实施。原经济发展相对缓慢的九佛、钟落潭、竹料、良田镇辖内云平、云竹工业集聚区的工业总产值分别增长57.64%和50.15%，竹料、良田、太和镇的税收分别增长22.13%、21.96%和22.06%。中心镇江高镇通过市、区、镇三级筹集资金9000多万元完成或推开了镇内22公里长的道路建设，引进了国际酒饮中心等龙头企业，2024年实现工业总产值29.43亿元，增长15.69%，完成税收区库收入4000.28万元，增长35.05%。2024年9个镇的税收区库收入占全区的百分比由2024年的20.56%上升到21.57%，上升了1个百分点，区域经济协调发展已开始在财政收入状况中得到了反映。

三是调整所有制结构，民营经济发展取得重大进展。去年，我区努力提高为民营企业服务的水平，形成了重点企业的跟踪、联系、服务机制，有力促进了民营企业的发展，以民营经济为主体的内源型经济已成为我区经济发展新的增长点。据我区第二次全国基本单位普查的资料显示，全区民营经济的基本单位占全区基本单位总数的80.7%，民营经济从业人数占全区从业人员总数的48.3%，营业收入占全区总额的52.1%。去年底，全区私营企业户数同比增长116.53%，达到8908户；从业人数6.98万人，增长106.16%。去年,仅国税部分我区私营企业入库税收收入3.93亿元、个体经营入库税收收入9229万元，分别比2024年增长49.24%、40.28%，成为

[1][2][3]下一页

**第二篇：在中共市委九届三次全体会议上的讲话**

在中共市委九届三次全体会议上的讲话

同志们：

这次全会，是深入贯彻党的十六届四中全会、中央经济工作会议、市委九届四次全会和市委八届二次全会精神，总结我区去年工作，部署今年工作的重要会议。刚才，代表区委常委会作了工作报告。报告全面回顾了区委九次党代会以来区委常委会的工作，充分肯定成绩，深刻总结经验，系统提出今年

工作思路，对我们统一思想，坚定信心，振奋精神，真抓实干，具有重要的指导意义。我们要认真学习，深刻领会，结合实际，精心谋划好今年的工作。下面，我就去年我区经济社会发展情况作一个简要总结，并对今年政府的主要工作安排讲几点意见。

一、××年经济社会发展的回顾

××年是不平凡的一年，我们在市委、市政府的正确领导下，按照区九次党代会“五个三”（以“三个代表”重要思想为指导，依靠“三个创新”，推进“三化进程”，加强“三个建设”，提高“三个水平”）的工作思路，积极发挥“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”四大政府职能，积极推进工业化、城市化和农业产业化“三化进程”，按照“北优”战略的总体要求，实施经济结构、创业居住环境和公务员队伍“三个优化”，区政府各项工作实现了在困难中前进，在调整中发展，全区的经济社会发展总体水平、区域综合竞争力和人民群众的生活质量都得到进一步提升。

去年，新一届区委、区政府在承接上一届班子开创的良好工作局面的同时，也面临着由各种因素造成的六大困难：一是非典疫情的袭击，给我区的经济社会发展造成了直接的冲击和间接的影响，特别是国家相应采取的对饮食、交通、流通等第三产业的扶持性税费减免政策，使我区的财政增收面临前所未有的压力。二是去年月份社会治安管理政策实施调整后，我区月份刑事案发数比月份猛增，增加了宗（月份仅比月份增加宗），第二、三季度“双抢”案件、重大恶性案件均呈反弹，社会治安形势转趋严峻。三是许多历史遗留问题随着时间的推移不断暴露，解决的难度不断增大。如镇街债务问题、农村基层组织建设和集体经济组织改革发展问题等，并由此导致群众不断越级到、市上访，××年—月份，我区到、市集体上访总人次上升，其中人以上大规模集体上访人次上升，特别是集体重复访人次上升。四是区域经济发展很不平衡，南部城区部分经济发展较快，中北部广大农村地区长期发展比较缓慢，占全区面积不到四分之一的城区（条街道）产生的财政区库收入超过全区收入的四分之三。五是市场经济秩序方面存在问题较多，制假售假、走私贩私、非法传销、无证无照经营等现象屡禁不止。六是快速推进城市化进程的同时，农村富余劳动力的就业压力不断加大，到去年月份，我区农村富余劳动力高达万人。面对上述六大困难，我们从优化发展思路、理顺规划布局、制订政策和完善制度安排、强化各项管理措施等四个方面进行了调整、改革，主要抓了以下几项工作：

（一）沉着应对，全力以赴，取得抗击非典斗争的阶段性重大胜利。

去年年初，面对突如其来的非典疫情，区委、区政府在市委、市政府的正确领导下，沉着应对，加强领导，成立了统一指挥协调机构，建立了卫生、教育、农业、爱卫、创建等多部门联动机制和区、镇街、村居三级监测网络。针对我区流动人口众多的实际，重点抓好广大农村地区和城乡结合部的防治和监控工作，把防治非典与爱国卫生运动结合起来，与“建设美好家园”结合起来，开展全方位、多角度、深层次和有针对性的环境卫生整治行动，大大改善了农村和城市社区的环境和卫生状况，切断了疫病传播途径，有效控制了非典疫情的蔓延。全区累计报告病例例，累计治愈出院例，累计死亡率仅，取得抗击非典的阶段性胜利，在广州市抗击非典的主战场中发挥了积极的作用。非典过后，我们把加快发展公共卫生事业作为政府的重要工作来抓，重点推进全区农村卫生站和城市社区卫生服务中心建设。区财政对每个村卫生站投入万元，加强村级卫生硬件建设。同时，在新市、永平、京溪等街道成功进行社区卫生服务中心试点建设。加强区疾病控制中心的基础设施建设，全面健全区公共卫生防疫体系，完善公共卫生事件应急处理机制。

（二）全面优化经济结构，经济健康、协调、稳定增长。

我们认真贯彻胡锦涛总书记提出的加快发展、率先发展、协调发展的指示，紧抓“发展”这个执政兴国的第一要务，通过发展来解决存在的困难和问题。以加快工业发展作为实现“三个发展”的重要途径和切入点，掀起了工业强区新高潮，全区经济总量快速增长，经济发展结构合理、健康稳定、后劲较足。去年全区实现地区生产总值亿元，增长（除特别说明外，以下数字均为区属口径。在地口径统计，实现地区生产总值亿元，增长），区财政一般预算收入亿元，按可比口径计算增长，全面完成了年初确定的各项经济发展预期指标。

一是实施工业强区战略，产业结构进一步优化。我区坚定不移地推进以工业集聚区

为主要载体的工业化进程，出台了《关于加快工业化进程的决定》、《关于促进我区经济发展的若干扶持措施》等系列加快工业发展和工业集聚区建设的政策措施，工业发展态势良好。

各工业集聚区的集聚效应开始显现。八大工业集聚区引进项目个，投资总额为亿元，累计完成固定资产投资亿元，实现工业总产值亿元，占全区工业总产值的。

工业对我区经济增长的支撑作用显著提高。去年我区三大产业增加值占的比重为∶∶，与××年的∶∶相比较，第一产业比重下降了个百分点，第二产业的比重在××年上升的基础上（××年第二产业的比重比××年提高个百分点，××年第二产业的比重比年提高个百分点）仍然大幅度提高了个百分点。去年全区实现工业总产值亿元，工业增加值亿元，同比分别增长、。工业增加值占同期的。工业增加值对同期经济增长的贡献率达，拉动全区同期经济增长个百分点，就是说超过一半的经济增长来自于工业。第二产业主要是工业对经济增长的作用显著提高，工业强区战略取得了明显成效。去年正是得益于工业的快速增长，才使我区在“非典”疫情冲击下仍然保持较高的增长水平。

高新技术工业快速发展。以电子通信设备、电器机械等为代表的高新技术产品共完成产值亿元，占全区工业总产值的，增长，增幅比全区工业总产值平均增速高个百分点。这表明我区的工业经济发展开始逐步以科技进步和科技创新为新的增长点，一条以工业集聚区建设为重点、以产业集聚为特色、以科技进步和科技创新推进经济结构优化的新型工业化道路初显雏型。

固定资产投资快速增长，一批新的经济增长点正在形成，发展后劲较足。去年全区完成固定资产投资亿元，比上年增长，远高于前五年的平均增长率。其中，基本建设投资完成亿元，增长，更新改造投资完成亿元，增长，其他投资完成亿元，增长。以蓝鸽科技公司、珠江电信设备制造有限公司、广州电器设备制造公司、广东大华仁盛科技公司、安达轴瓦公司、达意隆公司、广州中一药业等为代表的电子通信设备、电气机械制造、交通运输设备配件、制药行业的高科技企业项目顺利推进或进入成熟发展期，逐步形成产业集聚和带动效应，对推动我区经济持续稳定增长具有重大意义。

商贸流通业加快了从零散、低档业态向集约化、现代化转型。建成或改造了一批大规模、现代化示范性市场，引进了家乐福等国内外著名零售企业。××年全区社会消费品零售总额为亿元，增长，在全市排在前列；城乡集市贸易成交额亿元，增长。推进以帽峰山森林公园为重点的旅游景区建设，帽峰山森林公园全年接待游客超过万人次，“帽峰山生态游”品牌效应初步显现。农业产业化稳步推进，完成了人和镇岗尾村等四个农业生产、示范基地共亩农田基本建设，家重点农业龙头企业带动农民增收亿元。

二是调整优化区域生产力布局，中北部地区加快发展。去年，我们从政策引导、项目安排和具体措施扶持入手，加快发展中部中心镇和经济发展相对滞后地区。引进各类大型投资项目在欠发达地区落户，去年有仲恺农学院、教育学院、市菜科所等一批市大专院校和科研院所选址我区东北部地区。调整了区、街、镇的财政分成方案，实行一镇一策，对经济欠发达地区实施财政分成比例倾斜，增强欠发达地区的发展实力。对全区年集体收入低于万元以下的条贫困村制定扶贫实施方案，由区政府个职能部门共同实施。原经济发展相对缓慢的九佛、钟落潭、竹料、良田镇辖内云平、云竹工业集聚区的工业总产值分别增长和，竹料、良田、太和镇的税收分别增长、和。中心镇江高镇通过市、区、镇三级筹集资金多万元完成或推开了镇内公里长的道路建设，引进了国际酒饮中心等龙头企业，××年实现工业总产值亿元，增长，完成税收区库收入万元，增长。××年个镇的税收区库收入占全区的百分比由××年的上升到，上升了个百分点，区域经济协调发展已开始在财政收入状况中得到了反映。

三是调整所有制结构，民营经济发展取得重大进展。去年，我区努力提高为民营企业服务的水平，形成了重点企业的跟踪、联系、服务机制，有力促进了民营企业的发展，以民营经济为主体的内源型经济已成为我区经济发展新的增长点。据我区第二次全国基本单位普查的资料显示，全区民营经济的基本单位占全区基本单位总数的，民营经济从业人数占全区从业人员总数的，营业收入占全区总额的。去年底，全区私营企业户数同比增长，达到户；从业人数万人，增长。去年仅国税部分我区私营企业入库税收收入亿元、个体经营入库税收收入万元，分别比××年增长、，成为我区税收增长的生力军。同时，理顺了广州民营科技园的管理体制，明确将民科园建设成融高新技术企业总部基地、研发基地和产业化基地为一体的产业园区。去年民科园引进项目个，总投资额亿元，入园动工企业达家。广州市个体私营企业区引进项目个，总投资额约亿元。

（三）优化创业和居住环境，经济、社会、环境协调发展。

作为广州市实施“北优”战略的重要组成部分，我区坚持在优化中发展，在发展中优化，着力构建适宜创业和居住的环境。优化创业和居住环境是一项涵盖政府社会管理和公共服务方面职能全部内容的系统工程，既包括城镇建设、市容环境、生态环境等硬环境因素，又包括教育环境、卫生环境、社区环境、文化氛围等软环境因素。我们在以下七个方面取得了工作进展。

一是城市板块布局基本定位。通过编制和完善各种类别、各个层次的规划，科学地逐步确定了的城区体系布局和山、水、城、田生态格局，为今后的经济社会发展奠定了坚实的基础。去年，积极开展了工业集聚区的总体规划和控制性详细规划、总体环评等基础性工作，个工业集聚区的控制性详细规划全部通过市的初审，其中个已通过终审；个新建工业集聚区的总体环评已获市环保局审批通过。由于基础工作做得扎实及时，我区个工业集聚区在年末全国开发区整顿中全部得以保留，我区工业的大发展有了宝贵的载体。大力推进江高、太和、人和、钟落潭四个中心镇的总体规划，其中江高镇总体规划已获市规划部门终审。《发展规划》已由市规划局组织专家评审。我们还积极向市争取规划修编权，配合市规划部门着手进行了新城分区规划的调整工作，完成了帽峰山森林公园总体规划和旅游接待区控制性详细规划编制和评审。

二是推进城乡路网建设，城市综合管理体制不断完善。重点推进了国道嘉禾均禾段、同大路、九佛公路二期和一批城区市政道路的扩建或建设，开展建设“绿色”活动，完成绿化项目项，新增绿地面积万平方米。开展城市环境整治，坚决清理和遏制“两违”建设，全区共清拆“两违”建设宗，总面积万平方米；制止、取缔新违法建设宗，万平方米；查处违法用地宗，万平方米。加大对环境违法行为的查处力度，对西部水源保护区实施有效整治。对个环境违法单位做出停产处罚，否定了不符合环境保护要求的个新办项目，杜绝了新污染。“城中村”环境卫生改造和环卫管理体制改革有新进展江高镇江村村、松洲街原螺溪村和永平街原永泰村三个不同模式的环卫管理体制改革试点均取得良好效果，正在全区推广。以镇政府或街道办事处牵头，城管综合执法、公安、市容卫生监督和辖区治安联防队伍互相配合，市容环境卫生、市场经济秩序、社会治安和外来人口齐抓共管的“大城管”体制，已在景泰街开展试点，进展顺利。

三是社会治安和市场经济秩序明显好转。根据调整后的社会治安管理政策，我们尽快缩短了政策的适应期，及时制订了针对性的措施，加强社会面防控，深入开展严打整治斗争，提高精准打击的力度。全面实施“警力下沉、警务前移”战略，大力推进社区警务建设。规范了全区出租屋和外来暂住人员的管理秩序。全年刑事案件同比下降了。通过落实领导接访日制度和领导包案制度，解决了一批群众反映比较集中的热点难点问题，全年越级到市集体上访批数下降了，有效地维护了社会稳定。深入开展“打假”、“打私”和“扫黄打非”活动，组织专项整治行动重点打击私屠滥宰、烟草行业制假售假和传销活动，坚决清理整顿无证无照经营现象。全年取缔传销窝点个，香烟制假窝点个；查处无照经营万户，引导办照户，缴获盗版音像制品万张，经济活动渐趋有序。

四是推行计划生育工作新机制，稳定全区的低生育水平。积极推行“依法管理，村居民自治，优质服务，政策推动，综合治理”的工作新机制，推广新型婚育文化，为育龄群众提供安全、优质的服务，初步建立了流动人口计划生育综合治理机制。××年全区人口出生率为‰，下降了个千分点，低于市任务数个千分点；计划生育率为，上升了个百分点，高于市任务数个百分点。

五是创建教育强区工作全面启动。召开了全区教育工作会议，确立了“以区为主、两级管理、三级投入”的教育管理模式，完成了镇街教育管理体制改革。区财政预算内投入教育事业经费亿元，增长。合理配置教育资源，竹料等个镇全面完成了小规模学校合并任务。积极开展等级学校创建活动，全力做好培英中学和中学的国家级示范性高中创建工作，全区等级学校达所，教学质量不断提高。××年全区高考录取人数人，比××年增长，录取率达。

六是完善社会保障体系，居民生活水平进一步提高。去年全区城市职工年人均工资万元，增长；农村居民人均纯收入元，增长其中工资性收入为元，增长，农民的就业结构发生了明显变化，全区整体农民负担降到零水平。社会保障体系覆盖面进一步扩大，医疗保险参保人数增长。全面实施再就业工作目标责任制，各镇街全部建立起劳动保障服务中心，加大对农村富余人员和下岗失业人员的就业和再就业培训，安置农村富余劳动力转移就业万人，其中各镇街利用工业集聚区建设和新办企业安置农村富余劳动力转移就业人数人，失业人员再就业率达。逐步推进“六通”工程，完成了个自然村公里公路硬底化。提前完成全区所有行政村输水主管网的铺设工作，饮用管网式自来水人口达万人，占应改水人口的。继续完善“村村通公交”网络，新开通了条公交线路。

七是广泛开展群众性文化、体育活动，营造良好的社会氛围。组织广场文化活动演出多场，送戏、送电影下乡场。积极开展有特色的群众体育活动，举办了乒乓球、足球、篮球和体育舞蹈等项地区性体育赛事，参加人数超过万人。

