# xx县国民经济和社会发展“十一五”规划

来源：网络 作者：心上人间 更新时间：2024-09-13

*第一篇：xx县国民经济和社会发展“十一五”规划“十一五”时期（====—====年）至====年，是我县全面建设小康社会构建和谐XX的战略机遇期，是我县奋起直追，建设成为经济强县的黄金发展期。按照科学发展观要求编制的国民经济和社会发展“十...*

**第一篇：xx县国民经济和社会发展“十一五”规划**

“十一五”时期（====—====年）至====年，是我县全面建设小康社会构建和谐XX的战略机遇期，是我县奋起直追，建设成为经济强县的黄金发展期。按照科学发展观要求编制的国民经济和社会发展“十一五”规划及====年远景目标纲要，是未来==年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。我们必须紧紧抓住机遇，发挥优势，迎接挑战，奋发图强，与时俱进，加快我县建设小康社会进程，进入XX经济强县行列。

一、“十一五”时期的发展基础和条件

(一)“十五”建设成就

=、经济总量不断增加。全县地区生产总值由==亿元增长到==.=亿元，年均递增==.=%；财政收入由=.==亿元增长到=.==亿元，年均递增=%。=、经济结构不断优化。=年来，一、二、三产业比重由====年的==：==.=：==.=调整为==：==：==，二、三产业比重不断提高。=、重点建设项目顺利实施。“十五”期间，全社会固定资产投资累计完成==亿元，是“九五”时期的=.=倍，实施和建成了一大批基础设施工程。完成了XX路改造、XX线XX至XX二级公路、XX公路、XX高速XX连线、通乡公路、====公里通村公路等重大交通项目建设工程。=、发展环境得到进一步改善。制定了《关于进一步完善招商引资工作机制的意见》，《关于进一步改善民营经济发展环境的意见》等一系列对外开放政策措施，对外开放和招商引资取得新成效。=、改革向纵深推进。农村税费改革成效显著。农村合金会改革、农村信用社改革促进了农村金融市场平稳发展。国有企业改革改制，推动存量向增量转换。财政体制改革不断向纵深发展，增强了政府支付能力和调控能力。粮食流通体制改革取得阶段性成果。行政审批和投资体制改革也 不断深入。=、人民生活水平显著提高。农民人均纯收入=年净增===元，年均递增=.=%；城镇居民人均可支配收入=年净增====元，年均递增=.=%。城乡居民人均住房面积分别达到==平方米和==平方米，人民群众住房条件大大改善。=、各项社会事业全面发展。科技、教育、文化、卫生、广播电视等各项社会事业明显进步。实施各类各级科技项目==项，推广应用==项。各类教育协调发展，普通教育质量明显提升，职业教育发展迅速。卫生医疗基础设施得到加强，人民群众医疗卫生条件得到改善。广播电视、文化体育事业蓬勃发展。城镇国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老费按时足额发放，城镇“低保”和农村“五保”实现应保尽保。

(二)“十一五”发展面临的机遇和挑战

=、面临的机遇主要有

——国家在新形势下继续实施西部大开发。中央明确指出支持西部大开发的方针和优惠政策不会改变,我县是西部地区的丘陵大县之一，可持续得到国家政策支持。

——国家将继续推进新阶段扶贫开发。我县作为新村扶贫工程实施县，将继续得到国家扶贫政策的扶持，有利于加快农村脱贫致富奔小康的步伐。

——我国正处于新一轮经济增长周期的上升阶段，更多产业向西部转移。沿海等经济发达地区产业加速升级，一方面需要大量的产业工人和技术工人，一方面部分劳动密集型产业将更大规模的向内地和中西部地区转移,这为我县发挥劳动力优势和承接发达地区产业转移带来了更多机会，提供了难得的机遇。

——区域合作日益紧密。XX经济区、XXX经济圈等区域合作更加紧密，为我县在更大范围、更广领域参与区域合作和分工提供了更大的舞台和更好的机遇。尤其是XXX经济圈建设，我县无论是从区域位置、交通条件、承接产业转移能力，还是环境容量、自身优势资源上，都具备参与区域交流与合作的条件。

——XX市提出率先实现现代化的宏伟奋斗目标，要实现这个目标，重点和难点在我县，市委、市政府一直大力支持和帮扶XX，我县要敢于承认差距，敢于奋起直追，紧紧抓住各种交汇机遇，在全市跨越式发展的大格局中，找准坐标，定清位置，加快发展。

=、面临的挑战主要有

——自身发展不足，参与市场竞争的压力大。我县的经济基础比较薄弱，市场化程度还较低，缺乏一大批有较强市场竞争力的市场主体，凭借现有产业和企业参与市场的激烈竞争，存在起点低、抵御市场冲击的能力弱等困难。

——滞后的基础条件对抢抓新机遇造成严重制约。虽然经过长期艰苦努力，我县的基础条件有所改善，但与经济社会发展和人们日益增长的需求还相差较远。农业基础设施较为脆弱，抵御自然灾害能力不强，县域内道路等级不高，县际公路网络化程度低，电力能源紧张等，工农业发展受到一定制约。

——建设资金严重匮乏，经济的结构性矛盾依然突出。财政形势严峻，收支难以平衡，是典型的“吃饭财政”，搞大规模经济建设存在困难。产业结构还不合理，第一产业占较大比重，工业化水平较低，缺乏大型骨干企业支撑。农民收入增长后劲不足，就业和再就业压力大等等，这些都给我县加快发展带来了严峻挑战。

面对这些挑战和制约因素，我们必须依据县情，知难而进，在实施“十一五”规划中采取有力措施努力加以化解。

二、发展

====年，粮油加工能力突破==万吨/年。引导畜产品加工企业加大肉类系列产品精加工力度，到====年，肉类加工年产规模达到=万吨。振兴桑蚕茧丝绸行业，扩大优质桑园种植，培育养蚕大户，把茧丝绸企业做大做强，到====年，力争产销规模突破=亿元。加快丹参、白芍等道地药材综合开发，促进制药企业更快发展，把XX的道地药材及其精、深加工做大做强。到====年，制药企业产销规模突破==亿元．=、培育壮大现有骨干企业。认真落实国家、省、市扶持骨干企业发展的一系列优惠政策，鼓励现有骨干企业进一步做大增量，延伸产业，加速扩张，迅速成长为实力雄厚、竞争力强的优势企业。高度重视规模企业发展，集中力量扶持一批具有发展潜力的中小企业，建设企业梯队。抓好乡镇现有企业发展，特别要抓好基础较好的XX、XX、XX等乡镇工业的发展。力争到====年，培育出==个产销过亿元的企业，培育出=个产销过=亿元企业，规模以上工业企业个数达到===个。=、积极推进技术创新和进步。以市场为导向，以产品结构调整为主线，积极推进科技创新和技术进步，促进产业结构优化升级和提高产品市场竞争力。医药行业加快创新药物、生物医药工程的研究开发。印刷包装行业提高包装技术和设备生产能力，实现产品各项指标全面达到行业标准。纺织行业主要开发新型天然原料、高科技含量和高附加值纺织品，提高印染后整理能力和水平。以信息化技术改造提升传统制造业，支持企业开发和采用数字化、智能化技术，装备数控机床等先进设备，全面提升传统产业的科技化水平。=、建设工业集中发展区。积极推进工业集中发展区和乡镇工业小区建设，重点抓好县城工业集中发展区建设，支持有条件的乡镇因地制宜建设地方特色工业小区，作为经济增长极的XX要率先规划和建设工业小区。优化集群发展，突出区域经济特色，引导工业企业向工业集中发展区集聚，向重点乡镇集聚。加快工业集中区基础设施建设，进一步完善和落实优惠政策，加快建立工业集中发展区“一条龙”的便捷服务体系，吸引更多的项目落户集中区，壮大工业集中区产业规模，增强集中区的孵化能力和辐射能力，使之成为政策优惠、功能齐全、环境优美、管理科学的新型工业集中发展区。

（三）大力发展服务业

按照服务社会的要求，创新服务方式，拓宽服务领域，改造和提升传统服务业，培育壮大现代服务业，大力发展新兴服务业，全面提升服务质量和水平。“十一五”期间，第三产业增加值年均递增==.=%，到====年，第三产业增加值占GDp的比重达到==%。

（四）加强基础设施建设

项目是支撑，项目是保障，“十一五”期间，继续加大基础设施建设力度，根据国家投资政策，紧紧围绕全县经济和社会发展的战略重点，抓好项目保建设，抓好项目促发展。在农业、水利、生态环境、交通、能源、工业、城建、旅游、商贸流通、社会事业等十大领域中筛选项目，论证、储备、争取项目。“十一五”期间全社会固定资产投资总额累计将达到===亿元，比“十五”期间累计投资翻一番，年均递增==%。特别要集中力量建设一批带动作用大、支撑作用强、发展后劲足的重大项目，“十一五”期间，重点项目投资达到==亿元，以这批重点项目的投资带动和支撑全社会===亿元的固定资产投资。

（五）扩大开放

坚持大开放促大发展的方针，以发展特色农产品加工业、劳动密集型工业为重点，加强国内、省内、市内横向经济联合，大力拓展开放领域，不断提高招商引资的水平和质量，努力增强开放实效。

=、招商引资。招商引资是实施“开放兴县”战略的主要内容。一是以优势资源招商，充分发挥特色农产品资源优势及工业园区的集聚效应，大力引进项目和资金，做长产业链条，做细链条分工。二是以城市经营和商业项目招商，大力引进资金和新型业态，吸引商场、超市、连锁店入驻我县。三是瞄准沿海发达地区招商，紧紧抓住沿海地区产业结构升级和产业转移的契机，大力进行招商引资。四是改进招商引资工作方式和手段。到====年，力争=年内引进企业资金==亿元，在引进大项目、大集团方面有重大突破。

=、区域合作。实施“引进来”和“走出去”战略，寻求参与区域合作。一是“引进来”，大力引进境内外资金投入农产品加工、矿产资源开发及基础设施、城镇建设等领域，培植壮大主导产业和特色优势产业。二是“走出去”，力争在更大范围、更广领域和更高层次上参与区域竞争与合作，着力培育和壮大以特色农产品为主的重点出口企业，鼓励优势企业向外扩张。加强对外交流与合作，加大劳务输出力度，积极争取与县外承包商、县外企业合作，承揽县外工程和劳务。

（六）城镇发展

按照统筹城乡发展的要求，加强城镇建设和管理。不断完善城镇功能，着力培植支撑产业，努力增强聚集能力，加快城镇化进程。到====年，城镇聚居人口达==万人，城镇化水平==%。

（七）社会发展

坚持以人为本，统筹经济社会协调发展。以加强科技、教育、文化、卫生事业发展为重点，大力发展社会事业，不断提高人民生活水平和质量，创造和谐稳定的社会发展环境，推动社会全面进步，努力形成民主法治、公平正义、诚信友爱、安定有序、人与自然和谐相处的局面。

=、科技。继续实施“科教兴县”与可持续发展战略，初步建立和完善以企业为主体，产学研相结合的科技创新体系，科技实力和创新能力大幅提升，产业发展动力和全县国民经济整体素质明显增强，高新技术产业快速发展，区域特色优势产业不断扩大，科技与经济社会协调发展。到====年，科技进步对全县经济增长的贡献率达到==％。

=、教育。大力实施“教育强县”战略，全面贯彻教育方针，确保教育经费投入，努力实现教育均衡发展。巩固“普九”成果，深化教育改革，调整优化教育结构，努力提高教育质量。XX中学创国家级示范学校，XX中学、XX中学创省级示范学校，XX中学、XX中学、XX中学创市级示范学校。大力发展职业高中教育，建立以职业示范学校为龙头，乡镇成人学校为骨干的职教体系。加快XXX职业中专校建设，以XX职中、XX职中为重点，着力打造农民工培训基地，不断提高XX农民工的竞争力，到====年，农村劳动力培训率达==%以上，城镇职工年培训率达==%以上。

=、卫生。以公共卫生和农村卫生建设为重点，深化卫生体制改革，优化卫生资源配置，加大卫生事业投入，到====年，基本建立起与经济社会发展相适应的医疗卫生服务体系、突发公共卫生事件应急处理体系和新型合作医疗体系。加快农村三级医疗保健网建设，完善农村卫生服务体系，农村健康教育覆盖率达到==%。探索建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度。健全疾病预防控制和卫生监督执法体系。积极实施传染病防治项目，建立对血吸虫病、结核病、艾滋病等重点疾病的防控体系。

=、文化体育。以改革为动力，以发展为主题，以优化文化资源配置和结构调整为主线，推动文化事业和文化产业更快更好的发展，不断丰富和满足全县人民群众日益增长的文化需求。积极开展全民健身运动，提高群众健康水平。巩固发展广播电视和信息网络事业，积极推进数字电视发展，逐步实现“村村通”广播电视，广播电视综合覆盖率达到==％以上。

=、人才。大力实施“人才强县”战略，着眼于各项事业的长远发展和人才的总体需求，建设规模较大、结构合理、素质较高的人才队伍。加强人才培养工作，着力培养党政人才、企业经营管理人才、技能人才、专业技术人才和农村实用人才。创新人才评价和使用机制。建立和完善人才市场体系，促进人才合理流动。建立健全人才激励和保障机制。切实加强高层次人才队伍建设，广泛联系在外人才，积极引进高层次、高科技人才和复合型创新型人才。优化人才环境，营造有利于人才发展的良好环境。

=、就业和社会保障。加强劳动就业培训，培育劳动力市场，完善就业服务体系，充分发挥自主择业、市场调节，政府促进三大作用，促进城乡劳动就业与再就业。进一步完善基本养老保险、医疗保险、失业保险、最低生活保障和社会救助制度，扩大享受社会救济、社会福利的覆盖面，加强农村居民的医疗保险和合作医疗工作，建立广泛的农村社会保障网络，让更多的城乡居民享受改革成果。

（八）可持续发展

=、促进人口可持续发展。实施可持续发展战略，确保经济社会与人口资源环境实现良性循环、协调发展。健全县、乡、村三级计生管理网络，贯彻计生法规、落实计生政策，突出抓好宣传教育和优质服务工作，促进优生优育，努力提高人口素质。把计划生育工作与发展经济、脱贫致富、建设幸福文明家庭结合起来，促进人口与经济社会协调发展。“十一五”末，人口自然增长率控制在=‰以内，出生婴儿性别比趋于正常，计划生育率达==%。

=、加强生态环境建设。高度重视生态环境保护，坚持自然改善与人工治理相结合、工程治理与生态治理相结合、市场选择与政府推动相结合。构建绿色环保的经济社会新格局。大力推广沼气工程、以电代燃料等农村新能源利用工程。加强生态环境综合治理工程，治理老污染，控制新污染，加强退耕还林，荒山造林，流域综合治理水利配套工程，积极创建省级环保模范城和环境优美小城镇。使全县水土流失得到有效控制，环境质量得到根本改善，使生态更加优化，环境更加和谐。

四、实现规划目标的保障

实现“十一五”规划目标，还必须着力抓好体制机制、民主法制、发展环境“三个保障”。

（一）体制机制保障

改革行政管理体制，切实转变政府职能，完善社会管理和公共服务职能，加快形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效、极端负责的行政管理体制，创造良好的政务环境。

（二）民主法制保障

大力加强民主法制建设。进一步提高对坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度的认识，自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督。进一步发挥工、青、妇等群团组织的民主渠道作用，扩大公民的有序政治参与，保障人民群众依法行使权利。建立健全民主决策、民主监督的程序和制度，充分发挥民主党派的参政议政作用。加强基层机关和群众性自治组织建设，完善村民自治制度，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，推行政务、厂务、村务公开，进一步扩大基层民主。

（三）发展环境保障

加强服务环境建设。教育广大干部群众牢固树立“人人都是环境”，“人人为环境作贡献”意识，要求干部切实做到“用心想事、用心讲话、用心做事”。进一步发挥政务中心服务功能，创新服务方式，变“登门”服务为“上门”服务，变“多门式”服务为“一门式”服务，变“过程”服务为“全程”服务，增强服务透明度，提高服务质量和水平，营造优质高效的服务环境。

加强市场环境建设。营造开明开放的政策环境，按照“非禁即入”的原则，放宽市场准入限制，打破一切阻碍生产要素自由进入经济领域的壁垒。进一步规范市场经济秩序，巩固和完善挂牌保护制度和环境投诉受理制度，坚决打击“假、冒、伪、劣”行为，严禁“三乱”现象发生。按照建设现代市场和规范市场经济秩序的要求，加快社会信用体系建设，扎实推进“农村、企业、公民、政府”四大信用工程，形成以道德为支撑、法制为保障的社会信用市场制度。增强公民信用意识，提高社会信誉度，打造诚信中江，为加快发展创造良好市场环境。

加强社会治安环境建设。大力加强社会治安防御体系建设，推进社会治安综合治理，进一步落实社会稳定的工作责任制，妥善处置各种突发事件，高度重视群众来信来访，及时把问题解决在萌芽状态和基层，确保社会安定。牢固树立安全第一的意识，认真抓好安全生产，坚决杜绝重大安全事故发生，切实保障人民生命财产安全。努力建成经济发展、社会进步、人民安居乐业的和谐新XX。

**第二篇：新疆国民经济和社会发展十一五规划纲要**

新疆国民经济和社会发展十一五规划纲要

（新疆维吾尔自治区十届人大四次会议2024年1月23日批准）

作者：

发布时间： 2024-02-08 10:59:27

来源： 新疆日报

[打印本稿][发表评论][关闭窗口]

序言

进入新世纪，新疆经济社会发展开局良好，“十五”计划圆满完成。“十一五”时期（2024－2024年），将是新疆全面落实科学发展观、加快推进新型工业化、构建社会主义和谐社会重要的发展阶段。

“十五”期间，面对发展中出现的新矛盾、新问题和多种突发性灾害，自治区党委和人民政府坚持以经济建设为中心，正确处理改革发展稳定的关系，不断加大改革开放、结构调整和基础设施建设力度，国民经济实现了持续快速协调健康发展，各项社会事业和精神文明建设取得长足进步，“十五”主要发展目标全面实现，重点任务如期完成。全区经济发展、政治稳定、民族团结、边防巩固，各族人民安居乐业，各项事业蓬勃发展，是自治区历史上发展与稳定的最好时期。

国民经济综合实力显著增强，呈现增长加快、效益提高的良好态势。预计2024年全区生产总值2680亿元（按当年价格计算，下同），五年平均增长9.8％，人均生产总值超过13200元；地方财政一般预算收入180亿元，五年平均增长17.9％；全社会固定资产投资1352亿元，五年平均增长17.2％。产业结构进一步优化，具有区域特色的种植业、养殖业发展迅速，全国最大的优质商品棉基地建设继续加强，优质商品粮、特色林果和畜产品基地建设成效显著；石油和天然气产量分列全国第3位和第2位，有色金属、贵金属、稀有金属和钾盐等优势资源开发力度加大；以旅游业为重点的服务业发展迅速。基础设施、基础产业建设取得巨大成就，塔里木河流域综合治理、精—伊—霍铁路、西气东输等一大批水利、交通、能源重大项目开工建设或建成投产，对经济和社会发展的支撑能力大大增强。生态建设和环境保护取得实效，天然林保护、水土保持、退耕还林、退牧还草、野生动植物保护和自然保护区建设等工程进展顺利。地区经济布局实现了重大突破，乌昌经济一体化开始启动，天山北坡经济带快速发展，对全疆经济增长的辐射带动作用明显增强，成为我国西北地区经济增长的重要核心区域之一。改革开放取得新进展，非公有制经济发展较快，经济活力不断增强，对外开放迈上新台阶，多领域、多层次、多形式的经济合作进一步加强。科技、教育和各项社会事业全面进步，价格总水平保持稳定。各族人民生活水平稳步提高，预计2024年农牧民人均纯收入2475元，平均每年增加171元；城市居民人均可支配收入8100元，五年平均增长7.5％；五年累计新增城镇就业再就业165万人，城镇登记失业率控制在4％以内。

“十一五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，具有承前启后的历史地位，新疆经济和社会发展将面临前所未有的战略机遇。一是中央高度重视新疆的发展与稳定工作，做出了“稳疆兴疆，富民固边”的重大战略部署，明确了新疆是西部大开发的重点。做出了加快少数民族地区发展的重大决定，为新疆经济发展和社会稳定提供了政策保障和强大动力。二是我国经济发展中能源、资源瓶颈制约突出，新疆特色资源优势日益显现，加快能源、资源大规模开发建设的时机已经成熟。三是国际环境总体上对我国发展有利，新疆地缘优势进一步显现，作为全国向西开放大通道和桥头堡的作用将会进一步加强。四是科技进步对新疆优势资源转换和经济增长方式转变的促进作用日益增强，为经济快速发展提供了有力的支撑。五是体制改革继续深化，社会主义市场经济体制逐步完善，为新疆经济社会发展注入新的活力和动力。六是改革开放和现代化建设所取得的巨大成就及积累的丰富经验，特别是中央提出了树立落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想，为“十一五”时期的发展奠定了坚实的基础。

“十一五”时期经济社会发展仍面临着不少困难和问题：一是城乡二元结构矛盾突出，建设社会主义新农村的任务繁重。二是工业化水平低，经济增长方式粗放。三是基础设施建设滞后，特别是交通、水利瓶颈制约突出，农业基础设施薄弱。四是科教整体水平低，劳动力素质、人才队伍建设亟待提高和加强。五是社会就业压力大，农牧民增收渠道不宽，城乡收入差距大，协调好各方面利益关系、保持社会安定的任务十分艰巨。六是新疆作为国家反分裂的前沿阵地，维护祖国统一和社会稳定的责任十分重大。

本《纲要》根据党的十六届五中全会精神和自治区党委六届十次全委扩大会议精神编制，主要阐明自治区党委和人民政府重大战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为方向，是自治区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全区各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章指导思想、指导方针和发展目标

第一节指导思想、指导方针和总体思路

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚定不移地贯彻落实党的十六大、十六届五中全会精神和中央关于新疆发展与稳定的战略部署，以科学发展观统领经济社会发展全局，抓住重要战略机遇期，坚持把发展作为第一要务，以经济建设为中心，调整和优化经济结构，转变经济增长方式，加快优势资源转换，推进农业产业化、新型工业化和城镇化进程，进一步深化改革、扩大开放，不断改善各族人民生活，促进城乡区域协调发展和社会全面进步，稳疆兴疆、富民固边，努力构建社会主义和谐社会。

——坚持把又快又好的发展作为主题。在推进经济快速增长的同时，处理好速度与效益的关系，加快经济增长方式转变，提高经济增长的质量，建设能循环、可持续的国民经济体系。

——坚持以结构优化为主线。大力推进农业产业化和新型工业化，积极发展服务业，加快培育特色优势产业，进一步优化产业结构，协调好三次产业发展的关系。

——坚持把扩大内需作为促进经济增长的立足点。充分发挥政府投资的引导作用，扩大利用社会资金和外资规模，努力加快投资增长，进一步改善消费环境，增加消费需求。

——坚持把改革开放作为动力。进一步深化体制改革，推进体制创新，在更大程度上发挥市场配置资源的基础性作用，加快对内对外开放步伐，大力发展外向型经济，不断提高改革开放的水平，为经济社会发展增添新的活力。

——坚持把科技进步作为先导。加快科技创新和科技成果转化，优先发展应用于优势资源转换的先进技术，加强对社会事业和公益事业科技的支持，大力发展教育事业，努力建设高素质的人才队伍。

——坚持以人为本。加快社会各项事业发展和公共服务体系建设，切实解决好涉及群众切身利益的实际问题，不断提高各族人民物质文化生活水平。

总体发展思路：围绕“一个中心任务”，实现“两个重大突破”，实施“四大战略”，培育“六大支柱产业体系”，重点提升“八个水平”，把新疆建成西部的经济强区，在本世纪头二十年成为我国经济增长的重要支点。

——围绕一个中心任务：以经济建设为中心，稳疆兴疆，强区富民。贯彻落实中央西部大开发和关于新疆发展与稳定的总体战略部署，加快发展步伐，努力构建社会主义和谐社会，为与全国同步全面建设小康社会打下坚实的基础。

——实现两个重大突破：坚定不移地走适合区情的新型工业化道路，充分发挥资源优势，做大做强特色支柱产业，实现工业超常规、高速度、跨越式发展，在推进新型工业化上取得重大突破。加快以向西开放为重点的对外开放步伐，坚持“东联西出、西来东去”，“引进来、走出去”，充分发挥地缘优势，建立向西出口加工基地、商品集散地和国家能源、资源陆上安全大通道，在加快对外开放上取得重大突破。

——实施四大战略：实施以市场为导向的优势资源转换战略，继续大力推进以石油天然气、煤炭、棉花为重点的优势资源开发利用，努力将资源优势转化为经济优势；实施全方位开放战略，重点推进与中亚、西亚、南亚、东欧及俄罗斯的经贸合作，大力引进有经济实力的大企业、大集团，提高产业聚集度，加快对内对外开放步伐；实施科教兴新和人才强区战略，推进科技进步与技术创新，抓紧实用技术的推广和应用，加快紧缺人才的培养和引进，不断提高劳动者素质；实施可持续发展战略，推进资源节约和综合利用，发展循环经济，保护生态环境，促进人与自然和谐发展。

