# 市长在全市经济工作会议上的安排讲话

来源：网络 作者：风华正茂 更新时间：2024-12-28

*第一篇：市长在全市经济工作会议上的安排讲话市长在全市经济工作会议上的安排讲话在全市经济工作会议上的讲话（××年月日）同志们：刚刚闭幕的市委一届十次全会，通过了我市《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，这是指导今后五年发展的...*

**第一篇：市长在全市经济工作会议上的安排讲话**

市长在全市经济工作会议上的安排讲话

在全市经济工作会议上的讲话

（××年月日）

同志们：

刚刚闭幕的市委一届十次全会，通过了我市《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，这是指导今后五年发展的纲领性文件，我们要认真贯彻落实。今天这次会议，开在“十五”就要结束、“十一五”行将开启的关键

之时，实际上就是为“十一五”开好局、起好步的动员会，意义非常重大。下面，我先就今年经济工作的基本情况和明年经济工作的主要安排讲几点意见；稍后，吕书记还要作重要讲话，大家要深入领会，认真贯彻。

一、充分估价成绩，科学把握形势，切实增强负重赶超的紧迫感

今年以来，全市上下认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府的一系列决策部署，坚持以科学发展观为统领，以构建和谐社会为目标，围绕加快脱贫、推进小康、争先翻番的总体要求，继续实施开放引进、大项带动战略，大力推进以煤电铝、林草牧、山水关为重点的结构调整，加快建设新型能源和工业基地，全市经济继续保持了快速发展的良好势头。预计全市生产总值可完成亿元，增长；规模以上工业增加值预计完成亿元，增长；固定资产投资预计完成亿元，增长；社会消费品零售总额预计完成亿元，增长；财政总收入预计完成亿元，增长，其中一般预算收入完成亿元，增长；城镇居民人均可支配收入预计完成元，增长；农民人均纯收入预计完成元，增长。可以说，我们圆满完成了年初确定的各项任务。

（一）坚持开放引进、大项带动战略，全力推进经济结构调整。一年来，我们围绕“传统产业新型化、新兴产业规模化”的发展方向，充分发挥开放引进和民间资本两大引擎的作用，坚持以科学的态度选择调整路径，以具体的项目推动调整实施，以市场的力量主导调整进程，着力于煤炭电力、金属材料及其制品、锻造加工及装备制造、化工制药、农副产品加工和特色旅游等六大产业体系，狠抓了个（前期准备项，续建和新建项）重点项目建设，目前已有项完工，完成投资亿元。晋北铝业、西龙池抽水蓄能电站、广宇热电联产、保德煤矸石电厂、河曲上榆泉矿井等项目进展顺利，共完成投资亿元。全市共审批和上报利用外资项目项，总投资亿美元。坚持开展形式多样的招商引资活动，今年以来共达成各类合作意向、协议、合同项，涉及投资亿元。其中，在厦洽会上签定正式合同项，促成了繁峙义兴寨金矿改扩建项目顺利签约，引进资金亿元；省投洽会上签定合同、协议、意向项，分别为总投资亿元的多晶硅研发项目、总投资亿元的化学硅多晶硅生产项目、总投资亿元的星级酒店项目、总投资亿元的万吨二甲醚项目、总投资亿元的保德煤层气开发项目、总投资万元的万件高档日用瓷项目、总投资亿元的美国制造工业园项目、总投资亿元的雁门关旅游开发项目；五台山国际佛教文化节上签定协议项，分别是总投资亿元的五台山佛教文化博物馆建设项目、总投资亿元的五台山游客中心建设项目。这些项目合同、意向和协议的签订，预示着我市新一轮引进高潮的到来。