（四）优化公务员队伍，加强政府自身建设。

为适应新形势新任务的需要，我们继续深化行政审批制度改革，合并、取消行政审批事项项。开通企业注册登记并联审批网络，为群众提供一站式审批服务。创新财政管理制度，完成个镇（街）财政结算中心的建设，对镇街财政分成资金的使用实行追踪问效。完善约束机制，加强公务员队伍建设。根据市政府出台的《广州市国家行政机关及其公务员公共服务行为规范试行规定》，结合我区实际，出台了具体实施细则。首次开展了机关作风基层评议活动，促进区机关转变工作作风，提高工作效率。修改完善了《镇街两个文明考核方案》，围绕区的中心工作调整了考核指标体系，促进镇街机关工作水平的提高。

总的来看，我区去年经济发展遇到的困难比预料的大，而取得的成绩比预料的好，实现了城市板块布局定位、产业结构调整、区域协调发展、社会面管理和教育事业发展等五大突破。同时，我们也清醒地看到发展中存在的突出困难和问题：一是全区生产力空间布局仍不够合理，特别是农村地区城镇体系相对分散，仍然难以形成发展合力。二是工业集聚区开发建设的监管力度有待加强，组织管理架构不尽完善，开发资金严重不足，管理人才匮乏，制约了部分工业集聚区的快速度、高水平发展。三是招商引资力度不足，利用外资下降幅度较大。四是农村富余劳动力的就业和农村集体经济如何加快发展问题日益突出。五是社会管理仍存在较多失效现象，“城中村”地区和城乡结合部的“脏、乱、差”现象没有从根本上消除，“两违”建设屡禁不止，违法违规经营行为生生不息，消防安全隐患还比较多。对此，在新的一年里，我们要高度重视，采取有效措施，逐一加以解决。

二、××年政府主要工作任务

今年是我区全面贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，实现率先发展、加快发展、协调发展的重要一年。我们面临比较有利的国内外环境，特别是广州市近年来良好的发展势头将继续产生强劲的带动作用，去年我们埋头苦干打下的坚实基础也将发挥相应的效应。我们要以科学的发展观为指导，实施“五个统筹”，以十六大提出的“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”四大政府职能为施政方针，把政府管理经济的职能切实转变到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来，为社会、企业和人民群众提供更丰富、更优质、更人性化的公共服务产品，全面营造优良的创业和居住环境，吸引国内外的资金流、物流、技术流和人才流到我区来创业发展。为此，我们必须增强机遇意识、创新意识、大局意识，把我区的工作推进到一个新的台阶。

今年，我区经济发展的主要预期目标是：地区生产总值增长，财政收入增长，农村居民年人均纯收入增长，职工年人均工资增长，人口出生率控制在‰以内，计划生育率在以上。

今年政府工作的总体要求是：以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，实施“五个统筹”，按照委九届四次全会和市委八届二次全会提出的要求，狠抓落实，强化管理，促进发展，稳定社会，通过重点推进中心镇、新城、金沙洲、帽峰山生态旅游度假区和工业集聚区五个板块的发展，强化社会治安、计划生育、市场经济秩序、消防与安全生产、城市环境、财务和公有资产六大管理，完善教育、卫生、文体、社会保障和社区服务五大政府公共服务产品，推动我区经济社会全面协调发展。

（一）重点推进五个区域板块建设，优化全区生产力空间布局。

根据市委、市政府提出的城市发展空间布局要求，我们要重新规划我区生产力的空间布局，将全区的经济发展和城镇体系按功能片区来谋划。中心城区以新城的建设为核心，以金沙洲的建设为呼应，形成两大城区中心。现有的农村地区以中心镇为核心，划分为流溪河北岸产业区、机场控制优化发展区、大帽峰山生态旅游发展区和北部整合发展区四大功能片区，通过组团式发展方式建设成为现代化的卫星城区。今年要有所侧重地抓好新城的规划调整以及中心镇、金沙洲、帽峰山生态旅游度假区和工业集聚区的开发建设。

一是按片区规划调整生产力布局，重点推进中心镇的建设和发展。流溪河北岸产业区、机场控制优化发展区、大帽峰山生态旅游发展区和北部整合发展区四大功能片区，每个片区均以一个中心镇为核心，实现各类资源在更大范围内的共享、互补和合理利用，加速人流、资金流、商品流向中心镇的集聚。今年要做好全区的片区规划，完善各中心镇总体规划，根据市委、市政府的安排，重点支持江高、太和两个中心镇的发展。

二是以工业集聚区和帽峰山旅游休闲度假区的建设为重点，着力抓好重点生产力项目的布局、引进和建设。规划指导、政策设计和项目引导是政府履行经济调控职能的三种重要手段，是我区促进生产力布局调整优化和生产力水平提高的三个关键。今年，要着重抓好以下六项工作：

一要继续开展各个区域和各个产业门类的规划修编，特别要加强协调监管，确保各项开发建设严格按现有规划组织开展。

二要完善对经济发展的政策设计和制度安排，不断完善对重点地区、重点行业、重点产业的配套政策，特别要抓好、市有关政策的衔接落实工作。

三要切实抓好现有项目的上马投产，统筹开展招商引资活动。重点引进产业关联度高、产品链条长、带动能力强，在经济发展中起关键作用的生产力骨干项目。创新工业集聚区的开发模式，充分利用民营资本加快工业集聚区发展，切实解决资金短缺问题。以广州民营科技园为重点突破口，在局部发展总部经济的同时，要全力推进产业化促进中心建设，尽快形成“产业起步、项目带动”的发展效应。重点推进帽峰山森林公园西南门进出道路及西南门等有关设施建设以及石子田管理服务区建设，逐步完善其他各项旅游配套设施建设，健全娱乐、接待、服务功能。同时要抓住新机场启动机遇，认真规划、布局和发展人和镇的空港产业，重点是物流业和高新技术产业。规划、改造和发展好石井、江高、太和地区的物流园区。

四要努力实现农业产业化的新突破，按照“依法、有偿、自愿”的原则，加快农村土地使用权的流转和集中，加大招商引资力度，大力发展新的农业龙头企业。

五要调动各方面的积极因素，抓好一批生产性的重点项目建设。要集中力量，引进、推动生产力骨干项目的建设发展，改善我区的生产力结构。

六要积极调整投资项目的区域性布局，有意识把龙头带动项目引向经济发展相对滞后而有发展条件的地区，包括经济发展项目和社会事业项目。逐步引导劳动密集型企业向我区北部整合发展区集中发展。

三是抓紧新城的规划调整和配合推进金沙洲的开发建设，打造新的城市中心区。今年要抓紧推进新城分区规划的调整，做好规划调整的大量前期准备工作和有关协调工作。同时，全力支持并积极参与广佛都市圈中心的居住新城——金沙洲的开发建设。

（二）强化六大管理，营造配套完备、生态良好、和谐有序的创业居住环境。

温家宝总理提出，要建设高效的、管理型的政府。正进入一个大发展的时期，各种问题容易相伴而生，更加要求我们要加强各项管理。从去年的情况来看，加强管理的极端重要性并未被充分认识，个别部门和个别镇街未能认真履行职责，落实监管。有些地区为追求经济效益对违法建设经营姑息迁就，抓发展的一手硬，抓管理的一手软，使我区一些地方违法建设、经营现象比较严重。今年，我们必须切实转变重建设、重发展、轻管理、轻环保的思想，要善于以管理促发展，大力加强社会综合管理工作，特别要注意加强对社会治安、计划生育、市场经济秩序、消防与安全生产、城市环境、财务与公有资产六大管理的力度。这六项管理要坚持条块结合，以块为主，落实镇街的职权和责任，最大限度发挥镇街的作用。各镇街在工作开展的过程中，要注意整合力量，统筹兼顾，确保各项管理相辅相承，互相促进。

一是切实加强社会治安秩序综合管理工作，营造良好的法治环境。面对我区较为复杂的治安形势，要提高准确打击的力度，加强公安队伍的建设，完善群防群治的长效管理机制，扩大现代化管理手段的运用，加强出租屋和外来人口管理，确保刑事案件持续下降，社会秩序渐趋稳定。要加强下访，重心下移，将信访苗头化解在萌芽状态，解决在基层；要加强各部门的配合，提高解决各类信访问题的成效。充分发挥司法部门的作用，加强人民内部矛盾调解。要重点化解农村基层组织建设中的各类矛盾，维护群众的利益和社会的稳定。

二是稳步提升计划生育工作质量。开展广场生育文化宣传，开辟普及计生文化的新途径。适应计生统计口径由户籍转为现居住地的改革，全面推进计生信息化管理。切实为育龄群众提供优质服务，争创级计划生育优质服务区。建立多部门配合的计划生育综合治理机制，全面完成市下达的任务。

三是加大整顿市场经济秩序力度，营造公平、有序的市场环境。加强专业市场管理，重点加强“两场”（梓元岗皮具市场和兴发广场）、“三个地区”（原同和镇、原新市镇、太和镇）的监管。依法严厉打击制售假冒伪劣商品、走私贩私、非法传销等违法犯罪活动，清理无照经营，力争脱掉烟草制售的“假帽”。坚持“扫黄打非”，促进文化市场健康有序发展。建立长效市场监管机制，引导企业诚信经营，提高社会信用水平，构建守法经营的良好经济秩序和社会氛围。

四是全面落实消防和安全生产工作。要强化消防安全观念，做到警钟长鸣。大力开展消防和安全生产宣传教育活动，提高广大群众安全防范意识；要从消防和安全生产责任制、消防安全检查、安全措施整改、隐患场所整治、消防队伍建设等各个环节逐级抓落实，确保监管到位，不留死角，严防重特大安全事故的发生，保障人民的生命财产安全。

五是以清理“两违”建设为突破口，提高城市管理水平。今年，要在完成同大路、国道、九佛公路三期等重点项目的建设任务，按时按质推进“青山绿地”工程建设的同时，以创建文明城区和迎接卫生城区检查为契机，重点加强城市环境管理的力度，针对区内不少地区“两违”建设监控力度不足，新增“两违”不断出现的现状，必须全面落实镇街对“两违”监控的责任，做到守土有责，出现“两违”建设孳生和蔓延的，要逐级追究领导责任。要加强环保工作，积极推进江高污水处理设施建设，配合市推进全区截污工程建设。要加快“城中村”整治和改造步伐，把“城中村”改造与城市基础设施建设、消防整治、社区商业中心建设结合起来，实现改造一片、带旺一片、发展一片。要开展中心村的示范建设，每个镇都要抓好—个中心村的示范建设，预留足够的公共用地规划农村住宅区，加强引导和控制，坚决杜绝新的“城中村”出现。

六是加强政府财政和公有资产管理。今年，要加强对组织财政收入的协调工作，要抓早、抓实、抓细。在此基础上，规范并强化区直机关、镇街财政性资金的管理，完善公有资产管理，要从以下四个方面着手：

一要将财政支出结构逐步向政府的市场监管、社会管理、公共服务三项职能倾斜。

二要严格执行收支两条线，堵塞漏洞，规范管理，把好财政资金的入口和出口关。

三要实施绩效财政，提高财政资金的使用效益。要发挥财政部门对财政资金监管的职能作用，建立激励机制和约束机制相结合的财政资金管理使用绩效评价机制。加强对财政返还资金和专项资金使用的监控和调度，对包括镇街财政分成在内的财政资金实行项目使用，额度管理，随时根据资金使用的绩效进行调配，加大财政资金扶贫（资金短缺的部门和贫困的地区）扶快（资金使用效率高，成效明显的部门和地区）力度。

四要完善公有资产管理体制，积极探索公有资产监管和经营的有效模式。坚持以产权制度改革为重点，建立不良企业的退出机制，减少公有资产的流失。在企业改制过程中，要切实解决好企业职工的安置问题。要按照现代企业制度的要求，规范公司制的改革，完善法人治理结构和激励约束机制。要盘活沉淀的物业和土地资源，加强镇街集体资产的监管和运营，完善公有资产管理、监督、营运体系，确保公有资本的保值增值。

（三）完善政府五大公共产品，促进人的全面发展。

政府要通过不断提供更多更好的公共产品，以不断改善人的生活质量，不断提高人的素质，不断促进人的全面发展，不断提高社会的文明程度。结合我区的实际，今年区政府要重点发展教育、卫生、文体、社会保障和社区服务五大公共服务产品。

一是全力推进创建教育强区工作。继续加大财政投入力度，深化全区教育管理体制改革，加快教育强镇创建工作，打造教育品牌，努力将培英中学和中学创建为国家级示范性高中。要加快中小学教育布局调整步伐，按广花、广清、广从三线规划布局高中优质学位，实现教育的均衡发展。要加强名校长、名教的培养和引进，加大对资队伍培训的力度，大力推进教育信息化，全面提高基础教学质量。巩固办学多元化体制，大力发展民办教育，积极构建公办、民办教育共同发展的格局。

二是大力发展公共卫生事业。完善公共卫生事务的长效运行机制和应急机制。要提高警觉，严密防范，积极应对，防止非典疫情卷土重来。狠抓公共卫生基础设施建设，切实做好卫生村建设，加快农民健康教育基地和区疾病预防控制中心的建设，争取完成以上的农村卫生站和街道社区卫生服务中心的建设任务。将保健与医疗相结合，发展特色医疗，壮大我区的医疗卫生产业，保障人民群众的身体健康。

三是将群众性的文化体育活动提高到一个新水平。继续以文化广场为载体，以业余文艺社团为骨干，以不断提升节目质量水平为关键，广泛开展“风采”群众文化活动，打造群众文化精品。今年适当时候召开文化工作会议，谋划我区文化发展的方向、思路和政策措施。努力扩宽文化产业发展的渠道，鼓励和引导社会力量投资兴办社会文化事业，营造良好的社会文化氛围。贯彻“政府求体育事业发展，产品求社会知名度，群众求身体健康，社会求祥和欢乐”的“四求”思路，开展政府统筹、企业参与的群众性体育活动，把“全民健身”运动推向更广、更高的层次。继续发展竞技体育，调动各方资源，加快体育场馆建设，提高体育事业水平。

四是努力扩大社会保障覆盖面和再就业工作成效。把劳动和社会保障服务平台向村居延伸。认真落实促进就业和再就业的优惠政策，加大对下岗失业人员、农转居人员和农村富余劳动力的培训力度，提高劳动者素质。依托我区工业、商贸旅游业的发展，为下岗失业人员，农转居人员和农村富余劳动力的转移提供更多的就业岗位。今年组织开发就业岗位万个以上，全区城镇登记失业人员就业率达以上，培训和安置农村富余劳动力就业万人以上。积极做好“城中村”农转居人员的参保工作，扩大社保覆盖面，全面落实“两个确保”和“五条保障线”，保障群众的基本生活水平。扎实推进各项民心工程。要巩固农村税费改革成果，力争对集体收入万元以下的条贫困村的扶贫工作初见成效。大力推进农村“六通”工程，加快人以上自然村通管网式自来水和通水泥路的步伐。深入开展“村务公开”向经济社延伸的工作。

五是统筹发展综合性、多功能的社区服务事业。加强对社区工作的规划协调、政策扶持和资源整合，加快社区服务网络建设，逐步形成以街道社区服务中心为基地，以社区服务站、服务点为补充的社区服务网络，以社会救助、便民利民为宗旨，完善社区包括教育、医疗、卫生、保养、托老、计生、家政等内容的服务功能系统，促进建立健康和谐的新型人际关系。今年适当时候召开社区工作会议，落实市政府关于加强街道工作的意见，切实解决社区建设中的突出问题。

同志们，正步入一个大发展的时期，形势逼人，任务艰巨，责任重大。让我们全面贯彻“三个代表”重要思想，以科学的发展观为指导，认清形势，把握机遇，与时俱进，开拓创新，奋发进取，扎实工作，在我区率先基本实现社会主义现代化的征程上共同创造新的业绩！

**第三篇：在2024年中共市委九届八次全体会议上**

同志们：

这次市委全体会议的主要任务是：深入学习贯彻党的十六届三中、四中全会精神，认真落实省委、南通市委全会和经济工作会议精神，回顾总结一年来的工作，确定明年工作目标和思路，动员全市各级党组织和广大党员干部牢固树立科学发展观，切实加强执政能力建设，团结和带领全市人民进一步解放思想，乘势而上，努力实现经济社会的全面跨越发展。下面，我代表市委常委会，向市委九届八次全体会议报告工作。

一、今年三个文明建设的基本情况和主要体会

今年以来，全市上下围绕“勇当南通市跨越发展先行者”的总体目标，始终坚持以经济建设为中心，以增强执政能力为保证，牢固树立科学发展新理念，积极应对宏观调控新形势，全市三个文明建设呈现出良好的发展态势。预计全年完成地区生产总值１２０．１５亿元，增长１６．３％，增幅居南通第一；完成财政收入１０．６亿元，增长２５％；实现农民人均纯收入４１３８元，增长１６．９％；实现城镇居民人均可支配收入８７６２元，增长１４．７％；城乡居民储蓄存款余额１１０亿元，增长１５．４％。