——培育六大支柱产业体系：国家重要的能源基地和石油天然气化工、重化工产业体系；国家重要的矿产资源生产加工基地和矿产资源勘探开发体系；特色农牧产品生产基地和纺织、绿色食品加工产业体系；高新技术产业基地及相关科研、服务体系；民族特色旅游商品生产基地和特色旅游产业体系；向西出口加工基地及现代物流产业体系。

——重点提升八个水平：农业产业化水平、新型工业化水平、城镇化水平、对外开放水平、科技教育水平、城乡居民物质文化生活水平、就业和社会保障水平、社会稳定安全和文明水平。

第二节主要发展目标

“十一五”时期，紧紧围绕强区富民，按照科学发展观的要求，努力实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

——经济保持快速健康发展。生产总值年均增长9％，力争实现两位数增长，人均生产总值比2024年翻一番以上；全社会固定资产投资年均增长16％以上，五年累计完成固定资产投资10000亿元以上；地方财政一般预算收入年均增长16％以上；全社会消费品零售总额年均增长12％以上；价格总水平保持基本稳定。

——产业结构进一步优化升级。农业综合生产能力增强，产业化水平提高。新型工业化取得重大突破，工业增加值年均增长17％。服务业发展水平和整体素质显著提高。

——城镇化水平稳步提高。大中小城市协调发展，区域中心城市的辐射带动作用进一步增强，各具特色的绿洲经济型小城镇体系初步建成，城镇化率提高到42％，新型城乡发展格局开始形成，城乡区域间公共服务差距扩大的趋势得到遏制。

——改革开放取得实质性进展。初步建成比较完善的社会主义市场经济体制，对外开放水平进一步提高，外贸进出口总额年均增长18％以上，利用外资年均增长15％以上。

——可持续发展能力显著增强。资源得到高效利用，万元生产总值能耗降低20％左右，工业固体废弃物综合利用率提高到55％左右。生态环境进一步改善，森林覆盖率达到3.2％，城市建成区绿化覆盖率达到35％，人口自然增长率控制在11‰以内。

——社会基本公共服务比较健全。普及和巩固九年义务教育，初中学龄人口净入学率达到95％以上；公共卫生和医疗服务体系更加完善，新型农村合作医疗覆盖率达到100％；社会保障体系和就业体系进一步完善，城镇新增就业145万人，城镇登记失业率控制在4％以内。防灾减灾能力增强。

——城乡居民生活水平继续提高。城市居民人均可支配收入达到11900元，年均增长8％；农牧民人均纯收入达到3390元，年均增长6.5％。城乡居民生活质量普遍提高，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善，贫困人口继续减少。

——社会主义民主法制和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况进一步好转，社会更加稳定，构建社会主义和谐社会取得新进步。

第二章 强化农业基础地位，建设社会主义新农村

把解决“三农”问题作为经济工作的重中之重。坚持“多予、少取、放活”，紧紧围绕农业增产和农牧民增收，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力，积极推进农业产业化，全面繁荣农村经济。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进社会主义新农村建设。

第一节加快建设“四大基地”，全面推进农业产业化

不断调整和优化农业结构，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，推进农产品生产向优势产区集中，按照规模化生产、区域化布局、产业化经营的要求，依托得天独厚的水土光热资源和发展现代大农业的有利条件，大力推进棉花、粮食、特色林果和畜产品四大基地建设。巩固发展全国最大的优质商品棉生产基地，以品种优化工程和社会化服务体系建设为重点，主攻单产，节本增效，根据市场的需求，不断壮大棉花产业，提高在国际国内市场的综合竞争力。着力建设优质商品粮基地，坚持粮食全区平衡、略有结余的原则，优化生产布局和品种结构，支持粮食主产区增强粮食综合生产和加工转化能力，提高单产，增加总产，确保粮食安全。积极推进特色林果产品生产基地建设，加快特色林果业发展，使之成为新疆农民增收致富的重要支柱。到2024年种植规模达到1500万亩，其中环塔里木盆地达到1200万亩。大力建设现代优质畜产品基地，加快防疫基础设施和饲草料基地建设，推进牲畜品种优良化、畜群结构合理化、生产经营产业化、产品营销市场化和动物疫病防治网络化，突出抓好优质牛羊肉、奶、细羊毛三大主导产品，积极发展农区和城郊畜牧业，培育壮大一批现代畜牧业龙头企业和养殖大户，加快传统畜牧业向现代畜牧业转变，力争到2024年畜牧业产值占农业总产值的比重提高到30％以上。积极发展水产业，满足市场需求。

以优势、特色农产品生产基地为依托，全面推进农业产业化。加快农产品生产的标准化、规模化，积极发展设施农业。大力发展特色林果、特色畜产品和特色农作物精深加工，形成若干个林果产品加工基地、畜产品加工基地和粮食加工基地。大力培育和发展“专业化、有特色、有实力”的加工企业，做大做强品牌产品。扶持和引进一批有基础、有潜力的龙头企业，通过龙头企业带动，构建产业集群。积极探索和创新产业化经营的利益分配机制，逐步形成企业与农户“风险共担，利益共享”的利益共同体。加强农业服务体系建设，鼓励形成一批跨地区、跨行业、跨所有制的集农资供应、农产品营销、农牧业技术创新与推广、农业和农村经济信息等服务为一体的支农企业集团，形成生产、加工、销售一体化的产业格局，提高农产品的市场竞争力。

第二节拓宽农牧民增收渠道

进一步建立和完善各级农牧民培训基地，加大对农牧民的培训力度，重点突出实用技能的学习，加快棉花高密度栽培、高效农业节水、良种推广、规模化标准化栽培管理和先进饲养管理方法等农牧业实用技术的普及推广，依靠提高农牧民素质和科技进步，增加农牧民收入。通过“四大基地”建设，充分挖掘农业内部增收潜力，全面提高农业综合效益，增加农牧民收入。通过新型工业化提升农业产业化，以工促农，使农牧民尽可能多地在农牧业产业链的扩展中获得收益。通过加快推进城镇化，以城带乡，减少农民、富裕农民。鼓励和支持农民参与农业、水利、交通、生态工程等基础设施建设，增加农民的劳务收入。进一步加强农村劳动力的组织、引导和技能培训，提高就业能力，帮助农民异地创收。继续落实对农牧民的补贴机制，稳定农业生产资料价格，严厉打击侵害农牧民权益的违法行为，切实维护农牧民利益。

第三节深化农村体制改革，壮大农村集体经济

认真贯彻落实各项农村经济政策，在稳定以家庭承包经济为基础、统分结合的双层经营体制前提下，深化农用地产权制度改革，规范土地流转和草地承包制度，发展多种形式的适度规模经营。巩固农村税费改革成果，全面推动农村综合改革。推进农业服务组织创新和机制创新，鼓励和引导农民发展各类专业合作组织，提高农业的组织化程度。积极调整农村经济结构，加快发展非农产业。发展壮大农村集体经济，加强集体经济经营管理和财务管理，增加农村集体经济收入，增强村级集体经济组织的服务功能，到2024年，在全区范围解决村级集体无收益问题。做好村务公开和民主管理，加强村级党组织和基层政权建设，加大村级干部培训力度，逐步解决村级组织无房或在危房中办公问题。加快地方国有农牧场发展，促进农牧场产业化、集团化、股份化。

第四节加强农业基础设施和农村公共事业建设

健全财政支农资金稳定增长机制，加大对农业的资金和科技投入。加强农田基本建设和中低产田改造，加快农牧区水利设施建设，大力推行节水技术，发展节水灌溉。健全农业技术创新、技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。加大新型农机具引进和推广力度，提高农业机械化水平。积极发展生态农业，科学使用肥料、农药，促进农业可持续发展。

坚持统筹规划、分步实施、政府引导、群众自愿、因地制宜、注重实效，加快发展农村公共事业。大力改善农牧民住房条件，全面推进城乡抗震安居工程建设，“十一五”期间，完成抗震安居户数156.7万户。加快农村公路建设，进一步提高农村公路的等级和通达深度牞加强乡村规划建设，优化村庄布局，开展村庄街道整治，改善乡村环境卫生和村容村貌。加强农村饮水安全工程建设，优先解决357万农牧民饮水安全问题。提高农村供电能力和用电覆盖面，改善农村用电条件，保证农民用电稳定安全，鼓励支持边远地区积极发展太阳能发电、风电和小水电，积极发展适合农村特点的清洁能源。加快实施广播、电视、电信村村通工程，推进农村电视普遍入户，提高农村广播、电视、电话的普及率。普及和巩固农村九年义务教育，对农村学生免收课本费、学杂费，对寄宿制贫困学生给予生活费补助。全面开展农村合作医疗，改善农民看病就医条件，提高农民健康水平。加强各民族群众的和睦团结，构建和谐的干群、村民关系，开展“文明村镇”、“十星级文明户”等活动，维护农村安定祥和。加强农村计划生育工作，严格控制人口增长，坚持少生、优生，努力提高人口质量，继续实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。

第三章实施优势资源转换战略，大力推进新型工业化

新疆经济发展的潜力在工业，出路在工业，希望也在工业。坚定不移地实施以市场为导向的优势资源转换战略，充分利用资源优势和现有工业基础，因地制宜，重点突破，积极引入、构建大企业大集团，做大做强支柱产业和特色工业，走出一条符合区情、产业优势明显、科技含量高、经济效益好、市场竞争力强、人力资源充分发挥的新型工业化路子，以信息化带动工业化，促进工业超常规、高速度、跨越式发展，全面快速提升工业化整体水平。

第一节做大做强石油石化工业

进一步加快石油天然气资源的勘探开发。“十一五”期间，实现油气勘探开采投入、油气当量、原油加工量年均增长两位数的目标，积极利用周边国家的油气资源，确保油气产量和进口稳步增长。到2024年，力争油气当量达到6000万吨，石油化学工业增加值占全区规模以上工业增加值的比重超过70％。把新疆建成国家最大的石油天然气生产基地和国家能源陆上安全大通道。

按照“大力支持上游，积极介入中游，加快发展下游”的原则，进一步提高油气资源在区内加工的数量和深度，最大限度地延伸石油天然气产业链，做大做强下游产品的精深加工。创造条件鼓励区内外有实力的企业和社会资本以多种形式与石油企业融合联动，共同发展石油天然气下游产品加工业。集中力量建设好独山子—克拉玛依、乌鲁木齐、南疆和吐哈等四大石化基地，以发展大乙烯及其下游产品、大芳烃及其下游产品、大化肥及甲醇为主的天然气化工产品和精细化工系列产品为主线，建设大型石油炼制、大型乙烯、大型芳烃、大型聚氯乙烯、大型氮肥、大型甲醇加工、天然气电力、民用天然气、油气管道及煤液化等十大工程。充分发挥大型石化项目的聚集和辐射作用，尽快形成有现代规模的石油石化产业集群，全面推动石油天然气化工业的高速度、跨越式发展，把新疆建成西部地区重要的石油化工基地。

第二节大力发展煤炭、煤化工和电力工业

充分发挥煤炭资源丰富、发电成本低、供电价格低的优势，走“煤—电—高载能产业”一体化道路，努力扩大煤炭产量和发电装机规模，积极承接内地产业转移，建设国家高载能产业聚集区。

创造更加宽松的环境，提供更好的条件，高起点、高标准引进具有优势的大企业大集团参与新疆煤炭资源的勘探开发利用，规划好、保护好、利用好区内整装煤田，加快区内中小煤矿整合和改造，提高产业集中度、技术装备水平和煤炭回采率。加强乌鲁木齐、哈密三道岭、艾维尔沟、硫磺沟、和什托洛盖等13个重点矿区、11个一般矿区和黑山等3个保护开采区的规划建设。积极推进哈密大南湖、准东北塔山、库车—拜城、伊犁、阜康等五大煤电、煤焦化、煤化工基地建设，逐步形成煤电一体化、煤液化、煤焦化、煤化工等多产业融合发展的联动体系。加强煤炭清洁生产、深度加工转化和综合利用。积极推进煤层气勘探开发。力争到2024年，原煤产量达到1亿吨以上。

坚持电力统一规划、电源电网协调发展、适度超前的原则，优化发展火电，大力开发水电，适度发展天然气发电，积极开发风电、太阳能、地热、生物质能等绿色电力。电源建设要以发展大型高效发电机组为主，重点抓好以哈密大南湖等煤电基地为主的火电建设，以伊犁河、开都河、叶尔羌河、库玛力克河等流域梯级水电基地为主的水电建设，以达坂城等主要风区为主的风电建设，以乌鲁木齐和地州中心城市为重点的热电联产项目建设，以无电区域送电工程等为主的绿色电力建设。开工建设布仑口、卡拉贝利水电站。到2024年，全区发电装机容量达到1000万千瓦以上。电网要突出加强主网架建设，完善主网架结构，提高电网输送能力，扩大电网覆盖面，提高自动化控制水平，全面实现全疆联网。适时启动疆内750千伏超高压输电通道建设，初步实现全疆范围的电力资源优化配置和水火电互补。加快推进新疆电网与西北电网联网，建成哈密至兰州双回750千伏超高压输电线路，力争启动哈密—华中±800千伏的特高压直流输电线路建设，尽快实现“西电东送”。继续深化电力体制改革，鼓励和支持有实力的企业参与电厂建设，积极吸引外来资金、社会资金兴建坑口电站、水电站，实行竞价上网。

第三节加快优势矿产资源勘查开发

进一步加大铜、镍、铅锌等有色金属，铁等黑色金属，金、银等贵金属和钾盐，石材等特色非金属矿产资源勘查开发力度，建设国家重要的矿产资源生产加工基地。

按照“主攻天山，深化阿尔泰山，开拓昆仑山、阿尔金山”的总体布局，以重要成矿带矿产资源潜力评价为核心，以寻找国家和自治区经济发展急需矿产和优势矿种为重点，加强地质调查与矿产评价力度，发现和评价一批战略性矿种的大型矿产地，争取提交大、中型勘查矿产地50处。择优部署大型、超大型矿床勘查工作，提高资源储量级别。鼓励矿山企业在矿区周边和深部开展后备资源勘查，解决矿山资源接替问题。推进矿业权市场开放，实施谁勘探、谁开发、谁受益、谁保护、谁治理和有偿出让的政策，鼓励国内外有勘探能力的企业进行商业性矿产资源勘查，吸引国内外有实力的企业集团开发建设已探明储量、有开采价值的大矿富矿，尽快形成一批矿产勘探、开发、冶炼、加工的产业集群，提高矿产资源的综合利用率和矿业开发的整体水平。加快建设罗布泊年产120万吨钾肥一期工程、喀拉通克铍铜材深加工、阜康冶炼中心铜镍锌冶炼等项目。

积极发展测绘事业，拓宽测绘服务领域，优先保障经济发展重点区域和重点建设项目的需要。

第四节扶持壮大特色农副产品精深加工业

积极支持无公害食品、绿色食品和有机食品工业发展，建设全国乃至国际上都具有竞争力的特色食品加工生产基地。立足于市场、技术、人才和资源条件，加强与国内外大企业、大集团联合与合作，以先进技术装备提升产品档次和质量，大力扶持、提升一批科技含量高、市场前景好、辐射带动力强的农产品加工业，提高产品附加值和市场竞争力，做大做强无公害、绿色农产品和有机食品的精深加工企业，创建品牌，形成产业优势和特色经济优势。大力发展乳、肉制品加工和啤酒花、瓜果、红花、枸杞、大芸等特色产品加工产业，巩固提升番茄、制糖、酿造、食用油、芳香植物等产业。优化工业布局，形成北疆以畜产品和特色农产品精深加工为主，南疆以特色林果产品精深加工为主的产业区。

第五节积极发展高新技术产业

充分依托资源优势和产业基础，积极发展对经济社会有重大带动作用的高新技术产业。重点发展生物、新能源、新材料、电子信息等产业，加快培育新技术龙头企业，大力发展中小型科技企业，构建以乌鲁木齐、昌吉、石河子等为重点的高新技术产业聚集区。力争到2024年，高新技术产业增加值占工业增加值的比重、高新技术产品出口额占出口总额的比重有较大幅度提高。

生物产业重点发展生物育种、特色生物医药、疫苗及兽药生物制剂、现代维药、微生物制造、荒漠化生物治理、生物制品等。新能源产业重点发展兆瓦级风力发电机组，生物能源，太阳能单晶硅和多晶硅片，太阳能发电和集热系列产品，先进节能技术及产品。新材料产业重点发展高性能新型建材、无机非金属新材料、以石油天然气为基础的有机材料，锂、铍、铜、镍等金属材料。信息产业重点发展电极箔等电子材料、电子元器件、民族语言文字信息处理软件及其他应用软件等产品。

第六节改造提升传统工业

利用高新技术、信息技术、环保技术和先进适用技术改造提升纺织、建材、轻工、化工、机电、冶金等骨干企业，坚决淘汰落后的工艺技术，打造品牌，提高企业的技术、装备水平和产品市场竞争力。

振兴纺织工业。充分发挥棉花资源优势，重点做大做强棉纺织产业，鼓励支持国内外有实力的大企业、大集团嫁接和改造区内纺织企业，重点培育一批技术装备一流、规模在50万锭以上、核心竞争力强的大企业集团，形成优势棉纺产业集群。积极发展彩棉纺织、麻纺织、化学纤维、毛纺织和丝绸等产业。

建筑业发展要满足工业、民用、基础设施建设的需要，推广节约型建筑新材料，支持采用先进工艺技术装备，提高工程质量和投资效益。建材工业重点发展建筑卫生陶瓷、石材、化学建材及其他非金属矿深加工制品，积极开发推广节能、节水节地、环保利废的建材产品和技术。机电工业重点发展电工电器、石油石化、农牧机械、农产品精深加工、大型风力发电、太阳能综合应用、移动通讯终端和机电一体化等装备制造业。化学工业积极发展电石法聚氯乙烯、子午胎、高效专用复合肥、无机盐化工产品。轻工业重点发展以农用薄膜、节水灌溉器材等为主的塑料行业，适度发展造纸行业和皮革行业，积极支持以特色旅游商品为主的民族特色产品和工艺美术行业的发展。

第七节着力推进工业园区建设

结合新疆实际，高起点、高标准地规划建设一批特色鲜明、产业关联度高、辐射带动力强的工业园区，优化投资环境，聚集生产力要素，形成发展高地，为新型工业化发展提供强大的载体。重点建设以石油天然气化工园区为主的重化工工业园区，以对口援疆省市和国家骨干企业为支撑的引进内地项目及承接产业转移的“外向”、“互赢”项目为主的工业园区，打造几个销售收入过百亿、上千亿的工业园区。鼓励有实力的大企业集团及各类商会立足自身优势创办园区、招商引资，形成企业和商会办园区、招商引资的良性市场运行机制，使工业园区真正成为工业经济发展的重要增长点和对外开放的窗口。

园区建设要按照产品项目链接、公用辅助设施、物流传输、环境保护和管理服务“五个一体化”模式，创新管理体制，节约与高效利用土地，引导工业园区集约化发展。坚持统筹规划、分步实施、滚动开发，投入一片、开发一片、建成一片、收益一片，促进工业园区规范健康持续发展。努力打造聚集程度高、专业分工配套、核心竞争力和创新能力强的产业集群，增强园区的示范和带动作用。

第四章积极发展服务业

优化服务业发展环境，提高服务业整体素质，满足人民群众生产生活需要，提高为新型工业化、农业产业化、社会主义新农村建设和构建社会主义和谐社会的服务水平。加快构筑科技含量高、就业容量大、经济效益好、社会功能强的现代服务体系。

第一节培育和壮大旅游业

充分利用新疆独特的自然风光、民族风情和历史文化风貌，抓好旅游景区（点）和线路的规划布局，采取国家扶持、企业为主、多渠道和多形式融资、市场机制运营等措施，加大旅游资源整合和开发力度，强化风景名胜资源的保护。充分发挥乌鲁木齐中心城市的旅游集散功能。以“五区三线”为重点，建设喀纳斯、喀什、那拉提、天池、吐鲁番等一批国家级乃至世界级旅游景区（点）。进一步加强区域联合与协作，整合旅游资源，尽快形成南疆古丝绸之路旅游环线、北疆旅游环线、天山旅游环线和特种旅游线路等有代表性的旅游精品线路。积极发展冬季冰雪旅游、商务会展旅游和探险旅游，逐步变旅游淡季为旅游旺季。大力引导和促进民俗风情旅游、特种旅游、边境旅游、红色旅游、工农业旅游，不断提高旅游层次和文化内涵。加强与省、区际及周边国家旅游的区域合作，开展跨国旅游，拓展旅游业发展空间和领域。着力开发民族特色旅游商品，加强旅游商品生产体系建设。加快旅游基础设施建设，进一步完善硬件设施，抓好旅游市场规范管理，提高服务质量和水平。“十一五”期间，国内旅游收入年均增长12％以上，入境旅游外汇收入年均增长10％以上，把旅游业培育成重要的支柱产业。

第二节大力发展现代流通业

加快推进内外贸易一体化，以现代流通体系促进向西推进的出口加工基地、中转集散地和国际商贸中心建设。加强畅通、便捷、安全的综合运输服务体系建设和管理，创新服务品种，提升服务质量，增强运输服务功能。培育和引进一批现代物流企业，推进连锁经营、物流配送、电子商务、多式联运等现代流通方式。加强农村商品流通设施、商业网点和特色农副产品仓储保鲜设施建设，全面实施“万村千乡”市场工程，大力发展农村连锁经营网络，加快建立城乡双向流通的农村市场体系，扩大农村消费。

第三节加快发展新兴服务业

进一步完善社区服务设施，健全社区服务功能，扩大社区服务范围，重点发展家政服务、社区医疗、社区保安、体育健身、养老托幼、食品配送、修理服务、慈善互助和废旧物品回收等，推进社区的规范化和网络化经营。增强金融服务功能，加大对重点行业和产业以及个人住房、购车、助学等金融支持，拓宽保险服务领域，提高保险信誉和服务质量。大力发展咨询、法律、会计等社会中介服务业，规范各类中介机构的行为。积极发展信息服务业，全面推进社会公共领域信息化。稳步有序发展房地产业和物业管理业，以适应中低收入家庭需求为主，多层次、多渠道发展城镇住房建设，建立社会化、专业化、经营型房地产服务体系。

第五章加强基础设施建设

基础设施建设按照“统筹规划、合理布局、量力而行、适度超前”的原则，紧紧抓住国家加大西部地区基础设施建设投资力度的有利时机，依靠国家支持和自身努力，加强项目前期工作，集中力量抓好一批事关经济发展全局的基础设施和生态环境建设项目，突出解决水利、交通等瓶颈制约，为经济社会发展提供强有力的支撑。

第一节加快水利工程建设水利建设

坚持开源节流并举、防汛抗旱并重、兴利除害相结合，以促进城乡经济发展、满足工农业和人民生活需求、改善生态环境为切入点，以节水增效为重点，抓好重大河流开发、骨干水利工程建设、洪涝灾害防治和水源工程建设，强化水源地保护，合理开发利用地下水，提高水资源利用效率和效益。

加快重点河流重大控制性水利枢纽和跨流域调水工程建设，加强流域、区域水资源的管理，合理开发、优化配置、高效利用水资源。到2024年，新增供水量30亿立方米，优先解决天山北坡经济带、吐哈盆地、库尔勒—库车—阿克苏石油天然气化工带等重点区域的水资源供给。加快重点河流的开发与利用，建成下坂地水利枢纽等一批重大水利工程，开工建设“西水东引”一期工程、艾比湖流域生态综合治理工程和大石峡水利枢纽、阿尔塔什水利枢纽等山区控制性工程，完成塔里木河流域综合治理一期工程，加快肯茨瓦特等水利枢纽工程前期工作。

加强农田水利基本建设，扩大有效灌溉面积，积极推广高效节水灌溉技术，改造盐碱地及中低产田，恢复弃耕地。到2024年，全疆灌溉面积达到7300万亩，新增高效节水灌溉面积700万亩，灌溉水利用系数提高到0.48。

进一步完善防洪减灾体系，加强叶尔羌河、开都河、伊犁河和阿克苏河等四大流域重点河段和18个重点城市的防洪设施建设，继续加大中小河流和重点山洪沟治理力度。有规划、有重点地加大病险水库的除险加固，搞好现有水利设施的管理和维护，提高水利工程完好率、蓄水保障能力和防洪减灾能力，以水资源的可持续利用支撑新疆经济社会的可持续发展。

第二节健全交通运输网络

交通建设以完善新疆与中、东部地区以及连接周边国家运输大通道和交通枢纽建设为重点，以形成规模适度、结构合理、运输能力强的综合交通运输网络为目标，衔接和优化各种运输方式，提高交通运输的机动和保障能力，实现综合交通的快速协调发展。