（二）坚持以“三化”之手破解“三农”问题，加快农村稳定脱贫步伐。按照“产业化提升农业，工业化转移农民，城镇化改造农村”的思路推进农业农村工作，在稳定粮食产量的同时，特色种植、规模养殖和农畜产品加工业得到进一步发展。全市粮食总产量达到亿斤，畜产品总量（折肉单位）可达万吨，比上年增长，规模养殖户达到万户，畜牧业总产值可达亿元，占到农业总产值的。出台了《加快发展民营经济的意见》，成立了促进民营经济发展领导组、政策落实督查组和重点项目协调领导组，召开了全市民营经济工作会，组织多名民营企业家和基层干部外出参观考察，按照“集中导向、集群发展、集团整合、集约经营”的思路，推动以乡镇企业为主的非公有制经济快速发展。预计全市民营企业可完成增加值亿元，增长，实现营业收入亿元，增长，上缴税金亿元，增长。移民搬迁、整村推进、劳务输出、产业开发四大扶贫工程全面实施，新建移民新村个，完成移民搬迁人，解决了万人的饮水困难，转移农村劳动力万人，劳动力输出就业率达以上。

（三）坚持以市场运作为取向，努力改善基础设施。今年市区共铺开总投资达亿元的项城建重点工程，其中政府直接投入万元，仅占，其余绝大部分资金通过市场运作解决。目前已有和平街广场、新建北路、人民公园一期、光明立交桥引道拓宽、道路踏铺以及绿化等项工程顺利完工，云中北路拓宽、明清一条街改造等工程正在进行。针对市区建设和管理中的薄弱环节，集中开展了以市容市貌、大气环境、交通秩序和土地市场为重点的项综合整治和冬春集中绿化活动，共清运垃圾万吨，城市绿化覆盖面积达到，城市人均公共绿地面积达到平米人。建设领域清欠工作取得明显成效，历年拖欠的农民工工资已全部清理，市政府拖欠的工程款也全部清理完毕。以优化路网结构、提高通达水平为重点，狠抓了条国省干道、条通乡油路以及公里村村通水泥（油）路建

设，总投资达亿元。忻州市区—宁武分水岭公里二级旅游公路竣工通车，完成总投资万元；条公里国债通乡油路完成路面里程公里，完成投资万元；条通乡油路已完成路面里程公里，完成投资万元；村村通水泥（油）路个村完成公里，累计村通总数达到个，占到全市行政村总数的％忻州至五台山高速公路项目和忻州至保德高速公路项目已完成项目预可研报告。从忻州的实际出

发，采取“一网三通”的方式，投资亿元，全面实施村村通广播、电视、电话工程，为群众脱贫致富提供了重要平台。

（四）坚持以人为本的执政理念，努力构建和谐社会。千方百计扩大就业，全市新增城乡就业岗位个，完成任务的。认真落实社会保障各项政策，十二项社会救助制度初步建立，下岗职工基本生活保障金发放率达到，特困企业医疗保险政府救助型机制得到完善，城市低保总户数达到户，保障对象人，月支付保障金万元，将万农村特困群众纳入政府救助范围，人均月救助资金元。积极实施“光明行动”，使名白内障患者重见光明。建设安居工程住房万平米，新建和改建中小学校舍万平米，全免了农业税及其附加，年初确定的十件实事基本落实。认真贯彻落实《安全生产法》、《安全生产许可证条例》等法规，着力解决安全生产领域中的主要矛盾和突出问题，在不断加大硬件投入的同时，深入持久地开展了以打违、关小、建大为主要内容的三大战役。全市共投入万元，使的矿井实现了矿内瓦斯监测，一半以上的产煤县完成煤矿双回路供电建设，大部分煤矿建立了洒水防尘系统，座矿井改用壁式开采。全市炸毁私开矿点处，遣送外地民工名，查处了一批涉案责任人，初步建立了安全生产长效机制。按照“资源整合，关小建大，有偿使用”的原则，正在积极推进煤炭资源整合。切实加强环境保护工作，全市二级以上天气达到天，超过省下达任务天。