——经济结构继续优化，工业主体地位进一步凸现。工业经济加快发展。预计全年完成全部工业产值２７５亿元，增长３７．２％，其中规模工业产值１３５亿元，增长５１．３％。建筑业经济长足发展。预计全年施工产值８０亿元，增长２９％。服务业发展态势良好。预计全年完成增加值４２．５亿元，增长１３．５％，增幅居南通第一。三次产业结构明显优化。由去年年底的１９．２：４３．８：３７调整为１７．０１：４７．６９：３５．３；工业增加值占地区生产总值的比重达到３９．４％，同比增长３个百分点。

——招商引资双超历史，对外开放进一步扩大。截至１２月２８日，全市新批外资项目８８个；增资项目２７个，是去年的３倍；新批协议注册外资５．０８亿美元，比去年增长１３０．７％，超过了改革开放２６年来的总和；到账外资１．０２亿美元，比去年增长６４．５％。利用外资质量明显提升。外资项目平均单体规模５１７万美元，比去年增加２３８万美元。外商投资领域进一步拓宽。投向一、三产业和基础设施建设领域的项目协议注册外资首次突破１亿美元。招商引资主阵地作用进一步凸现。两个开发区新批协议注册外资和到账外资分别占全市总量的５４．９％和６８．８％。外经外贸工作取得新成效。预计全年自营出口总额２．３亿美元，增长３６．７％；新派出国劳务人员２５３０人，增长３０．６％。

——项目投入高速增长，发展后劲进一步增强。投入总量超过前五年总和。预计全年完成全社会固定资产投资７４亿元，增长７０．７％，其中工业项目投入可望达到５４亿元，增长１３８．９％。规模项目数量大幅增加。全市已实施的规模工业项目３００个，超千万元以上项目１５０个，超亿元项目１１个，分别比去年净增１０９个、６３个、６个。投入质量进一步提高。工业项目科技含量明显提升，投资强度得到较好控制。工业小区建设步伐加快。预计全年完成小区基础设施投入２．２亿元，新进区企业２００家，完成区内项目投入工作量２２亿元。金融支持力度进一步加大。全年新增工业贷款占新增贷款总额的7０％。

——沿江开发成绩斐然，后发优势进一步凸现。沿江经济成倍增长。沿江经济快速崛起，招商引资、项目投入、工业经济、财政收入等均呈现翻番或数倍增幅。基础设施建设负重奋进。全年完成基础设施建设投入工作量８亿元，导流堤工程基本结束，皋张汽渡、疏港公路、精细化工园区、新型居民小区正在加快建设。产业集群正在形成。华大、诚晖等大石化企业的落户，推动了石化板块的初步形成。精细化工园的快速推进，吸引了一批化工企业进区落户。

——民营经济迅猛发展，主流地位进一步显现。经济总量持续扩张。截至１２月２８日，全市新增个体工商户４．８万户、私营企业４１７４家、私营企业注册资本６５亿元，分别增长７．２倍、４．５倍、６．９倍，稳居南通市民营经济“第一方阵”。板块特色初步显现。全市已形成民营经济特色板块５７个，预计年产值超亿元的２０个，其中超１０亿元的２个。贡献份额明显提高。预计全年民营经济固定资产投资额、规模民营工业现价产值、销售收入分别占全市总额的９５％、９２．６％、９２％。组织方式不断创新。今年组建市级同业商会１０个，行业发展活力明显增强。

——环境打造难中求进，城市形象进一步提升。投入力度继续加大。在宏观调控环境下，全年完成城市建设投入６亿元，交通建设投入５亿元。有效推进重点工程。如皋大剧院基本竣工，区域供水工程顺利推进，城区路网改造建设步伐进一步加快。完成了如港一级公路建设，沿江一级公路、江曲线北延等重点工程正在抓紧推进，农村公路建设预计全年可完成８６０公里。大力整治城乡环境。以“文明创建”为抓手，综合整治市容镇貌、道容路貌，城乡环境明显改善。农村“三清”工程试点工作取得阶段性成效。

——农业结构调整加快，农民收入进一步提高。农业结构更趋优化。农业六大特色主导产业快速发展，全市新增花木面积６．２８万亩、外向果蔬２万亩。农业产业化经营水平大幅提高。全市共有３０家农业龙头企业销售收入超过千万元，江苏长寿集团被评为国家级农业龙头企业，花木大世界成为国家级生态旅游示范点。项目农业开发势头良好。全市新增３０万元以上农业项目２７１个，投资总额４．５亿元。农民现金收入增长较快。预计全年农民人均现金收入达到４９５１．７元，增长１４．３％。

——综合改革卓有成效，体制机制进一步创新。国资商贸系统企业改革全面结束。９４家改制企业中，除３家正在扫尾外，已全部实现“产权关系清，劳动关系清，法律关系清”。供销粮食改革成效明显。供销社系统今年共变现资产１．７亿元，超过了前三年资产变现总和。粮食企业改革完成了抵押资产清偿和职工身份置换工作。教育卫生改革有序推

进。稳步实施办学体制改革，创办了９所民办学校，组建了如皋市职业教育集团和远程教育集团。加快市属医院改革步伐，上海仁济医疗管理公司顺利托管经营新合并的市人民医院，磨头等６家中心医院完成产权转让。税收征管机制进一步健全。推行社会综合治税，税务登记率、申报率分别达到９７％和９９％。

——党的建设不断加强，政治保证作用进一步发挥。着力提高领导班子的科学决策能力，修订了《市委常委会议事规则》，在各镇、各部门推行了《重大决策行为规程》。深化干部人事制度改革，在全省县市中率先进行了正科职领导干部的公推公眩创新干部教育培训工作机制，首次在境外举办了领导干部培训班，在市外联办了中青年干部培训班，实施了“百千万”培训工程，提高了领导干部的执政素质。选派机关干部服务非公企业，深化机关与社区的“结对共建”，启动“双强”型村党组织书记建设，全面推进“双带”型村干部队伍建设，顺利完成了以“直驯和“一肩挑”为主导的村两委会换届选举，强化了基层党组织建设。深入开展“效能革命”，大力推行“五条禁令”，机关作风建设取得了显著成效。深入学习两个《条例》，加大违法违纪案件查处力度，反腐倡廉工作取得新成效。突出招商引资、全民创业主题，进行广泛宣传，在全社会营造了抢抓机遇、加快发展的浓烈氛围。～、人武、双拥、群团工作卓有成效。

——精神文明建设、民主法制建设和社会事业不断进步，统筹发展水平进一步提高。全面启动学习型城市建设等系列文明创建活动，市民素质和城乡文明程度得到提升。人大、政协职能作用充分发挥，民主法制建设得到加强。深入开展“法治如皋”、“平安如皋”创建活动，有效维护了社会稳定。教育现代化工程取得新进展，普通高考取得历史性突破，综合考核结果位居全省县级市前茅。新型农村合作医疗制度全面建立。农村改水率达到９８％以上，率先在全省完成任务。有线电视推广成效显著。切实加强社会保障体系建设，全面完善了“五保合一”工程，企业离退休人员社会化管理率达９９％。

今年我们在“紧运行”的宏观形势下，之所以能取得这样好的成绩，主要得益于我们始终坚持以科学发展观统揽全局，紧紧抓住执政能力建设这个“党的建设的重中之重”，实现了执政能力建设与经济社会发展的同步并进。我们的主要体会是：

准确判断形势、高点定位目标是我们实现跨越先行的前提。我们综合分析如皋具备的基础条件、面临的发展机遇、所处的发展阶段以及全面建设小康社会的要求，自加压力，挑战极限，提出了“乘势而上，负重奋进，勇当南通市跨越发展先行者”的目标定位。面对宏观形势新变化，我们坚持加快发展不动摇，坚持聚焦重点不动摇，积极调整思路，创新工作举措，充分挖掘广大干部群众在困难中抓机遇、在挑战中谋发展的潜能，努力寻求服从宏观调控与发挥自身优势的结合点，实现了全年目标任务的全面完成和超额完成。

坚持科学发展、狠抓关键环节是我们实现跨越先行的根本。我们认真学习领会胡锦涛总书记视察江苏时的重要讲话精神，自觉运用科学发展观指导我市跨越先行新实践，在坚持“五个统筹”的同时，始终突出经济建设中心，扬苏南之长，取浙江之经，狠抓招商引资和全民创业“双引擎”，取得了开放型经济和民营经济的历史性突破；始终坚持以人为本，在推进改革和征地拆迁中切实维护了广大职工、农民的利益，在加快经济发展中显著提高了广大农民的收入水平和社会弱势群体的保障水平。强市与富民的互动并进，有力地推动了跨越先行目标的顺利实现。

发挥政治优势、凝聚各方力量是我们实现跨越先行的关键。我们注重用党的先进性凝聚人，从市四套班子领导开始，建立了常委分工片、班子成员挂钩镇和联系重点项目工作制度，并制订了考核办法，为全市各级干部作出了表率。我们不断深化行政审批制度改革，大力开展“效能革命”，机关部门服从服务于发展大局的理念进一步确立，服务水平进一步提升。我们注重发挥新闻～的正面导向作用，大张旗鼓地宣传了一批创业典型，调动了广大党员带头创业、带民致富的积极性，全市形成了“户户竞相创业、人人争当老板”的生动局面。我们创新经济工作的组织方式，通过组建同业商会等途径将数百名企业主集聚在加快发展的旗帜之下。我们充分发挥～、群团的作用，调动社会各个层面投身跨越先行大业的积极性，促进了全市三个文明的协调发展。

锤炼干部队伍、增强执政能力是我们实现跨越先行的保证。我们坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，强化党员干部的理想信念和宗旨意识，不断提升政治素养、精神境界，打牢了“立党为公、执政为民”的思想基矗我们切实加强干部队伍发展经济的责任意识、奋发有为的进取意识，注重在经济建设主战场锤炼干部，增强了党员干部发展经济的能力。我们创新干部选拔任用和管理监督机制，干部队伍的活力进一步焕发。我们全面落实党风廉政建设责任制，从源头入手，标本兼治，拒腐防变能力进一步增强。卓有成效的措施，锤炼了干部队伍，各层各级特别是农村基层涌现出一大批求真务实、开拓创新、善于攻坚克难、勇于争创一流的党员干部，为跨越先行提供了强有力的保证。

我们今年虽然取得了很大成绩，但也存在一些差距和不足：对新形势下开放型经济的地位和作用认识上还有差距，组织水平有待进一步提升；工业经济增长方式与新型工业化的要求还有差距，区域经济的核心竞争力有待进一步增强；干部作风建设与如皋全面跨越的要求还有差距，开拓创新、化解难题的本领有待进一步提高。这些问题必须引起我们的高度重视，并在以后的工作中切实加以改进。

以上报告的是市委常委会一年来的主要工作。需要强调的是，在今年困难多、矛盾多、挑战多的复杂形势下，我市各项工作取得的成绩来之不易，全市各镇、各部门、各级干部，特别是在座的同志们，为此付出了比以往更多的心血和汗水。尤其需要指出的是，全市广大镇村干部处在改革发展稳定工作的第一线，直接面对群众，直接面对大量矛盾，承受的彻党的十六届三中、四中全会精神，认真落实省委、南通市委全会和经济工作会议的决策部署，牢固树立科学发展观，始终坚持以人为本，在更高层次、更高水平上推进招商引资、项目投入、沿江开发、全民创业、环境打造等重点工作，不断提高经济增长的质量和效益，努力使发展的成果惠及全市人民，切实加强精神文明建设和政治文明建设，进一步强化党的领导，提高执政能力，推动经济社会全面跨越发展。主要经济指标预期是“三个突破、三个高于、三个达到、三个加快”，即人均地区生产总值、全部工业产值和规模工业产值实现历史性突破：人均地区生产总值突破１万元，全市达到１４５亿元，增长２０％以上；全部工业产值突破４００亿元，增长４７％；规模工业产值突破２００亿元，增长４８％以上。新批协议注册外资、注册外资实际到帐和工业项目投入的增幅均高于５０％：新批协议注册外资确保７．５亿美元、力争８亿美元；实际到帐外资确保１．８亿美元、力争２亿美元；工业项目投入确保８０亿元、力争１００亿元。全市个体工商户、私营企业在总户中的占比分别达到２０％和２％，新增私营企业中有限责任公司的占比达到２５％以上：全年新增个体工商户２２０００户新增私营企业２２００家。财政收入、农民人均纯收入、城镇居民可支配收入继续加快增长：财政收入达到１２．５亿元，剔除农业税增长２６．４％；农民人均纯收入达到４８４０元，增长１７％；城镇居民可支配收入达到１万元，增长１４．１％以上。

三、实现明年经济社会全面跨越发展的措施

实现经济社会的全面跨越发展，必须坚定不移地以又快又好的发展统揽全局，大力提升区域经济的核心竞争力，切实加强精神文明建设和政治文明建设，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

（一）更加注重招商引资的务实性和有效性，实现开放型经济的新跨越。

开放型经济是我市经济增长的主要拉动力，也是我市经济结构调整的主要推动力，全市上下必须高度统一认识，毫不动摇地走吸纳型、集聚式发展之路，毫不动摇地抢占新一轮全球生产分工体系中的有利地位，毫不动摇地通过扩大开放提升我市经济发展的层次和水平。

１．在全市上下齐抓共上的基础上，更加突出主阵地招商。近两年来，各镇、开发区、各部门整体联动，四面出击，形成了招商引资全面推进的喜人局面，我们要保持这种良好势头，并力争在主阵地招商上寻求更大突破。发挥主阵地和主体力量作用。个开发区要进一步发挥主阵地作用，如皋港经济开发区要力争完成协议注册外资２亿美元、实际到帐外资８０００万美元；如皋经济开发区要力争完成协议注册外资１．５亿美元、实际到帐外资６０００万美元。招商局要进一步发挥专业化队伍作用，力争完成协议注册外资１亿美元、实际到帐外资４０００万美元。“两区一局”在全市招商引资中的贡献份额要力争达到７５％以上。夯实基础力量。如城作为全市政治经济文化中心，要做各镇招商引资的领头羊，力争完成协议注册外资４０００万美元、实际到帐外资２０００万美元；丁堰镇要发挥工业重镇的产业基础优势，力争完成协议注册外资３０００万美元、实际到帐外资１５００万美元；柴湾、石庄、下原、吴窑、搬经等镇要力争完成协议注册外资２０００万美元、实际到帐外资１０００万美元；白蒲、林梓、东陈、九华、长江、江安、磨头、桃园、皋南、袁桥等镇要力争完成协议注册外资１５００万美元、实际到帐外资８００万美元；雪岸、高明、常青、黄市、夏堡、郭园等镇力争完成协议注册外资６００万美元、实际到帐外资３００万美元。激活社会力量。充分发挥企业联结市场的源头优势、与客商直接接触的感情优势、承载项目的平台优势，突出“嫁接式”招商。凡年出口创汇５００万美元以上的企业，要力争引进一个５００万美元以上的项目；年销售超亿元的企业要力争引进一个４００万美元以上的项目。要通过“保姆式”服务，激发外商独资企业和中外合资企业以外引外、增资扩股的积极性；要充分利用如皋籍在外能人资源，调动他们为家乡招商引资的热情；要对侨眷、侨属、台属予以更多的关心和帮助，实现以侨引资、以台引资。

２．在全员招商和专业招商并举的基础上，更加突出专业招商。全党动员、全员发动是近两年我市招商引资连续“撑杆跳”的一个重要原因，我们要在继续激活每一个招商细胞的同时更加注重专业招商。项目包装专业化。在精心筛选项目的前提下，组织专业人才进行项目包装；在做好企业包装、产品包装的同时更加强化我市主导产业和特色产业的整体包装。组织推介专业化。完善“政府搭台，企业唱戏”的组织方式，探索专题招商、推介招商的策划组织专业化。招商人员专业化。招商局要进一步强化队伍建设，集聚作风正派、业务精湛、工作踏实的正规化招商专业人才，使之成为如皋招商引资的主体力量；两个开发区要加大招商力量的整合力度，不拘一格招揽招商专业人才，并探索建立为我所用、市场化运作的专门招商组织；各镇都要探索建立能够激发招商主体活力的企业化招商主体。