公路建设以实现干线通畅和提高农村公路通达深度为重点，加快提高现有公路等级。新建、改建公路41746公里。到2024年底前建成连云港—霍尔果斯国道主干线星星峡—哈密—吐鲁番、赛里木湖—果子沟—霍尔果斯公路，全线达到一级及一级以上公路标准。确保2024年底前完成西部开发省际公路通道新疆段建设任务。抓紧进行阿勒泰—红其拉甫西部通道公路阿勒泰—布尔津—白碱滩、库尔勒—阿克苏、喀什—红其拉甫和库尔勒—西宁西部通道公路若羌—依吞布拉克段的建设。争取开工改造国道315线喀什—和田—若羌段。打通纵贯南北疆中部的快速干线，通畅北起阿勒泰、独山子，翻越天山到库车的公路，建成库车—阿拉尔、穿越塔克拉玛干沙漠至和田的第二条沙漠公路。抓紧北京—乌鲁木齐国家高速公路（三北大通道）前期工作，尽快开工建设。同时，加快阿黑土别克、塔克什肯、吐尔尕特、阿拉山口、伊尔克什坦等国家一类边境口岸公路和国边防公路建设。加强兵团垦区道路建设。完善乌鲁木齐交通运输主枢纽和地（市）、县、乡（镇）客运站点建设。到2024年，力争公路总里程达到11万公里，高速公路里程达到1139公里，一级公路里程超过4185公里，二级公路里程达到9517公里；90％以上的乡镇、60％以上的行政村通沥青（水泥）路，80％以上的乡镇有标准化的客运站。

铁路建设以新线建设和现有铁路干线改造为重点，进一步提高运输能力和技术装备水平。2024年前建成精河—伊宁—霍尔果斯铁路，北疆铁路乌西—精河段复线、南疆铁路吐鲁番—库尔勒二线，2024年前建成奎屯—克拉玛依—北屯铁路和乌鲁木齐集装箱中心站，开工建设兰新铁路电气化改造工程，积极推进喀什—和田铁路、哈密—临河（策克）铁路、中吉乌铁路、哈密—罗布泊铁路、库尔勒—格尔木铁路等项目的前期工作，基本形成点线协调、运输能力强的铁路运输网络。到2024年，铁路营业里程达到4000公里。

民航建设以完善枢纽机场功能、积极打造干线机场、大力开辟新航线为重点，新建与改扩建、迁建相结合，扩大机场网络规模。建成那拉提、喀纳斯机场。迁建库车机场、石河子机场和吐鲁番机场，复航哈密机场，改扩建一批疆内重点支线机场，完善乌鲁木齐国际门户枢纽机场功能。重点开辟乌鲁木齐至中南西亚和欧洲、以及干线机场伊宁、喀什、库尔勒等至周边国家的国际航线和疆内枢纽机场、干线机场、支线机场相互间的区内航线，适时开通乌鲁木齐至内地经济发达地区的大中城市及未通航省会城市和旅游城市航线，进一步搭建“区内成网、区外东西成扇”的航线网络，基本形成功能完善、航线通达、布局合理、规模适度、运载力强的航空运输体系。

管道建设主要以提高石油天然气输送能力和效率为目标，在建成哈萨克斯坦至独山子原油管道、乌鲁木齐至兰州成品油管道、鄯善至兰州原油管道的基础上，尽快实施进口原油管道和出疆成品油管道的扩能建设。进一步建立和完善区内油田、石化基地与资源地中心城市之间的油气输送管网体系。

第三节完善信息基础设施

以网络基础设施建设为重点，全面推进信息技术在经济社会各领域的广泛应用，促进互联互通和资源共享。加快电信邮政基础设施网络建设，加强宽带通信网、数字电视网和下一代互联网建设，逐步实现三网融合和电信通信宽带化、智能化。重点抓好特色优势行业和重点发展区域、各类开发区、工业园区、中心城市及开放口岸的信息邮政网络建设和信息技术的应用。加快城域网建设，实现大中城市光纤到路边、进社区。抓好电信“村通工程”，推进普遍服务。全面推进各行业信息系统工程建设。搭建电子政务信息资源共享平台和电子商务信息平台。健全信息安全保障体系，推进信息资源开发和利用。

第六章实施全方位开放战略

第一节加快以向西开放为重点的对外开放步伐

充分发挥新疆向西开放的大通道和桥头堡作用，在更大范围、更广领域和更高层面上参与国内外竞争，全面提升对外开放水平。紧紧依托内地强大的制造业体系，以欧亚大陆桥和312、314国道为干线，以乌鲁木齐和各类园区为载体，主动吸引沿海内地企业和承接产业转移，支持沿海内地企业参与新疆出口加工区和边境自由贸易区建设，积极面向中亚、西亚、南亚、东欧及俄罗斯市场，实施国际国内两大市场的对接，培育发展以新疆为基地的“两头在外”的矿产品加工业，建设国家向西出口加工基地、中转集散地和物流大通道。东联西出，举全国之力，提高我国对中亚国家及俄罗斯的贸易地位。加大“走出去”战略实施力度，充分利用好“两个市场、两种资源”，不断拓宽优势资源转换战略的实施空间，加强与周边国家进行以资源互补为主的经济技术合作，西来东去，建立国家能源、资源陆上安全大通道。积极推进境外投资、服务贸易和工程承包，扩大劳务输出。

坚持市场多元化和以质取胜，加快贸易主体多元化、贸易方式多样化和贸易手段现代化，提高贸易质量。

巩固中亚等传统市场，大力开拓西亚、南亚、东欧及俄罗斯市场。大力培育和壮大出口优势产业和龙头企业，重点支持优质特色农产品、轻工、机电、纺织、建材、高科技、石化等产品扩大出口，带动出口较快增长。加大国外先进技术、关键设备和资源性产品进口，逐步增加进口产品在区内加工的品种和数量，特别要加大进口原油、木材和其他矿产品的本地加工量，提高经济效益。

在乌昌经济区、博乐—阿拉山口、伊宁—霍尔果斯、喀什—阿图什、塔城—巴克图等地和有条件的口岸，建立若干个进出口加工区，强化其转口贸易、保税业务、进出口加工制造、物流、展示批发和商业服务等功能。加强重点口岸基础设施建设，提高通关能力。依托口岸大力发展边境贸易、旅游购物和边民互市贸易。加快“中哈霍尔果斯国际边境合作中心”建设。争取开放中塔卡拉苏口岸、中吉乌什口岸和中俄喀纳斯口岸。

第二节加大招商引资力度

进一步改善投资软环境，落实国家和自治区鼓励外商投资和招商引资的各项优惠政策，简化手续，提高透明度，为国内外客商提供规范化、标准化服务。建立良好的法制环境，完善督促和监察机制，实行首问责任制、服务承诺制和责任追究制，努力营造迎商、亲商、惠商、安商的招商引资环境。力争“十一五”期间引进区外资金和利用外资有大的突破。

围绕石油天然气化工、重化工、纺织、绿色食品加工、矿产资源开发、现代物流和高新技术产业等领域，扎扎实实做好招商引资项目前期工作，做到实施一批，备选一批，储备一批。加大对外宣传、推介力度，拿出最好的资源、最好的项目吸引国内外有经济实力的大企业、大集团等战略投资者，借助他们在市场、资金、管理、技术、人才等方面的优势，不断提升壮大新疆优势产业。

积极有效地利用外资。努力扩大利用国际金融组织、外国政府贷款的规模，积极争取国外赠款，提高利用国外贷款的质量和效益，通过利用外资引进国外先进技术、管理经验和高素质人才。拓宽利用外资的领域，有步骤地推进银行、保险、证券、商业、电信、旅游等服务领域的对外开放。努力扩大外商直接投资规模，大力引导非公有制企业、中小企业利用外资。

第七章促进区域、城乡协调发展

第一节推动地区经济协调发展

遵循“依托比较优势、培育竞争优势、构建特色经济、实现共同发展”的原则，突出重点，扶优扶强，统筹区域协调发展。

优化发展天山北坡经济带。乌鲁木齐—克拉玛依—阿拉山口的天山北坡经济带以推进新型工业化为重点，进一步促进生产要素的优化组合，发展集约化农业，推进优势资源的开发和深度加工，提高工业的质量和效益，构筑新疆特色经济的产业集群。进一步改善投资环境，提高对外开放水平，积极吸引资金、技术、人才，使之成为具有较强创新能力、基础完善、开放度高、结构合理的外向型、多功能、现代化的经济区域，更好地带动和辐射全疆经济发展。

加快体制创新，全力推进乌昌经济一体化。建立健全协调机制，按照“规划统一、市场统一、财政统一”的原则，打破部门、行业、地区行政分割，努力实现优势互补、资源共享，不断增强乌昌城市圈的整体实力。调整优化乌昌经济区产业结构，建设以高新技术产业、石化、钢铁、机电、纺织、轻工、食品、医药、建材等工业为主的全疆最大的制造业中心。提升中心城市信息发布、交易结算、商品集散的贸易枢纽功能，建立大市场，发展大流通，建成我国西部重要的国际商贸中心城市。

积极推动南疆石油天然气化工带发展。紧紧抓住国家加大对塔里木盆地油气资源勘探开发力度和西气东输工程全面运营的历史机遇，充分利用塔里木盆地油气资源丰富、就地深加工成本低的优势，结合库尔勒、轮台、库车、阿克苏、泽普等现有的产业基础，以原油炼化为龙头，以天然气化工、轻烃和凝析油综合利用为重点，以石化工业园区为载体，以大化肥等大型工业项目为依托，统筹规划，合理布局，积极推动形成库尔勒—库车—阿克苏石油天然气化工带，加快泽普石化基地建设，促进和带动南疆经济快速发展。

大力扶持贫困地区发展。认真贯彻落实中央对口支援南疆四地州的部署和国家扶贫开发工作方针，进一步加大对南疆四地州扶贫开发力度，以干部支援为龙头，实行经济、科技、文化全方位支援，围绕“互利合作”和“无偿援助”项目的实施，将土地、矿产等资源优势同援助方的人才、资金、技术和管理优势相结合，实现互利双赢、共同发展。继续坚持开发式扶贫，加大扶贫开发和以工代赈资金投入，通过项目配置、财政转移支付、银行贷款、人才培养、科技推广等措施，增强贫困地区自我发展能力，稳步提高224万低收入农牧民收入水平，巩固扶贫成果。对于生存条件恶劣的贫困地区，稳步推进易地搬迁脱贫致富工程。鼓励非公有制经济以光彩事业等形式参与社会扶贫。

积极发展各具特色的区域经济。各地区要着力抓好有优势和发展主动权的产业，坚持有所为、有所不为，围绕特色做文章，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，以特色为基础，形成有竞争力的产品和产业。充分发挥区域中心城市交通、资源、技术、服务等方面优势，加速发展，形成带动和辐射本区域发展的经济中心。促进县域经济发展，形成各具特色、充满活力的县域经济。

第二节加快推进城镇化进程

以推进城乡经济社会共同发展为目标，坚持工业反哺农业、城市支持农村，引导资金、技术、人才等资源要素向农村倾斜，推进乡村经济发展和社会主义新农村建设，积极稳妥地推进城镇化，逐步改变城乡二元结构，逐步建立以城带乡、城乡互动、优势互补、统筹发展的新型城乡发展格局。

坚持走以大中城市、区域中心城市以及重点小城镇协调发展的多元城镇化发展道路。根据新疆绿洲经济的特点，统筹做好区域规划、城市规划和土地利用规划，构建布局合理、各具特色、优势互补的城镇体系。进一步强化城镇产业和服务功能，从城镇的产业、就业和资源环境容量出发，充分发挥城镇的集聚效应和吸纳劳动力的龙头作用，不断提高城镇化水平。

构建以乌鲁木齐城市圈为中心的天山北坡经济带城市群，加强城市群内各城市的分工协作和优势互补，增强城市群的整体竞争力。重点培育各具特色的区域中心城市，通过合理扩大城市规模、增强实力，提升城市功能，突出城市特色，加快服务业发展，提高服务业水平，增强城市的活力和竞争力。以县城和建制镇为基础，注重小城镇规划布局和产业发展，使小城镇成为集聚经济、人口和提供公共服务的中心。

加强城镇基础设施和公共服务设施建设，提高服务功能和城镇综合承载能力。加快城镇道路建设，优化路网结构，努力改善城镇交通条件。大力推行城市公交优先，方便城镇居民出行。加强供水、供气、供热、供电、园林绿化和污水垃圾处理等工程建设，大力开展“园林城市”创建活动，努力改善人居环境，不断增强城镇可持续发展能力。稳步推进喀什等城市的老城区危旧住房改造。

鼓励利用非耕地建设新城区，在确保农民人均耕地不断增加的前提下，促进土地使用权的合理流转。通过广泛发展职业教育和技能培训，使农村劳动者有能力在城市安家立业。改革现行城乡分割的户籍管理制度以及与户籍挂钩的就业、工资、教育、医疗、社会保障、住房等制度，稳步推进农村劳动力向城镇转移。

第三节大力发展融合经济

本着优势互补、互惠互利的原则，进一步破除自我封闭、条块分割和部门壁垒，打破行政区划界限、行业界限、所有制界限，以市场机制为动力，以产权为纽带，以股份制联合为主要形式，建立规划、项目、资源利用、利益分配衔接协调的机制，优化资源配置，促进共同发展。

协调地方与兵团合理利用好水土、草场、矿产等资源，避免在重大基础设施、基础产业、工程项目上重复建设和浪费资源，提高资源利用效益，实现共建共赢。正确处理与驻疆中央单位关系，大力支持中石油、中石化等中央企业实现油气资源勘探开发的重大突破。地方、兵团要在中央企业的大力支持下，加快发展石油天然气下游产业。

第八章实施科教兴新和人才强区战略

第一节积极推进科技进步

坚持科学技术是第一生产力，优先发展应用于优势资源转换的科学技术，重点推进科技兴农、科技兴工、科技兴贸和以科技为先导的矿产资源开发与环境保护，努力形成具有区域特色的科技优势。到2024年，综合科技实力达到全国中等以上水平，产业总体技术水平和国际竞争力大幅度提升，逐年提高全社会科学研究与实验发展经费占全区生产总值的比例和科技拨款占当年财政支出的比重。

坚持技术引进和技术创新相结合。加快培育自主创新能力，进一步扩大技术引进，把对引进技术的消化吸收和再创新作为提高自主创新能力的主要途径。选择对经济社会发展具有重大影响和关键作用的领域，有重点地进行科技攻关和高技术开发，形成具有自主知识产权的关键技术、专利技术和技术标准。

坚持常规技术与高新技术并重。大力推广各种农业先进适用技术，加强新品种选育、高效种养、农业节水、农产品加工、病虫害的生物防治等领域的科技攻关，构建农业科技创新体系。大力推进工业技术和装备现代化，研究、开发、引进一批重大关键技术，加快高效节能、清洁生产等新技术、新工艺的推广应用，提高工业产品科技含量和市场竞争能力。加快高新技术的研究开发、应用和产业化。

加强对社会发展的科技支持。加大直接涉及人民健康和生活质量的医药卫生、计划生育、生态改善、环境保护、生产安全、社会公共安全等社会公益事业方面的科技攻关力度。针对生态环境演变与调控、矿产资源成矿机理、特殊环境生物资源和地区性特高发疾病病理等重大科学问题开展应用基础研究。重视并积极发展哲学社会科学事业，加强对关系经济和社会发展全局的重大理论和实践问题研究。

推进区域创新体系建设。继续深化科技体制改革，形成科技与经济紧密结合的有效机制，促进产学研结合，基本形成以企业为主体的技术创新和应用体系，以高等学校和科研机构为主体的知识创新体系，以中介机构为纽带的技术服务体系和以政府为主导的管理调控体系。加强科技基础设施和基础条件平台建设，在现有基础上建设一批重点实验室、工程技术研究中心、科研中试基地、种质资源库、科技信息库，提高科技创新与服务能力。

进一步扩大科技合作与交流。加快科技要素流动和技术转移，充分利用各种科技资源，推进科技园区发展。广泛开展科学普及工作，传播科技知识、宣传科学思想、推广科学方法，弘扬科学精神，使现代科技文明成果更好地造福于各族人民群众。

第二节加快发展教育事业

切实把教育摆在优先发展的战略地位，按照“巩固、深化、提高、发展”的要求，不断提高教育质量和办学水平。强化政府对义务教育的保障责任，鼓励、支持、引导、规范民办教育发展，形成多元化的教育投入体制。继续实行助学贷款，健全面向各类教育的学生资助制度。全面实施素质教育，深化教育体制改革，加快教育结构调整，建立适应素质教育要求的教学体制。通过有效实施现代远程教育等措施，促进优质教育资源的共享。统筹各级各类教育协调发展，尽快形成体系完整、定位准确、布局合理、结构优化、机会均等的现代国民教育和终身教育体系，建设学习型社会。

普及和巩固九年义务教育，集中力量推进“两基”攻坚，2024年全面实现普及九年义务教育目标，基本扫除青壮年文盲。以农村义务教育为重点，继续实施中小学危房改造、农村寄宿制学校建设和边境乡镇学校建设。积极发展高中阶段教育，在城市和条件较好的县镇逐步普及高中阶段教育。

实施职业教育振兴发展工程，广泛开展职业培训。重点发展中等职业教育，逐步推进县（市）中等职业学校、县级职教中心、示范性高等职业学院建设，提高办学水平和质量。实施“技能型短缺应用人才培养计划”和“农村实用技术人才培养计划”，全面提高农牧民职业技能和文化素质。

提高高等教育质量。以市场需求为导向，进一步优化高等教育结构，加大高等教育学科建设和专业调整力度，加强研究与实践环节，增强高校学生的创新精神和实践能力，使部分重点学科建设进入全国先进行列。加大对新疆大学和石河子大学的扶持力度，努力改善普通高校办学条件。实施好“援疆学科建设计划”、“对口支援西部地区高等学校计划”和“少数民族骨干人才计划”，鼓励、吸引高层次人才到新疆高校任教，在高校培养汇集一批具有先进水平的学科带头人。积极发展研究生教育，推动成人高等学校的调整、转型，抓好各种形式的继续教育。

实施“双语”教学推进工程，坚持“双语”教学从幼儿抓起，大力推进“双语”教育，全面提升少数民族教育质量。办好内地新疆高中班和区内初中班，重点建设好每县一所民汉合一完全中学。

提高教师队伍素质。在教师队伍中大力开展以爱国主义和民族团结为主线的师德建设，加强对教师特别是农村教师的继续教育和业务培训，培养政治坚定、业务精通、作风扎实的高素质教师队伍。以高等学校为依托，建设“双语”教师培训基地。

第三节加快人才队伍建设

稳疆兴疆，强区富民，人才为本。坚持党管人才的原则，紧紧围绕新疆经济社会发展的需求，利用多种形式，培养用得上、留得住的实用型人才。大力培养和选拔各民族优秀人才，全面提高人才队伍整体素质。加大培训力度，着力建设高素质的党政人才队伍、企业经营管理人才队伍和专业技术人才队伍，抓紧培养高技能人才和农村实用技术人才。高度重视少数民族和妇女人才的培养。加大人才交流力度，鼓励人才向艰苦边远地区和基层流动。通过培养、培训和交流，坚持增加人才数量和注重人才质量相结合，基本形成总量比较充足、结构相对合理、整体素质较高的人才队伍。

健全机制，优化环境，稳定和用好现有人才。完善人才培养、选拔、评价、交流、使用、激励和保障机制，实行灵活的人才政策，大力改善各类人才的工作、生活条件，激发现有人才的活力，努力营造“尊重劳动，尊重知识，尊重人才，尊重创造”的良好氛围，创造有利于人才充分发挥才能的环境条件，促使更多的优秀人才脱颖而出。

把人才和智力的引进与新疆开发建设的重点任务结合起来，完善人才引进的优惠政策，大力引进基础设施建设、资源开发利用、高新技术产业发展、外向型经济管理、生态环境保护等急需的高层次人才、经营管理人才和紧缺的各类实用技术人才。

第九章实施可持续发展战略

第一节大力节约资源，发展循环经济

引导全社会树立节约资源的意识，积极倡导有利于节约资源、保护环境的生产方式和消费方式，建设节约型社会。节约使用水资源，以农业节水为重点，推行现代节水灌溉新技术，大幅度降低灌溉定额，大力发展节水工业，加大企业节水技术改造力度，加强公共建筑生活小区、住宅节水设施及中水回用设施建设，广泛开展节水型城市创建活动，建设节水型社会。推广应用节能降耗技术，重点加强钢铁、有色、电力、石油、化工、建材、印染等行业对能源、原材料、水资源的消耗管理，大力推行节能省地型建筑牞建设大容量发电机组，提高电厂热效率，促进能源与资源高效利用。大力推行清洁生产，鼓励采用无废、少废、节能、节材、节水的新设备、新技术、新工艺，优化资源利用，降低环境污染。坚持合理利用土地，严格控制耕地非农占用，加大土地整理、复垦力度，鼓励使用戈壁、荒滩等非耕地开展各类工程建设，确保基本农田总量逐年增加。

加强资源综合开发和合理利用，坚决制止滥采乱挖、大矿小开，在保护中开发、在开发中保护，合理利用和有效保护矿产资源。淘汰小煤矿，加快建设大型化、规模化煤矿，确保煤矿回采率65％以上。加快煤田灭火进度。大幅度提高矿产资源的采出率，推进低品位、难选矿、共伴生矿和尾矿、废石的利用。

遵循“减量化、再利用、资源化”的原则，促进废弃物的资源化，加强冶金、石化、造纸、皮革、建材、化工等重点行业废弃物的再利用。积极推进城市生活污水再生利用设施建设，促进城市生活垃圾无害化、减量化、资源化。

第二节加强生态建设与环境保护，促进人与自然和谐发展

积极发展绿洲人工生态，改善绿洲内部生态环境。加强水土流失防治，搞好小流域综合治理，对生态环境严重退化区域进行生态修复，确保其生态功能的正常发挥。加快造林绿化，保护和建设好绿色生态屏障，继续实施“三北”重点防护林、退耕还林（草）、退牧还草、天然林和天然草场保护工程建设，积极推进塔城老风口治理三期等生态工程。完成塔里木河流域生态综合治理一期工程，适时启动二期工程。实施塔里木盆地周边地区生态治理工程、准噶尔盆地南缘防沙治沙和艾比湖流域综合治理工程。

加大荒漠植被的封育保护，努力遏制沙漠化发展势头。加快实施草地生态置换工程，保护天然草地，使草地“三化”基本得到遏制。加快建立生态补偿机制，全面落实森林生态效益补偿基金制度，保护和恢复山区森林，抓紧启动天山、阿尔泰山前山带原始森林恢复再造工程，重视自然保护区建设和野生动植物保护。

注重生态功能区可持续发展。对于生态环境脆弱、资源环境承载能力较弱的区域以及重要水源保护地、重要湿地和自然灾害频发等区域，以生态防护与修复为重点，加强生态环境整治。逐步建立塔里木河下游生态修复与改善功能区、艾比湖流域防治沙尘与湿地保护功能区、塔里木盆地南缘绿洲荒漠交错带生态防护功能区。

坚持预防为主、综合治理，控制污染物排放总量，降低污染排放强度，变被动末端治理为主动源头控制。强化环境监管和综合治理，着力抓好重点污染源的达标排放，稳步提高环境质量。加强城市环境综合整治，改善人居环境。加强城市水源地保护和供水设施建设，95％的城市集中饮用水水质达标。重点抓好乌鲁木齐等中心城市的大气污染防治，力争10个城市空气质量达到国家Ⅱ级标准。着力提高城市污水集中处理、生活垃圾无害化处置以及危险和放射性固体废物处置的能力。

坚持计划生育基本国策，稳定和完善现行生育政策。实施农村计划生育家庭的奖励扶助制度和少生快富、社会救助制度，提高人口与计划生育经费投入总体水平，强化县级计划生育服务站和乡镇中心服务站计划生育设施建设和队伍建设，增强开展避孕节育、生殖健康的服务能力，提高出生人口素质。

第十章推进构建社会主义和谐社会进程

按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总体要求，从维护各族人民群众切身利益着手，坚持把提高人民生活水平作为发展的根本出发点和落脚点，重视困难群体就业，健全社会保障体系，保障公共安全，化解人民内部矛盾，注重社会公平，正确处理收入分配关系，加强精神文明和社会主义民主法制建设，增进民族团结，维护社会稳定，确保人民群众安居乐业和国家长治久安。

第一节积极扩大就业

就业是民生之本、安国之策。把扩大就业摆在更加重要的位置，大力发展服务业、劳动密集型产业、中小企业和公益性事业，创造更多的就业岗位。坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合，强化政府促进就业的公共服务职能，大力推进实施素质就业工程，完善并落实各项就业政策，帮助弱势群体和特殊困难群体就业。积极推进城乡就业一体化，逐步加大农村劳动力转移就业培训力度，增强职业技能培训，大力开展劳务输出，培育、发展、规范就业中介服务和劳动力市场，加强劳动保护、劳动力市场监管和劳动执法监察，为进城务工人员提供“就业、培训、维权”三位一体的就业服务。