（五）坚持以科学发展观为指导，精心编制“十一五”规划。坚持领导重视、群众参与、专家论证、部门配合，通过上下互动，集思广益，初步形成了体现科学发展、实现争先发展、有利长远发展的“十一五”规划基本思路，力求做到科学预见形势，因势利导，乘势而上；科学定位自身，正视现实，负重赶超；科学把握发展，统筹规划，协调共进，使“十一五”规划成为“踩下去有根基，跳起来够得着”的实实在在的奋斗目标和宏伟蓝图。在项目准备方面，按照省委、省政府的整体部署，牢牢把握加快推进项目工作的有利时机，坚持开放引进、大项带动的发展战略不动摇，进一步建立和完善了项目库，筛选确立了个项目，总投资达亿元，其中个被列入国家和省规划中，占到全省重点项目总数的。

总的看，今年全市经济社会发展取得了显著成绩，不仅为“十五”画上了圆满的句号，也为“十一五”奠定了良好的基础。这是省委、省政府正确领导的结果，也是全市广大干部群众共同努力奋斗的结果。整体评价可以用三句话来概括，这就是：发展势头确实不错；面临困难仍然很多；我们必须负重爬坡！现在，我市的经济和社会发展正处于一个关键时期。这一时期，既是经济转型期，又是矛盾凸显期，更是加速发展的战略机遇期，搞好了，就可以乘势而上，经济翻身；搞不好，就会加剧困难，愈显被动。当此关键之时，我们必须谋非常之策，行超常之举，审时度势，抢抓机遇，奋力攻坚，应对挑战，全力推动我市经济社会又快又好地发展。

当前，我们面临着难得的发展机遇：一是全球经济温和复苏的大趋势短期内不会逆转，美国、日本、欧盟三大经济体仍处在新的增长期，世界经济总体上较为平稳；二是我国经济仍处在加速增长阶段，随着地区分工关系的积极调整，受区域经济梯度转移规律的支配，沿海发达省市的劳动密集型产业和资源初加工业向内地转移的步伐加快，这为我市承接产业转移、吸收技术、利用外资、拓展市场带来新的机遇；三是国内宏观经济趋稳，经济处于上升阶段的内在增长动力较强，能源原材料的供求关系日趋绷紧，我市资源优势将得到进一步发挥；四是随着中部崛起战略进入实质性实施阶段，将为我们壮大支柱产业发展提供更有利的政策和更多的产业布局支持；五是省委、省政府正在争取晋西北享受国家西部地区扶持政策，争取煤炭生产可持续发展试点和试行综合补偿机制，有望得到中央的支持和批准，省委、省政府将举全省之力扶持忻州加快脱贫步伐。这些将对我市加快脱贫、加速发展提供巨大支持。加上几十年特别是近年来的建设，我们打下了较为坚实基础，积蓄了加速赶超的后劲，为全市经济社会快速发展提供了有利条件。可以说，明年及整个“十一五”期间，将是我市借中央实施中部崛起战略之机实现负重赶超目标的机遇期，是借省委、省政府举全省之力扶持贫困地区发展之机加快脱贫步伐的攻坚期，是借全省能源大整合之机加快建设新型能源和工业基地的关键期。