３．在行政推动和市场化招商并举的基础上，更加突出市场化招商。实践表明，招商引资不断取得新突破离不开强有力的行政推动，我们要在继续坚持高效组织推进的同时，积极探索市场化招商的新途径。开展节会招商。坚持市场化运作，按照“简朴、务实、有效”的原则，高频度开展宣传推介、集中签约活动；精心组织第三届沿江经济洽谈会和经济技术洽谈会，以～作为招商引资过程控制的时间节点，集中展示上半年和前三季度招商引资成果。推进委托招商。与各类行业协会、国外驻华机构、企业驻外办事处、大专院校科研机构以及专业招商人员乃至社会自然人建立招商契约关系，委托他们进行招商。实施中介招商。心选择资信好、实力强的境内外招商中介机构为我们进行招商引资，同时要注意学习和借鉴他们在信息搜集、项目包装、项目推介等方面的技巧和经验。

４．在优惠政策招商和内在优势招商并举的基础上，更加突出内在优势招商。对我市而言，营造招商的“成本洼地”仍显必要，在完善功能配套，机电工业园区重在标准厂房的建设，物流园、生态园重在开放市尝引进资金尽快启动。加快项目投入进程。建立与业主的互通机制，对在谈项目落实专人跟踪，千方百计促成合作；对签约项目强化“一条龙”服务，推动项目迅速转化；对在建项目实行定期走访制和服务责任制，通过高效组织、高质服务促进企业早日形成效益。针对服务沿江项目的专业性和特殊性，继续租用、雇用、柔性引进规划设计、商贸经营、外语等方面的专家型人才，从根本上提高整体服务能力。提高资源使用效率。临港型项目投资额必须控制在１０００万美元或亿元人民币以上，后方腹地利用标准厂房的企业必须达到规模以上。进一步建立健全业主码头共用机制，确保岸线资源使用效率的最大化。

３．以功能开发为突破口，加大环境建设力度进一步提升集聚生产要素的能力。继续抓好基础设施建设。创新思路，负重奋进，重点抓好沿江一级公路、疏港路长青沙段、主城区骨干道路、长青沙大桥、皋张汽渡等重点基础设施工程的建设，尽快形成区内联网、区外通达的交通网络。重点突破功能配套建设。着眼长远，立足当前，着重抓好热电厂、输变电工程、污水处理厂、公用码头、星级宾馆、行政中心等重大工程建设；推动建立海关、海事、商检、边检、航道管理等港口办事处；尽快设立金融、保险、电信、邮政等服务机构；超前包装居住小区、沿江综合性二级医院等重点城市功能项目对外招商，力争早日取得突破。全年基础设施和功能配套建设投入总量力争达到１０亿元。

４．以体制机制创新为保证，加大组织协调力度，进一步提升共开共发水平。牢固确立“大沿江开发”的思想，正确处理好港口开发区与省级开发区、港口开发区与后方腹地的关系，真正形成共开共发的良好格局。两个开发区要充分发挥各自优势，互动开发、错位发展。如皋经济开发区要以建设中心城市新城区的定位，实施高水平开发，快速提升形象，增强集聚能力；以基础设施、功能配套的加快完善，强力吸引具有城市工业特点的大项目、好项目，注重引进新材料、电子、信息、生物医药等高新技术产业项目；以开发区的建设成果惠及百姓，推动区内村（居）率先实现现代化。明年要确保完成基础设施和功能配套建设投入１０亿元、工业项目投入１０亿元。各镇要打好沿江牌，更加重视引进与港口开发区主导产业相联系的配套产业，进一步提高招商的有效性和全市产业的关联度。市沿江经济开发指挥部要进一步完善组织领导机制，适当充实成员单位和人员，从相关部门抽调专业型领导干部充实到指挥部，进一步提高指挥、协调、服务沿江开发的能力。

（四）更加注重产业板块集聚，实现全民创业新跨越。

民营经济是民本经济，是规模经济的“孵化器”，是全面建设小康社会的总抓手和突破口。我们要在进一步扩张总量的同时，更加注重产业板块集聚，努力提升民营经济发展的层次和水平。

１．走联动式发展之路，进一步构筑全民创业的广阔平台。实施市镇村三级联动，强势打造民营经济服务平台、发展平台和组织平台。市级注重构筑服务平台。通过建立民营经济网站，为全民创业提供及时、快捷的信息服务；通过组织银企合作、建立互助型民营融资担保机构等途径，为全民创业提供资金融通服务；通过大力引进各类适用型人才、定期培训企业管理人员，为全民创业提供智力支持；通过与高等院校、科研院所的合作，为全民创业提供科技支撑。各镇注重打造发展平台。各镇和两个开发区要继续加大投入，进一步完善园区的基础设施和功能配套。高标准、高质量地推进标准厂房建设，全市完成１００万平方米。如皋经济开发区力争建成３０万平方米、如皋港经济开发区力争建成１０万平方米；重点镇力争建成５万平方米，一般镇力争建成３万平方米。要加快完善集镇功能，加快建设和改造专业市场，加快实现集镇、工业集中区和村组道路的联网联通，吸引更多的创业者进镇入区。村级注重夯实组织平台。大力加强“双强型”村党组织书记、“双带型”村干部队伍建设，发挥“两委会”成员在全民创业中的组织、引领和带动作用；大力发展农民经纪人队伍，发挥能人、大户在全民创业中的示范作用；大力开展争创“民营工业亿元村”、“小康示范户”活动，发挥活动载体对全民创业的推动作用。通过市镇村三级联动，进一步形成全民创业的铺天盖地之势。与此同时，要进一步强化质量意识，在提高开业率的基础上，大力提高个体工商户向私营企业、私营企业向有限责任公司、规模以下企业向规模企业的转化率。

２．走集群型发展之路，进一步打造全民创业的板块特色。发挥产业规划的指导作用。职能部门要进一步完善全市民营经济发展的产业规划，引导民营经济健康、有序、集聚发展。各镇要充分发挥特色产业优势，制定民营经济板块发展规划；区域相连、产业类同的镇要加强横向联合，共谋发展，做大板块，形成一镇一品或数镇一品的集群特色。发挥龙头企业的带动作用。进一步从～上引导、政策上鼓励、要素上倾斜，推动龙头企业拉长产业链，实现外协件本土加工，催生一批上下游配套企业和加工户，形成产业集聚。着力培育以东方、焯晟、阳鸿为龙头的石化板块；以英田、上海轮胎、庆华为龙头的汽车及配件板块；以力星、高压、昌升为龙头的机械板块；以金元、丁纺、泰慕士为龙头的纺织服装板块；以融翔、宏茂为龙头的钢铁板块；以九鼎为龙头的新材料板块；以上海制皂、双马为龙头的精细化工板块；以华冠、皋鑫为龙头的电子板块；以长寿、银燕、玉兔为龙头的食品板块；以华东铸业为龙头的液压件板块。发挥同业商会的凝聚作用。进一步拓宽领域，加快同业商会的组建步伐，提高行业的凝聚力和扩张力。在发挥好同业商会维权、自律、沟通等作用的同时，更加注重引导行业加快发展，壮大规模，提升层次，凸显行业的聚合作用。通过以上途径，市级重点培育２个超２０亿元、８个超１０亿元的特色经济板块，镇级、村级要分别培育５亿元以上和亿元以上特色板块，全市培育民营经济亿元村３０个。

３．走规模化发展之路，进一步放大全民创业的旗舰效应。激励联合重组。引导

企业开放重组扩规模，着眼长远利益，积极投大靠强，在更高层次上加快发展；引导中小企业横向联合扩规模，加快兼并、联合、重组步伐，增强竞争力；引导企业多元发展扩规模，发挥主业优势，延伸发展触角，形成一主多元的发展格局；引导企业外向开拓扩规模，到市外、省外、境外寻求更大的发展空间，充分利用好“两个资源”和“两个市潮。强化内涵发展。推动民营企业创新运行机制，建立现代企业制度，完善法人治理结构，实现所有权与经营权的分离；推动民营企业寻求科技支持，通过自主研发、对外联合、购买专利等途径提高产品科技含量，增强核心竞争力，２００５年全市新培育民营科技企业３２家、新培育科技亿元企业１８家、与高等院校合作新建研发机构４家、建立产学研合作平台１００个、开发科技项目１００个；推动民营企业加强企业文化建设，塑造人本、诚信的现代企业新形象。实施强体战略。开展品牌创建活动，２００５年全市争创省名牌产品２只、南通市名牌产品３只；引导企业走资本运作之路，推动九鼎集团加快上市步伐，加大对南天集团等重点骨干企业的扶持力度，力争早日进入辅导期，同时培育力星、英田、昌升、神马、江中等一批上市梯队。

（五）更加注重解决“三农”问题，实现农业农村经济新跨越。

实现经济社会的全面跨越，基础在农业，关键在农村，希望在农民。必须更加注重解决“三农”问题，始终坚持以农民增收为中心，创新思维，调整理念，跳出农业发展农业，跳出农村繁荣农村，跳出农民致富农民。

１．坚持以产业化提升农业。产业化经营是提升农业比较效益增强农业综合竞争力的有力之举。加快发展特色主导产业。在继续强势推进花木盆景产业发展、打造江苏花木经济第一市的同时，进一步突出外向果蔬、栽桑养蚕、优质生猪、如皋黄鸡等产业的发展，明年全市花木盆景面积力争达到２０万亩，外向果蔬达到１４万亩，桑园面积达到１２万亩，优质生猪出栏６０万头，饲养如皋黄鸡１８００万羽；加强种养基地建设，注重规模发展，全市新建市级农业园区２个、镇级农业园区３３个；加强农产品质量安全体系建设，进一步放大长寿品牌优势，新增１０万亩无公害农产品基地、１０个无公害农产品、２５个农产品注册商标。加快培育做强农业龙头企业。认真落实扶持龙头企业发展的各项优惠政策，促进人才、资金、技术等生产要素向重点龙头企业集聚，扩大市场占有率，延伸产业链，增强生产基地的拉动力。明年要确保新培植年销售超５００万元的龙头企业１０家、超５０００万元的３家、超亿元的５家、超５亿元的１家。加快突破“三资”开发农业。要积极引导境外资本、工商资本和民间资本开发农业，推动我市龙头企业与外来资本、先进技术和国外市场嫁接，迅速扩大规模，提升档次，增强竞争力。明年全市“三资”开发农业总额必须突破５亿元，合同利用外资５０００万美元、实际利用外资２０００万美元，各镇至少新增１个投入１０００万元以上的农业项目。

２．坚持以城镇化繁荣农村。大力推进小城镇建设。高起点规划、高品位建设、高水平经营小城镇，完善功能配套，促进人口向城镇集中、企业向园区集中、居住向社区集中。要科学制定农村现代化发展规划，大力推进如城镇陆桥村、红星居、经济开发区新王庄村、柴湾镇镇南村、白蒲镇朱家桥村、丁堰镇新堰村、九华镇九华居、石庄镇永新居、吴窑镇吴窑居、黄市镇联络新村等１０个农村现代化建设试点村工作。大力推进农村基础设施建设。精心组织实施水利三年建设规划，保证河道底清、面洁、岸净、坡绿、灌排自如，满足城乡居民生产生活需要；大力推进农业资源综合开发，加快中低产田改造步伐，拓展开发的领域和深度；努力提高农业机械化水平；进一步加快农村路桥建设，切实落实长效管理机制，确保农村路桥通畅美观。大力推进农村环境综合整治。重点推进以“清洁村庄、清洁河道、清洁家园”为重点的“三清工程”，明年要有３０％以上的村达到三清标准，为人民群众创造一个“地绿、天蓝、水清、居佳”的生产生活环境。

３．坚持以非农化致富农民。积极培育市场主体。大力发展种养大户、农民经纪人队伍和各种专业合作经济组织，全年新增百人以上的专业合作经济组织２５家，发展持证农民经纪人２０００人以上。大力扶持勾衣结网、绗缝、宠物玩具、红木雕刻、皮革手套等传统特色产业，为农村劳动力特别是农村妇女创造更多的就业致富机会。提高农村劳动力转移的组织水平。充分发挥我市中等职业教育资源的比较优势和成人教育的基础作用，加大对农民自主创业能力的培训，大力提高农民素质，引导农民进城入镇。放手发展各类劳动力市场和中介服务组织，进一步扩大劳务、技术整建制输出的总量，提高劳动力转移的组织层次，全年转移农村劳动力３万人以上。大力发展建筑业。围绕跻身“全省建筑十强市”行列的目标，进一步创新机制，调优结构，开拓市场，做强企业，确保明年施工面积超过１５００万平方米，产值超过１１０亿元，收入超过３０亿元，职工分配超过１５亿元，新增２家一级资质企业，创造条件申报１家特级资质企业。大力实施规模战略，全市形成以六建、江中２个超３０亿元企业为龙头，以一建、东陈、下原等５个超５亿元企业为基础，以一批超亿元企业为依托的建筑企业集群；积极拓展市场空间，稳定东三省，扩大京津沪，主攻长三角，进军大西部，不断扩大市场份额；大力推进技术创新和用人机制创新，引进新工艺、推广新技术、采用新材料，采取招聘、培训和柔性引进等多种途径集聚人才，增强企业竞争力。

（六）更加注重科学有效组织，实现环境建设新跨越。

环境建设是市场经济条件下组织经济工作最有效的抓手，是提高区域经济综合竞争力的关键所在，是三个文明建设的最佳结合点，也是服务业发展的“催化剂”和“孵化器”。面对宏观调控带来的诸多制约，我们一定要坚定信心，百折不挠，拓宽思路，创新举措，继续大力度推进环境建设，为集聚更多的生产要素提供第一载体。

１．以科学民主为原则，精心组织城镇规划修编。根据加，提高政府应对突发事件和各种风险的能力。按照分级负责、归口管理的原则，切实加强信访工作，建立健全多形式、多层次的社会矛盾纠纷排查调处机制，依法、及时、妥善处理各种人民内部矛盾。

２．加强宣传思想工作和精神文明建设，为全面跨越发展提供精神动力和智力支持。认真研究和探索新形势下思想政治工作的新途径、新方法，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，加强典型宣传、热点引导和～监督，营造良好的发展～环境；以建设学习型城市为目标，以党员干部为重点，在广大市民中大力开展继续教育、终身教育；以倡导新时期如皋“城市精神”为契机，引导全社会形成厚德笃学、文明诚信、拼搏创新、超越争先的精神风貌和行为规范；深入贯彻《公民道德建设实施纲要》，广泛开展群众性精神文明创建活动，进一步加强未成年人思想道德建设，教育和培养好如皋跨越发展的生力军和～人。大力实施人才战略，建立、完善和创新人才的培养引进、配置使用、鼓励激励、社会保障、有序流动等方面的政策，为全面跨越发展提供人才支撑。

３．加强社会事业建设，促进经济社会协调发展。大力发展各类公益事业，满足广大人民群众对公共教育、卫生、文化、体育的需求。大力实施教育优先发展战略。加快教育布局调整，优化教育资源配置，积极推进教育现代化工程；按照产业发展的思路，放大名校效益，叫响如皋教育品牌；采取订单式、市场化运作的形式，大胆尝试校企合作办学，发展职业教育；建立和完善包括幼儿教育、普通教育、职业教育、成人教育、远程教育、社区教育等在内的立体教育网络，努力构建如皋特色的终身教育体系。加快发展公共卫生事业。进一步深化市属医院产权制度改革，规范镇医院经营管理行为，加快公共卫生体系建设，提高公共卫生保障水平和医疗质量。扎实推进文化大市建设。进一步完善小城镇功能，加快群众性文化体育设施建设；运用市场经营的理念，挖掘特色文化资源，利用各种文化设施、各类艺术团体和文艺协会等载体，做好文化产业文章；加快有线电视发展步伐，力争明年上半年建成有线电视县（市）；以承办２００６年省十六届运动会部分项目为契机，筹划建设多功能体育馆。认真执行三大基本国策。不断改善人居环境，切实加强土地节约利用和规范管理，争创拾十五”人口与计划生育先进县（市），提高人口素质。

（八）更加注重以人为本，实现城乡居民生活水平新跨越。

贯彻落实科学发展观，实现和谐发展，必须坚持以人为本、富民优先，实现跨越发展与加快富民的互动并进，努力使发展的成果惠及全市人民。

１．扩大就业，千方百计增加城乡居民收入。坚持“三个优先”、“四个到位”。把扩大就业和再就业作为经济社会发展的优先目标，摆在党委、政府工作的优先位置，对就业再就业资金的需求优先安排；坚持工作责任到位、政策落实到位、资金投入到位、措施保证到位。明年必须帮助２０００名以上的城镇失业人员实现再就业，失业人员再就业率达５０％以上，年末城镇登记失业率控制在４．５％以内。建立统一公平的竞争就业机制。取消各种针对农村劳动力的歧视性就业政策，认真解决拖欠农民工工资问题。切实维护企业职工权益。推行岗位工资制、工资集体协商制，完善最低工资制，推行欠薪保障制和灵活就业工资制，力争全年企业职工工资水平较大幅度提升。