第二节健全社会保障体系

社会保障是安民所在。完善城镇基本养老保险制度，扩大覆盖面，将城镇从业人员纳入基本养老保险，逐步作实个人账户。对企业退休人员实现社会化管理，鼓励企业建立年金。推进机关事业单位基本养老保险制度改革，积极探索农村养老保险制度建设，重点将城郊失地农民纳入基本保险，开展农村村级干部基本养老保险试点。

完善城镇职工基本医疗保险制度，推进城镇居民医疗保障制度建设，将服务对象从城镇职工扩大到城镇居民，将单一保险方式扩大到以保险为基本制度基础的多种保障方式。着力解决好国有困难企业职工参加基本医疗保险问题，逐步将进城务工人员纳入医疗保险大病统筹范围。鼓励和促进商业医疗保险的发展。

完善失业保险制度，将失业保险扩大到城镇所有从业人员。建立工伤保险储备金制度，逐步将进城务工人员纳入工伤保险统筹，扩大工伤保险和生育保险覆盖面。继续完善城市居民最低生活保障制度，科学确定低保标准和补助水平，实行动态管理，做到应保尽保、分类实施。进一步完善住房公积金制度，建立和完善城镇低收入家庭住房保障制度。积极稳妥地推进农村最低生活保障制度，完善农村特困户救济制度，做好农村“五保”供养和敬老院建设，提高农村社会救助水平。

发展社会福利事业，关心弱势群体。以社会化为方向，推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。发展慈善事业，完善经常性捐助、大灾集中捐赠和对口援助相结合的机制，加强对捐助资金使用的监管。贯彻落实妇女、儿童发展纲要，依法保护妇女儿童的合法权益，加强青少年权益保护以及青少年活动中心等公益性设施建设。重视人口老龄化趋势，努力为老龄人口提供良好的物质、文化生活条件。重视和支持残疾人事业，推进残疾人康复和就业。解决低收入群众的住房、医疗和子女就学难等问题。城市政府要为进城务工子女提供与当地学生同等的义务教育。

第三节发展各项社会事业

高度关注人民健康。以农村卫生服务体系、疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系建设为重点，初步建立公共卫生、预防保健、康复服务体系及卫生监督体系。加快以乡镇卫生院建设为主的农牧区医疗卫生基础设施建设，基本完成县级医院、预防保健机构和乡镇卫生院房屋设备的改造和建设任务，加强符合国家标准的行政村卫生室建设。健全各级疾病预防控制机构，加大艾滋病、结核病、肝炎等重大传染病和包虫病、碘缺乏症等地方病疫情监测防治力度，加强职业病和人畜共患疾病的防治。提高应对突发公共卫生事件的能力，完善县市医疗机构的应急救治功能，健全突发公共卫生事件监测和应急指挥系统。抓好妇幼保健工作，提高妇女儿童健康水平。推进医疗卫生体制改革，合理配置卫生资源，大力发展社区卫生服务，切实解决好群众看病难、看病贵的问题。整顿药品市场和流通秩序，规范和完善药品集中招标采购工作，加强对医疗卫生服务质量和药品市场的监管。保护和发展中医药、民族医药。积极开展爱国卫生运动。加强各级红十字会建设。

积极发展文化事业和文化产业，逐步形成覆盖全社会的比较完善的公共文化体系。繁荣文学艺术创作，打造精品、活跃基层，为各族群众提供更多优秀的文化产品。深化文化体制改革，落实文化经济政策，合理配置文化市场资源，加强文化市场的培育和监管，积极推进文化产业发展。继续抓好共建“丝绸之路边疆文化长廊”、创建“文化建设先进县（市）”、“文化兴边”工程、非物质文化遗产保护工程、文化信息共享工程等社会文化建设重点工程，加快文化馆、图书馆、博物馆等公益性文化设施建设，实现县县有合格的文化馆、图书馆，力争乡乡有合格的文化站，积极推进行政村文化室建设。积极培育农牧区电影市场，初步解决农牧民看电影难的问题。加强专业艺术人才和基层群众文化人才的培训工作，加大对外文化交流和文化“走出去”的工作。做好文物保护工作，完成丝绸之路（新疆段）文物保护项目。

坚持新闻出版工作的正确导向，深化新闻出版改革，理顺新闻出版管理体制，通过体制创新、管理创新、科技创新，建立科学合理的适合新疆区情的新闻出版运行机制，提高新闻出版业整体实力，促进新闻出版事业繁荣发展。实施“东风工程”，构建以维护稳定为基本出发点的民族文字出版发行事业和新闻出版监管体系，满足各民族特别是广大农牧区群众学习科学文化知识的需求。建立健全新闻出版相关法规和责任制，加强新闻出版管理，提高全社会著作权保护意识，规范和净化出版物市场。

牢牢把握正确舆论导向，创作更多的广播电视精品节目和影视剧，重视少数民族语言广播影视的制作和译制，丰富节目内容，增加广播电视节目数量和播出时间。抓紧实施“西新工程”，“村村通工程”、“走出去工程”，加强边境地区、边远农牧区广播电视设施建设，积极推进农村广播电视公共服务体系建设，扩大广播电视有效覆盖范围，推进有线电视数字化。

依法加强对语言文字的管理，抓好语言文字的规范化、标准化、信息化工作。发展档案事业，加强档案馆库建设，保护开发利用好档案信息资源。

实施《全民健身计划纲要》，加快公共体育设施建设，着手筹建环天山万里体育长廊，建立覆盖面广、包容量大、网络化的群众体育服务体系。实施《奥运增光计划纲要》，大力发展竞技体育，重点抓好优势项目，健全三级训练网络，加大科研投入，提高竞技体育运动水平。鼓励社会各界特别是大企业兴办体育，形成国家与社会相结合兴办体育事业的新格局。大力培育发展以特种体育旅游、体育用品生产和销售、体育竞赛表演、体育彩票为重点的体育产业。

第四节保障公共安全

牢固树立“安全第一、预防为主、综合治理”的思想，严格落实安全生产责任制，强化企业的安全生产主体责任。加强安全生产宣传教育工作，提高从业人员的安全生产意识和安全生产技能，推广安全生产先进技术，规范安全生产管理，消除事故隐患，提高各行业的安全生产科技管理水平。健全各级安全生产监管机构，加快安全生产应急救援体系建设，强化安全生产监管，以矿山、道路交通、危险化学品、建筑施工、消防等高危行业和事故频发领域为重点，积极预防和减少重特大事故的发生。

关注公共环境安全，严格执行建设项目环境影响评价制度。加强环境敏感区（点）、城市空气质量、饮用水水质、噪声污染、重大污染事故、重点污染源和农产品生产安全的监测，强化放射性物品、危险化学品的监管，加快危险废物收贮设施和医疗废物处置设施建设。

强化质量建设和治理，加强监督管理，确保农产品、食品、药品和餐饮等质量安全，确保特种设备安全运行，提高产品质量总体水平，发挥标准化、计量技术基础作用，加强检测技术服务于经济建设的能力。

重视突发公共事件应急管理体系建设。加强防灾救灾薄弱环节建设，落实国家防灾减灾各项预案。加强重点灾害的监测预报、预防和救援体系建设，建立健全突发灾害应急机制和社会动员机制，全面提高抗御洪水、地震、火灾、重大环境污染和地质灾害、重大疫病等突发性灾害的综合能力，坚决防止工程建设等人为引发的地质灾害。建立应对特大自然灾害物资储备体系和灾民救助体系，形成“生活救助、医疗救助、住房救助、教育救助、法律救助”五位一体的社会化救助体系，做好灾后生活救助和恢复重建工作。

巩固、提高、完善适应经济社会发展需求的气象服务体系，提高气象灾害的监测水平。

第五节注重社会公平

把维护社会公平放到更加突出的位置。高度重视收入分配，完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，坚持各种生产要素按贡献参与分配。逐步理顺收入分配关系，着力提高低收入者收入水平，扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，缩小部分社会成员之间的收入分配差距。注重加强政府履行公共服务的职责，推进城乡和地区之间公共服务的均等化，营造公平的社会环境，保障全体社会成员都能够依靠法律和制度享有接受教育、进行劳动创造、平等参与市场竞争和社会生活的正当权益。

第六节加强社会主义民主政治和精神文明建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度。广泛发扬民主，形成能够充分反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制，形成能够全面表达、有效平衡、科学调整社会利益的协调机制。

健全社会主义法制，围绕新疆稳定和经济发展，制定和完善地方法规和行政规章。加强执法队伍管理，提高执法人员素质。进一步规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。做好普法工作，增强全社会的法律意识，形成法律面前人人平等、人人自觉守法用法的社会氛围。

深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。加强社会主义思想道德教育，贯彻实施《公民道德建设实施纲要》，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德教育和未成年人思想道德建设，在全社会倡导爱国守法、明理诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，形成良好的道德风尚、社会氛围和人际关系。加强党风廉政建设，树立良好的党风和政风。加强思想政治工作，有针对性地解决不同社会群体的思想问题，实实在在地帮助群众解决生产生活中的实际困难。扎实开展以创建文明城市、文明村镇、文明行业为主要内容的群众性精神文明创建活动。全面推进“诚信新疆”建设，深入开展诚信宣传教育，推进社会信用体系建设，建立健全失信惩戒制度，增强信用意识，改善信用环境。

第七节加强民族团结，维护新疆稳定，保障国防安全

牢固树立“三个离不开”思想，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻落实党的民族政策和《民族区域自治法》，深入开展民族团结进步教育活动，引导各族干部群众牢固树立马克思主义的国家观、历史观、宗教观、民族观、文化观，加强各民族之间的经济、文化交流，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系，以民族团结促进军政、军民团结，兵团与地方的团结，中央驻疆单位、内地省市区驻疆单位与地方的团结，凝聚各方面力量，共同开发建设新疆。高度重视民族宗教工作，全面贯彻党的宗教信仰自由政策，落实《国家宗教事务条例》，按照“保护合法、制止非法、抵御渗透、打击犯罪”的方针，依法加强对宗教事务的管理，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

继续深入贯彻落实中央关于维护新疆稳定的各项重大决策，牢固树立“稳定压倒一切”的思想，坚持“主动出击、露头就打、先发制敌”的方针，继续保持对民族分裂骨干分子、宗教极端势力为首分子和暴力恐怖犯罪分子进行严打高压态势，有效遏制其活动空间。坚持打防结合、标本兼治，继续加强反分裂、反渗透斗争，深入开展意识形态领域的反分裂斗争教育，增强各族干部群众的国家意识、公民意识。坚持不懈地强化维护社会稳定的各项基础性工作，加强社会治安综合治理，推进社会治安防控体系建设，狠抓各项治本措施的落实，深入开展平安创建活动，保障人民群众安居乐业，确保社会政治大局稳定。

高度重视人民内部矛盾的化解，加强和改进新形势下的信访工作，畅通渠道，完善机制，加强责任，维持秩序，立足于疏导化解，坚持按政策办事、依法办事，运用说服教育、示范引导和提供服务的方法，加强矛盾纠纷排查调处，积极预防和妥善处置群体性事件，切实解决好人民群众反映的实际问题，提高执政为民的服务水平与保障能力。

把国防建设与经济建设有机结合起来，按照“平战结合”、“军民结合”的原则，进一步完善国防动员体系，加强国民经济动员、交通战备、人民防空、民兵预备役等基础建设，满足巩固边防的需要。增强全民国防意识，深入开展“双拥”活动，巩固和发展军政军民团结。

第十一章深化体制改革

坚持社会主义市场经济的改革方向，按照科学发展观的要求，认真贯彻落实国家各项改革措施，联系实际、突出重点，全面推进各项改革。

第一节推进政府行政管理和投资体制改革

按照“精简、统一、效能”的原则，加快建立决策科学、权责对等、分工合理、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。创新政府管理方式，合理界定政府职责，强化政府市场监管、社会管理和公共服务职能，初步建成符合社会主义市场经济体制要求的公共服务型政府。提高政府对经济运行的宏观调节能力，把工作重点放到制度建设、规划编制、政策制定以及统筹协调、维护市场秩序上来。深化政府机构改革，进一步完善政府机构设置，理顺职能分工，严格控制编制。分类推进事业单位改革。积极推进政务公开，健全科学民主决策机制和监督机制，完善政府重大经济社会问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度。减少和规范行政审批。全面推行依法行政和综合执法，加强对行政执法的监督，建立法制政府。贯彻落实《国务院关于投资体制改革的决定》，深化投资体制改革，完善投资核准和备案制度，健全政府投资决策责任制度。

第二节坚持和完善基本经济制度

毫不动摇地巩固和发展公有制经济。完善国有资本有进有退、合理流动的机制。建立和完善国有资产监督管理体系，健全国有资产授权经营、国有资本经营预算、国有企业经营业绩考核及重大决策失误追究等制度。按照现代企业制度和现代产权制度的要求，完善法人治理结构，加大区内国有大中型企业尤其是优势企业的股份制改革力度，大力发展混合所有制经济，实现投资、产权主体多元化。

毫不动摇地鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展。贯彻落实国务院《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，进一步优化和完善政策环境，在政策、市场准入和监督管理上一视同仁，保障非公有制企业在投融资、税收、土地使用等方面，与其他所有制企业享有同等待遇。鼓励和支持非公有制经济进入金融服务、公用事业、基础设施和其他垄断行业，加强和改进对非公有制企业的服务和监管。

第三节加快推进财税、金融改革和现代市场体系建设

加快建立符合自治区实际的公共财政体系。合理界定各级政府事权，建立与事权相匹配的财税体制。建立科学规范的对下转移支付制度，有效缓解县乡财政困难。全面深化部门预算、国库集中支付、非税收入和政府采购改革。改革县乡财政管理体制，积极推行“乡财县管乡用”，巩固农村税费改革成果。积极稳妥地推进政府收支分类改革，加强政府债务管理，建立政府债务风险防范和化解机制。加强和规范税政管理，积极落实中央税制改革政策，完善地方税收体系。

积极引导金融系统加大对新疆开发建设的支持力度。完成农村信用社改革，积极发展农业保险，改善农村金融服务。鼓励社会资金参与中小金融机构的设立、重组和改造，充分发挥中小金融机构为中小企业服务的功能，建立健全为中小企业服务的担保体系和中小企业创业投资基金。积极支持地方金融机构发展，支持政策性银行和其它商业银行设立分支机构，开拓金融业务，培育资本市场，努力扩大直接融资范围，引导上市公司稳健经营。积极为金融业支持新疆经济发展营造良好环境，努力维护金融稳定和金融安全。

以生产要素和资源性产品的价格改革为重点，进一步缩小政府定价范围，发挥价格机制对稀缺资源开发和使用的调节作用，完善土地、水、电、煤、服务业等价格形成机制。继续完善价格管理政策，加强价格监测预测。大力培育和规范产权、劳动力、土地、矿业、水资源等要素市场。整顿和规范市场秩序，坚决打击制假售假、商业欺诈行为。

第十二章发展壮大兵团经济

紧紧围绕发展壮大兵团、致富职工群众的工作目标，以结构调整为主线，大力实施好优势资源转换、开放带动、科教兴兵团和人才强兵团、可持续发展四大战略，加快农业产业化、工业化和城镇化、生态环境建设和构建和谐社会步伐，提高维稳戍边实力和职工群众生活水平，为率先在西北地区实现全面建设小康社会目标奠定坚实基础。“十一五”期间，兵团生产总值年均增长10％以上，人均生产总值高于全国同期水平。全社会固定资产投资保持较高水平。综合实力进一步增强，经济结构更趋合理，社会公共服务水平明显提高，职工群众生活质量显著提高，可持续发展能力不断增强。

继续调整优化产业结构，调高调优农业、做大做强工业、拓宽搞活服务业。按照建设社会主义新农村要求，扎实稳步推进经济发展、生活富裕、场风文明、环境良好、管理民主的屯垦戍边新型团场建设。进一步调整农业结构，加快形成种植业、畜牧业、果蔬园艺业三足鼎立的格局。以农业产业化经营为突破口，精准农业技术和高新技术推广应用为支撑，重点实施“6221”工程，着力做大棉业、糖业、酒业、果蔬业、畜牧业和种子业6大产业，培育20家农业产业化龙头企业，创建20个以上知名品牌，建设10大农产品基地。到2024年成为全国重要的优质商品棉、畜牧业和特色果蔬业生产基地，以及节水灌溉示范基地。加快结构优化升级和优势资源转换，建设一批带动能力强的石油化工、煤化工、煤电一体化、矿业开发项目，集中力量发展食品及医药工业、纺织工业、农用装备制造业、化工及矿业、建材工业、能源工业等支柱产业，着力构建农产品加工和优势矿产资源转换两大基地，实现工业经济总量、工业经济质量和效益、工业科技含量、职工收入水平和就业能力显著提高。拓宽服务业领域，切实提高为企业生产和职工生活服务的水平，大力发展信息服务业，改造提升传统服务业，加快发展旅游、保险等新兴服务业，加大金融对兵团的支持力度。

大力发展兵地融合型经济，促进各垦区协调发展。以石河子垦区为重点，通过发展优势产业、现代工业和做大优势企业，强化石河子市的辐射功能。南疆以阿拉尔市为重点，通过扩大垦区规模、建设大项目、共建石油化工基地，增强阿拉尔市的聚集功能。着力壮大南疆各师团实力，更好发挥稳定和建设南疆作用。加快石河子、阿拉尔、五家渠、图木舒克市及各师师部建设，做精做强一批中心团场城镇。

加强交通、水利、通信等基础设施建设，着力改善两大沙漠周沿和边境一线及南疆团场基础条件，加强城镇和团场居民点基础设施建设。把资源开发与保护、生态环境建设与经济发展、人工生态与自然生态有机结合起来，重视和发展循环经济。积极发展教育、卫生、文化、体育、新闻出版等各项社会事业。把推进经济发展与增加职工收入更好结合起来，确保职工收入随着经济增长而稳定增长。加强面向团场的科技、市场、信息等服务，扩大职工群众服务消费。健全社会保障体系，切实提高职工群众生活水平和质量。

第十三章加强党的领导，保障规划顺利实施

保障“十一五”时期发展目标的顺利实施，推进全面建设小康社会进程，必须加强和改善党的领导，加强党的执政能力建设和先进性建设，坚定广大党员、干部的理想信念。全区各级党政领导干部，都必须加强理论学习，与时俱进，不断提高贯彻科学发展观的能力、驾驭全局的能力、统筹协调的能力、处理各种利益关系的能力和开拓创新的能力。要增强机遇意识、发展意识、大局意识、责任意识、忧患意识，坚持讲学习、讲政治、讲大局、讲团结、讲奉献，做到立党为公，执政为民，为经济社会发展提供强有力的政治保证。

有效实施本规划对今后五年新疆经济社会发展切实转入科学发展轨道、走上社会和谐之路至关重要。在社会主义市场经济体制初步建立的条件下，实现规划目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用。同时，政府要正确履行职责，加强和改善宏观调控，有效引导社会资源，合理配置公共资源，保障规划有效实施。

第一节合理配置公共资源

进一步完善公共财政政策，确保公共财政资源配置与经济社会发展规划、产业政策、区域政策、科技政策、教育政策、卫生政策、环境资源政策等重大公共政策之间相互配合和协调。合理配置财政性资金，在保证行政事业机构正常运转的基础上，优先安排农业、教育、科技、卫生、社会保障等关系到改革发展稳定的重点支出需要。

集中财力办大事，“十一五”期间，自治区预算内基本建设资金优先支持水利、交通、电力、生态等基础设施，农业“四大基地”及农业产业化项目，石油化工、煤炭、矿产等优势产业，高新技术产业化，社会发展等公益设施和国家安全、公共安全及应急体系建设。

充分发挥政府投资的引导作用，积极争取国家、兄弟省区的支持，大力引入区外投资，支持民间资本、外资参与新疆优势资源开发和经济社会建设，千方百计扩大社会投资和金融贷款规模，增强投资对经济发展的拉动作用，为完成规划目标提供强有力的资金保障。

第二节健全规划管理体制

围绕国民经济和社会发展总体规划确定的发展目标、战略任务和重点领域等，编制相应的区域规划、专项规划和地方规划，有针对性地提出具体任务和目标，以及可操作的实施措施。完善规划衔接机制，健全科学化、民主化的编制程序，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体制。

完善规划的实施监督机制。规划纲要是“十一五”期间新疆经济社会发展总体战略部署，是编制各类专项规划、区域规划、计划及制定各项政策的依据。在自治区人民代表大会及其常务委员会的监督下，自治区人民政府负责规划的组织实施，集中全区财力、物力、人力，实现规划的主要任务和目标。自治区人民政府在制定和执行国民经济和社会发展计划和财政预算时，要分落实规划提出的目标和任务。自治区各有关部门根据规划任务制定具体措施，各地政府在经济工作中，要从实际出发，贯彻好规划的精神。

1,2

**第三篇：广东省国民经济和社会发展十一五规划纲要[范文模版]**

广东省国民经济和社会发展十一五规划纲要

目 录

一、发展基础和发展环境

（一）发展基础

（二）发展环境

二、指导思想、发展目标和总体要求

（一）指导思想

（二）发展目标

（三）总体要求

三、主要任务

（一）调整优化产业结构

1.大力发展现代农业

2.促进工业产业升级

3.加快发展现代服务业4.全面推进信息化

（二）提高自主创新能力

1.加强重点领域和区域自主创新

2.健全以企业为主体的技术创新体系

3.健全创新支撑服务体系

4.加快科技体制和机制创新5.加强知识产权和技术标准工作

（三）促进内外源型经济协调发展

1.优化提升外源型经济 2.做大做强内源型经济

（四）加强区域协调与合作

1.调整优化区域空间结构

2.提升珠三角发展水平

3.加快两翼和山区发展

4.提升粤港澳合作水平5.推进泛珠三角区域合作

（五）统筹城乡发展

1.发展壮大县域经济

2.提高城镇化水平

3.统筹城乡建设

4.加快农村社会事业发展5.深化农村改革

（六）发展教育文化和人才事业

1.推进教育现代化

2.发展文化事业和文化产业

3.壮大人才队伍

（七）构建绿色广东

1.加强资源节约型社会建设

2.加强环境综合治理3.加强生态保护

（八）适度超前发展基础设施

1.完善交通运输网络

2.加快能源基础设施建设 3.加强水利基础设施建设

（九）深化体制改革

1.推进政府行政管理体制改革

2.分类推进事业单位改革

3.深化国有企业改革

4.探索地方金融体制改革5.健全现代市场体系

（十）促进社会和谐发展

1.促进就业和健全社会保障体系

2.维护社会公平

3.加强卫生体育和人口工作

4.保障公共安全

5.加强精神文明建设

6.加强民主法制建设

四、重大工程

（一）综合运输工程

（二）能源保障工程

（三）水利建设工程

（四）自主创新工程

（五）现在重化工程

（六）服务业工程

（七）农村建设工程

（八）环保生态工程

（九）文化发展工程

（十）平安保障工程

附件1：广东省“十一五”经济社会发展主要指标表

附件2：广东省“十一五”规划重大项目表（略）

2024—2024年是我国和广东省国民经济和社会发展第十一个五年规划期。“十一五”规划，是在党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标、党中央提出全面落实科学发展观和建设社会主义和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划。科学编制和有效实施“十一五”规划，对于促进广东省加快发展、率先发展、协调发展，对于广东省全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化具有十分重大的意义。

本纲要根据《中共广东省委关于制定全省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制，主要明确政府工作重点，引导市场主体行为，是战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

一、发展基础和发展环境

（一）发展基础

经过改革开放20多年尤其是“十五”时期的发展，广东省国民经济和社会发展取得了显著成就，“十五”计划确定的主要发展目标提前实现，重点任务如期完成，为在“十一五”时期实现既快又好的发展打下了良好的基础。

1.经济发展跨上新台阶。主要经济指标继续居全国前列。“十五”期间全省生产总值年均增长13%，2024年达到21701亿元；人均生产总值达23616元。2024年来源于广东的财政收入达4432亿元。对外贸易持续较快增长，“十五”期间进出口总额年均增长20.3%，2024年达4280亿美元。

2.产业结构调整取得新进展。产业结构进一步优化升级。2024年，三次产业比例为6.3∶49.5∶44.2.县域经济取得新突破，农业保持稳定发展势头。工业产业结构高级化和适度重型化趋势明显，高技术产业增加值占全省生产总值的9.3%，轻重工业增加值比例为44：56，汽车、石化、机械等一批重点项目建设取得突破性进展，产业发展基础进一步加强。通信、物流、会展等现代服务业发展迅速。

3.区域协调和合作发展迈出新步伐。山区经济增长呈现快于全省平均水平的良好势头。东西两翼临海优势逐步得到发挥，临港工业发展势头良好。广州、深圳辐射带动能力进一步加强，珠江三角洲地区整体实力进一步提高。粤港澳合作在CEPA框架下全面展开。泛珠三角区域合作正式启动并顺利推进。