然而，我们也同时面临着更加严峻的挑战：一是经济总量明显偏小，加快发展的压力很大。尽管这几年全市主要经济指标均保持了较快增长，速度处与全省中游水平，但全市生产总值仅占全省的，人均生产总值只相当于全省平均水平的，财政总收入占全省的，总体上处于落后位置。特别是我们的投资仍然偏低，今年全市城镇固定资产投资仅占全省的，争投入上项目的任务非常艰巨。二是贫困问题仍很突出，稳定脱贫压力很大。××年，全市城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入相当于全省的比例仅为和，目前全市有个国家级扶贫开发重点县，占全省的，尚有城市低保人口万人，农村低收入人口万人，农村未解决温饱人口万人，扶贫攻坚任务十分艰巨。三是产业结构不尽合理，结构调整压力很大。尽管这几年我市经济结构调整迈出了实质性步伐，取得了重大突破，特别是在项目建设上走出了一条优势资源同优势资本对接的新路，但总体看，一产基础薄弱，二产结构偏重，三产比重不高，主要产品仍以初级矿产品和基础原材料为主，产业链条不长、关联度不紧、集中度不高，支柱产业多元化的格局远未形成，经济运行中的结构性矛盾并没有从根本上解决。今年原煤、铁矿石和电力三大行业提供的税收占到全市财政总收入的一半以上，其他行业如医药、轻工、食品和商贸服务业所占比重都很小，一些县单纯的资源开发型经济呈现出进一步强化的趋势。一旦能源和原材料市场发生大的变化，将会对我市经济产生很大冲击，造成极大伤害。四是国企改革严重滞后，改革攻坚压力很大。目前，户市直国有企业基本上没有完成产权制度改革，个别改了的也不彻底。户中共有职工人（离退休人），能够正常生产经营的有户、半停产的有户、全面停产的有户，累计拖欠职工工资和养老金亿元。改革滞后造成的机制不活，使忻州在更深层次的区域竞争中处于劣势地位。五是经济增长方式粗放，资源环境压力很大。随着工业化、城镇化进程的加快，全市主要矿产资源开采速度明显加快，但综合利用程度仍然较低，乱采滥挖，破坏和浪费资源现象仍然严重，造成开采难度越来越大，成本越来越高，资源优势正在逐步递减。地下水超采严重，水位下降，漏斗面积扩大，水资源总量处于下降趋势。耕地面积减少，后备土地资源明显不足。煤矿井下煤层气大量排放，采空区塌陷，地面煤矸石、矿渣废料堆积，给生态环境造成了严重影响，同时使安全生产压力也不断加大。目前，全市个有煤县市采煤区的村镇用水都不同程度地受到采煤漏水影响，万人和近万头大牲畜用水严重不足。六是社会发展相对缓慢，协调发展压力很大。教育、科技、文化、医疗卫生、环境保护等社会事业基础设施仍然薄弱，政府提供公共产品和公共服务的能力十分有限；社会事业管理体制改革尚未取得实质性进展，与经济发展、社会进步要求不相适应的矛盾越来越大；城镇化率仅左右，仍处在较低水平，城乡协调发展严重不足，健全和完善社会保障体系方面还有大量工作要做。

当然，以上这些问题的存在，既是现实表现，也是历史积累。但现实也好，历史也罢，本质只有一个，就是我们的发展能力太弱。前些时候，我对吕梁的情况做了一些了解，后来又到陕西榆林和内蒙鄂尔多斯考察，震撼很大，触动很深。榆林市近年来大力发展煤炭、电力、石化、化工、纺织等优势产业，成为重要的能源重化工基地，预计今年财政收入可达亿元，跨入陕西综合实力强市的前列；鄂尔多斯市这几年坚持实施“大煤炭、大煤电、大化工、大载能”战略，实现了以农牧业经济为主导向工业经济为主导的历史性转变，今年财政收入可达亿元，走出了一条特色鲜明的区域经济快速发展之路；吕梁过去的发展水平与忻州不相上下，甚至还不如忻州，但今年预计可达亿元，财政收入可达亿元，分别是我们倍和倍，成了山西区域竞争中杀出的一匹强劲的黑马。从地缘上讲，忻、榆、鄂、吕四市隔河相望，一衣带水，自然环境相似，资源禀赋相同，历史文化同源，但经济发展却并不同步，与人家相比，我们兑下了很大程头。承认落后，不甘落后，奋起直追，负重赶超，缩小差距，这就是我们制定赶超战略的依据和目标。尤其是通过以上分析，我们已经看到，未来五年，机遇与挑战并存、机遇大于挑战、总体上有利于我们加快发展，这是忻州打好经济翻身仗、彻底改变贫穷落后面貌最有利的时机。势头喜人，机遇催人，压力逼人。我们只有抢抓机遇，乘势而上，才能应对好负重赶超和科学发展的双重挑战，肩负起加快脱贫和推进小康的双重使命，承担起深化改革和保持稳定的双重职责，在新的发展时期实现新的跨越。