２．重视分配，切实维护和实现社会公平。坚持一次分配讲效率、二次分配讲公平的原则，充分运用财政、税收等经济杠杆，调节收入分配关系，实现公平与效率的有机统一。进一步完善社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，城镇企业职工养老保险净增参保人数２４００人，失业保险和机关事业单位养老保险基本实现全覆盖，医疗保险在推进镇机关全面覆盖的同时重点引导城镇企业参保；提高城镇最低生活保障水平，全面落实农村最低生活保障制度；积极鼓励农民群众参加农村社会养老保险，逐步做到“失地有保、征地必保、人人参保”；进一步完善以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度，有效解决农民看不起病和因病致贫问题。

３.统筹安排，高度关注群众的生产生活。努力兼顾社会不同群体利益。切实帮助失地农民、失房居民、失业职工和贫困劳模、农村“三老”、特困家庭解决生活困难，保证他们有饭吃、有衣穿、有房住，解决好他们看病难、子女上学难的问题。全面落实各项帮扶政策措施。按照“多予、少娶放活”的方针，严格控减农民负担；建立健全财政对困难群体的资助体系；继续认真实施“百村万户”帮扶工程和百名农技人员到村挂职工作；认真落实土地承包政策，鼓励农民以租赁、参股等办法，参与二三产业开发，让农民从土地增值中长久得益；高度重视农村积累性矛盾的化解工作，多措并举，壮大镇村财力，有效压降债务，尽快兑付农村合作基金会股金，多渠道化解改革发展中各利益主体之间矛盾纠纷，实现人民群众安居乐业。继续整顿规范市场秩序。严肃查处制售假冒伪劣等不法行为，开展食品、药品安全专项整治活动，加强动植物检疫防疫，保障人民群众生命安全。

四、以执政能力建设为重点加强党的建设，为经济社会全面跨越发展提供坚强有力的保证

加强党的建设，重在提高执政能力。只有努力建设信仰坚定、执政为民、锐意进娶生机勃勃的各级党组织和党员干部队伍，最大限度地凝聚和整合党的执政资源，才能为如皋经济社会全面跨越发展提供坚强有力的政治保障。

（一）以“强干”为核心，全面加强干部队伍建设，提高执政水平。

各级领导班子是党执政的决策者、执政活动的组织者、执政使命的担当者。党要管好党、执好政，最关键的是要把干部队伍尤其是各级领导班子建设好。按照十六届四中全会要求，突出干部执政能力建设。把跨越发展当作“第一要务”，增强驾驭市场经济的能力，在错综复杂的市场变化中准确判断形势，创新思路，破解难题，保持经济发展的良好势头；把综合协调当作“第一功夫”，增强总揽全局的能力，善于既突出重点，牢牢抓住经济建

全面跨越发展，任务光荣而艰巨。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻十六届三中、四中全会精神，紧紧依靠和团结全市人民，以更加饱满的热情、更加振奋的精神、更加务实的举措，为实现明年如皋经济社会的全面跨越发展，为加速建设全面小康社会而努力奋斗！

**第四篇：张高丽在中共天津市委九届八次全体会议上的讲话**

在中共天津市委九届八次全体会议上的讲话

张高丽

同志们：

这次全会的主要任务是，全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，审议《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议(草案)》，审议《中国共产党天津市第九届委员会第八次全体会议决议(草案)》，团结动员全市广大党员干部群众，进一步解放思想，勇于创新，开创天津科学发展和谐发展率先发展的新局面。

兴国同志将就《建议(讨论稿)》作说明，希望大家认真讨论，集思广益，进一步修改完善，规划好天津未来五年的发展。

下面，我代表市委常委会讲五个问题。

一、关于“十一五”时期经济社会发展取得的主要成就

“十一五”时期是天津发展历程中极不平凡的五年。五年来，特别是市第九次党代会以来，全市广大党员干部群众坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照胡锦涛总书记对天津工作提出的“一个排头兵”、“两个走在全国前列”、“四个着力”和“五个下功夫、见成效”的重要要求，大力实施市委“一二三四五六”的奋斗目标和工作思路，着力构筑“三个高地”，全力打好“五个攻坚战”，有效应对了国际金融危机的巨大冲击，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展，各方面发生新的历史性变化。

“十一五”时期是综合实力显著增强、后发优势形成显现的时期。经济持续又好又快发展，是平均增速最快、运行最平稳、质量效益提高最明显的五年。主要指标增幅处于全国前列，经济总量平均每年跨越一个千亿元台阶，在全国省区市中的位次不断前移，预计生产总值今年将突破9000亿元，是“十五”末的2.3倍，成为继上海、北京之后全国第三个人均生产总值突破9000美元的省区市，较好地服务了全国经济发展。预计五年平均增速为16%，高于“十五”时期2个百分点。预计地方财政收入累计是“十五”时期的3.1倍。节能减排综合水平全国领先，万元生产总值能耗累计下降20%，主要指标超额完成国家下达的任务。

“十一五”时期是发展方式加快转变、产业结构优化升级的时期。实施了历史上最大规模的高水平大项目好项目建设，高端化高质化高新化产业体系初步形成，产业结构正在发生质的变化。新增高效设施农业35万亩，高标准建成了一批现代农业示范区。航空航天、石油化工、装备制造、电子信息、生物医药、新能源新材料、国防科技和轻工纺织等八大优势支柱产业占全市工业比重超过90%，航空航天产业从无到有，战略性新兴产业初具规模。服务业规模、层次和水平不断提高，占生产总值比重达到45%以上。打造了一批国家级科技创新、产业技术研发平台和高新技术产业化基地，研发生产了100多项具有完全自主知识产权、国内外领先水平的新产品，全社会研发投入占生产总值比重由1.97%增加到2.5%，综合科技进步水平保持全国第三位。民营经济成为经济发展的重要推动力量。

“十一五”时期是滨海新区开发开放加快推进、三个层面联动协调发展的时期。滨海新区进入全面开发开放新阶段，行政管理体制和综合配套改革取得重大突破，创新示范和服务辐射功能不断增强，经济总量跃上新台阶。中心城区全面提升，多元化发展增强，服务业比重超过80%。各郊区县统筹农村居住社区、示范工业园区、农业产业园区联动发展，城乡一体化新格局逐步形成。招商引资力度加大，实际直接利用外资、内资分别是“十五”时期的2.5倍和6倍。成功举办两届夏季达沃斯论坛、第八届中欧工商论坛、中阿合作论坛第四届部长级会议、联合国气候变化谈判会议等一系列国际会议，城市知名度和影响力进一步扩大。对口支援和帮扶工作扎实推进，援建陕西地震灾区任务提前一年高质量完成。

“十一五”时期是规划建设管理水平全面提升、城乡环境面貌发生重大变化的时期。坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理，确定“双城双港、相向拓展、一轴两带、南北生态”的城市总体发展战略。基础设施不断完善，城市载体功能显著提升。实施长效化城市管理，深入开展“同在一方热土、共建美好家园”活动，连续三年累计奋战600天，大规模综合整治市容环境，初步形成了大气洋气、清新靓丽、中西合璧、古今交融的独具特色的城市格调。空气质量好于二级天数稳定在300天以上。

“十一五”时期是各项社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的时期。连续实施四个20项民心工程，民计民生不断改善。累计建设保障性住房2405万平方米、33.5万套，为41万户中低收入家庭提供住房保障，住房保障覆盖面是“十五”末的9倍。新增就业186万人，城乡居民收入年均分别增长10%和10.4%，率先建立了统筹城乡居民的基本养老和基本医疗保险制度。教育综合实力位居全国先进水平，和谐校园建设取得阶段性成果，海河教育园区和国家职业教育改革试验区加快建设。医药卫生体制改革不断深化，基本用药价格平均下降25%。文化体制改革步伐加快，天津文化中心等重大文化项目规划建设，一批标志性文化设施建成并投入使用。社会主义核心价值体系建设切实加强，精神文明创建活动广泛开展。竞技体育实现新突破。社会管理创新深入推进，解决了一批多年积累的信访疑难案件，进京非正常重复访和涉法涉诉进京非正常访排名处于全国先进水平，社会治安保持全国最好地区之一。国防建设、人口与计划生育工作、老龄和残疾人事业等取得新进步。

“十一五”时期是干部队伍建设全面加强、执政能力领导水平明显提高的时期。坚持举办市委理论学习中心组集体学习和读书会，深入学习实践科学发展观活动取得丰硕成果。市委机构调整和市政府机构改革顺利完成，决策目标、执行责任和考核监督体系建立健全。创先争优活动扎实开展，党的基层组织建设进一步加强。坚持在干中锻炼、考察、培养、选拔干部，干部交流和竞争性选拔力度加大，造就了一支干事创业的高素质干部队伍。精简会议活动，改进新闻报道，形成了良好的工作作风。对领导干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，反腐倡廉建设取得新成效。

成就来之不易，这是以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势、果断决策、正确领导的结果，是全市上下在历届市领导班子工作的基础上与时俱进、团结拼搏、开拓创新的结果，是广大党员干部群众坚定信心、攻坚克难、不懈努力的结果。在此，我代表市委常委会向同志们和全市人民表示衷心的感谢和诚挚的问候！

回顾五年来的发展历程，我们经历了国内外环境复杂而深刻的变化，经受了来自方方面面的重大风险挑战，遇到了许多大事难事急事。面对前所未有的机遇和前所未有的挑战，全市广大党员干部群众以事在人为的坚定信念、开拓进取的拼搏勇气，推动天津科学发展和谐发展率先发展，缩小了与先进地区的差距，提升了城市的地位和作用，凝聚了可贵的民心民气，探索了符合科学发展观要求、具有天津特点的发展路子，为“十二五”乃至更长时期的发展奠定了坚实基础，积累了宝贵经验。一是坚持科学发展，好字优先，好中求快，又好又快，不搞低水平扩张，不搞短期行为，多做打基础、上水平、利长远、惠民生的事，努力实现全面协调可持续发展。二是坚持解放思想，强调“三个善于”，比学先进，海纳百川，博采众长，用心把握，用心工作，用心落实，推动各项工作站在高起点、抢占制高点、达到高水平。三是坚持改革开放，积极创新发展模式，用市场经济的办法发展经济、建设城市，扩大全方位交流合作，着力解决深层次矛盾和问题，在体制机制创新上取得了重大突破。四是坚持以人为本，一切从群众的愿望出发，带着深厚的感情关心群众疾苦，真心实意服务人民群众，让人民群众真正得到实惠，尽最大努力造福子孙后代。五是坚持求真务实，为了党和人民的事业，各级领导干部埋头苦干、顽强拼搏、无怨无悔，付出大量心血、智慧和汗水，创造了天津精神、天津速度、天津效益。六是坚持团结奋斗，市委、市人大、市政府、市政协和各级领导班子，全市各个方面和各族群众，心往一处想，劲往一处使，形成了团结和谐稳定、风正气顺心齐、想干会干干好的良好环境。这些经验和做法是难得的精神财富，要很好地坚持和发展。实践充分证明，勤劳智慧、勇于拼搏的天津人民有能力改变自己的命运。只要我们坚持不懈一届又一届、一代又一代地奋斗下去，天津的明天一定会更加美好。

二、关于“十二五”时期面临的国内外形势

综合判断发展全局，“十二五”时期是世界大发展大变革大调整的重要时期，是我国全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是天津在高起点上实现更高水平发展、充分体现城市定位要求的紧要时期。做好“十二五”时期的工作，必须主动顺应时代发展的大趋势，准确把握我国经济社会发展新的阶段性特征，深刻认识天津面临的历史机遇和严峻挑战，切实增强前瞻性、科学性和创造性。

我们处于大有作为的重要战略机遇期。国际金融危机深度冲击还没有彻底化解，世界经济正在经历深度变革和调整。和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化和经济全球化深入发展。随着知识创新和科技成果转化的不断加快，战略性新兴产业成为新一轮发展的重点，一场新的全方位综合国力竞争正在全球展开。我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化加速推进，市场潜力巨大，体制机制不断完善，社会保持和谐稳定，具有十分有利的发展条件和广阔的发展空间。全国各地都在精心谋划未来的发展，积极抢占新的制高点，赶超的态势十分逼人。天津肩负着实施国家重大发展战略的神圣使命，但经济实力与先进地区相比还有很大的差距。面对这样的大背景和大趋势，我们必须紧紧抓住和用好重要战略机遇期，坚持发展是硬道理的战略思想，奋起直追，奋发有为，奋勇前进，努力实现跨越式发展，创造天津更加美好的明天。

我们面临加快转变经济发展方式的战略任务。加快转变经济发展方式，是推动科学发展的必由之路，是经济社会领域的一场深刻变革。我国现代化建设取得了举世瞩目的成就，但长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本转变，不平衡、不协调、不可持续的问题相当突出，已经到了只有加快转变经济发展方式才能保持平稳较快发展的关键阶段。天津产业结构不尽合理，服务业比重较低，高端服务业发展滞后，民营经济和中小企业活力不够，资源环境约束强化，节能减排任务艰巨。天津自主创新能力不强，缺少核心技术，缺少知名品牌，缺少有竞争实力的大企业集团。天津与世界经济联系紧密，受国际市场波动的影响直接，抵御各种风险的能力亟待提高。我们必须把加快转变经济发展方式的要求贯穿经济社会发展全过程和各领域，推动经济发展从粗放型向集约型转变，努力实现经济发展方式的根本性转变。我们进入体制机制创新的攻坚阶段。改革是一场新的伟大革命。进一步解放和发展生产力要靠改革，破解发展中的深层次矛盾和问题要靠改革，巩固和完善社会主义制度要靠改革。当前，改革的重点已经从经济领域向其他领域拓展，触及的矛盾更深，涉及的利益更复杂，推进的难度更大。天津近年来在改革上取得了重大进展，但改革的任务远没有结束。如何深化综合配套改革，在一些重点领域和关键环节先行先试，提供更多的经验和示范；如何进一步优化所有制结构，增强国有经济活力、控制力和影响力，促进民营经济和中小企业加快发展；如何破除陈旧的观念和做法，营造创业创新的浓厚氛围，激发全社会创造财富的活力等，这些都是关系天津现代化进程的重大课题。我们必须坚持中国特色社会主义道路，坚持社会主义市场经济的改革方向，积极探索，大胆实践，构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

我们面对社会矛盾凸显的复杂局面。一些国家和地区的发展历程表明，经济社会加速走向现代化的时期，往往也是社会矛盾急剧增多的时期。当前，我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，人民群众对社会公平正义的要求越来越高。由于地区差距、城乡差距、贫富差距的扩大，利益诉求大量增加，引发了许多社会矛盾，其关联性、风险性、对抗性明显增强。事实充分证明，我们在改革发展稳定中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见，我们在前进中所面对的困难和风险世所罕见，发展起来的问题不比不发展时少。如果我们不能更好地维护人民群众的切身利益，不能有效地防范社会风险，就会影响社会稳定的大局，就会丧失已有的成果，就会阻碍发展的进程。我们必须高度重视和妥善化解社会矛盾，更加注重保障和改善民计民生，更加注重统筹各方面利益关系，更加注重维护社会公平正义，保持社会长期和谐稳定。

总之，世情、国情、市情都在发生新的变化。我们既要看到有利条件，更要看到不利因素；既要看到取得的成就，更要看到存在的差距和问题，善于在变化的形势中把握机遇，善于在激烈的竞争中争创优势，开阔视野，创造性开展工作，牢牢把握发展的主动权。

三、关于“十二五”时期经济社会发展的目标任务

制定“十二五”规划，必须全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照胡锦涛总书记对天津工作提出的“一个排头兵”、“两个走在全国前列”、“四个着力”和“五个下功夫、见成效”的重要要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，加快实施市委“一二三四五六”的奋斗目标和工作思路，着力构筑“三个高地”，全力打好“五个攻坚战”，推动转变经济发展方式取得实质性进展，实现科学发展和谐发展率先发展，努力建设国际港口城市、北方经济中心和生态城市，不断开创改革开放和社会主义现代化建设的新局面。

关于今后五年的奋斗目标，市委的《建议》作了全面阐述。概括起来就是，要再接再厉，乘势而上，夺取新的更大胜利，为全面实现中央对天津的城市定位和滨海新区的功能定位打下具有决定性意义的基础。为此，我们必须在以下五个方面取得重大突破。

一是基本具备与城市地位作用相适应的综合实力。全市主要经济指标增幅保持全国前列，经济结构更加优化，高端化高质化高新化现代产业体系进一步形成，服务业比重、规模和水平全面提升，创新型城市建设全面加快，自主创新能力、可持续发展能力、抵御风险能力显著增强，经济发展步入创新驱动、内生增长的轨道。

二是基本实现滨海新区开发开放的目标功能定位。滨海新区开发开放取得更大进展，高端产业聚集区、科技创新领航区、生态文明示范区、改革开放先行区、和谐社会首善区初步形成，高水平现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心的地位进一步确立，在改革开放中先行先试的重要作用更好发挥，带动全市发展和服务区域经济的效应充分体现，中心城区和各区县综合实力明显增强，培育更多的经济增长点，三个层面发展更加协调。