4.基础设施建设取得新突破。交通运输网络进一步完善，提前一年实现地级市通高速公路的目标。到2024年底，全省公路密度达64公里/百平方公里，高速公路通车里程达3140公里，“十五”期间新增约1950公里。广州白云机场迁建工程顺利完成。铁路、港口、航道建设步伐加快。电源电网建设加快进行，西电东送成效显著，电力供应能力显著提高。到2024年底，省内发电装机容量达4800万千瓦，“十五”期间新增约1610万千瓦。水利设施建设稳步推进，全省防灾抗灾能力和安全供水保障能力进一步提高。“十五”期间修建、加固江海堤围6305公里，完成水库除险加固3522宗。通信基础设施发展迅速，2024年光缆总长度约29万公里，为2024年的4.3倍。

5.社会事业实现新发展。文化大省建设开局良好，文化事业和文化产业蓬勃发展。自然科学和社会科学进一步繁荣，科技综合实力日益增强。教育事业得到前所未有的发展，高等教育实现新的跨越，毛入学率由2024年的11.4%提高到2024年的22%.公共卫生事业加快发展，抗击“非典”取得全面胜利。体育事业成绩喜人，广州“申亚”成功。基本建立起以社会保险为主，社会救济、社会福利全面发展的社会保障体系。就业局势稳定，2024年城镇登记失业率为2.6%。

6.人民生活水平有新提高。2024年，全省城镇居民人均可支配收入14770元，农村居民人均纯收入4690元，“十五”期间年均实际增长分别达8.0%和4.1%；环境质量总体保持稳定，局部地区有所改善，环境综合指标达到85分；人口自然增长率降至7.02‰，期望寿命达74.8岁。

7.体制改革取得新成效。初步建立起社会主义市场经济体制。机构改革、行政审批制度改革和公共财政体制改革初见成效。民营经济发展迅速。新型国有资产管理体制初步形成，国有企业改革继续深化。投融资体制改革稳步推进，资本市场发展加快，企业投资自主权得到进一步落实。取消农业税，农民负担大幅度减轻。粮食流通体制和国有粮食企业改革取得实质性进展。文化体制改革顺利进行。市场体系不断完善，信用体系建设取得初步成效。

8.民主法制和精神文明建设取得新成就。民主法制建设深入推进，社会保持稳定。全面贯彻实施行政许可法，依法行政工作成效明显。地方立法工作走在全国前列。民主决策机制进一步完善，基层民主进一步扩大，村民居民自治和企事业单位民主管理扎实开展。积极开展社会主义精神文明创建活动，思想道德文化建设成效明显。

（二）发展环境

未来五年仍是我国发展的重要战略机遇期，中央提出科学发展观和建设和谐社会的重大战略思想，为广东省发展指明了方向。广东省的经济社会发展正处于重要转型期：随着经济增长和居民收入的提高，城市居民的消费需求将从舒适型向发展型转变，农村居民的消费需求也将从侧重量的增加转向质的改善，消费进入转型升级阶段；工业化和城镇化进程加快，制造业将从劳动密集型为主转向适度的资本与技术密集型，第三产业将获得进一步发展，生产服务业比重进一步增加，产业结构进入优化升级阶段；随着区域合作发展新格局的形成，特别是粤港澳合作、泛珠三角区域合作的务实推进，区域合作进入快速发展阶段；随着我国社会组织形式、就业结构、社会结构的变革加快，各种社会问题和矛盾将会不断增多并趋于复杂，社会处于一个重要的转型期。

新的发展时期，广东省既面临着许多机遇和有利条件，也面临着不少挑战和不利因素。

1.发展的机遇

从国内外环境看，广东省的发展面临难得的机遇：总体稳定的国际环境，为广东省的进一步发展提供了相对稳定的外部环境；经济全球化趋势不断增强和世界科技进步日新月异，有利于广东省继续承接国际产业转移，提升产业结构；我国政治社会稳定，经济保持平稳较快发展势头，为广东省的发展提供了至关重要的国内环境；区域合作进一步加强，有利于广东省在粤港澳合作、泛珠三角区域合作、中国—东盟自由贸易区合作的架构下寻求新的发展机会。

从广东省自身发展来看，经济社会的发展具备许多有利条件：一是经济基础较好。财政收入、外贸进出口、城乡居民储蓄存款余额、社会消费品零售总额、实际利用外资等指标多年居全国前列。二是发展潜力较大。居民消费结构的转型升级，有利于促进工业结构的调整优化和现代服务业的发展；产业结构的优化升级，重化工业的加速发展，有利于推动经济进入较长的增长周期；交通运输方式的优化，特别是水运和铁路运输的加快发展，将为广东省长远发展提供大运量、低成本的交通支撑。三是市场化程度较高。广东省在全国率先推行以市场为取向的改革，市场化程度不断提高，市场机制不断完善，改革不断深化，有利于形成经济社会发展的持久动力。

2.面临的挑战

从国内外环境看，广东省的发展也面临严峻的挑战：随着经济外向度的提高，广东省经济容易受世界经济波动的影响；国际贸易保护主义有新的表现，贸易摩擦纠纷增多，不利于广东省进一步扩大国际市场；在国内市场国际化、国际市场国内化的新形势下，国内地区之间的竞争更加激烈，广东省的先发优势逐渐弱化，继续当好排头兵面临新的挑战。

从广东省现状来看，经济社会发展仍然存在着一些突出问题：一是经济增长方式仍具有明显的粗放型特征，高投入低产出、高污染低循环、高速度低效率等问题突出。二是资源和环境问题日益严峻。经济发展面临的资源环境压力越来越大。部分江河水污染严重，大气环境质量亟待改善。三是发展不协调。东西两翼和山区远落后于珠三角的发展；城乡二元结构明显，县域经济基础薄弱；内外源型经济发展不协调；社会事业发展滞后于经济发展。四是自主创新能力不强。产业关键核心技术主要来源于国外，具有自主知识产权的产品和品牌少；高层次人才和技术工人短缺。五是体制性障碍依然突出。政府职能尚未得到根本转变，部分领域的改革缓慢。六是社会方面的问题较多。公共服务体系不健全，人口、就业、社会保障、社会治安、公共安全、社会利益分配等方面存在的问题亟待解决。

二、指导思想、发展目标和总体要求

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东，实现全省人民富裕安康为总目标，坚持以人为本，坚持抓好发展这个第一要务，优化经济结构，转变增长方式，加强自主创新，深化体制改革，扩大对外开放，促进经济社会发展切实转入科学发展轨道，加快发展、率先发展、协调发展，更好地发挥排头兵作用，为全省全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化打下更为坚实的基础。

（二）发展目标

到2024年，全省人均生产总值比2024年翻一番，进入宽裕型小康社会，经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东建设成效显著，经济实力进一步增强，文化更加繁荣，法制更加健全，社会更加和谐，人民基本实现富裕安康，珠江三角洲率先基本实现社会主义现代化，东西两翼发展进入快速增长期，山区发展迈上新台阶。

——经济持续健康发展。全省经济继续保持较快发展，经济结构优化升级，经济增长的质量和效益明显提高。到2024年，全省生产总值达到33500亿元（按2024年价测算，下同），年均增长9%以上；人均生产总值达到34400元（约合4250美元）。农业综合生产能力增强，工业产业结构进一步优化，产业国际竞争力显著增强，服务业全面发展，三大产业比例达到5∶50∶45；科技创新能力提高，高技术产业增加值占全省生产总值的比重为18%.价格总水平基本稳定。资源利用效率明显提高，单位生产总值能源消耗比2024年降低13%以上，万元工业增加值用水量降低20%.耕地保有量保持在325.7万公顷。

——社会事业全面进步。到2024年，社会发展滞后于经济发展的局面得到较大改善，科技、教育、文化、卫生、体育等全面发展。人民群众综合素质普遍提高，文化生活丰富多彩。小学适龄儿童入学率和初中毛入学率保持100%，初中三年保留率为98%左右，实现免费义务教育；高中阶段教育毛入学率达到80%以上，基本普及高中阶段教育，实现普通高中与中等职业教育规模大体相当；高等教育毛入学率达到28%以上；25岁以上人口平均受教育年限达到10年。高水平承办好2024年亚运会。

——体制、法制更加健全。到2024年，体制创新有突破性进展，建成比较完善的社会主义市场经济体制，形成更具活力、更加开放的经济体系。初步形成公正透明、廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。基本完成社会事业领域和公共事业领域政企分开、政事分开和管办分开的改革。精神文明和民主法制建设不断加强，人们的思想道德水平进一步提高，社会主义民主更加完善，社会主义法制更加健全。

——社会和谐程度提高。基本形成文明法治、稳定和谐、宽容诚信的社会环境。社会服务和管理水平大为提高，城乡、地区和居民收入分配差距扩大的趋势得到有效控制。社会主义新农村建设取得明显成效。城镇化水平达65%（第五次人口普查口径），非农就业比重达72%，城镇就业岗位持续增加，城镇登记失业率控制在3.8%左右。社会保障体系进一步健全，城镇职工参加基本养老保险人数达2180万人，参加基本医疗保险人数达2200万人，新型农村合作医疗覆盖率达到85%.社会治安和安全生产状况进一步好转。

——人民生活明显改善。生活水平和质量进一步提高，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均实际增长分别达5.5%和6%左右。城乡居民恩格尔系数分别为34.7%和42.9%.生态环境有所改善，主要污染物排放总量减少10%，森林覆盖率达到58%.法定报告传染病总发病率控制在200/10万以下，婴儿死亡率控制在10‰以下。人口自然增长率控制在6‰左右。人口期望寿命达到75岁。

到2024年，全省人均生产总值比2024年再翻一番，达到68800元（约合8500美元），全面建成小康社会，率先基本实现社会主义现代化，实现经济繁荣、生活富裕、环境优美、城乡协调、体制完善、社会文明。

（三）总体要求

坚持继承、创新、提高、发展，进一步转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，增强发展动力，努力当好落实科学发展观的排头兵，切实做到六个“必须加快”。

第一，必须加快转变经济增长方式。把提高经济增长质量和效益放在首位，走新型工业化道路，大力推进产业结构优化升级，着力发展优质型、效益型经济，建设资源节约型社会、环境友好型社会，实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展。

第二，必须加快提高自主创新能力。实施自主创新战略，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针，把科学技术真正置于优先发展的战略地位，大力发展科技、教育，推动产学研结合和科技成果转化，提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，推进产品创新、技术创新、产业创新，构建创新型广东。

第三，必须加快推进经济国际化和体制创新。实施经济国际化战略，以全球的视野谋划广东省的发展，着眼于提高对外开放水平和促进内外源型经济协调发展，大力提高“引进来”的水平和“走出去”的竞争力，更好地利用国内外两种资源、两个市场，进一步加强粤港澳合作、泛珠三角区域合作以及与东盟自由贸易区的合作，不断提高国际竞争力。加大改革攻坚力度，突出制度建设和体制创新，推进综合配套改革，改革行政管理体制，转变政府职能，建设法治型政府、服务型政府，形成一整套有利于促进经济社会全面协调可持续发展的体制机制。

第四，必须加快促进城乡区域协调发展。实施区域协调发展战略，打破行政区划限制，调整优化区域空间结构，继续提高珠三角经济发展水平，加快东西两翼和山区的发展，形成各具特色、功能互补、各展优势的区域经济发展新格局。按照建设社会主义新农村的要求，推进现代农业建设，大力发展农村公共事业，发展壮大县域经济，逐步改变城乡二元经济结构。

第五，必须加快建设绿色广东。实施绿色广东战略，以促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调为目标，发展循环再生的绿色经济，构筑系统安全的绿色生态，建设优美高质的绿色环境，培育人与自然和谐的绿色文明，促进自然生态环境系统与经济社会发展系统良性循环，提高可持续发展能力。

第六，必须加快推进和谐社会建设。坚持依法治省，在加快经济发展的同时，更加重视社会发展和进步，加快社会事业发展，加强社会管理和社会利益协调，关心和改善人民群众生活，维护社会公平正义，保持社会安定团结，构建“富裕、公平、活力、安康”的和谐广东。

三、主要任务

（一）调整优化产业结构

以结构调整为主线，以提高产业国际竞争力为核心，推动产业结构优化升级，形成以高技术产业为先导、支柱产业为支撑、服务业快速协调发展的产业格局。

1.大力发展现代农业

进一步调整优化农业结构。培育具有地方特色、区域比较优势和竞争力强的农业主导产业，发展效益农业、特色农业和生态农业，提高农业综合生产能力。加强农田基础设施建设，改造中低产田。优化农业区域布局，大力发展规模经济，提升大宗农产品质量和加工水平，建设星火技术产业带，促进优势主导产品的发展。加快发展具有竞争优势和岭南特色的生态型效益农业。优化粮食生产结构，稳定粮食生产能力。加快海洋综合开发，大力发展海洋捕捞业和养殖业，推进海洋产业发展。加快建设现代农业园区。推进粤台农业合作。

转变农业增长方式。建立农业科技创新体系，大力推广农业优良品种和先进适用技术，加强农业基础研究和重大应用技术研究开发，改革农业技术推广体系，加快农业科技成果转化，促进农业增长向科技推动型转变。围绕广东省大宗、特色、优势农产品，进一步完善农业标准体系和农产品质量安全体系，促进农业增长向质量效益型转变。完善农业产业化运行机制，扶持农业龙头企业和农民专业合作经济组织发展，推进农业机械化，提高农业生产组织化程度，积极发展农产品批发市场，促进农业增长向集约型转变。提高农业对外开放水平，促进农业利用外资和农产品出口。

2.促进工业产业升级

走新型工业化道路，优化产业结构和布局，推进产业聚集，填补和增强产业链高端链节，提升产业层次，培育知名品牌，提高管理水平，实现产业发展由粗放型增长方式向效益型、节约型增长方式转变。

做大做强电子信息、石油化工、家电等支柱产业。加快电子信息工业结构调整步伐，大力发展以新一代移动通信产品为主的通信设备和以数字产品为主的消费类电子制造业，推动微电子、软件、新型元器件成为支撑行业发展的主导产品，形成全国重要的集成电路设计、软件和新型显示器件产业群，将广东省建成世界重要的电子信息产品制造和研发基地。充分发挥广东省沿海深水大港和市场区位优势，加快发展以炼油、乙烯为龙头的炼化一体化项目，突出发展石化中下游项目，延伸发展石化产业链，使广东省石化工业在总量规模、技术装备水平、产品质量方面迈上新台阶，成为亚洲主要的石化基地之一。以家电产品结构调整和技术进步为重点，逐步提高高技术产品比重，鼓励家电企业向国际化发展，做强做大知名品牌企业集团，提高广东省家电产品、产业国际竞争力。

加快发展汽车、装备制造、钢铁等主导产业。完善汽车产业支撑体系，推动企业提高产品的开发能力和核心竞争能力，形成以广州轿车工业为龙头，汽车和摩托车及其零部件协调发展的格局，力争到2024年广东省汽车生产能力达到150万辆以上，成为我国主要的汽车产业基地。重点发展能源设备等重大技术装备，医疗影像设备、电子器件生产设备等高技术装备和数控系统、精密测试仪器等基础装备，提高系统集成能力；进一步提高通用装备产品的产量和质量，建立起具有先进装备制造业特征、产业结构合理、技术先进的装备制造体系。科学规划、统筹全省钢铁工业结构调整，推动广东省钢铁骨干企业与国内重点钢铁企业联合建设沿海钢铁基地。

积极培育生物、新材料、新能源等战略产业。支持生物技术、新材料、现代中药和新能源等领域的创新研发和重大产业化项目。把握全球生物技术进入大规模产业化和产业内国际分工格局正在形成的机遇，大力推动生物产业发展。充分发挥广东省的比较优势，重点发展生物医药、生物农业、生物环保等产业。争取发展航空工业产品。

改造提升纺织服装、食品、建材等传统产业。以服装和家用纺织制品为龙头，以面料为突破口，按产业链配套扩大高质量高附加值产品的比重，促进纺织服装业从数量主导型向品牌效益型转变。以确保食品质量安全为前提，培育和发展一批具有知名品牌的现代食品工业企业集团，加快食品工业向品牌经济发展，提高产品质量和档次。有重点地发展具有优势和竞争力的建材产品，大力发展技术含量高的新型建材业，走高效低耗优质的发展道路。

3.加快发展现代服务业

优化服务业结构，提升产业素质，增强服务业吸纳就业能力，提高服务业的比重和水平。

壮大旅游业、信息服务业、房地产业、批发和零售业等有优势的服务业。以泛珠三角区域合作为契机，推动旅游业的区域合作；完善旅游功能配套和基础设施，推进旅游业向连锁经营、规模经营、品牌经营方向发展。加快电信服务业的发展，鼓励拓展电信服务新业务，开展多种类的移动增值业务，推动宽带无线上网；建立和健全电子商务支撑体系，推广电子商务的应用；大力发展地理空间信息技术应用产业。加强房地产一级市场调控，培育和完善二、三级市场，扩大房地产有效需求；积极发展经济适用住房、廉租房和普通商品住宅。大力推行连锁经营、仓储超市、专业配送、代理制、网上购物等组织形式和服务方式；合理调整大城市商业网点结构和布局，加快商业网点向农村延伸。

大力发展金融产业。鼓励金融服务创新，稳步发展综合类、衍生类金融服务，发展壮大保险业，积极拓展理财业务、个人消费信贷业务和电子银行等金融业务，提高金融机构的效益。着力加快中心城市金融业发展，高标准规划建设广州、深圳金融商务区，推进广州、深圳区域金融中心建设，增强区域金融中心的辐射带动功能。继续做大广东省金融总量，做强金融机构，提高广东省金融产业的核心竞争力，加快建设金融强省。

加快发展商务服务业、物流业和会展业等生产服务业。大力发展管理咨询、法律、会计、广告、战略策划、资产评估、投资顾问、融资咨询、产品设计、包装等商务服务；积极引进、培育一批能承接国际业务的优秀中介机构。围绕广州、深圳两个中心城市，合理整合物流资源；加大物流市场开放力度，推动第三方物流企业的发展。加快发展具有产业和区域特色的会展业，继续办好广交会、中国国际中小企业博览会、中国国际高新技术成果交易会和中国（深圳）国际文化产业博览会等会展，整合区域会展资源，加快培育新的全国性、国际化的会展品牌。

巩固提升居民服务业、餐饮旅馆业等生活服务业。完善社区服务设施，健全服务网络，拓展服务领域，增强服务功能，运用市场机制发展社区服务业。加大餐饮业连锁经营模式和名牌产品的推广力度，全面提升旅馆业服务质量和管理水平。

改善服务业发展环境。深化服务业体制改革，建立公开、透明、规范、统一的市场准入制度，打破行业垄断。加强公共服务设施和公共服务平台建设，提升服务业发展环境素质。完善服务标准体系建设。加强服务业发展的政策导向，引导社会资金投向现代服务业。

积极扩大消费需求。结合广东省消费结构转型升级的特点，制定鼓励消费的政策，引导城乡居民扩大在居住、交通、通讯、教育、文化和保险等服务领域的消费，促进服务业发展。规范和发展消费信贷，扩大消费信贷品种、范围和规模。积极开拓农村市场，努力扩大农村消费。

4.全面推进信息化

以信息技术应用为核心，全面推进国民经济和社会信息化，到2024年，全省形成信息技术普遍适用、信息资源合理利用、覆盖国民经济和社会领域的较为完善的信息化体系，初步实现经济和社会信息化，城镇家庭互联网普及率60%以上，电视、广播实现数字化。

大力推进产业信息化。积极利用信息技术改造提升传统产业，提高产品的信息技术含量，促进企业实现生产装备自动化、管理现代化、决策智能化、商务电子化。积极应用信息技术为农业育种、种植、加工、流通等全过程服务，建立和完善各级农业信息服务网络系统。大力推动服务业信息化建设。

全面促进社会事业信息化。加快推进科技、教育、文化、医疗卫生、社保等公共领域的信息化建设，建设面向家庭用户的社会信息服务网络，形成服务全社会的信息服务体系。积极推进现代多媒体教育、网上教育和远程教育，加快高等学校和中小学网络建设。以建设广东数字图书馆与文献服务体系为重点，推动文化领域信息化建设。建设面向公众的卫生信息服务平台、综合性社会保障信息网络系统、社区服务信息网络、资源环境综合数据库和地理空间信息公共服务体系。

（二）提高自主创新能力

实施自主创新战略，把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点，坚持原始性创新、集成创新与引进消化吸收再创新相结合，大力推进自主创新和科技成果转化，使广东省成为全国重要的高新技术研究开发基地和成果转化基地，到2024年，技术自给率从目前的41%提高到48%左右。

1.加强重点领域和区域自主创新

鼓励原始性创新，抓好重大科学发现和技术发明，推进产业技术跨越式发展。加强集成创新，形成一批产业带动力强、关联度大、优势资源集成度高的战略产品。进一步完善重大引进技术及装备消化吸收再创新的统筹协调机制，促进外源技术内源化。重点发展能源、水资源和环境保护技术，加强生物科技在农业、工业、人口和健康等领域的应用，加快发展海洋科技。切实抓好装备制造业和信息产业核心技术的自主创新，提高产业整体技术水平。支持广州、深圳成为自主创新的基地，充分发挥珠三角在自主创新中的带动作用。

2.健全以企业为主体的技术创新体系

强化企业的自主创新主体地位。进一步创造条件、优化环境、深化改革，切实增强企业技术创新的动力和活力。支持企业建立研发机构，围绕广东省产业的优势领域，发展壮大一批国家和省级工程（技术）中心。支持和鼓励有条件的大型企业组建研究开发院，从事核心技术、关键技术和公共技术的研究。支持工程技术研究开发中心和企业技术中心充分发挥作用，成为广东省产业技术自主创新的重要载体。建立为中小企业创新服务的科技平台，促进科技型中小企业的发展。重视和发挥民营科技企业在自主创新中的生力军作用。

大力推进产学研合作。充分发挥高校和科研院所的作用，继续支持基础研究和应用基础研究，突出加强应用技术研究。鼓励高校和科研院所进入企业的技术创新机构，建立产学研互动机制。鼓励大中型企业与高校、科研院所联合共建博士后工作站和省级研究开发院，创建技术战略联盟，联合开展关键共性技术研发。鼓励大型企业和高校、科研院所合作建立国家级工程研究中心和工程实验室，建设高水平的创新与产业化基地。

走开放型自主创新之路。充分利用国外先进技术资源，依托重大工程项目，开发核心技术。发挥国际合作在自主创新中的作用，吸引世界500强企业来粤设立研究开发机构。支持有条件的地区建立国际科技合作产业基地，鼓励外资研发机构与广东省高校、科研院所和企业开展多种形式的研究开发活动。

3.健全创新支撑服务体系

健全资金和人才支撑体系。加大财政科技投入的力度，调整和优化投入结构，增强政府投入调动全社会科技资源配置的能力，形成多元化、多渠道、高效率的科技投入体系。完善财政投入机制，确保地方财政科技投入的增长速度快于全省财政收入增长，到2024年全省财政科技投入占财政总支出的比重达到3%以上。整合科技研发、技术创新和产业发展等各项省级财政性专项资金，集中投向省产业技术自主创新规划所确定的重点领域、重点技术和重点产品。积极推动创业投资的发展，完善创新、创业的融资渠道。加强高层次、创新型优秀人才队伍建设，注重引进技术研发团队，吸引留学和海外高层次人才来粤工作和创业。

完善服务体系。大力培育和发展各类科技中介服务机构，加强行业公共技术服务平台的建设，制定行业技术标准，形成社会化、开放式、网络化的自主创新服务体系。搭建科技资源共享平台，促进全社会科技资源实现共享。以高新技术产业开发区、留学生创业园区、大学科技园区、民营科技园区、创业服务中心和各类产业化基地为依托建设创新企业孵化器，为企业提供基础性的创业服务。

4.加快科技体制和机制创新 继续推进科技体制改革。建立健全各类科技力量分工合作、协调一致的宏观协调机制，完善推进自主创新的管理体制和政策体系，充分发挥科研机构的骨干和引领作用，充分发挥大学的基础和生力军作用，进一步形成科技创新的整体合力。完善重大自主创新项目联合攻关制度。建立适合科技自身规律和经济社会发展需求的现代科研院所制度，增强科研院所和科技人员自主创新的活力。以产权制度改革为重点，推进转制科研机构建立现代企业制度。深化公益类科研院所内部改革。

完善创新激励机制。制定政策，引导和鼓励企业加大创新投入。实行按岗、按任务、按业绩定酬的分配制度，以多种形式鼓励科技人员创新。深化职称制度改革，建立以业绩和能力为重点的自主创新人才评价指标体系。