二、明确目标任务，主攻突破重点，扎扎实实做好明年经济工作

按照中央经济工作会议、全省经济工作会议和市委一届十次全会精神，明年经济工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，紧紧围绕“稳定脱贫、推进小康、加速赶超”总体目标，继续实施“开放引进、大项带动”战略，扭住“煤电铝化、林草牧加、山水关城”突破重点，以产业发展为龙头、项目建设为载体、优化环境为保障，进一步加快结构调整，转变增长方式，推进协调发展，确保“十一五”第一年开好局、起好步。

明年我市经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长，单位地区生产总值能耗下降以上，单位地区生产总值污染物排放量下降以上，财政总收入增长其中一般预算收入增长，工业增加值增长，全社会固定资产投资增长，消费品零售总额增长，进出口总额增长，城镇居民人均可支配收入增长，农民人均纯收入增长，城镇增加就业岗位万个，居民消费价格总水平上涨，城镇登记失业率控制在以内，人口自然增长率控制在‰以内。

做好明年的经济工作，我们必须按照科学发展观的要求，紧密结合忻州实际，创造性地贯彻落实好中央和省的一系列安排部署。当前应当着重把握以下几点：一是要准确理解宏观调控这个重点。中央着眼于经济社会又快又好发展，提出明年继续实施稳健的财政政策和货币政策，着力扩大消费需求，加强固定资产投资调控，严格控制新开工项目等宏观调控政策。我们首先要自觉地把思想认识统一到中央的决策上来。同时要全面准确地理解宏观调控的基本要求和精神实质，把中央精神同忻州实际紧密结合起来，创造性地开展工作，把着力点放在优化产业、产品结构上。因为明年进行的宏观调控，主要是结构性调整，是有进有退、有保有压的调整，而不是全面“刹车”。我们要抓住机遇，审时度势，全力实施大集团、大企业战略，大力调整经济结构，努力转变增长方式，以积极的姿态扩张总量，积蓄后劲，推动发展。同时，准确理解宏观调控，还有一层重要意思，就是在“十一五”期间，全省将采取新的地区经济社会发展指标体系来指导、推动全省经济社会发展，改变和取代过去长期沿用的、主要使用几个经济增长指标来片面衡量经济社会发展水平的做法。为此，全省已确定了项指标，主要涉及经济增长、社会发展、科技进步、资源环境和人民生活个方面。这个指标体系，充分体现了以人为本的执政理念，也充分说明，未来我们所追求的发展，是全面、健康、协调和可持续的发展；衡量一个区域发展水平的标准，也将是一个充分体现科学发展观、以绿色为追求的全新标准。对此，我们必须有深刻的理解、全新的认识和充分的准备。二是要继续抓好结构调整这条主线。科学发展观的深入贯彻落实，对发展的全面性、协调性、可持续性要求越来越高，建设资源节约型、环境友好型社会，对经济结构的优化升级提出了更为迫切的要求。我市结构调整虽然取得一定成效，但加快调整的任务仍非常艰巨。我们必须不断赋予结构调整以新的内涵，不断提升结构调整的境界，不断加深对结构调整内在规律的认识，准确把握不同阶段的特点和要求，坚持把增强自主创新作为结构调整的中心环节，把培育新型产业作为结构调整的战略重点，把市场作用作为结构调整的推动力量。有鉴于此，我们将明年乃至整个“十一五”期间经济工作的突破重点，由过去的“煤电铝、林草牧、山水关”深化为“煤电铝化、林草牧加、山水关城”。“化”，是指煤化工产业，以煤炭为基础发展煤化工产业，不仅符合忻州产业发展的实际，而且可使新型工业化的概念更加完整。何况，通过这些年的发展，我们已经树起了一批以草酸、甲醇、尿素、白炭黑和工业专用油为代表的煤化工产品品牌，再加上正在争取上马的保德煤层气开发、河曲二甲醚、宁武煤变油等项目，我们完全有可能在煤化工方面实现突破。“加”是指农副产品加工业，只有把加工业做大做强，才能拉长农业产业链条，真正提升我市农业产业化水平。事实上，我市也确实缺少而且很需要发展一批上联市场、下联农户的农产品加工龙头企业。至于“城”字，则有两层含义，一层是指古长城、秀容古城和代县历史文化名城，这是忻州源远流长文化脉息的主要标志；另一层是指特色城镇化，这是忻州加快经济社会发展的战略取向。我们要借重历史，体现特色，全力打造以忻州城区为中心、以县城和集镇为支撑、以道路交通为纽带的文化旅游开放型城市，促进特色城镇和特色旅游同步成长，做强做大以旅游业为龙头的第三产业。三是要始终抓住项目建设这个关键。近几年我们抓住机遇，上了一批大项目，不仅推动了发展，而且鼓舞了士气，凝聚了合力。如果说忻州现在的发展从某种意义上说是项目推动的结果，那么忻州今后的发展更离不开项目的支撑；如果说忻州的经济后劲主要体现在现有一批重点项目上，那么忻州今后的发展更需要上更多、更大、更好的项目。为此，要继续坚定不移地实施“开放引进、大项带动”战略，把整个“十一五”作为抢抓项目期，把××年作为大上项目年，自始至终把项目建设作为经济工作的重点抓在手上，毫不松劲，靠项目建设推进发展，实现赶超。总之，明年是实施“十一五”规划的第一年，为实现全年经济社会发展预期目标，并为十一五的发展开好头、布好局，我们必须重点抓好以下几方面的工作：