三是基本建立比较完善的社会主义市场经济体制。综合配套改革取得新突破，重要领域和关键环节改革迈出重大步伐，市场配置资源的基础性作用进一步发挥，对外开放广度和深度不断拓展，开放型经济达到新水平，有利于科学发展的体制机制率先形成，成为全国开放程度最高、发展活力最强、最具竞争力的地区之一。

四是基本形成独具特色的国际性现代化宜居城市格局。城市总体发展战略和区县发展策略深入落实，载体功能、服务功能和综合保障功能显著增强，国家园林城市、国家卫生城市和生态城市建设取得明显进展，城镇化水平大幅提高，生态环境质量显著改善，节能减排指标全面完成，资源节约型、环境友好型社会初步建立，天津深厚的历史文化底蕴、独特的自然风貌和现代化大都市气息充分展现。

五是基本构建覆盖城乡的社会公共服务管理体系。科教更加进步，文化更加繁荣，市民思想道德素质、科学文化素质和健康素质显著提升，科技实力、教育水平、文化竞争力和卫生服务水平处于全国前列。就业更加充分，社会保障水平进一步提高，城乡居民收入显著增加，人民生活质量持续改善，富裕程度和幸福程度处于全国前列。社会主义民主法制更加健全，社会管理制度更加完善，社会和谐稳定处于全国前列。

同志们，我们的目标是宏伟的，肩负的责任是重大的。只要我们扎扎实实做好每一项工作，全力以赴干好每一年，就一定能够战胜前进道路上的艰难险阻、实现宏伟的奋斗目标，一个具有雄厚实力、充满创造活力的天津必将屹立在渤海之滨！

四、关于“十二五”时期经济社会发展的主要措施

实现“十二五”时期的奋斗目标，必须牢牢把握科学发展这个主题，紧紧抓住加快转变经济发展方式这条主线，把结构调整作为主攻方向，把科技进步和创新作为重要支撑，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，把改革开放作为强大动力，着力提高发展质量和效益，着力提高自主创新能力，着力提高生态宜居水平，着力提高人民生活幸福指数，推动天津经济社会发展跃上新台阶。

大力实施龙头带动战略，统筹三个层面联动协调发展。要全力打好滨海新区开发开放攻坚战，深化综合配套改革，加快推进功能区建设，大力提升综合实力、创新能力、服务能力和国际竞争力，更好发挥在改革开放中先行先试的重要作用，努力当好贯彻落实科学发展观的排头兵。要推动三个层面高水平协调发展，充分发挥滨海新区支撑和带动全市经济增长的龙头作用，提高中心城区的产业层次、科技含量和产出效益，推进各郊区县农村居住社区、示范工业园区和农业产业园区建设，不断增强区域发展活力。要推动三个层面合理分工协作，健全利益共享的合作机制，按照规模化、专业化、协作化要求，引导各区域产业发展，加强产业对接，构筑完整的产业链、配套链、服务链。要推动三个层面优化高效配置资源，充分发挥市场的基础作用，促进各类生产要素合理流动，鼓励企业跨区域配置资源，实现经济效益最大化。要坚持城乡一体化发展，全面提高农业现代化、农村工业化和农村城市化水平，推动社会主义新农村建设迈出更大步伐。

大力实施产业提升战略，形成高端化高质化高新化产业结构。要全力打好结构调整优化升级攻坚战，着力构筑高端产业高地，全面提升三次产业，完善发展现代产业体系，促进信息化与工业化融合，推动产业集成集约集群发展，做大做强八大优势支柱产业，打造一批影响力大、竞争力强的国际知名品牌、大型企业集团和现代产业基地，增强产业核心竞争力。要大力发展战略性新兴产业，加强规划引导和政策支持，培育壮大航空航天、新一代信息技术、生物技术与健康、新能源、新材料、节能环保、高端装备制造等产业，加快形成先导性、支柱性产业，构建新的增长点和发展优势，逐步成为全市经济的主导力量。要加快发展现代服务业，坚持市场化、产业化、社会化、国际化方向，重点发展现代物流、金融保险、科技和信息服务、创意产业、会展经济、总部经济和楼宇经济等生产性服务业，提升发展商贸餐饮、旅游休闲、健身娱乐、家政养老等生活性服务业，抓好服务业聚集区、新型专业市场和特色街区建设，推动服务经济实现量和质的突破。要大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，加强农产品品牌建设，加快转变农业发展方式。要继续抓好高水平大项目好项目，创新引进项目的思路招法，保证投产达产、开工建设、储备报批的项目源源不断，通过增量促调整、促转型、促升级。

大力实施科教兴市战略，走上创新驱动内生增长的发展轨道。要率先建设科技强市，把增强自主创新能力作为战略基点，抓好科研平台建设，健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加强重大应用基础研究和关键技术攻关，加快科技成果向现实生产力转化，扶持数量众多、富有活力的科技型中小企业成长壮大，提升知识、技术转移和规模化生产能力，实现由“天津制造”向“天津创造”的根本转变。要率先建设教育强市，坚持优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量，全面推进素质教育，深入持久开展和谐校园建设，统筹推进学前教育、义务教育、高中阶段教育、职业教育、高等教育、继续教育等各级各类教育全面协调发展，鼓励学校特色发展，推动教育事业科学发展，提高教育现代化水平。要率先建设人才强市，以高层次创新创业人才和高技能人才为重点，扎实做好培养和引进人才工作，着力开发重点领域急需紧缺专门人才特别是科技领军人才，营造良好环境，促进优秀人才脱颖而出，建设宏大的高素质人才队伍，形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

大力实施绿色发展战略，促进人与自然相和谐。要树立绿色、低碳发展理念，倡导绿色消费和低碳生活方式，加快建设资源节约型、环境友好型社会。要高水平建设中新天津生态城，推进国家循环经济示范试点城市和国家低碳经济试点城市建设，推动生产、流通、消费各环节循环发展，推广特色循环经济发展模式，建设一批循环经济示范园区，发展资源循环利用产业，完善循环经济产业链条，培育再制造示范企业。要合理开发和保护资源，实施重点节能工程，推广先进节能技术和产品，发展新能源、清洁能源和可再生能源，推进节能节水节材节地，提高资源节约管理利用水平。要加大生态环境保护力度，落实减排目标责任制，严格控制污染物排放总量，加强废气、噪音、机动车尾气和扬尘污染的治理，搞好水污染防治，加快污水、垃圾处理设施建设，提高环境监管能力，强化对山、河、湖、海、泉、湿地等生态资源的保护和修复，大力植树造林，努力建设绿色、环保、生态天津。

大力实施宜居城市战略，全面提升规划建设管理水平。要按照建设独具特色的国际性、现代化宜居城市的要求，突出大气洋气、清新靓丽、中西合璧、古今交融的城市格调，完善空间布局，体现文化品位，全面提升城市功能，探索新型城市发展的路子。要深入落实空间发展战略规划和城乡总体规划，加快滨海新城区和中心城区“一主两副、沿河拓展、功能提升”的规划实施，完善规划体系，提升重点地区、重要地段城市设计，充分发挥规划的先导和统筹作用。要加快构建现代综合交通体系，大力推进海港、空港、铁路、高速公路和轨道交通建设，扩大城市的辐射力，形成通达“三北”腹地和华东、华南地区的快速交通网络，强化中心城区与滨海新区核心区的交通联系，完善中心城区道路网络。要优先发展公共交通，搞好停车设施建设。要大力建设城市公用设施，提高供水、排水、电力、供热、燃气、通信等保障能力。要严格执行城市管理规定，进一步理顺城市管理体制，推行数字化、网格化、精细化管理，建立长效机制，继续开展大规模、全覆盖、高水平市容环境综合整治，进一步增强城市的吸引力和竞争力。

大力实施富民惠民战略，建设公平公正安全稳定的和谐社会。要全力打好保持社会和谐稳定攻坚战，继续实施20项民心工程，建立健全覆盖全体居民的收入、就业、医疗、住房等一整套民生保障机制，推进基本公共服务均等化，让发展的成果惠及全市人民。要着力增加群众收入，合理调节收入分配关系，认真落实各项增收措施，保障职工工资正常增长和支付，使群众实际收入水平与经济发展水平相适应。要坚持以项目扩大就业、创业带动就业、培训促进就业、政策扶持就业、服务保障就业，实现经济增长与就业增长的良性互动。要大力推进保障性住房建设，完善基本养老、医疗等各项保险制度，扩大保障覆盖范围，提高保障标准，帮扶困难群体，保障低收入群体的基本生活。要加快发展社会事业，切实解决“看病难”、“出行难”等群众普遍关心的问题，大力发展群众体育、竞技体育和体育产业，做好人口和计划生育、妇女儿童和残疾人工作。要深入开展“双拥共建”活动，巩固军政军民团结。要加强和创新社会管理，形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态，健全突发事件应急管理体制，构建和谐劳动关系，深入开展平安天津建设，完善社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，增强公共安全保障能力，在建设和谐社会上走在全国前列。

大力实施文化强市战略，推动文化大发展大繁荣。要全力打好文化大发展大繁荣攻坚战，坚持社会主义先进文化前进方向，提升天津文化的引领力、服务力、竞争力和创新力。要着力建设社会主义核心价值体系，深化“同在一方热土、共建美好家园”活动，塑造和弘扬新时期天津精神，全面实施市民素质提升行动计划，不断提高城市文明程度。要繁荣发展文化事业和文化产业，构建公共文化服务体系，加快建设文化中心等基础设施，建好用好管好互联网等新兴媒体，加强优秀作品生产创作，发展创意、动漫等新型文化业态，建设特色鲜明的文化产业园区和文化产业集群，推动文化产业成为支柱性产业。要推进文化创新，加快经营性文化单位转企改制，深化公益性文化事业单位内部改革，创新文化生产和传播方式，繁荣城乡文化市场，营造有利于出精品、出人才、出效益的制度环境，增强文化发展活力。

大力实施改革开放战略，健全充满活力富有效率的体制机制。要全力打好体制机制改革创新攻坚战，全面推进经济、政治、文化、社会各领域改革，力争在重点领域和关键环节取得新的突破。要深化行政体制改革，切实转变政府职能，更加重视公共管理，规范简化审批程序，提高行政效率和服务水平。要深化金融改革创新，构建多层次、多元化、开放型的现代金融体系，着力引进金融机构总部，建立结算中心、会计中心、票据中心和交易中心，加快建设保险改革试验区，充分发挥金融活跃市场、支持发展的重要作用。要深化企业改革，加快推进国有企业战略性重组，健全国有资产监管体制，完善落实促进民营经济发展的政策措施，推动多种经济形式相互补充、共同发展。要扩大全方位开放，优化利用外资结构，推进出口市场多元化，开拓新的领域和空间，加快“走出去”的步伐，创新对外投资和合作方式，以开放促发展、促改革、促创新，提高开放型经济水平，充分发挥我国北方对外开放门户的作用。

五、关于加强对实施“十二五”规划的领导

党的领导是实现“十二五”时期经济社会发展目标的根本保证。要加强党的执政能力建设和先进性建设，以改革创新精神全面推进党的思想、组织、作风、制度建设和反腐倡廉建设，深化干部人事制度改革，深入开展创先争优活动，增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，团结带领广大群众落实各项目标任务，努力把美好的蓝图变成现实。

进一步提高科学执政水平。时代在发展，形势在变化，实践在深入。面对繁重艰巨的任务，各级领导干部要站得高一些，看得远一些，牢固树立忧患意识、机遇意识和大局意识，不断提高贯彻落实科学发展观的能力和水平。要切实增强战略思维能力，用马克思主义中国化最新成果武装头脑，以更宽广的视野、更开阔的思路，加强对重大问题的研究，科学把握发展规律，积极抢占发展先机，在激烈的竞争中赢得主动。要切实增强开拓创新能力，学习借鉴一切创新成果，鼓励支持各种创新实践，任何时候都不能自满、不能松懈、不能畏难，以与时俱进的精神和敢为人先的勇气，破解发展难题，创新发展模式，提升发展境界。要切实增强统筹协调能力，把改革发展稳定统一起来，把当前工作与长远发展一致起来，把重点突破与整体推进协调起来，把提高效率与体现公平结合起来，努力实现全面进步、永续发展。要切实增强总揽全局能力，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，发展社会主义民主政治，支持人大、政协、司法机关和人民团体依照法律和各自章程独立负责、协调一致地开展工作，充分调动各方面的积极性。

进一步提高群众工作水平。群众工作是我们党的优良传统。要深刻认识新形势下群众工作的重要性和紧迫性，深入研究和把握新特点新要求，加强和改进新形势下群众工作，正确处理人民内部矛盾，扎实做好联系群众、宣传群众、组织群众、服务群众、团结群众工作。要牢固树立群众观点，自觉摆正同人民群众的位置，思想上尊重群众，感情上贴近群众，工作上依靠群众，不断从群众中汲取智慧和力量，保持同人民群众的血肉联系。要始终站稳群众立场，坚持把人民拥护、赞成、高兴、答应作为制定各项方针政策的出发点和落脚点，真心为群众着想，全力为群众造福，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事，更好地维护最广大人民的根本利益、现阶段群众的共同利益、不同群体的特殊利益，让人民生活得更加幸福、更有尊严。要采取正确方式方法，深入群众，了解群众，拉近与群众的距离，增进群众的信任，既要解决思想问题，又要解决实际困难，依法保障人民群众权益，坚决纠正损害群众利益的行为，及时有效化解矛盾，把群众工作做深做细做实做到位，提高群众工作的针对性和实效性。各级领导干部要坚持立党为公、执政为民，严格遵守党的各项纪律，加强廉洁自律，带头艰苦奋斗，自觉抵制各种不正之风，以模范行动影响和带动群众，始终做到为民务实清廉。

进一步提高真抓实干水平。实干兴邦，空谈误国。要大力弘扬求真务实精神，拿出更多的时间和精力，到基层去，到一线去，到条件较差的地方去，察实情、出实招、干实事，把好思路、好政策、好措施落到实处。要敢于讲真话实话，反对说假话空话；既要报喜，更要报忧，决不能做表面文章、搞花架子、当老好人，力戒形式主义、官僚主义，每一项工作都要经得起实践、人民、历史的检验。各级领导干部要把党和人民赋予的职责看得比泰山还重，切实改进文风会风工作作风，恪尽职守，盯紧靠上，无私无畏，亲力亲为，敢抓善管，既要有思路、有部署，又要抓实施、抓落实，务必取得实实在在的成效，真正做到为党分忧、为国尽责、为民奉献，让中央放心、群众满意。同志们，回首过去，成就催人奋进。展望未来，任重而道远。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照“一个排头兵”、“两个走在全国前列”、“四个着力”和“五个下功夫、见成效”的重要要求，加快实施市委“一二三四五六”的奋斗目标和工作思路，解放思想，开拓创新，扎实工作，把天津改革开放和现代化建设继续推向前进！

中共天津市委九届九次全会开幕 张高丽讲话

这次全会的主要任务是，全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，总结今年工作，部署明年任务，审议通过《中共天津市委2024年工作要点》和《中国共产党天津市第九届委员会第九次全体会议决议》。

市委书记张高丽讲话。市委副书记、市长黄兴国主持。市人大常委会主任刘胜玉，市政协主席邢元敏，市委副书记何立峰，市委委员、市委候补委员出席。

张高丽在讲话中首先代表市委常委会向全会报告一年来的工作。他说，面对国际金融危机带来的严重影响和国内外环境的深刻变化，市委常委会坚决贯彻中央决策部署和国家宏观调控政策措施，紧紧依靠全市人民，深入开展“解难题、促转变、上水平”活动，各项工作取得新的重大进展，经济社会保持又好又快发展，三个层面联动发展更加协调，深化改革扩大开放全面推进，城乡面貌继续发生明显变化，人民群众生活得到更大改善，宣传思想文化工作切实加强，社会和谐稳定局面巩固发展，科学执政能力水平不断提升，全面完成各项目标任务，实际工作、效果和水平好于去年。实践充分证明，市第九次党代会以来市委确定的工作思路和重要举措，符合科学发展观的要求、符合天津的实际、符合人民群众的愿望。同时，要清醒地看到存在的问题和差距，采取有力措施，切实加以解决。

张高丽指出，明年是实施“十二五”规划的开局之年，是推动天津经济社会发展再上新台阶、各项工作再上新水平的关键一年。全市工作总的要求是，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实中央经济工作会议部署和宏观调控政策，按照胡锦涛总书记对天津工作提出的“一个排头兵”、“两个走在全国前列”、“四个着力”和“五个下功夫、见成效”的重要要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以调整优化经济结构为主攻方向，加快实施市委“一二三四五六”的奋斗目标和工作思路，着力构筑“三个高地”，全力打好“五个攻坚战”，深入开展“调结构、增活力、上水平”活动，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设，实现“十二五”开好局、起好步，以优异的成绩迎接中国共产党成立90周年。