5.加强知识产权和技术标准工作完善知识产权保护。鼓励和支持企业到境外申请发明专利，利用知识产权占领和扩大市场，扶持发明专利技术产业化，争取到2024年形成一批知识产权优势单位和优势区域。建立完善专利信息平台和专利预警、维权援助机制，加大知识产权保护和市场监管力度。加快建立面向全省的专利信息服务系统，加强专利信息检索服务。建立健全专利指标评价体系和专利统计制度，使知识产权管理和服务专业化、国际化。引导企事业单位建立和完善知识产权方面的管理制度，提高运用知识产权制度的水平。加大名牌的培育力度，扶持企业创建名牌产品和驰（著）名商标。

加强技术标准工作。积极跟踪和参与制定国际标准、国家标准、行业标准，掌握标准制定的主动权。推进专利技术向标准转化，提高标准中自有知识产权的含量。推进企业采用国际标准和国外先进标准，力争2024年规模以上工业企业的采标率达到70%以上。加强对国外技术壁垒的研究和通报工作，建立技术性贸易壁垒的预警机制，防范和应对国外技术壁垒。

（三）促进内外源型经济协调发展

进一步提高对外开放水平，优化提升外源型经济，做大做强内源型经济，形成外源型经济和内源型经济相互促进、协调发展的新格局。

1.优化提升外源型经济

提高引进外资的质量和水平。合理有效地利用外资，把引进外资与调整产业结构、促进技术进步和区域协调发展紧密结合起来。积极吸引发达国家和地区以及跨国公司的投资，鼓励其在广东省设立地区总部、研发中心、采购中心，引导外资重点投向高新技术产业、装备制造业、现代服务业、环保节能产业、现代农业和欠发达地区。着力吸引跨国公司把更高技术水平的加工环节转移到广东省，把引进上游产业与提高现有下游产业的技术和生产经营档次结合起来，鼓励生产经营下游产品的外商投资企业在增资扩产过程中延长产业链，向更高档次升级换代。进一步优化投资环境，创造与国际接轨的优良综合投资环境。创新招商引资机制，加强规划对招商引资的统筹和引导，抓住龙头项目开展重大产业招商工作，以龙头项目带动相关产业投资。提高各类开发区的综合竞争力，形成产业聚集效应。完善珠三角产业升级、转移政策，推动劳动密集型外资企业从珠三角密集区向其边缘区以及东西两翼沿海地区转移。积极利用国际金融组织和外国政府贷款支持基础设施、环境保护、教育、医疗等领域的发展。

转变外贸增长方式。优化出口商品和贸易方式结构，着力扩大知名品牌和具有自主知识产权的品牌产品出口，鼓励高技术含量、高附加值的产品出口，限制资源性、高耗能、高污染产品出口。加快加工贸易转型升级，提高加工贸易的产业层次和加工深度，促进国内配套产业发展，提高加工贸易对国内产业的辐射、带动能力。大力发展一般贸易，提高传统出口产品的技术含量和附加值，提高机电产品和高新技术产品出口中一般贸易出口的比重。全面推动服务贸易发展，着力承接国际服务业转移，扩大服务贸易出口。优化进口产品结构，积极发展技术贸易，扩大先进技术、关键技术和重大装备进口，增加资源、能源和重要原材料的进口。调整和改进外贸管理办法，研究制定广东省鼓励出口商品目录以及相应配套政策。建立和完善外贸促进服务体系，用好国家和省促进外贸发展专项资金，发挥商会、协会等行业组织的作用，遏制低价倾销行为，防止恶性竞争。加强对国外反倾销等案件应诉的组织和服务工作，积极稳妥应对各类国际贸易摩擦。加强口岸和“大通关”建设，推进口岸改革和查验模式便利化。

2.做大做强内源型经济

促进民营经济大发展。按照“政治平等、政策公平、法律保障、放手发展”的原则，大力优化有利于民营经济发展的政策、政务、法制、市场、舆论等环境。逐步实现各种所有制经济市场准入的平等待遇，在投资管理、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易和经济技术合作等方面，对民营企业与其他所有制企业一视同仁。鼓励民营企业通过并购和控股、参股等多种形式，参与国有企业和集体企业的改组改制改造。办好各类民营经济园区，促进民营企业上规模上档次。鼓励有条件的民营企业通过兼并、收购、联合等方式做大做强，发展成为主业突出、市场竞争能力强的大公司大集团。鼓励民营资本投资高新技术产业和现代服务业，参与城乡基础设施建设。鼓励和支持民营企业扩大出口。引导民营企业提高自身素质，完善企业组织制度。

增强国有经济的控制力和带动力。完善国有资本有进有退、合理流动的机制，推进国有经济布局和结构战略性调整，推动国有资本向重要资源、重大基础设施及提供重要公共产品和服务的重要行业和关键领域集中，增强国有经济的控制力。对一般竞争性行业的国有企业，通过兼并、股份合作制、转让和拍卖等方式，逐步有序退出市场和收缩国有资本。积极推进国有企业之间的资产重组，有效整合国有企业的人才、技术、资源与品牌等优势，发展一批对国民经济起基础作用、对广东省产业结构调整优化起龙头带动作用，具有核心专利技术、知名品牌和国际竞争力的大公司大企业集团，推动国有企业做大、做优、做强，增强国有经济在全省国民经济发展中的影响力和带动力。

推进内源型经济国际化。鼓励和支持有竞争优势的国内企业加快“走出去”步伐，开展面向全球的专业化、集约化、规模化跨国生产和经营，实现生产要素在全球范围内的优化配置。鼓励企业通过新建、收购、兼并、股权置换、境外上市等多种方式，建立品牌生产和国际营销网络，充分利用境外人才和技术资源，形成一批有国际竞争力的跨国公司。鼓励企业到境外投资开发资源，与建设重大产业项目相结合，建立稳定的能源、资源基地。扩大对外承包工程和劳务合作规模，鼓励企业到境外开展电力、交通、电信、建筑等领域的国际工程承包业务，带动广东省技术、设备和服务出口。充分发挥金融机构和中介咨询机构对境外投资项目的支持和引导作用，帮助企业降低投资风险。积极创造条件鼓励广东省企业在研发、生产管理与营销战略等环节与跨国公司进行多种形式的合作，逐步进入跨国公司全球生产、销售网络，成为广东省参与国际竞争的主力。

（四）加强区域协调与合作

前瞻性、全方位地重构广东省区域发展格局，逐步形成主体功能清晰、发展导向明确、经济发展与人口资源环境相协调、区域之间分工合理的有序发展格局，提高粤港澳和泛珠三角区域合作水平，促进区域协调和合作发展。

1.调整优化区域空间结构

根据广东省不同区域的自然资源禀赋和现有状况，全省划分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域四类主体功能区。（1）优化开发区域的国土开发密度较高，资源环境承载能力开始减弱，其发展受空间和环境的制约十分明显。要改变依靠大量占用土地、大量消耗资源和大量排放污染实现经济较快增长的模式，把提高经济增长质量和效益放在首位，继续成为带动全省经济社会发展的龙头和广东省参与经济全球化的主体区域。（2）重点开发区域的资源环境承载能力较强，集聚经济和人口条件较好。要充实基础设施，加快工业化和城镇化，壮大经济规模，增强吸纳资金、技术、产业和人口集聚的能力，承接优化开发区域的产业转移，承接限制开发区域和禁止开发区域的人口转移，逐步成为广东省新的经济密集区和人口密集区。（3）限制开发区域的生态环境较弱，集聚经济和人口的条件不够好。要坚持保护优先、适度开发、点状发展，兼顾发展经济和保护生态环境，逐步成为广东省重要的生态功能区。（4）禁止开发区域是指依法设立的各类自然保护区域。要依据法律规定和相关规划实行强制性保护，严禁不符合保护区功能定位的开发建设。

各地要按照以上四类功能区定位规范区域开发秩序，落实土地用途管制，实施分类管理的区域财政政策、投资政策、产业政策、土地政策、人口政策和绩效评价、政绩考核标准。

2.提升珠三角发展水平

进一步强化中心城市对全省经济发展的龙头带动作用，把广州建设成带动全省、辐射华南、影响东南亚的现代化大都市，把深圳建设成富于创新活力、具有中国特色、中国风格、中国气派的国际性城市。经济特区要继续增创新优势，走出新路子，办出新特色，实现新发展。珠三角要提升发展层次，继续做优做强，实现“品牌输出，产业转移，拓宽空间；高新引进，优化结构，再上台阶”。逐步将劳动密集型产业向东西两翼、山区转移，拓宽发展的空间。加快机制创新和技术创新，加快产业要素集聚，重点发展技术和知识含量高的制造业和现代服务业，着力提升产业结构的层次和集约化程度。加强城市之间的分工协作和优势互补，整合区域内产业、资源和基础设施建设，推进珠三角城镇群协调发展，努力将珠三角打造成世界级的制造业基地和充满生机和活力的城市群。加快广州南沙开发，把南沙建成珠三角乃至全省新的重要经济增长极和环境优美的现代化滨海新城区。加快珠三角与东西两翼、山区连接地域的发展。

3.加快两翼和山区发展 推动两翼、山区与珠三角的互动发展。实行差别化产业政策，促进珠江三角洲、两翼、山区的产业形成各有侧重的梯度合理分工。积极推进珠三角产业向山区和两翼转移。加强产业转移中的环境保护，限制高污染产业转移到两翼和山区。建立健全区域重大基础设施、环境保护、资源开发利用等重大事项的协调机制，实现两翼、山区与珠三角利益共享和共赢。继续加大对少数民族地区、革命老区建设的扶持力度。

加快东西两翼发展。加大扶持力度，支持两翼重大基础设施和重大项目建设，推动两翼经济进入快速增长期。以建设公路网、铁路网、海港等为重点，完善东西两翼的交通基础设施。强化工业在两翼发展中的主导地位，发挥两翼的临海区位优势和资源优势，重点发展临港重化工业、特色产业和配套产业。通过建设一批重大项目，提高区域工业经济的自我发展能力，使两翼成为广东省产业发展新的增长点。加快建设现代渔港经济区。

加快山区发展。积极落实扶持山区发展的政策措施，加强山区公路、水利、农村电网和信息化等基础设施建设。山区产业发展要按照适度发展、集中开发和严格保护环境的原则，发挥自身资源优势，大力发展旅游等特色产业、资源加工业和劳动密集型产业。围绕全省主导产业，积极与珠三角产业互动，发展配套产业。

4.提升粤港澳合作水平

按照“前瞻、全局、务实、互利”的原则，进一步落实内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排，发挥粤港澳各自的优势，全方位加强合作。重点加强粤港澳制造业和服务业发展的合作，引进吸收港澳现代服务业，提升广东省服务业的竞争力。推动广东省企业在港澳发展业务，促进港澳的繁荣稳定。积极推进粤港澳在物流、旅游、金融、中介咨询、科技、教育、文化、卫生、信息、环保和口岸通关等各领域的合作。加快跨境基础设施建设。

5.推进泛珠三角区域合作

坚持自愿参与、市场主导、开放公平、优势互补、互利共赢的原则，按照政府推动、市场运作的模式，创新合作机制，制定和实施合作规划，以落实合作项目和消除行政壁垒为重点，整体推进、分步实施，共同推动泛珠三角区域内各方合作。完善区域综合交通网络，重点推进区域内高速公路、铁路干线、沿海港口、内河航道和机场建设，进一步提高区域综合运输能力。加强区域电力输送、电源建设和煤炭、天然气、油品供应等能源方面，以及产业投资、科技、物流、信息化、商贸、旅游等领域的合作，形成多领域、多层次、全方位的合作格局。逐步消除影响区域合作的障碍，建立公平开放的区域市场体系。积极筹划建设泛珠三角横琴经济合作区。

（五）统筹城乡发展

以提高农民收入和生活质量为中心，加大工业反哺农业、城市支持农村的力度，以工促农、以城带乡，努力建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

1.发展壮大县域经济 把城市与农村的经济发展有机结合起来，大力发展县域经济，增强第二、三产业对第一产业的带动作用。以县域工业化为龙头，以产业集群和专业镇为载体，大力招商引资，主攻民营经济、培育特色经济、发展配套经济、提升劳务经济，以科技富民强县，增强县域经济实力。从实际出发，选准和发展特色支柱产业，培育市场竞争力强的优势产业、优势企业和优势产品，形成具有县域特色的产业结构。大力发展专业镇和专业市场，引导和促进企业进园区发展，提高县域工业的聚集水平。健全农产品市场体系，加快发展农村服务业。落实简政放权政策，按照责权统一、重心下移的原则，进一步扩大县级政府管理权限。完善促进县域经济发展的激励型财政机制和干部人事制度。

2.提高城镇化水平

按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，稳步推进城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用。以珠江三角洲城市群、东西两翼城镇密集区、粤北城镇点轴发展区为主要聚集区域，交通运输主干线为依托轴，有规划、有步骤地引导各类企业和人口向城市、县城和中心镇集聚发展。大力发展区域性中心城市，以及由这些城市组成的产业带，带动周边地区的发展。加快中心镇发展，完善城镇公共服务设施，切实提高中心镇的建设水平，吸引农民进入城镇就业、生活。加快建立、健全推进城镇化的各项保障制度，推进户籍制度改革，形成有利于提高城镇化水平的体制和政策环境。采取切实措施解决城中村改制后社会事务管理、基础教育、社会保障等方面的问题。

3.统筹城乡建设

按照省要管到县，市要管到镇，县要管到村的要求，切实加强城乡建设规划管理。统筹城乡公共基础设施建设，推动城市基础设施向农村延伸，努力形成城乡衔接的公共交通、供水供电、邮电信息、广播电视等基础设施网络。按照统一规划、明确分工、统筹安排的原则，整合政府支农投资，集中财力，加强农业和农村公共基础设施建设，改善农民的生产生活条件。启动农村小康环保行动，积极开展创建生态文明村、镇活动，重点推进农村改水、改路、改厕、改灶和改造住房等工作。大力推广沼气利用，加强垃圾、污水等污染物处理，解决村庄环境“脏、乱、差”的问题。

4.加快农村社会事业发展

充分发挥城市文化和公共服务的优势，鼓励和引导城市社会事业向农村延伸，加强农村公共服务。把农村公益事业发展纳入各级财政支持范围，增加政府对农村教育、文化、卫生、社会保障等方面的投入，促进农村社会的全面进步。完善农村义务教育管理体制和投入机制，巩固提高普及农村九年义务教育。加大对农村高中阶段教育的扶持力度，大力开展农民职业技能培训。逐步建立农村社会保障体系，重点解决被征地农民的社会保障，并将符合最低生活保障条件的农民全部纳入保障范围。加强农村公共卫生和医疗服务基础设施建设，全面改善农村疾病预防和医疗救治条件。完善新型农村合作医疗制度，扩大覆盖面，提高保障水平。倡导科学、文明、健康的生活方式，提高农民的整体素质，培养适应建设社会主义新农村要求的有文化、懂技术、会经营的新型农民。

5.深化农村改革 以巩固农村税费改革成果为重点，全面推进农村各项改革，建立农民增收减负的长效机制。巩固和完善粮食最低收购价制度，切实保障农民务农收益。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。稳妥推进农村股份合作制改革。加快征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制和安置机制。按照依法、平等、协商、自愿、有偿的原则，引导农村土地承包经营权流转，规范集体建设用地使用权流转。深化乡镇综合配套改革，继续推进乡镇撤并和精简机构工作。加强村民委员会建设，充分发挥村民代表大会的作用。

（六）发展教育文化和人才事业

优先发展教育，大力发展文化事业和文化产业，加强人才队伍建设，建设人才强省和文化大省。

1.推进教育现代化

促进教育全面发展。围绕“义务教育均衡化、高中教育普及化、高等教育大众化”的目标，努力建立结构优化、协调发展、具有广东特色、充满生机与活力的现代化国民教育体系和终身教育体系。高水平、高质量普及九年义务教育，把农村义务教育作为重中之重，促进城乡之间、区域之间义务教育均衡发展，从2024年秋季起在全省农村全面实行免费义务教育。加快普及高中阶段教育，大力推进优质普通高中建设，到2024年，珠江三角洲经济发达地区100%、其他地区90%以上普通高中建成市一级标准以上学校。采取切实措施，大力发展职业教育和职业技能培训，努力扩大办学规模，建立与市场需求相适应、与劳动就业紧密结合的现代职业教育体系。继续提升高等教育大众化水平，着力提高高等教育人才培养质量和整体办学水平，到2024年，全省普通高等教育本专科在校生达到130万人左右，在校研究生达到8万人。加强师资队伍建设，提高教学质量。大力发展学前教育和成人教育，建设全民学习、终身学习的学习型社会。推动经济较为发达、教育实力较强的地区建设教育强市。

大力推进教育改革与创新。适应教育需求迅速增长和多元化发展的要求，完善教育立法，建立政府依法管理、学校依法办学、社会参与监督的新型管理体制。调整政策和资金投向，缩小城市义务教育优质学校和普通学校的差距，使适龄儿童得到基本同质的义务教育。进一步落实鼓励民办教育发展的各项政策，促进民办教育加快发展、有序发展，形成公办教育和民办教育共同发展的多元办学格局。进一步扩大教育的对外交流与合作。深化考试、招生和学业评价制度改革，推进人才培养模式创新。

建立和完善教育经费以政府投入为主的多元投入机制。各级政府财政支出要优先保证教育的需要，不断提高本级财政支出中教育经费支出的比例，确保教育投入的稳定增长。鼓励和支持社会力量、民间资金举办非义务教育。合理制定收费管理政策，完善非义务教育阶段教育成本分担机制。建立、完善城市和农村贫困家庭教育保障体系，制订长期、稳定的智力扶贫和教育资助政策，促进教育公平。

2.发展文化事业和文化产业 深化文化体制改革。适应社会主义市场经济发展的要求，逐步建立科学有效的宏观文化管理体制、富有效率的文化生产和服务的微观运行机制。健全文化市场体系，加强文化市场综合执法，规范市场运作。加强文化产品市场、要素市场、中介机构、行业组织建设，建立富有活力的文化产品生产经营体制。制定和完善促进文化发展的各项政策，加强文化立法工作，基本形成体现文化工作特点，适应法制建设总体要求的政策法规体系。拓宽对外文化交流渠道，发展海外文化交流阵地和文化实体。根据现有文化事业单位的性质和功能，区别对待、分类指导，推进文化事业单位改革，建立健全有序高效的工作运行机制、竞争约束机制和岗位目标责任制。深化文化企业改革，按照现代企业制度的要求，加快推进国有文化企业的公司制改造。

发展文化事业。发展公益性文化事业，转变文化服务观念，创新文化服务体制，形成相对完备、充满活力的公共文化服务体系。加大政府对公益性文化事业和文化基础设施的投入，财政性资金主要投向文物保护、重要文化遗产保护、优秀民间艺术保护、社会科学研究和公共文化设施等领域。鼓励社会对公益文化事业的捐赠和其他形式的投资。改进政府对文化事业的投入方式，引入竞争激励机制，采取政府采购、项目招标等方式，提高财政资金使用绩效。大力发展哲学社会科学、文学艺术、新闻出版和广播影视事业，培育广东文化品牌、锻造文化精品、造就文化名家。加强基层公共文化设施建设，繁荣群众文化。

壮大文化产业。推动文化与经济的融合，大力发展文化经济，建立起覆盖全省、结构合理、机制灵活、技术先进、优势明显并与国际接轨的文化产业体系。优化国有文化资源配置，通过政策引导，以资产为纽带，组建一批新型国有文化企业和大型文化企业集团。推进文化集团跨地区、跨行业经营，壮大规模实力。打破行业垄断，完善准入机制，建立健全文化产业多元化的投融资体系，在影视和音像制作、发行、印刷、演艺、娱乐、会展、文化中介服务等行业，鼓励社会资本在国家政策允许的文化产业领域兴办文化企业。积极推动文化产品和文化服务“走出去”，促进文化产业国际化。

3.壮大人才队伍

加快人才工作体制和机制创新。加大人才工作立法和执法力度。建立健全科学的人才评价、绩效考核、选拔使用、分配激励和人才保障机制，逐步形成促进各类人才干事创业和发展的长效机制。深化专业技术人员职称制度改革，建立科学有效的评聘制度。建立健全专业人才和技能人才的职业资格制度，完善人才户口迁徙制度和居住证制度，促进人才的自由流动。

加大培养和吸引人才的力度。实施党政人才、企业家、高层次专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、青年人才六大人才培养工程，建设一支规模宏大、结构合理、创新力强的人才队伍。建设人才服务功能区，提高综合服务能力，构建有利于人才发展的公共服务平台。拓宽人才工作视野，引进人才、留住人才与引进智力相结合，努力吸引海内外优秀人才来粤工作，增强人才综合竞争力。

推进人才资源整体开发和合理配置。以高层次、复合型和高技能紧缺人才为重点，加强人才资源能力建设，推进人才结构调整，优化人才资源配置，促进人才合理分布。发展人才市场，引导人才合理流动。启动人才智力振兴山区行动计划，激活欠发达地区人才工作。加大人才开发投资力度。

（七）构建绿色广东

实施绿色广东战略，走绿色发展之路，促进经济增长方式转变，构建资源节约型和环境友好型社会。

1.加强资源节约型社会建设

建立健全有利于资源节约和合理高效利用的机制。以提高资源使用效率为核心，以节能、节水、节地、节材、资源综合利用为重点，以发展循环经济为途径，完善法规政策，建立政府主导、市场调节、公众参与的节约型社会建设机制。实行资源效率和最低技术水平准入标准，实施对高消耗及落后的技术、工艺和产品强制性淘汰制度。完善有利于资源节约的价格机制和补偿机制，建立健全促进资源节约的政策法规和评价指标体系。

大力发展循环经济。加快完善循环经济的法规和标准。以优化资源利用方式为核心，积极发展先进制造业、绿色建筑业、生态农业和环保型产业，逐步构建节约型的产业结构和消费结构，形成绿色产业体系。制定鼓励废弃物回收利用的政策，促进其向产业化发展，提高资源综合开发利用和回收利用率。努力突破制约循环经济发展的技术瓶颈，重点组织开发有普遍推广意义的资源节约和替代技术等“绿色技术”，实施一批节能工程，不断提高单位资源消耗产出水平。到2024年，建成一批符合循环经济发展要求的清洁生产企业、生态工业园区、生态农业县、镇，创建一批资源节约型城市。

加强资源开发利用等各个环节的管理。在生产、建设、生活等各领域，广泛推行节约各种资源活动，特别要加强对重点行业的能源、原材料、水和土地等资源的消耗管理。大力节约和集约利用土地，实行更加严格的土地管理和保护制度，设定区域绿地和环城绿带。全面推行清洁生产和绿色消费，从源头减少废弃物和污染物的产生。鼓励使用“热电冷”联产、洁净燃煤发电等节能、环保发电技术，提高能源利用效率。在各行各业推行节水措施，鼓励水资源的再生利用。加强节约资源的宣传教育，在全社会树立节约意识。

2.加强环境综合治理

综合防治水污染。强化饮用水水源保护和产业污染控制，加大城镇污水收集管网和集中处理设施建设力度，综合控制面源污染。以珠江综合整治为重点，继续加大对一批重点污染河段的整治。到2024年，城镇生活污水处理率达60%以上，主要江河水质保持良好，局部有所改善。

强化大气污染防治。加快燃煤燃油火电厂脱硫，2024年以前全省基本完成现役12.5万千瓦以上火电厂（含在建）脱硫治理，新建燃煤电厂必须同步配套建设脱硫装置。研究开发和推广清洁燃烧技术及烟气脱氮氧化物技术。提高机动车污染物排放标准，加强机动车尾气污染治理，有效削减大气中二氧化硫、氮氧化物和可吸入颗粒物排放量，减少酸雨频率，改善空气质量。

加强固体废物和危险废物的处理处置。强化源头控制，减少废物产生量。建立健全固体废物分类收集和回收体系，到2024年城镇生活垃圾无害化处理率达到80%以上，工业固体废物综合利用率达85%.建设核安全与辐射环境保护设施和监测管理网络，实现辐射源的安全监控，确保核与辐射环境安全。

优化环境保护管理机制和政策环境。严格执行建设项目环境影响评价制度和环保设施“三同时”制度，严把环保准入关。从区域环境容量和资源保障能力出发规划产业布局和工业项目建设。加快建立跨区域、流域的环境保护协作机制，积极探索制定合理的排污费征收和使用政策。开展绿色国民经济核算体系试点工作。加大环保投入力度，促进环保投入的多元化、社会化。加强绿色生态标志的推广和管理，倡导绿色消费，形成健康、文明的消费方式。积极开展创建绿色城镇、绿色学校、绿色社区、生态示范区等活动。

3.加强生态保护

加快建设林业生态省。保护和培育森林资源，加快林种树种结构调整，加强自然保护区建设和管理，保护野生动植物和湿地资源。建设以生态公益林为主体的国土生态安全体系。抓好主要江河流域水源涵养林建设，提高森林涵养水源的生态防护功能。加强矿山地质环境恢复治理工作。

加强水资源保护。禁止在饮用水源保护区域布点建设排放污水项目，严格限制在重要集水区布局排放污水的项目，加强对饮用水的监测，切实保障饮用水安全。采取工程措施和生物措施相结合，继续开展小流域水土流失综合治理。按照国家统一部署，建立生态补偿机制。