（一）以结构调整为主线，全面提升产业级次，转变增长方式。

目前，以最小的资源环境代价，实现经济效益的最大化，已经成为世界范围内的一种共识，理所当然也就成为我们经济发展的追求。明年，我们要把大力发展循环经济作为产业结构调整的方向和重点，作为转变经济增长方式的主要措施，坚持开发与节约并重，以资源减量化、集约型、再利用为原则，以低投入、低消耗、低排放和高效率为目标，强化节约意识，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，倡导社会循环式消费，促进资源开发向“资源－产品－废物－再生资源”的循环经济模式转变，建设资源节约型、环境友好型社会。同时要加强与开发银行等金融组织的密切合作，争取对我市循环经济发展的资金支持和支撑力度，加快启动和推进一批循环经济试点项目的开发和建设，重点抓好省级个循环经济示范企业、个产业示范园区和个城镇与社区，市级个循环经济示范企业、个产业示范园区和个城市与社区的循环经济试点建设，并以此为突破口，带动产业结构的优化升级。

第一产业要因地制宜，大力发展生态农业。加速农业污染物的减量化和资源化利用技术推广应用，积极推广旱作农业技术、设施栽培技术、节本增效技术，力争新增节水面积万亩，改善水地万亩，完成水土生态治理面积万亩、生态修复面积万亩、风沙源治理面积万亩，新增机械化旱作农业暨保护性耕作示范面积万亩、机械化农业节本增效工程示范面积万亩、机械化优质牧草播收面积万亩。大力开展家禽养殖污染的生态化处理，推广秸秆综合利用技术、沼气利用技术和生态能源模式，提倡使用有机肥，有效控制和治理农业污染，实现农业废弃物资源化利用。加快农业生产的集约经营步伐，推进生态农业园区的建设，重点抓好个生态农业园区、个生态农业村和个生态农业示范户的建设，新建绿色生产基地个、面积万亩，完成造林万亩、封山育林万亩。