张高丽强调，按照全市工作总的要求，完成各项目标任务，必须着力把握十个重大问题：一是正确分析判断国际国内形势，增强机遇意识忧患意识责任意识；二是牢牢把握主题主线主攻方向，大力提高发展质量效益水平；三是统筹三个层面联动协调发展，显著增强天津发展的活力实力竞争力；四是高水平调整优化经济结构，在构筑高端产业高地上取得新突破；五是进一步加快创新型城市建设，构筑自主创新高地和人才聚集地；六是继续深化改革扩大开放，形成富有效率更加开放的体制机制；七是提升城乡规划建设管理水平，加快建设独具特色国际性现代化宜居城市；八是切实保障和改善民计民生，不断提高人民群众的幸福感和生活水平；九是推进文化大发展大繁荣，全面加快文化强市建设步伐；十是加强社会管理创新，全力保持社会安全稳定和谐。

张高丽指出，综合分析国内外发展大势，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。机遇十分难得，抓住用好了，就能使重要战略机遇期成为天津科学发展的黄金期、攻坚克难的创新期、大有作为的发展期。当前，国内外经济环境十分严峻复杂，明年我们可能遇到较大的困难和更多的矛盾。天津肩负着加快实施国家重大发展战略的历史责任，面临着兄弟省区市竞相发展的赶超态势。我们必须居安思危，对困难有足够的估计，及早做好应对准备，推动天津发展跃上新台阶。

张高丽指出，在新世纪新阶段，我们进入了用科学发展观推动经济社会发展的历史时期。发展水平的提高、综合实力的增强、竞争优势的确立，最终取决于发展方式的转变和经济结构的优化。必须始终突出科学发展这个主题，紧紧抓住加快转变经济发展方式这条主线，牢牢把握调整优化经济结构这一主攻方向，把中央的精神与天津的实际紧密结合起来，创造性地开展工作，广泛深入开展“调结构、增活力、上水平”活动，推动天津产业层次、城市建设、生态环境、文化发展、社会管理、群众生活水平全面提升，各方面发生更显著的变化。

张高丽强调，要更好发挥滨海新区在改革开放中先行先试的重要作用，推动中心城区大力发展优势产业，扎实推进示范工业园区、农业产业园区、农村居住社区联动发展。要把结构调整作为重大而紧迫的战略任务，一刻也不放松地抓好高水平大项目好项目，大力发展服务业，积极培育战略性新兴产业，加快发展现代农业。要大力推进科技进步和创新，加强产学研结合，健全技术创新体系，实施重大科技专项，搭建创新平台，加快发展科技型中小企业，聚集创新人才。要加大体制创新力度，全面推进各领域改革，认真落实扶持中小企业和民营经济发展的政策措施，继续实施开放带动战略，提高开放型经济水平。要下力量推动绿色发展，落实城市总体发展战略，高标准建设城市基础设施，高水平搞好新一轮市容环境综合整治，强化节能减排目标责任制，不断提高生态文明水平。要精心组织实施新20项民心工程，健全民生保障机制，加快建设保障性住房，扩大就业规模，增加群众收入，稳定市场物价，完善社会保障，发展社会事业，让群众得到更多实惠。要扎实推进社会主义核心价值体系建设，完善文化设施，壮大文化产业，创新文化体制，全面实施市民素质提升行动计划，不断提升文化实力。要创新社会管理，健全矛盾纠纷排查化解机制、社会稳定风险评估机制、突发事件应急管理机制、社会治安防控机制和安全保障机制，巩固和发展和谐稳定的社会局面。

张高丽强调，严峻复杂的形势和繁重艰巨的任务，对各级领导班子和领导干部的执政能力和水平提出了更高要求。要紧紧围绕主题主线主攻方向，以改革创新精神全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，加强和改善党对经济工作的领导。要坚持解放思想，用马克思主义中国化最新成果武装头脑，进一步开阔视野，自觉坚持一流标准，不自满、不松懈、不畏难，以发展理念的更新促进发展模式的创新。要深化干部人事制度改革，加强竞争性选拔干部工作，加大干部交流力度，深入开展创先争优活动，增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。要进一步改进工作作风，恪尽职守，亲力亲为，敢抓善管，大力精简会议活动文件，全力抓好各项任务的落实。要深入持久开展反腐败斗争，严格执行党风廉政建设责任制和领导干部廉洁从政准则，加大教育、监督和惩治力度，艰苦奋斗，厉行节约，做到为民务实清廉。

列席会议的有：非市委委员、候补委员的市人大常委会、市政府、市政协、市高级人民法院、天津警备区、武警天津市总队领导同志，市纪委委员；市委、市人大常委会、市政府、市政协党员副秘书长，市各部委办局、各区县、市管企事业单位、各人民团体、中央驻津单位主要负责同志；市第九次党代会代表中部分基层同志。列席第一次全体会议的还有：非中共党员市人大常委会副主任、副市长、市政协副主席，市有关部委办负责同志。

**第五篇：张高丽在中共天津市委九届八次全体会议上的讲话**

张高丽在中共天津市委九届八次全体会议上的讲话

这次全会的主要任务是，全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，审议《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议（草案）》，审议《中国共产党天津市第九届委员会第八次全体会议决议（草案）》，团结动员全市广大党员干部群众，进一步解放思想，勇于创新，开创天津科学发展和谐发展率先发展的新局面。

一、关于“十一五”时期经济社会发展取得的主要成就

“十一五”时期是天津发展历程中极不平凡的五年。五年来，特别是市第九次党代会以来，全市广大党员干部群众坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照胡锦涛总书记对天津工作提出的“一个排头兵”、“两个走在全国前列”、“四个着力”和“五个下功夫、见成效”的重要要求，大力实施市委“一二三四五六”的奋斗目标和工作思路，着力构筑“三个高地”，全力打好“五个攻坚战”，有效应对了国际金融危机的巨大冲击，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展，各方面发生新的历史性变化。

“十一五”时期是综合实力显著增强、后发优势形成显现的时期。经济持续又好又快发展，是平均增速最快、运行最平稳、质量效益提高最明显的五年。主要指标增幅处于全国前列，经济总量平均每年跨越一个千亿元台阶，在全国省区市中的位次不断前移，预计生产总值今年将突破9000亿元，是“十五”末的2.3倍，成为继上海、北京之后全国第三个人均生产总值突破9000美元的省区市，较好地服务了全国经济发展。预计五年平均增速为16%，高于“十五”时期2个百分点。预计地方财政收入累计是“十五”时期的3.1倍。节能减排综合水平全国领先，万元生产总值能耗累计下降20%，主要指标超额完成国家下达的任务。

“十一五”时期是发展方式加快转变、产业结构优化升级的时期。实施了历史上最大规模的高水平大项目好项目建设，高端化高质化高新化产业体系初步形成，产业结构正在发生质的变化。新增高效设施农业35万亩，高标准建成了一批现代农业示范区。航空航天、石油化工、装备制造、电子信息、生物医药、新能源新材料、国防科技和轻工纺织等八大优势支柱产业占全市工业比重超过90%，航空航天产业从无到有，战略性新兴产业初具规模。服务业规模、层次和水平不断提高，占生产总值比重达到45%以上。打造了一批国家级科技创新、产业技术研发平台和高新技术产业化基地，研发生产了100多项具有完全自主知识产权、国内外领先水平的新产品，全社会研发投入占生产总值比重由1.97%增加到2.5%，综合科技进步水平保持全国第三位。民营经济成为经济发展的重要推动力量。

“十一五”时期是滨海新区开发开放加快推进、三个层面联动协调发展的时期。滨海新区进入全面开发开放新阶段，行政管理体制和综合配套改革取得重大突破，创新示范和服务辐射功能不断增强，经济总量跃上新台阶。中心城区全面提升，多元化发展增强，服务业比重超过80%。各郊区县统筹农村居住社区、示范工业园区、农业产业园区联动发展，城乡一体化新格局逐步形成。招商引资力度加大，实际直接利用外资、内资分别是“十五”时期的2.5倍和6倍。成功举办两届夏季达沃斯论坛、第八届中欧工商论坛、中阿合作论坛第四届部长级会议、联合国气候变化谈判会议等一系列国际会议，城市知名度和影响力进一步扩大。对口支援和帮扶工作扎实推进，援建陕西地震灾区任务提前一年高质量完成。

“十一五”时期是规划建设管理水平全面提升、城乡环境面貌发生重大变化的时期。坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理，确定“双城双港、相向拓展、一轴两带、南北生态”的城市总体发展战略。基础设施不断完善，城市载体功能显著提升。实施长效化城市管理，深入开展“同在一方热土、共建美好家园”活动，连续三年累计奋战600天，大规模综合整治市容环境，初步形成了大气洋气、清新靓丽、中西合璧、古今交融的独具特色的城市格调。空气质量好于二级天数稳定在300天以上。

“十一五”时期是各项社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的时期。连续实施四个20项民心工程，民计民生不断改善。累计建设保障性住房2405万平方米、33.5万套，为41万户中低收入家庭提供住房保障，住房保障覆盖面是“十五”末的9倍。新增就业186万人，城乡居民收入年均分别增长10%和10.4%，率先建立了统筹城乡居民的基本养老和基本医疗保险制度。教育综合实力位居全国先进水平，和谐校园建设取得阶段性成果，海河教育园区和国家职业教育改革试验区加快建设。医药卫生体制改革不断深化，基本用药价格平均下降25%。文化体制改革步伐加快，天津文化中心等重大文化项目规划建设，一批标志性文化设施建成并投入使用。社会主义核心价值体系建设切实加强，精神文明创建活动广泛开展。竞技体育实现新突破。社会管理创新深入推进，解决了一批多年积累的信访疑难案件，进京非正常重复访和涉法涉诉进京非正常访排名处于全国先进水平，社会治安保持全国最好地区之一。国防建设、人口与计划生育工作、老龄和残疾人事业等取得新进步。

“十一五”时期是干部队伍建设全面加强、执政能力领导水平明显提高的时期。坚持举办市委理论学习中心组集体学习和读书会，深入学习实践科学发展观活动取得丰硕成果。市委机构调整和市政府机构改革顺利完成，决策目标、执行责任和考核监督体系建立健全。创先争优活动扎实开展，党的基层组织建设进一步加强。坚持在干中锻炼、考察、培养、选拔干部，干部交流和竞争性选拔力度加大，造就了一支干事创业的高素质干部队伍。精简会议活动，改进新闻报道，形成了良好的工作作风。对领导干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，反腐倡廉建设取得新成效。

成就来之不易，这是以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势、果断决策、正确领导的结果，是全市上下在历届市领导班子工作的基础上与时俱进、团结拼搏、开拓创新的结果，是广大党员干部群众坚定信心、攻坚克难、不懈努力的结果。在此，我代表市委常委会向同志们和全市人民表示衷心的感谢和诚挚的问候！

回顾五年来的发展历程，我们经历了国内外环境复杂而深刻的变化，经受了来自方方面面的重大风险挑战，遇到了许多大事难事急事。面对前所未有的机遇和前所未有的挑战，全市广大党员干部群众以事在人为的坚定信念、开拓进取的拼搏勇气，推动天津科学发展和谐发展率先发展，缩小了与先进地区的差距，提升了城市的地位和作用，凝聚了可贵的民心民气，探索了符合科学发展观要求、具有天津特点的发展路子，为“十二五”乃至更长时期的发展奠定了坚实基础，积累了宝贵经验。一是坚持科学发展，好字优先，好中求快，又好又快，不搞低水平扩张，不搞短期行为，多做打基础、上水平、利长远、惠民生的事，努力实现全面协调可持续发展。二是坚持解放思想，强调“三个善于”，比学先进，海纳百川，博采众长，用心把握，用心工作，用心落实，推动各项工作站在高起点、抢占制高点、达到高水平。三是坚持改革开放，积极创新发展模式，用市场经济的办法发展经济、建设城市，扩大全方位交流合作，着力解决深层次矛盾和问题，在体制机制创新上取得了重大突破。四是坚持以人为本，一切从群众的愿望出发，带着深厚的感情关心群众疾苦，真心实意服务人民群众，让人民群众真正得到实惠，尽最大努力造福子孙后代。五是坚持求真务实，为了党和人民的事业，各级领导干部埋头苦干、顽强拼搏、无怨无悔，付出大量心血、智慧和汗水，创造了天津精神、天津速度、天津效益。六是坚持团结奋斗，市委、市人大、市政府、市政协和各级领导班子，全市各个方面和各族群众，心往一处想，劲往一处使，形成了团结和谐稳定、风正气顺心齐、想干会干干好的良好环境。这些经验和做法是难得的精神财富，要很好地坚持和发展。实践充分证明，勤劳智慧、勇于拼搏的天津人民有能力改变自己的命运。只要我们坚持不懈一届又一届、一代又一代地奋斗下去，天津的明天一定会更加美好。

二、关于“十二五”时期面临的国内外形势

综合判断发展全局，“十二五”时期是世界大发展大变革大调整的重要时期，是我国全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是天津在高起点上实现更高水平发展、充分体现城市定位要求的紧要时期。做好“十二五”时期的工作，必须主动顺应时代发展的大趋势，准确把握我国经济社会发展新的阶段性特征，深刻认识天津面临的历史机遇和严峻挑战，切实增强前瞻性、科学性和创造性。

我们处于大有作为的重要战略机遇期。国际金融危机深度冲击还没有彻底化解，世界经济正在经历深度变革和调整。和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化和经济全球化深入发展。随着知识创新和科技成果转化的不断加快，战略性新兴产业成为新一轮发展的重点，一场新的全方位综合国力竞争正在全球展开。我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化加速推进，市场潜力巨大，体制机制不断完善，社会保持和谐稳定，具有十分有利的发展条件和广阔的发展空间。全国各地都在精心谋划未来的发展，积极抢占新的制高点，赶超的态势十分逼人。天津肩负着实施国家重大发展战略的神圣使命，但经济实力与先进地区相比还有很大的差距。面对这样的大背景和大趋势，我们必须紧紧抓住和用好重要战略机遇期，坚持发展是硬道理的战略思想，奋起直追，奋发有为，奋勇前进，努力实现跨越式发展，创造天津更加美好的明天。

我们面临加快转变经济发展方式的战略任务。加快转变经济发展方式，是推动科学发展的必由之路，是经济社会领域的一场深刻变革。我国现代化建设取得了举世瞩目的成就，但长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本转变，不平衡、不协调、不可持续的问题相当突出，已经到了只有加快转变经济发展方式才能保持平稳较快发展的关键阶段。天津产业结构不尽合理，服务业比重较低，高端服务业发展滞后，民营经济和中小企业活力不够，资源环境约束强化，节能减排任务艰巨。天津自主创新能力不强，缺少核心技术，缺少知名品牌，缺少有竞争实力的大企业集团。天津与世界经济联系紧密，受国际市场波动的影响直接，抵御各种风险的能力亟待提高。我们必须把加快转变经济发展方式的要求贯穿经济社会发展全过程和各领域，推动经济发展从粗放型向集约型转变，努力实现经济发展方式的根本性转变。

我们进入体制机制创新的攻坚阶段。改革是一场新的伟大革命。进一步解放和发展生产力要靠改革，破解发展中的深层次矛盾和问题要靠改革，巩固和完善社会主义制度要靠改革。当前，改革的重点已经从经济领域向其他领域拓展，触及的矛盾更深，涉及的利益更复杂，推进的难度更大。天津近年来在改革上取得了重大进展，但改革的任务远没有结束。如何深化综合配套改革，在一些重点领域和关键环节先行先试，提供更多的经验和示范；如何进一步优化所有制结构，增强国有经济活力、控制力和影响力，促进民营经济和中小企业加快发展；如何破除陈旧的观念和做法，营造创业创新的浓厚氛围，激发全社会创造财富的活力等，这些都是关系天津现代化进程的重大课题。我们必须坚持中国特色社会主义道路，坚持社会主义市场经济的改革方向，积极探索，大胆实践，构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

我们面对社会矛盾凸显的复杂局面。一些国家和地区的发展历程表明，经济社会加速走向现代化的时期，往往也是社会矛盾急剧增多的时期。当前，我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，人民群众对社会公平正义的要求越来越高。由于地区差距、城乡差距、贫富差距的扩大，利益诉求大量增加，引发了许多社会矛盾，其关联性、风险性、对抗性明显增强。事实充分证明，我们在改革发展稳定中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见，我们在前进中所面对的困难和风险世所罕见，发展起来的问题不比不发展时少。如果我们不能更好地维护人民群众的切身利益，不能有效地防范社会风险，就会影响社会稳定的大局，就会丧失已有的成果，就会阻碍