保护海洋生态环境。强化海域使用管理，加强珠江出海口以及全省主要干流入海河口水域、滩涂的管理，处理好海洋开发和防洪、船舶通航的关系。加强海洋资源环境的保护和海洋灾害的防御。对海岸带、防护林以及红树林、珊瑚礁等生态系统实施重点保护，建立一批海洋生态自然保护区。

改善农村生态环境。加强对土壤污染的防治，推广使用高效、低毒、低残留农药化肥和可降解农膜，加强对农业环境监测预警，保护农业生态功能区。

（八）适度超前发展基础设施

优化布局，完善网络，加强以交通、能源、水利为重点的基础设施建设，推进基础设施现代化。

1.完善交通运输网络

大力推进综合交通基础设施建设，重点加强高速公路及县乡公路网、轨道交通网、高等级航道网、集装箱运输系统、能源运输系统和民用航空运输系统等“三大网络、三大系统”的建设。到2024年，全省公路通车里程达14万公里，其中，高速公路达5000公里左右；公路密度达到78公里/百平方公里。铁路营运里程达约2900公里，地铁达到300公里以上。民航机场旅客吞吐能力达到9000多万人。港口吞吐能力达12亿吨，其中集装箱吞吐能力达5000万标箱。

加快完善“三大网络”。（1）高速公路、国省道与县乡公路网。加强与周边省区连接的出省高速公路通道的建设，提高连接泛珠三角区域出省高速公路通道能力。到2024年，建成通往邻省区的主要高速公路通道。提高国省道路面质量。加快粤北山区和东西两翼农村公路建设，提高路网整体质量和服务水平，完成镇通村（建制村）公路路面硬化工程。完善公路站场建设。（2）轨道交通网。以建设出省铁路通道和珠三角城际轨道交通为重点，构建“三纵二横”铁路干线骨架，基本实现全省地级以上市通铁路。加快广州、深圳地铁建设。（3）航道网。建设由西江水运主通道和珠江三角洲“三纵三横”三级及以上骨干航道组成的高等级航道网，浚深沿海主枢纽港出海航道和整治内河深水航道，提高内河航运水平。

加快建设“三大系统”。（1）集装箱运输系统。以沿海主枢纽港为重点，形成以深圳港、广州港为干线港，珠海、虎门、湛江、汕头等港为支线港，中山等其它港口为喂给港，并与铁路、公路集装箱运输相衔接的集装箱运输系统。加强枢纽港内集疏运系统的衔接配套，推动多式联运的发展。（2）能源运输系统。加快煤炭运输系统的建设，基本形成以电厂专用码头和广州港为主的煤炭接卸系统。充分利用现有油气码头能力，合理布局建设新的油气码头。完善油气运输系统，建设珠三角液化天然气运输系统。（3）民用航空运输系统。加强机场建设，拓展航空运输网络，优化整合运输资源，提升航空运输水平，构筑以广州新白云国际机场为枢纽、干支结合的机场体系。

2.加快能源基础设施

建设加强电源、电网、天然气网等能源基础设施建设，增加西电、核电、液化天然气、可再生能源等优质清洁能源的供应，建立能源储备，构建稳定、经济、清洁的能源供应体系。

加快电源建设。充分接收西电，加快发展核电，优化发展煤电，适度发展天然气发电和抽水蓄能发电，积极开发利用水能、风能、太阳能、生物质能等可再生能源，加快“上大压小”电源结构调整，形成以大型骨干电源为主，多种电源并举的结构。在沿海和内陆沿江进一步选址建设核电站，在东西两翼沿海建设大型煤电基地和风电场，在珠三角等负荷中心建设调峰性能好的天然气电站，按照能源布局建设抽水蓄能电站。到2024年，全省电力装机容量约9500万千瓦（含西电东送2238万千瓦），其中清洁电源所占比重达到53%，比2024年提高13个百分点；单机容量30万千瓦及以上大型机组占省内装机容量的比重达到66%.加强电网和天然气网建设。加强省内电网和西电东送电网的建设，形成便于接受外区送电和省内电力交换，满足用电需要的安全稳定、结构合理的广东电网。建设液化天然气站线工程、南海天然气上岸工程，形成贯穿珠江三角洲地区的多气源U型管网。开展粤东液化天然气接收站和输气管网的选址等前期工作。

3.加强水利基础设施建设

以实现水利现代化为总目标，继续推进水利基础设施建设，建立人水协调的防洪除涝与防风暴潮体系和持续优化的水资源配置体系。

加快建设防洪减灾体系。因地制宜，合理安排各类防洪工程措施。积极推进城乡水利防灾减灾工程，完善重点防洪工程布局。加强对水库的除险加固、维护和管理，确保水库安全运行，提高水库综合防灾减灾能力与水资源综合调度效益。进一步强化非工程措施建设，完善全省三防指挥系统。

优化水资源开发利用和配置体系。加强水资源调蓄和配置工程建设，实现以流域为单元的水资源统一管理、合理配置。合理开发利用东江、西江地表水及岩溶石山地区和雷州半岛地下水等优质水资源。加强统一调度，协调城乡生活、生产和生态用水，逐步构建经济社会发展与水资源、水环境承载能力相协调的水资源配置体系。抓紧开展研究治理珠三角的咸潮问题。

加快农村水利事业发展。加强农村水利基础设施建设，保障山区防洪安全、农村饮水安全、农业灌溉用水安全和农村水环境生态安全。改善农田排灌基础条件，增强农田抗旱排洪能力。在解决农村180万人饮水困难问题的基础上，逐步推进农村饮水安全工程建设。大力推进以灌区续建配套节水改造等为重点的节水灌溉，提高用水效率和效益。

（九）深化体制改革

以政府行政管理体制改革为重点，加大改革力度，力争在若干重点领域和关键环节取得新的突破。

1.推进政府行政管理体制改革

建设服务型政府。加快政府职能转变，进一步推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开和社会事业领域的管办分离。加强政府在宏观调控、统筹协调、规划引导、制度建设、政策研究和制定等方面的职能。强化社会管理和公共服务职能，增强政府在公共服务方面的主导作用。努力提高市场监管水平，创造和维护公平竞争的市场环境。

完善行政管理体制。按照精简、统一、效能的原则，完善政府机构设置，优化组织结构，减少行政层级，理顺职能分工，逐步实现政府职能、机构和编制的科学化、规范化和法定化。进一步深化行政审批制度改革，完善审批方式，加强后续监管。积极推进政务公开，强化社会舆论监督。大力发展电子政务，实施电子政务畅通工程，建立信息公开制度，提高行政效率，提升政府服务水平。注重节约行政成本。全面实施公务员法，健全公务员的激励和约束机制。

深化投资体制改革。全面实施企业投资项目核准制和备案制。进一步落实企业的投资自主权，及时发布产业政策、行业规划、投资信息和市场准入标准，引导企业投资。改革政府投资管理制度，合理界定政府投资范围，明确划分政府投资管理权限，规范政府投资行为，提高投资决策的科学化、民主化水平，建立投资后评价制度和责任追究制度。加快推行政府行政性、公益性投资项目代理建设制。

深化财政体制改革。加快公共财政体系建设，依法界定各级政府的事权范围，明确省以下各级政府的财政支出责任。全面实施部门预算，加快推行国库集中收付制度和省级财务核算集中监管制度。扩大政府采购规模和范围。推行财政支出绩效评价制度。进一步规范财政转移支付制度，加大对欠发达地区公共服务和社会事业的投入。加强政府债务管理，注意防范政府债务风险。

2.分类推进事业单位改革

按照“统筹规划，分类管理，精减机构，优化结构”的要求，推进事业单位改革。对行政性事业单位，将行政管理职能划归行政机关；对经营性事业单位，推动其改制转企，进入市场；对公益性事业单位，在精简机构的基础上，加大政府的资金扶持力度，完善内部管理。改革事业单位投融资体制，积极引入市场竞争机制，逐步推进社会事业投资主体多元化，建立和完善利用各种社会力量共同发展社会事业的管理体制。改革事业单位的经费支持和保障制度，根据事业单位类别建立不同的保障机制。改革事业单位内部管理体制，建立新型的事业单位法人治理结构。改革事业单位国有资产管理体制。建立严格、规范、有效的事业单位监管体系。

3.深化国有企业改革

完善国有资产监管体制。建立完善的出资人制度，规范国有资产管理部门的监管责任。加快以财务监管为核心的国有资产监管制度建设。建立健全科学的国有资产考核分配、国有资产收益、国有产权管理、国有资本经营预算、国有企业领导人管理和企业重大决策失误追究等制度。规范国有产权交易行为。深化垄断行业改革，扩大市场准入范围，加强对垄断行业的监管。

推动产权制度改革。积极推行股份制，实现企业产权多元化。国有中小企业实行整体改制，鼓励企业员工、经营者和社会投资者参股、控股。积极推进股权分置改革，大型国有企业要有计划分阶段地放开国有股权限制。对关系国计民生的重点企业实行国有控股。积极引进战略投资者改造和优化基础性、垄断性领域企业的产权结构。深化集体企业改革，发展多种形式的集体经济。

健全和完善现代企业制度。按现代企业制度的要求，进一步规范公司股东会、董事会、监事会和经营管理者的权利和责任，建立各负其责、运转协调、有效制衡的激励和约束相统一的企业法人治理结构。加快培育职业经理人市场。探索现代企业制度下职工民主管理的新模式。

4.探索地方金融体制改革

积极推进金融机构股份制改革，鼓励社会资金参与中小金融机构的设立、重组与改造，稳步发展多种所有制金融企业。推动金融企业加快建立现代企业制度，完善证券公司、保险公司、基金管理公司等非银行机构的公司治理结构和内控制度。加快地方金融机构产权改革步伐。协调推进城市商业银行改革。积极推进农村金融体制综合改革，加快农村信用社管理体制和产权制度改革。完善金融监管体制，防范和化解地方金融风险。通过深化改革营造广东省金融业发展的良好环境。

5.健全现代市场体系

进一步规范和发展产权、资本、土地、技术和劳动力等要素市场。发展壮大资本市场，建立规范的股票、债券、基金、保险和产权交易市场，拓展中小型企业直接融资渠道。发展和规范各类市场中介服务机构和行业协会。进一步完善公共产品、公共服务和稀缺资源的价格形成和监督机制。完善行政执法、审计监督、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系。规范市场经济秩序，健全产品质量监管机制，严厉打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税等行为。清理整顿对企业的乱收费、乱罚款和各种摊派。加快建设政府、企业和个人信用体系，以完善信贷、纳税、合同履约、产品质量的信用记录为重点，建立健全信用监督和失信惩戒制度，营造诚实守信的社会环境。

（十）促进社会和谐发展

坚持以人为本，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序的要求，努力促进社会和谐发展。

1.促进就业和健全社会保障体系

积极促进就业。实行积极的就业政策，扩大就业渠道，努力创造更多的就业机会，“十一五”期间每年新增城镇就业岗位100万个。进一步完善和落实促进再就业的扶持政策，完善对困难群众的就业援助制度。消除政策性障碍，鼓励自主创业。加强公共就业服务体系建设。加快建立和完善城乡并重的就业制度和统一开放的劳动力市场，不断优化农民进城务工经商的政策环境和体制环境，“十一五”期间每年转移农业劳动力80万人。加强劳动力技能培训，提高劳动力素质，缓解就业结构性矛盾。加快区域人力资源交流平台、劳动力市场信息系统和远程招聘系统的建设。

健全社会保障体系。增加财政的社会保障投入，多渠道筹措社会保障基金，合理确定保障标准和方式，建立健全与经济发展水平相适应的多层次、广覆盖的社会保障体系，努力提高社会保障的覆盖率。进一步健全城镇职工社会养老、失业、医疗、工伤、生育保险制度。以非公有制企业从业人员为重点，加快将灵活就业人员、个体工商业者纳入社会保险覆盖范围，加快制定实施外来务工人员和被征地农民社会保险制度。扩大基本医疗保险覆盖范围，尽量将没有参保的群体纳入医保体系。健全各项管理制度，提高医疗保险基金的保障能力。强化社会保险共济功能，健全省级调剂金制度，积极推进社会保险省级统筹。完善社会保险基金监督管理制度。进一步提高社会保险服务水平，基本实现企业退休人员社会化管理。不断完善城乡最低生活保障制度，巩固应保尽保，并根据经济发展水平，逐步提高低保标准和补助差额。大力发展社会福利、社会救济、社会互助、社会养老和社会慈善事业，建立比较完备的社会救助体系，做好双拥和优抚安置工作。鼓励有条件的企业建立补充保险。积极发挥商业保险在多层次社会保障体系中的作用。

2.维护社会公平

加强利益协调。完善利益分配和协调机制，兼顾不同地区、不同方面群众的利益，促进权利公平、机会公平、规则公平和分配公平，依法逐步建立社会公平保障体系。按照广覆盖、均等化原则，合理配置公共服务资源，健全并公平地分配公共服务，逐步缩小城乡、地区间公共服务的差距。增加政府对公共服务的投入，提高公共服务的公平性，逐步实现人人享有基本公共服务。加大对困难群体的帮扶力度，提高各级政府对社会救助的财政支出，以救助为主，优惠减免为辅，在大中城市全面建立困难群众医疗、教育、住房、法律等专项救助制度。创新扶贫开发机制，抓好产业扶贫、教育扶贫、旅游扶贫，以产业化扶贫和技能培训为切入点，扶持贫困户发展生产和转移就业。加强残疾人事业，帮助残疾人康复、上学和就业，创造残疾人平等参与社会生活的条件。完善维护劳动者合法权益的长效机制，逐步改革义务教育、医疗、社会保障等基本公共服务与户籍挂钩的制度，保证有稳定职业和住所的外来工在子女入学、劳动就业、生活保障方面依法享有应有的权益。做好外来工的普法教育和法律援助工作。加强劳动关系调节工作，促进劳动关系和谐稳定。

合理调节收入分配。通过增加公共支出、加大转移支付、强化个人所得税征管等措施，着力提高低收入者收入水平，逐步扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，努力缓解地区之间和部分社会成员收入差距扩大的趋势。逐步提高最低工资标准。加大对垄断行业工资分配的监管力度，控制和调节垄断性收入。

3.加强卫生体育和人口工作

加强公共卫生服务。合理调整和优化卫生资源配置，深化医疗卫生体制改革，全面加强公共卫生体系建设，努力解决城乡基层群众“看病难、看病贵”问题。加强对艾滋病、流感、结核病等重大传染病的防治和研究工作，提高对突发公共卫生事件的应急处理能力。大力支持薄弱地区农村卫生设施建设，完善农村卫生服务网络，提高农村医生的业务水平，强化农村卫生服务体系的预防保健和卫生监督功能。加强对动植物疫病的预防与控制工作。加快社区卫生服务体系和公益性医疗机构建设，加强对各类医疗机构的监管，规范和引导民营医疗机构健康发展，促进医疗服务的多样化。加强医德医风建设。大力发展中医药事业，建设中医药强省。加强妇幼保健工作。深入开展爱国卫生运动。

发展体育事业。开展全民健身运动，发展公益性社区健身服务。发展竞技体育，加强体育场馆和社区体育设施建设，健全业余体育训练网络。支持广州做好2024年第十六届亚运会的承办工作。发展体育产品，扩大和引导体育消费，鼓励社会资本兴办体育产业，推进体育产业发展。

抓好人口和计划生育工作。完善人口与计划生育目标管理责任制，严格控制出生人口数量。综合治理出生人口性别比失衡问题，优化人口结构。普及婚育指导，全面提高出生人口素质。严格实行流动人口计划生育属地化管理，促进人口的有序合理迁移和流动，引导人口的合理分布。建立健全计划生育利益导向机制，落实农村计划生育家庭奖励制度。积极应对人口老龄化问题。

促进妇女儿童发展。进一步落实男女平等的基本国策，坚持儿童优先原则，继续实施妇女儿童发展规划，切实保障妇女儿童的合法权益。促进妇女平等就业，提高妇女社会参与程度。实施妇女儿童困难救助工程，重点解决贫困、特殊妇女儿童的安居、就医和儿童的失学、辍学问题，努力改善欠发达地区农村妇女儿童的发展状况。

4.保障公共安全

完善公共突发事件应急体系。建立和完善以预防为主，预防、处置、救援相衔接，统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的预警和应急体系，提高政府应对公共突发事件的能力。加强对防洪体系、重点水土流失区、地下水超采区、生态脆弱区、地质灾害多发区、地下矿物开采区的综合治理。加强地质灾害调查、监测和防治。开展多种形式的减灾活动，突出抓好对珠三角和大中城市的防震减灾工作。完善城乡灾害救助体系。

提高安全生产水平。落实安全生产责任制，强化企业安全生产主体责任，健全安全生产监管体制，严格执行重大安全生产事故责任追究制度。重点加强矿山和危险化学品、爆炸品、放射性物质的生产、运输、储存的安全管理。建立健全安全生产法律法规、技术支撑、监督管理、应急救援、宣传教育体系，建立安全生产长效机制。到2024年，单位生产总值安全事故死亡率下降35%，工矿商贸企业生产安全事故死亡率下降25%.加强国防动员建设。贯彻执行国防建设与经济建设协调发展的方针，加强国防动员组织体系和国防动员能力建设，提高平战转换能力。加快国防动员基础设施建设。加强现代国防教育，增强全民国防观念。

加强对重要物资储备和食品药品安全管理。建立健全粮食安全预测预警体系和应急机制，完善地方粮食储备和风险基金制度，加强粮食基础设施建设，增强政府对粮食的宏观调控能力，确保粮食安全。积极配合国家建设石油储备体系。加强对食品药品安全生产，强化食品药品监管，抓好食品放心工程建设，确保人民生命健康安全。

努力维护社会稳定。坚持依法治省，维护法律权威，加大对各类不安定因素的预防和控制力度。坚持打防结合、预防为主，实行群防群治，完善社会治安综合治理工作机制，建设覆盖全省城乡的社会治安防控体系，提高安全防控能力，严厉打击各种刑事犯罪活动，保障人民群众的生命财产安全。着重解决信访突出问题，积极预防和妥善处理群体性事件。

5.加强精神文明建设

繁荣发展哲学社会科学，加强对重大理论和实践问题的研究，构建具有广东特色的哲学社会科学理论创新体系。加强和改进宣传思想工作。深入推进“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，切实加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，培养良好的道德品质和文明风尚，全面提高广大群众的思想道德素质。进一步加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育工作。大力弘扬民族精神、时代精神和“敢为人先，务实进取，开放兼容，敬业奉献”的新时期广东人精神。以创建文明城市为龙头，以创建“平安和谐社区”为切入点，以在珠三角地区创建一批高标准文明村镇、在东西两翼和山区创建生态文明村为重点，大力推进群众性精神文明创建活动向城乡基层辐射延伸，提高城乡文明程度。广泛开展科普活动，反对封建迷信，取缔邪教，遏制“黄赌毒”等社会丑恶现象。加强思想政治工作，有针对性地解决不同社会群体的思想问题。加强全社会的诚信建设。

6.加强民主法制建设 全面推进依法治省。加强和改进政府法制工作，建立和完善立法顾问制度和后评估等制度，推进民主立法、公开立法，进一步提高立法质量。全面推进依法行政，建立健全科学、民主、依法决策机制和决策跟踪反馈、评价及责任追究制度，完善权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制，推进综合执法试点，落实行政执法责任制，加快建设法治政府。深入开展法制宣传教育，增强全民的法制观念，在全社会形成学法、守法、用法的良好氛围。

加强基层民主政治建设。完善农村村民自治组织，推进社区居民自治，推动企事业单位民主管理，搞好县乡政务公开、厂务公开、村务公开。全面贯彻党的民族和宗教政策，继续做好侨务工作。

四、重大工程

按照政府配置资源的重点应在基础设施、公共服务，以及重大基础产业等领域的要求，重点建设“十大工程”。规划建设重大项目237项，估算总投资约16000多亿元，“十一五”期间投资约12000多亿元。项目筹资坚持政府引导、市场主导、社会参与的原则。

（一）综合运输工程

规划建设综合运输重大项目62项，估算总投资约5500亿元，“十一五”期间投资约4320亿元。

高速公路。重点建设出省高速公路和完善省内高速公路网，如云浮至广西苍梧（平台）、三水至广西贺州、连州至湖南永州、韶关至江西赣州、梅州至福建龙岩等出省高速公路（广东段）和珠三角外环、广珠西线、广深沿江、汕梅等省内高速公路。“十一五”期间，新增高速公路约2024公里。

轨道交通。重点建设武广客运专线、洛湛、厦深沿海、赣韶等出省铁路，广珠、广深四线、广湛复线等省内铁路，以及广州、深圳地铁项目。建成广州—珠海、广州—深圳的珠江三角洲城际快速轨道交通主轴线和广佛线。“十一五”期间，新增铁路营运里程1100多公里，城际轨道交通270公里，地铁262公里。

港口航道。重点建设广州、深圳、珠海、湛江、汕头等5个主枢纽港的集装箱、油气、铁矿石等专业化码头，配套发展沿海及内河中小港口。疏浚主枢纽港出海航道及整治千吨级及以上骨干内河航道。

机场。重点建设新白云机场二期工程。扩建深圳机场。适时开工建设潮汕民用机场。完善各机场空管及安全保障设施建设。

（二）能源保障工程

规划建设能源重大项目21项，估算总投资约3290亿元，“十一五”期间投资约2330亿元。

电源。重点建设岭澳核电站二期、阳江核电站一期、台山核电站一期，争取建设陆丰核电站及第一个内陆沿江核电站。建设一批沿海大型火电基地和抽水蓄能电站，以及一批燃气电厂。开发建设沿海大型风电场。建设集中供热、热电（冷）联产电厂项目。

电网。积极推进珠三角外环网建设，完善中部内环网和各电压等级电网以及城乡低压配网建设。“十一五”期间，新增220千伏以上电网线路约14142公里，变电容量11243万千伏安。

天然气供气网。重点建设珠海液化天然气接收站一期工程，建成珠三角输气主干线。到2024年，力争珠三角城市居民天然气使用率达到50%.（三）水利建设工程规划

建设水利建设重大项目22项，估算总投资约450亿元左右，“十一五”期间投资380亿元。

防洪安全体系。建设县级以上城市防洪工程，包括西江、北江、东江、韩江干堤治理工程在内、捍卫农田5万亩以上的江海堤围达标工程，列入国家规划和珠江流域近期防洪建设规划的大中型水库除险加固工程。重点建设北江大堤加固达标、珠三角五大堤围工程，争取开工建设乐昌峡水利枢纽、湾头水利枢纽等防洪控制性重大工程。推进建设珠江河口整治工程。

水资源配置。争取开工建设鉴江河口水利枢纽，建立东江、韩江、北江水资源监控系统。继续建设珠江三角洲主要城市优质供水网。积极进行“西水东调”、“西水南调”和地下水资源开发利用的战略研究。开展城市供水第二水源的规划建设。抓紧开展雷州半岛改水治旱综合治理的前期研究工作。

（四）自主创新工程规划

建设自主创新重大项目26项，估算总投资约770亿元，“十一五”期间投资约630亿元。

自主研发工程。重点建设消费类电子、生物医药、重大装备、先进制造、软件与集成电路、新材料、节能与新能源、环保与资源综合利用、现代农业、消化吸收创新等自主创新专项工程。新建一批国家级、省级研究开发院、工程技术研究开发中心、企业技术中心和重点实验室。建设高新技术产业基地（园区）、专业镇技术创新示范工程和行业创新中心。

公共支撑平台。重点在一些关键领域、重点产业建设国家级、省级自主创新公共服务平台；建设一批面向全社会的基础性、公益性的信息数据库，以及全省通用的电子数据共享与交换平台、地理空间基础信息平台、信息安全认证中心、电子商务平台和现代物流信息平台。

（五）现代重化工程

规划建设重化工业重大项目13项，估算总投资约3580亿元，“十一五”期间投资约2480亿元。

装备制造基地。重点建设造船基地、重型装备制造基地以及环保设备项目等一批重大项目，形成以广州南沙为中心的珠江三角洲造船、能源、环保、工程机械等装备制造基地。建设广州汽车产业基地及配套设施项目等，到2024年，新增汽车生产能力100万辆左右。

石化基地。规划建设以大亚湾石化基地、广州石化基地、茂湛石化基地、汕潮揭石化基地、崖门口石化基地为结点的沿海石化产业带。重点建设南海石化1200万吨炼油、广州80万吨乙烯、大型炼油一体化和现有炼厂扩建等。到2024年，炼油能力达到6300万吨/年，乙烯生产能力达到380万吨/年。