第二产业要有保有压，切实优化资源配置。要综合考虑资源承载、环境容量、总量控制等因素，从区域污染治理和可持续发展的角度，进行合理布局，坚决关闭那些资源利用率低、环境污染重、工艺技术落后的小企业，腾出资源和环境容量，用以支持技术先进、资源利用率高、环境损害小、有利于经济社会可持续发展的大型企业和重大项目，推动环保产业和其他新型产业的发展。要围绕传统产业新型化、新兴产业规模化的发展方向，集聚生产要素，延长产业链条，促进加工增值，鼓励企业调整产品结构，采用节能降耗技术改造传统产业，淘汰落后技术和生产方法，支持企业研究开发相关技术，推行清洁生产，推动产业结构升级。重点选择煤炭、冶金、电力、化工等行业，开展循环经济试点，探索有效发展模式。煤炭行业在开采环节上要推广采煤方法改革，提高采掘机械化程度、矿井资源回收率和采区回收率，全力推进煤炭资源整合，确保完成减压座煤矿的目标任务，加工环节上要积极发展型煤、配煤、煤层气开发等清洁煤技术，推进煤矸石、中煤等综合利用，重点抓好保德神华煤矸石发电、保德煤层气开发、山西金洋公司万吨高级高岭土等项目；冶金工业要统筹规划，加强共生、伴生矿产资源的综合利用，实现综合勘测、综合利用，应用矿产资源深加工技术，提高产品附加值，重点抓好繁峙义兴寨金矿采选冶扩建、神池铝钒土厂铁铝分离等项目；电力工业要实现能量的梯级利用，资源的高效利用和循环利用，提高资源的产出效益，重点抓好静乐粉煤灰水泥、保德通达粉煤灰水泥、忻州蓝天锅炉公司粉煤灰炉渣砼切块、静乐电厂余热集中供热及复合防水材料等项目；煤化工产业要加强原材料、水、气等资源的消耗管理，推动产业链的延伸耦合，实现废弃物的循环利用，重点抓好禹王煤炭气化公司焦化电气综合利用、岢岚鑫宇万吨焦化技改扩建、五台山化工有限公司新上三废流化混燃炉配套发电等项目。与此同时，我们要正确处理好经济发展与环境保护的关系，切实强化各级政府的责任，落实好环境保护和治理责任制，按照省里的统一部署，实施好“蓝天碧水工程”和“造林绿化工程”。明年我市环保工作的重点有三个：一是抓好汾河流域和滹沱河流域的集中整治，重点是关闭和改造干流两侧排污企业，抓好源头水污染防治和饮用水源地保护，促进污水处理项目尽快投入运行；二是抓好城区环境综合整治，重点是继续推进热电联产、集中供热和天然气入市工程，提高城市污水和垃圾处理率，加快市区污染企业搬迁步伐；三是抓好环城、绕村和沿公路干线三角视野内的大面积绿化，能成林的成林，能成景的成景，能成带的成带。同时要继续组织实施好退耕还林、京津风沙源治理、首都水资源治理、天然林保护等国家重点生态项目。

第三产业要高点起步，尽快实现整体提升。三产主要依靠智力和人力资源，对资源环境的依赖度相对较低，具有广阔的发展前景。我们要充分利用现代文明和科技的最新成果，优先发展通讯、电子商务、现代物流、中介服务等现代服务业；在科学规划、加强管理，充分利用集中供热、供水、供气、节能、垃圾无害化处理等环保新技术的前提下，积极发展商贸流通、住宿餐饮、房地产业等传统服务业，特别是劳动密集型服务业，增强服务业对其它产业的支撑作用，增强对劳动力的吸纳能力，提高服务业对经济增长和就业的贡献率，加大第三产业特别是旅游业在经济总量中的比重，促进经济结构优化。