发展的进程。我们必须高度重视和妥善化解社会矛盾，更加注重保障和改善民计民生，更加注重统筹各方面利益关系，更加注重维护社会公平正义，保持社会长期和谐稳定。

总之，世情、国情、市情都在发生新的变化。我们既要看到有利条件，更要看到不利因素；既要看到取得的成就，更要看到存在的差距和问题，善于在变化的形势中把握机遇，善于在激烈的竞争中争创优势，开阔视野，创造性开展工作，牢牢把握发展的主动权。

三、关于“十二五”时期经济社会发展的目标任务

制定“十二五”规划，必须全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照胡锦涛总书记对天津工作提出的“一个排头兵”、“两个走在全国前列”、“四个着力”和“五个下功夫、见成效”的重要要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，加快实施市委“一二三四五六”的奋斗目标和工作思路，着力构筑“三个高地”，全力打好“五个攻坚战”，推动转变经济发展方式取得实质性进展，实现科学发展和谐发展率先发展，努力建设国际港口城市、北方经济中心和生态城市，不断开创改革开放和社会主义现代化建设的新局面。

关于今后五年的奋斗目标，市委的《建议》作了全面阐述。概括起来就是，要再接再厉，乘势而上，夺取新的更大胜利，为全面实现中央对天津的城市定位和滨海新区的功能定位打下具有决定性意义的基础。为此，我们必须在以下五个方面取得重大突破。

一是基本具备与城市地位作用相适应的综合实力。全市主要经济指标增幅保持全国前列，经济结构更加优化，高端化高质化高新化现代产业体系进一步形成，服务业比重、规模和水平全面提升，创新型城市建设全面加快，自主创新能力、可持续发展能力、抵御风险能力显著增强，经济发展步入创新驱动、内生增长的轨道。

二是基本实现滨海新区开发开放的目标功能定位。滨海新区开发开放取得更大进展，高端产业聚集区、科技创新领航区、生态文明示范区、改革开放先行区、和谐社会首善区初步形成，高水平现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心的地位进一步确立，在改革开放中先行先试的重要作用更好发挥，带动全市发展和服务区域经济的效应充分体现，中心城区和各区县综合实力明显增强，培育更多的经济增长点，三个层面发展更加协调。

三是基本建立比较完善的社会主义市场经济体制。综合配套改革取得新突破，重要领域和关键环节改革迈出重大步伐，市场配置资源的基础性作用进一步发挥，对外开放广度和深度不断拓展，开放型经济达到新水平，有利于科学发展的体制机制率先形成，成为全国开放程度最高、发展活力最强、最具竞争力的地区之一。

四是基本形成独具特色的国际性现代化宜居城市格局。城市总体发展战略和区县发展策略深入落实，载体功能、服务功能和综合保障功能显著增强，国家园林城市、国家卫生城市和生态城市建设取得明显进展，城镇化水平大幅提高，生态环境质量显著改善，节能减排指标全面完成，资源节约型、环境友好型社会初步建立，天津深厚的历史文化底蕴、独特的自然风貌和现代化大都市气息充分展现。

五是基本构建覆盖城乡的社会公共服务管理体系。科教更加进步，文化更加繁荣，市民思想道德素质、科学文化素质和健康素质显著提升，科技实力、教育水平、文化竞争力和卫生服务水平处于全国前列。就业更加充分，社会保障水平进一步提高，城乡居民收入显著增加，人民生活质量持续改善，富裕程度和幸福程度处于全国前列。社会主义民主法制更加健全，社会管理制度更加完善，社会和谐稳定处于全国前列。

同志们，我们的目标是宏伟的，肩负的责任是重大的。只要我们扎扎实实做好每一项工作，全力以赴干好每一年，就一定能够战胜前进道路上的艰难险阻、实现宏伟的奋斗目标，一个具有雄厚实力、充满创造活力的天津必将屹立在渤海之滨！

四、关于“十二五”时期经济社会发展的主要措施

实现“十二五”时期的奋斗目标，必须牢牢把握科学发展这个主题，紧紧抓住加快转变经济发展方式这条主线，把结构调整作为主攻方向，把科技进步和创新作为重要支撑，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，把改革开放作为强大动力，着力提高发展质量和效益，着力提高自主创新能力，着力提高生态宜居水平，着力提高人民生活幸福指数，推动天津经济社会发展跃上新台阶。

大力实施龙头带动战略，统筹三个层面联动协调发展。要全力打好滨海新区开发开放攻坚战，深化综合配套改革，加快推进功能区建设，大力提升综合实力、创新能力、服务能力和国际竞争力，更好发挥在改革开放中先行先试的重要作用，努力当好贯彻落实科学发展观的排头兵。要推动三个层面高水平协调发展，充分发挥滨海新区支撑和带动全市经济增长的龙头作用，提高中心城区的产业层次、科技含量和产出效益，推进各郊区县农村居住社区、示范工业园区和农业产业园区建设，不断增强区域发展活力。要推动三个层面合理分工协作，健全利益共享的合作机制，按照规模化、专业化、协作化要求，引导各区域产业发展，加强产业对接，构筑完整的产业链、配套链、服务链。要推动三个层面优

化高效配置资源，充分发挥市场的基础作用，促进各类生产要素合理流动，鼓励企业跨区域配置资源，实现经济效益最大化。要坚持城乡一体化发展，全面提高农业现代化、农村工业化和农村城市化水平，推动社会主义新农村建设迈出更大步伐。

大力实施产业提升战略，形成高端化高质化高新化产业结构。要全力打好结构调整优化升级攻坚战，着力构筑高端产业高地，全面提升三次产业，完善发展现代产业体系，促进信息化与工业化融合，推动产业集成集约集群发展，做大做强八大优势支柱产业，打造一批影响力大、竞争力强的国际知名品牌、大型企业集团和现代产业基地，增强产业核心竞争力。要大力发展战略性新兴产业，加强规划引导和政策支持，培育壮大航空航天、新一代信息技术、生物技术与健康、新能源、新材料、节能环保、高端装备制造等产业，加快形成先导性、支柱性产业，构建新的增长点和发展优势，逐步成为全市经济的主导力量。要加快发展现代服务业，坚持市场化、产业化、社会化、国际化方向，重点发展现代物流、金融保险、科技和信息服务、创意产业、会展经济、总部经济和楼宇经济等生产性服务业，提升发展商贸餐饮、旅游休闲、健身娱乐、家政养老等生活性服务业，抓好服务业聚集区、新型专业市场和特色街区建设，推动服务经济实现量和质的突破。要大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，加强农产品品牌建设，加快转变农业发展方式。要继续抓好高水平大项目好项目，创新引进项目的思路招法，保证投产达产、开工建设、储备报批的项目源源不断，通过增量促调整、促转型、促升级。

大力实施科教兴市战略，走上创新驱动内生增长的发展轨道。要率先建设科技强市，把增强自主创新能力作为战略基点，抓好科研平台建设，健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加强重大应用基础研究和关键技术攻关，加快科技成果向现实生产力转化，扶持数量众多、富有活力的科技型中小企业成长壮大，提升知识、技术转移和规模化生产能力，实现由“天津制造”向“天津创造”的根本转变。要率先建设教育强市，坚持优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量，全面推进素质教育，深入持久开展和谐校园建设，统筹推进学前教育、义务教育、高中阶段教育、职业教育、高等教育、继续教育等各级各类教育全面协调发展，鼓励学校特色发展，推动教育事业科学发展，提高教育现代化水平。要率先建设人才强市，以高层次创新创业人才和高技能人才为重点，扎实做好培养和引进人才工作，着力开发重点领域急需紧缺专门人才特别是科技领军人才，营造良好环境，促进优秀人才脱颖而出，建设宏大的高素质人才队伍，形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

大力实施绿色发展战略，促进人与自然相和谐。要树立绿色、低碳发展理念，倡导绿色消费和低碳生活方式，加快建设资源节约型、环境友好型社会。要高水平建设中新天津生态城，推进国家循环经济示范试点城市和国家低碳经济试点城市建设，推动生产、流通、消费各环节循环发展，推广特色循环经济发展模式，建设一批循环经济示范园区，发展资源循环利用产业，完善循环经济产业链条，培育再制造示范企业。要合理开发和保护资源，实施重点节能工程，推广先进节能技术和产品，发展新能源、清洁能源和可再生能源，推进节能节水节材节地，提高资源节约管理利用水平。要加大生态环境保护力度，落实减排目标责任制，严格控制污染物排放总量，加强废气、噪音、机动车尾气和扬尘污染的治理，搞好水污染防治，加快污水、垃圾处理设施建设，提高环境监管能力，强化对山、河、湖、海、泉、湿地等生态资源的保护和修复，大力植树造林，努力建设绿色、环保、生态天津。

大力实施宜居城市战略，全面提升规划建设管理水平。要按照建设独具特色的国际性、现代化宜居城市的要求，突出大气洋气、清新靓丽、中西合璧、古今交融的城市格调，完善空间布局，体现文化品位，全面提升城市功能，探索新型城市发展的路子。要深入落实空间发展战略规划和城乡总体规划，加快滨海新城区和中心城区“一主两副、沿河拓展、功能提升”的规划实施，完善规划体系，提升重点地区、重要地段城市设计，充分发挥规划的先导和统筹作用。要加快构建现代综合交通体系，大力推进海港、空港、铁路、高速公路和轨道交通建设，扩大城市的辐射力，形成通达“三北”腹地和华东、华南地区的快速交通网络，强化中心城区与滨海新区核心区的交通联系，完善中心城区道路网络。要优先发展公共交通，搞好停车设施建设。要大力建设城市公用设施，提高供水、排水、电力、供热、燃气、通信等保障能力。要严格执行城市管理规定，进一步理顺城市管理体制，推行数字化、网格化、精细化管理，建立长效机制，继续开展大规模、全覆盖、高水平市容环境综合整治，进一步增强城市的吸引力和竞争力。

大力实施富民惠民战略，建设公平公正安全稳定的和谐社会。要全力打好保持社会和谐稳定攻坚战，继续实施20项民心工程，建立健全覆盖全体居民的收入、就业、医疗、住房等一整套民生保障机制，推进基本公共服务均等化，让发展的成果惠及全市人民。要着力增加群众收入，合理调节收入分配关系，认真落实各项增收措施，保障职工工资正常增长和支付，使群众实际收入水平与经济发展水平相适应。要坚持以项目扩大就业、创业带动就业、培训促进就业、政策扶持就业、服务保障就业，实现经济增长与就业增长的良性互动。要大力推进保障性住房建设，完善基本养老、医疗等各项保险制度，扩大保障覆盖范围，提高保障标准，帮扶困难群体，保障低收入群体的基本生活。要加快发展社会事业，切实解决“看病难”、“出行难”等群众普遍关心的问题，大力发展群众体育、竞技体育和体育产业，做好人口和计划生育、妇女儿童和残疾人工作。要深入开展“双拥共建”活动，巩固军政军民团结。要加强和创新社会管理，形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态，健全突发事件应急管理体制，构建和谐劳动关系，深入开展平安天津建设，完善社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，增强公共安全保障能力，在建设和谐社会上走在全国前列。

大力实施文化强市战略，推动文化大发展大繁荣。要全力打好文化大发展大繁荣攻坚战，坚持社会主义先进文化前进方向，提升天津文化的引领力、服务力、竞争力和创新力。要着力建设社会主义核心价值体系，深化“同在一方热土、共建美好家园”活动，塑造和弘扬新时期天津精神，全面实施市民素质提升行动计划，不断提高城市文明程度。要繁荣发展文化事业和文化产业，构建公共文化服务体系，加快建设文化

中心等基础设施，建好用好管好互联网等新兴媒体，加强优秀作品生产创作，发展创意、动漫等新型文化业态，建设特色鲜明的文化产业园区和文化产业集群，推动文化产业成为支柱性产业。要推进文化创新，加快经营性文化单位转企改制，深化公益性文化事业单位内部改革，创新文化生产和传播方式，繁荣城乡文化市场，营造有利于出精品、出人才、出效益的制度环境，增强文化发展活力。

大力实施改革开放战略，健全充满活力富有效率的体制机制。要全力打好体制机制改革创新攻坚战，全面推进经济、政治、文化、社会各领域改革，力争在重点领域和关键环节取得新的突破。要深化行政体制改革，切实转变政府职能，更加重视公共管理，规范简化审批程序，提高行政效率和服务水平。要深化金融改革创新，构建多层次、多元化、开放型的现代金融体系，着力引进金融机构总部，建立结算中心、会计中心、票据中心和交易中心，加快建设保险改革试验区，充分发挥金融活跃市场、支持发展的重要作用。要深化企业改革，加快推进国有企业战略性重组，健全国有资产监管体制，完善落实促进民营经济发展的政策措施，推动多种经济形式相互补充、共同发展。要扩大全方位开放，优化利用外资结构，推进出口市场多元化，开拓新的领域和空间，加快“走出去”的步伐，创新对外投资和合作方式，以开放促发展、促改革、促创新，提高开放型经济水平，充分发挥我国北方对外开放门户的作用。

五、关于加强对实施“十二五”规划的领导

党的领导是实现“十二五”时期经济社会发展目标的根本保证。要加强党的执政能力建设和先进性建设，以改革创新精神全面推进党的思想、组织、作风、制度建设和反腐倡廉建设，深化干部人事制度改革，深入开展创先争优活动，增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，团结带领广大群众落实各项目标任务，努力把美好的蓝图变成现实。

进一步提高科学执政水平。时代在发展，形势在变化，实践在深入。面对繁重艰巨的任务，各级领导干部要站得高一些，看得远一些，牢固树立忧患意识、机遇意识和大局意识，不断提高贯彻落实科学发展观的能力和水平。要切实增强战略思维能力，用马克思主义中国化最新成果武装头脑，以更宽广的视野、更开阔的思路，加强对重大问题的研究，科学把握发展规律，积极抢占发展先机，在激烈的竞争中赢得主动。要切实增强开拓创新能力，学习借鉴一切创新成果，鼓励支持各种创新实践，任何时候都不能自满、不能松懈、不能畏难，以与时俱进的精神和敢为人先的勇气，破解发展难题，创新发展模式，提升发展境界。要切实增强统筹协调能力，把改革发展稳定统一起来，把当前工作与长远发展一致起来，把重点突破与整体推进协调起来，把提高效率与体现公平结合起来，努力实现全面进步、永续发展。要切实增强总揽全局能力，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，发展社会主义民主政治，支持人大、政协、司法机关和人民团体依照法律和各自章程独立负责、协调一致地开展工作，充分调动各方面的积极性。

进一步提高群众工作水平。群众工作是我们党的优良传统。要深刻认识新形势下群众工作的重要性和紧迫性，深入研究和把握新特点新要求，加强和改进新形势下群众工作，正确处理人民内部矛盾，扎实做好联系群众、宣传群众、组织群众、服务群众、团结群众工作。要牢固树立群众观点，自觉摆正同人民群众的位置，思想上尊重群众，感情上贴近群众，工作上依靠群众，不断从群众中汲取智慧和力量，保持同人民群众的血肉联系。要始终站稳群众立场，坚持把人民拥护、赞成、高兴、答应作为制定各项方针政策的出发点和落脚点，真心为群众着想，全力为群众造福，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事，更好地维护最广大人民的根本利益、现阶段群众的共同利益、不同群体的特殊利益，让人民生活得更加幸福、更有尊严。要采取正确方式方法，深入群众，了解群众，拉近与群众的距离，增进群众的信任，既要解决思想问题，又要解决实际困难，依法保障人民群众权益，坚决纠正损害群众利益的行为，及时有效化解矛盾，把群众工作做深做细做实做到位，提高群众工作的针对性和实效性。各级领导干部要坚持立党为公、执政为民，严格遵守党的各项纪律，加强廉洁自律，带头艰苦奋斗，自觉抵制各种不正之风，以模范行动影响和带动群众，始终做到为民务实清廉。

进一步提高真抓实干水平。实干兴邦，空谈误国。要大力弘扬求真务实精神，拿出更多的时间和精力，到基层去，到一线去，到条件较差的地方去，察实情、出实招、干实事，把好思路、好政策、好措施落到实处。要敢于讲真话实话，反对说假话空话；既要报喜，更要报忧，决不能做表面文章、搞花架子、当老好人，力戒形式主义、官僚主义，每一项工作都要经得起实践、人民、历史的检验。各级领导干部要把党和人民赋予的职责看得比泰山还重，切实改进文风会风工作作风，恪尽职守，盯紧靠上，无私无畏，亲力亲为，敢抓善管，既要有思路、有部署，又要抓实施、抓落实，务必取得实实在在的成效，真正做到为党分忧、为国尽责、为民奉献，让中央放心、群众满意。

同志们，回首过去，成就催人奋进。展望未来，任重而道远。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照“一个排头兵”、“两个走在全国前列”、“四个着力”和“五个下功夫、见成效”的重要要求，加快实施市委“一二三四五六”的奋斗目标和工作思路，解放思想，开拓创新，扎实工作，把天津改革开放和现代化建设继续推向前进！

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！