钢铁基地。新建湛江东海岛千万吨级钢铁基地和南沙高档板材深加工基地。

（六）服务业工程规划

建设服务业重大项目19项，估算总投资约350亿元，“十一五”期间投资约290亿元。

重点建设广州联邦快递亚太转运中心、深圳盐田港国际物流园、华南粮食物流中心等一批物流项目，广州国际会展中心二期等会展项目和韶关丹霞山风景区等一批旅游项目。

（七）农村建设工程规划

建设农村建设工程重大项目11项，估算总投资约490亿元，“十一五”期间投资约310亿元。

农村基础设施建设。加快农村公路、电网、供水等基础设施建设，重点建设农村饮水安全工程、农村公路、农网改造工程和村镇综合整治工程等。

农业基础设施建设。重点建设大中型灌区的骨干渠道及配套工程、中低产田改造工程、农产品质量检测体系工程、动物疫病预防与控制工程、畜禽良种繁育体系工程、农村沼气示范工程及国家级重点渔港、国家和省级基本农田示范区等。

（八）环保生态工程规划

建设环保生态工程重大项目22项，估算总投资约690亿元，“十一五”期间投资约490亿元。

环境保护。继续推进治污保洁民心工程，重点建设珠江两岸、珠江流域、广州市河涌水系和练江、漠阳江等综合整治工程。完成现役燃煤火电厂脱硫工程建设。加快建设城镇污水处理设施、城镇生活垃圾处理设施、集约化禽畜养殖场废物处理工程和危险废物处理设施。

生态环境建设。重点建设“四江”（东江、西江、北江、韩江）流域生态公益林体系、红树林和沿海防护林体系、自然保护区、绿色通道和农田林网、水源保护区、人工渔礁、生态农业系统，以及水土流失综合治理等工程。

（九）文化发展工程规划

建设文化发展重大项目22项，估算总投资约770亿元，“十一五”期间投资约720亿元。

教育体系。重点建设义务教育学校标准化工程、普及高中阶段教育工程、中等职业教育工程和高校建设工程等。

文化体育设施。重点建设省博物馆新馆、广东科学中心、中山图书馆改扩建工程和海上丝绸之路博物馆等项目，以及全民健身设施和2024年亚运会比赛和训练场馆。

（十）平安保障工程规划

建设平安保障重大项目19项，估算总投资约110亿元，“十一五”期间投资约100亿元。

指挥、监测和信息系统。重点建设应对公共突发事件和自然灾害的综合协调指挥系统，以及突发事件、防空、防灾应急指挥决策系统。建立健全土地、水利、气象、地震、地质灾害、农业生物灾害、疫情以及社会治安、交通、人防、核应急、环境污染、粮食安全、能源安全等监测系统、预警预报系统和信息服务系统。建设安全生产应急救援体系。

就业与社会保障体系。重点建设百万农村青年技能培训工程、社会保险集中式信息及容灾系统、敬老福星工程、省救助安置中心改扩建工程、工伤康复中心等。

公共卫生体系。重点建设全省农村卫生服务体系和疾病预防控制体系、卫生监督体系、医疗救治体系、突发公共卫生事件应急指挥决策系统和疫情监测系统、妇幼安康等公共卫生工程。

重要物资储备体系。加强自然灾害多发地区的救灾物资储备体系建设。加强粮食储备体系建设，建设适应宏观调控需要的粮库网络，完善提升“珠江粮食走廊”功能。加强药品储备体系建设。建设原油、成品油储备设施。

**第四篇：\*县国民经济和社会发展“十一五”规划基本思路**

芦溪县国民经济和社会发展“十一五”规划基本思路“十一五”规划，是党的十六大全面建设小康社会目标提出后编制的第一个五年计划。编制和实施好全县国民经济和社会发展“十一五”规划不仅对我县全面建设小康社会，实现把我县建设成为“富有江南特色的休闲旅游生态县”的战略目标意义重大，而且对于指导全县经济和社会事业的跨越式发展具有重大的实践意义。为

此特提出《芦溪县国民经济和社会发展“十一五”规划的基本思路》。

一、“十五”计划执行结果预测“十五”计划开局以来，全县人民按照“三个代表”重要思想的要求，以党的“十五”、“十六大”精神为指针，紧紧围绕加快发展这一主题，按照《芦溪县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》制定的经济发展的主要目标，解放思想，与时俱进，树立和落实科学发展观，开拓创新，扎实工作，使全县的经济和社会各项事业在“十五”计划期间取得了长足发展。--国内生产总值持续、快速增长，国民经济综合实力全面提升。预计到2024年末，全县国内生产总值可完成174901万元，年均递增13.4，比“十五”计划提高1.4个百分点。其中：一产业增加值可完成34990万元，年均递增3.4；二产业增加值可完成97935万元，年均递增17.2；三产业增加值可完成41976万元，年均递增18.1。三次产业的比例为20：56：24，三次产业的结构比“十五”计划更为优化。--财政收入增长较快，预计到2024年末，财政总收入可完成17586万元，年均递增20.4。其中一般预算收入可完成12620万元，年均递增19.5。--农民增收成效显著，农村生活水平大幅提高，预计到2024年末，农民人均纯收入可实现2342元，年均递增6。--全社会固定资产投资快速增长，预计2024年全社会固定资产投资可完成15亿元，年均递增56，五年共完成固定资产投资41亿元，相当于“九五”期间总和的6.5倍，水利、电力、能源、交通、邮电通讯、城市建设等基础设施不断完善。--开放型经济较快发展，预计2024年可引进内资14亿元，五年累计引进内资39亿元。在看到成绩的同时，我们必须清醒地认识到，“十五”期间，全县经济社会生活中还存在不少困难和问题。多年来积累的一些深层次矛盾还没有得到根本解决，经济总量偏小，传统农业比重大，第三产业发展滞后，城市化发展还处于起步阶段，群众生活水平偏低，生活质量偏差，就业和社会保障压力大等问题突出。在加快发展的过程中，受电力、资金、人才不足的瓶颈制约的影响大。煤炭、烟花鞭炮的安全隐患严重，环境保护问题严峻。这些问题，都必须亟待解决。

二、“十一五”期间经济与社会发展目标与基本思路㈠经济与社会发展目标“十一五”时期，将是实现全面建设小康社会战略目标的关键时期，也是全面提升全县经济综合实力，是实现芦溪经济和社会跨越式发展，把芦溪建设成为“富有江南特色的休闲旅游生态县”的战略目标的重要时期。根据我国现代化建设分三步走的战略部署和党的十六大、十六届三中全会对二十一世纪的展望，全县“十一五”计划的国民经济和社会发展的主要目标是：国内生产总值年均递增16；工农业总产值年均递增18；财政总收入年均递增20，其中地方一般预算收入年均递增20；全社会固定资产投资年均递增20；农民人均纯收入年均递增6，人口总数控制在29万以内，年平均人口出生率控制在13‰以内，人口自然增长率控制在7‰以内；实际引进内资年均递增20，实际引进外资年均递增18，适龄儿童受教育率99以上。㈡总体要求实现全县“十一五”计划经济和社会发展目标，必须从我县现阶段的实际出发，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，坚持以人为本，树立和落实全面、协调、可持续发展观，进一步完善思路、硬化目标、优化环境、强化措施、提升水平，突出主攻工业、全力招商引资、释放“三农”潜能、加快城建步伐、开创旅游新篇、完善保障体系，实现城乡经济统筹发展，促进全县经济和社会各项事业全面进步，大力提高全县人民的整体素质和物质文化生活水平。㈢基本思路

1、继续加快经济结构调整步伐，全面提升国民经济综合实力。⑴进一步巩固农业基础地位，推进农业和农村经济结构调整，努力增加农民收入。“十五”期间，全县各级党委、政府十分重视“三农”工作，农业和农村工作取得了长足的发展，农民生活水平有了一定的提高。但由于我县农业基础设施差，农村生产方式落后，抵御自然灾害的能力弱，农民增收还很缓慢，农民增收问题仍是我县当前农业和农村工作的核心问题。为了切实解决农民增收问题，“十一五”期间，我们要继续以农业综合开发县建设和国家林业建设重点工程为契机，按照农业发展新阶段的要求，积极探索农业产业结构调整的新路子、新办法，充分发挥农民的积极性、主动性，努力提高农业适应市场的能力和综合经济效益，促进农业生产方式更快地由粗放型向集约化转变，实现农村经济健

**第五篇：ＸＸ新区国民经济社会发展“十一五”规划**

ＸＸ铁西新区是ＸＸ区委、政府以拉大城市框架、拓展城市空间、改善居住环境为目标，于2024年4月份启动建设的一项重大工程。“十五”期间，在短短两年多的时间内，铁西新区已经由荒凉的城郊村庄建设成一个初具规模的现代化新城，累计完成投资16.8亿元，提前实现了“三年初见成效”的预定目标，为“十一五”期间全面开发建设奠定了坚实的基础。“十一五”是ＸＸ区贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的关键时期。科学合理的制定“十一五”规划，提出未来五年的经济社会发展奋斗目标，对于我们抢抓大好机遇，巩固建设成就，在新的起点上实现铁西新区建设和发展新的跨越，具有十分重要的战略意义。

“十一五”时期是ＸＸ区实现跨越式发展的关键时期，铁西新区国民经济和社会发展“十一五”规划，将紧密围绕党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》文件精神，结合自治区及市区“十一五”规划发展思路和铁西新区实际情况，充分遵循客观规律，坚持以科学的发展观为主线，按照全面建设小康社会、构建和谐社会的要求，注重经济社会与资源环境的协调发展，实施可持续发展战略，成为具有很强操作性、前瞻性、综合性和战略性的规划蓝图，成为铁西新区未来五年经济社会发展的行动纲领。原创文章，尽在文秘知音www.feisuxs网。

一、“十五”时期铁西新区经济社会发展成就

（一）建设成就

铁西新区从2024年4月份启动建设至今，已完成境内固定资产投资16亿多元，极大地拉动了全区投资需求的快速攀升和整体经济的有效增长。

从基础设施建设上看，累计投入资金7亿多元，建成鄂托克西街、迎宾路、柯额仑路、民族街、体育街、东环路、松山路、科技西街、广场街等街路20条，建成黑色油路面40余公里；供水、供电、通讯、排污、有线电视管网等基础设施配套管网下地基本实现与道路同步铺设；医院、学校、公园、广场等社会公益项目和公益设施项目也已落户新区，现公园已正式向广大市民开放，医院、学校的土建工程已基本完工，正在进行内外装修，车站主体工程即将完工。基础设施的配套建设，实现了城市功能的完整布局。

从项目建设上看，累计完成投资近8亿元，开工建设各类项目80余个，现已建成项目近30个，总建筑面积约300万平方米。其中2024年计划项目31项，已批准开工建设17项，包括住宅、行政及商务办公、商贸流通等多种项目，总选址面积近120万平方米。一大批大项目、好项目的落地建设，特别是住宅区的高品位、高标准、大规模的开发建设，使铁西新区成为ＸＸ地区的投资流向主导区、项目建设集中区，形成了如火如荼的开发建设场面。

铁西新区作为ＸＸ建成区的拓展区域，在启动建设短短两年多的时间内，使昔日荒凉的城郊村庄变成了一个初具规模的现代化新城。基本实现了城市建设“拉大、补欠、崛起”的建设目标，扩大了城区面积，提高了环境品质，增强了城市功能。为“十一五”规划的制定和未来的全面开发建设奠定了坚实的基础。

（二）成功经验

铁西新区的成功实践，给了我们这样的启示：在新的形势下，政府充分合理地运用市场经济规律，在不事先投入或少投入的情况下，完全能够进行城市的开发建设。新区的成功实践，一方面得益于ＸＸ区委、政府的正确领导和决策，更为重要的是得益于投资开发模式的创新和高效运行，具体表现在以下三个方面：

第一，创新体制、科学运作是高效运行的前提基础。为有效解决资金投入问题，经广泛调研和充分论证，铁西新区在运转方式上采取市场化运作、企业化经营的新型模式开发建设新区。由ＸＸ区人民政府和鄂尔多斯酒业集团分别出资组建东新城市投资有限责任公司（企业控股70%，政府参股30%），对新区进行开发建设；在政府的行政管理下，城投公司进行投（融）资，以企业化经营模式，进行新区的基础设施建设，再通过政府储备土地、经营土地，偿还建设资金，保证投资者得到合理的回报，从而达到以城养城、经营城市的目的。

第二，理顺关系、明确职责是高效运行的根本保证。体制创新是一个大胆的尝试，在没有成熟的操作经验和运行规则的情况下，为高质高效地进行开发建设，我们工作的主要抓手就是理顺了政府、社会、投资方、开发商等方方面面的关系，切实明确了管理、建设、投资、服务等各部门的职责，形成一整套高效、高速的运行机制，保证了“九通一平”基础设施建设的提前完成，为吸引更多的资金和项目入驻建设提供了良好的投资环境。

第三，协调配合、扎实推进是高效运行的动力源泉。好的运行体制、机制需要扎实的工作来落实，并在落实的过程中不断完善，才能为各项工作的全面推进提供不竭的动力。开发区管委会各职能机构的设立，确保了ＸＸ经济技术开发区的各项工作和建设有了规范高效的运行，区直各部门的积极配合，推动了开发建设步伐快速健康地向前发展。

（三）存在问题

在新区建设取得成就的同时，也出现了一些问题制约着新区的发展。一是管网不能实现100%的一次性下地建设，有反复开挖和重复投资的现象；二是土地征用中耕地的“占补平衡”问题不能得到及时有效的解决；三是缺少大型纳税企业，整体经济实力不强；四是还需要进一步理顺投资关系、规范管理运行体制。

二、“十一五”发展的环境分析及指导思想和总体思路

（一）机遇与挑战并存的发展阶段

未来五年，铁西新区将面临着前所未有的大好发展机遇，作为ＸＸ建成区的拓展区域，铁西新区承接了ＸＸ区得天独厚的资源优势和区位优势，而且随着近年来ＸＸ经济社会事业的飞速发展，为新区的建设提供了雄厚的经济支撑。

从资源优势方面来看，ＸＸ区的煤炭资源可采储量86.65亿吨，按照现在的煤炭生产量并考虑以后的增长速度，回采率按50%计算，现已查明的储量可供开采133年。砖瓦粘土产量到2024年预计达到80万立方米，建筑用砂、石120万立方米。这一方面说明我区具有丰厚的矿业资源基础，可以充分保证经济社会的发展需要；另一方面，我们可以依托资源优势和能源优势，抢抓国家实施能源转化战略的大好机遇，大力发展能源转化工业企业，进行能源深加工，提高能源利用效率和价值，拉长能源转化产业链，发展区域循环经济。

从区位优势方面来看，铁西新区所在地ＸＸ区，是鄂尔多斯市的市府所在地，是鄂尔多斯经济、政治、科技和文化中心，历史文化沉淀丰厚，工业经济实力雄厚，著名的鄂尔多斯集团、伊泰集团、伊化集团、亿利集团总部均在ＸＸ区。新区北邻包头、东靠晋冀、南连陕甘、西接宁夏，可谓是“五省通衢”，是省区间物流的重要枢纽之一。区内交通干线密集，109、210国道横穿纵贯，包东高速公路、包神铁路等四通八达，距离鄂尔多斯机场仅40公里，交通十分便利。

从发展的起点上来看，根据国家统计局最新公布的中国最发达的县域经济城市排名显示，ＸＸ以发展潜力第8位、发展活力第18位、综合经济指数第56位的成绩位居其中，成为内蒙古自治区唯一跨入全国经济发展百强的旗区，这不仅有力的证明了ＸＸ区近年来经济社会所取得的显著成就和强烈的发展态势，而且也使铁西新区未来五年的发展站在了一个新的高起点上。

从发展的外部环境上来看，“十一五”是我国实现全面建设小康社会宏伟目标、开创有中国特色社会主义新局面的又一个关键的时期，“十一五”要实现国民经济持续快速全面协调发展和社会全面进步，取得全面建设小康社会的重要阶段性进展，为下一个十年的发展奠定坚实的基础，因此，我国将继续努力维护好团结稳定的政治局面，积极发展睦邻友好关系，不断推进社会主义市场经济体制改革，进一步加大对外开发力度，为经济社会的全面快速协调发展创造良好的国际、国内环境。

但是，我们也应当清醒的认识到，未来的五年将会遇到各种各样的挑战，需要去积极的应对。

一是水资源的短缺。水资源的缺乏已经越来越成为制约ＸＸ经济发展的“瓶颈”问题，同样也是制约铁西新区进一步发展的重大障碍。“三化互动”水是第一要素，大量的耗水产业因缺水问题不能正常运行，随着新区建设步伐的逐步加快，各大产业项目相继落户新区，水资源短缺的问题将更加突出。

二是工业经济发展不平衡，除绒纺、煤炭支柱产业外，区内的其它工业企业增加值只占全部工业增加值的5.7%，经济发展对能源依赖性较大；规模以下企业数量少、装备差、效益低、部分企业开工不足，经营困难；产业的层次和集约化程度也较低，产业之间的发展配套关联程度不高，资源的开发利用率低，增长方式粗放，缺乏深加工，这将在未来的市场经济竞争中处于不利的地位。

三是科技实力力薄弱、人才短缺。未来的竞争与发展的决定因素在科技，而科技的发展创新则取决于人才。现阶段，我区的人才引进和培养力度还不够，专业技术教育滞后，所以需要制定人才发展规划，树立人才资源是第一资源的观念，启动建设人才的培养和引进工程，加强党政人才、企业管理人才、专业技术人才三支队伍的建设，推进市场配置人才资源。

总之，未来五年将会是机遇与挑战并存的五年，我们既面临着千载难逢的发展机遇，也面临着十分严峻的挑战，只有更好的抓住战略机遇期，以科学的发展观为指导，科学预见发展中将会遇到的各种阻力与困难，不断解决发展中遇到的问题，才能乘势而上，扬长避短，努力实现跨越式发展态势，促进铁西新区经济社会事业的全面快速持续协调发展。

（二）指导思想

铁西新区“十一五”发展规划的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，坚持建立以人为本的社会主义和谐社会，按照建设资源节约型、环境友好型城市的要求，在城市建设中注重节能、节地、节水，全面改善城市内部环境及周边生态环境，建设生态型城区。

（三）总体思路

1、按照全面建设小康社会的、构建社会主义和谐社会的要求，处理好近期建设与长远发展，经济发展与资源环境条件的关系，注重区域生态环境的保护，实施可持续发展战略。

2、积极推动产业发展和城市建设，促进城市人口集聚，制定合理的人口发展政策，吸引城市发展所需的各类人才，提高全民教育水平，提升市民的整体素质。

3、坚持为最广大人民群众服务的原则，维护公共利益，不断完善城市综合服务功能，注重群众关心的交通、就业、医疗问题，改善人居环境，建设宜居型城市。

4、加快科学技术的创新和发展，坚持自主创新、重点跨越的科技发展思路，加快科技创新体制建设，从铁西新区经济和社会发展的战略需求出发，把能源、资源、环境等关键领域的重大技术开发创新放在首位，力争取得重要突破，进一步发挥科技创新对经济社会发展的重要促进作用。

三、铁西新区“十一五”发展目标

铁西新区“十一五”发展的总体目标是：到2024年将铁西新区建设成为鄂尔多斯市对外形象展示的窗口，建设成为西部地区人流、物流和信息流的中心，建设成为经济发展活跃、人居环境优美、科技人才荟萃的现代化新城区。

（一）城市产业发展目标

铁西新区2024年计划投资8亿元，完成房地产项目总建筑面积80万平方米，其它建设项目完成投资1亿元。未来五年将大力开展招商引资工作，广泛吸纳社会投资。全面落实“三产活区”的发展战略，重点引进现代商贸、房地产开发、文化旅游、金融保险、交通运输和中介服务等产业，努力提高传统服务业的档次和水平，发展新型服务业。运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业，提高服务业的比重和水平。按照改革创新、资源共享、因地制宜的原则，进一步推进社区、街道的网络管理，全面提高社区服务的档次和水平。坚持市场化、产业化、社会化的方向，建立公开、平等的行业准入制度，发展竞争力较强的大型企业集团。到2024年城市人均GDp达到5000美元，人均财政收入达到2万元。

（二）城市基础设施发展目标

到2024年，完成铁西新区18平方公里范围内道路交通网络建设，形成步道、行车道、园林景观大道、车站、停车场为一体的立体交通网络，构建完善的城市道路交通网络结构；水、电、暖、通讯、有线电视、天然气等基础设施管网也将在道路建设的同时一次性下地建设，集中供热率达到100%，污水处理率达到95%以上；建立城市能源综合供应系统，制定切实可行的政策鼓励天然气清洁能源对传统能源的替换，天然气的普及率达到98%以上，鼓励对太阳能等新型能源的利用；发展城市中再生水回用、雨水收集等工程，优化配置水资源，推行节水措施，建设节水型城区，水资源的再生利用率力争达到50%。

（三）城市生态环境建设目标

进一步优化城市生态环境，城市的绿地覆盖率要达到35%以上，城区要建成规模以上大型公共绿地广场6个，建设以街头公共绿地、小区绿地为核心的绿色生态屏障，力争在2024年实现人均绿地面积达到12平方米的目标；在城市主次干道两侧建设6米—20米不同标准的绿化景观带，以植物造景形成城市风景线，营造“一街一景”的美丽景致；在中心城区建设60米的绿色十字景观带，景观带贯穿东西、联通南北交汇于新区公园，使公园成为新区景观带的轴心，十字景观带以常绿树种与落叶乔木有机搭配，点缀低矮灌木及木本花草，形成四季常绿风格迥异的绿色景观走廊，使环境空气质量达到城市功能区标准，提升城市的环境品质，创造优美的人居环境。

（四）城市公益和社会配套事业发展目标

要优化城市发展的功能布局，努力实现完整的城市功能和完善的城市配套设施建设，特别是公益和社会事业的配套。铁西新区要适应城市化发展的需要，进一步加大城市公共服务设施的投资力度，增加公共服务产品的投资和供给，增强公共服务和管理能力，完善城市供电、供水、供热、供气设施和配套服务体系。

1、教育方面

坚持教育优先发展的原则，是适应新区发展对知识和人才的需要，全面推行素质教育，加大教育的投入，建立有效的教育资助体系，促进各级各类教育的协调发展，建立学习型社会。通过建立社区幼儿园、实验小学、中学及职业教育学校，形成完善的初级教育体系，满足新区市民的接受教育需求。学校教育以大力推进素质教育、全面提高教育教学质量为目标，努力使新区的教育水平走在全区乃至全市的前列。

2、体育方面

开展全民健身活动，优先发展群众体育，大力发展民族体育。加大对体育实施建设的投入，实现小区有活动场所、社区有活动中心、城市有体育会馆的目标，为全民健身活动提供最大的便利和物质条件。开展以社区和学校为中心的群众性体育活动和健身活动，重点发展公益性体育场馆建设，引导体育产业化发展，在新区建设1—2个大型体育会馆，全面提升运动场所的档次和水平，使人均公共体育用地面积达到1平方米以上。

3、医疗卫生

建立完善的城市医疗服务和公共卫生应急体系，加快公共卫生设施建设，除市及病防控中心和ＸＸ区医院入驻新区之外，还要不断发展和完善社区医疗卫生服务体系，有效整合配置医疗资源，建成疾病预防控制、医疗救治、血液安全保障和公共卫生信息网络，有效防止重大疾病的发生和蔓延。继续抓好人口和计划生育工作，加强妇幼保健服务体系的规范化建设，提高孕产妇、儿童保健系统管理和服务水平。

4、文化事业

积极发展文化事业和文化产业，丰富人民群众的精神文化生活。加大政府对文化事业的投入，初步形成比较完善的公共文化服务体系，建立依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营体制。繁荣新闻出版、广播影视和文化艺术事业，创造出更多更好适应人民群众需求的优秀文化产品。加强对文化市场的管理力度，营造扶持健康文化，抵制腐朽文化的社会氛围，大力弘扬社会主义先进文化，促进精神文明建设的全面发展。原创文章，尽在文秘知音www.feisuxs网。

（五）居民社区建设目标

居民社区是建立社会主义和谐社会的基础阵地，社区的建设和发展关系到人民群众最切身的利益。未来五年，新区将进一步完善社区生活服务设施，建成集教育、文化、休闲、医疗卫生为一体的完善的社区功能，满足社区群众日常生活的各种需求。要加大对社区居委会的建设和支持力度，逐步理顺居委会与物业管理公司及村委会之间的关系，形成能够真正代表社区群众利益的基层组织机构。加大社区社会治安综合治理工作力度，把创建“平安社区”作为社区建设的重要任务来抓，及时发现安全隐患及时予以排除消灭，避免矛盾的激化和事态的扩大，实现建立社会主义和谐社会的宏伟目标。

（六）经济发展目标

到2024年，新区生产总值达到 亿元，人均国民生产总值 美元，财政收入达到 亿元，年均递增25%，固定资产投资累计达到 亿元。主要支撑项目为：

建成房地产项目总建筑面积 万平方米，完成固定资产投资 亿元；

拟建南京苏翔物流园区，总投资3亿元，2024年正式运营，达产年营业收入60亿元；

拟建河北恒福物流中心，总投资1亿元；

拟建马可波罗国际会展中心，总投资1.6亿元；

拟引进华夏、交通、普发、民生等商业银行1—2家。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！