（二）以开放引进为手段，着力抓好重点项目，扩张经济总量。

坚定不移地实施开放引进、大项带动战略，不仅是已被“十五”实践证明了的宝贵经验，而且是“十一五”乃至今后发展的基本指导。按照市委的“十一五”规划建议，未来五年我市生产总值的年均递增必须达到左右，才能确保到年突破亿元。而要在一个规划周期内保持这样高的持续增长速度，没有持续不断的项目支撑，显然是不可能的。因此，项目就是增长点，项目就是发展力，抓住了项目就是抓住了赶超的希望。我们要一如既往地在抓大项上下硬功，全力以赴地在抓带动上有创新，通过大项建设，带动配套项目和相关产业的发展，促进循环经济的成长；带动民间资本和社会资本的流动，促进民营经济的发展；带动当地劳动力的转移和农民就业岗位的增加，促进农民增收；带动城市经济的发展和城镇化水平的提高，促进社会公益事业的进步和基础设施的改善。目前全市已规划了大类个项目，总投资亿元，从明年起分步实施上马。但这样大规模的投资，仅仅依靠国家、省支持和市内自身力量是难以做到的，只有大规模地招商引资、争取贷款才有可能实现。当前关键是要抓住三个机遇：一个是省政府明年将在上海和香港举办大型招商引资活动，我们要及早准备，精心筛选好项目，争取招商成功；另一个是省政府已与开发银行达成亿元贷款协议，我们要加强沟通，加大工作力度，尽量扩大份额；还有一个是我市与农发行达成的政府信用贷款协议，我们要认真组织，积极深化合作，确保顺利实施。总之，对贫困地市来讲，没有投入就不会有大的发展，但投入不会从天上掉下来，要靠我们创造条件，去努力争取。我们要进一步解放思想，与时俱进，以改革促开放，以开放促开发，加快体制、机制创新，以开放的思维建立健全聚集生产要素、扩张产业效应的市场机制，营造公平、公开、公正的发展环境，筑好经济社会发展的基础平台，实现全方位开放，多领域引进，推动经济社会加速发展。好范文版权所有

一是围绕“煤电铝化”，突出抓项目、扩总量，建设新型能源和工业基地。煤炭是我市的支柱产业，在今后相当一段时期内，以煤为媒抓引进、上项目、深开发，仍将是我们增量扩张的主要途径。但我们重视煤炭，不能象过去那样单纯依赖煤炭，而是要通过煤炭完成积累，站稳脚根，多向延伸，扩张优势，加快发展以煤炭为基础、电力为中心的能源产业，以铝、铁、镁、钛及其合金为主的新型材料和金属制品产业，以法兰、管件为主的锻造加工和装备产业，以甲醇、草酸、尿素、二甲醚、煤变油等为主的化工产业，着力建设以河曲、保德为中心的大型煤电能源基地，以原平为中心的大型铝工业基地，以定襄为中心的特色铸造出口基地，以原平、河曲为中心的煤化工基地。在电力方面，明年要在继续抓好河电一期、西龙池等一批总装机容量为万千瓦的在建项目的同时，及早开工龙口水利枢纽工程，加快轩岗×万千瓦、河电二期×万千瓦、静乐×万千瓦等项目的推进步伐，争取到“十一五”末，全市总装机容量达到万千瓦以上；煤炭方面，要下大力搞好资源整合，实施关小建大，强化安全生产，切实抓好保德神华康家滩煤矿、河曲鲁能上榆泉煤矿二期、宁武潞安陈半沟煤矿、河曲晋神沙坪煤矿等大型现代化矿井建设，力争到“十一五”末，全市煤炭产量达到万吨以上；铝工业方面，要继续抓好原平铝工业基地的建设，做好保德铝钒土基地项目的前期工作，力争通过—年的努力，最终形成年产万吨铝土矿、万吨氧化铝、万吨电解铝和万吨铝型材的生产规模；化工方面，要在抓好甲醇、草酸、尿素等优势产品扩产改造的同时，推动河曲的万吨二甲醚早日开工，争取宁武等县的煤变油项目尽快上马，促进煤炭就地加工、转化和增值，构建煤化工产业体系。

特别需要强调的是，建设新型能源和工业基地，必须有大企业、大集团做支撑。要象鄂尔多斯那样实施“大煤炭、大煤电、大化工、大载能”战略，着力培育一批规模较大、技术先进、管理规范、核心竞争力强的大企业、大集团。从分类指导和预期目标考虑，重点抓好五个方阵：第一方阵是山西鲁能晋北铝业，到年销售收入达到亿元以上；第二方阵是河曲鲁能煤电项目和保德神华煤电项目，到年销售收入达到亿元以上；第三方阵是山西原平昊华化工有限公司、山西禹王煤气化有限公司、同煤轩岗电厂、山西晋神能源有限公司、潞安集团潞宁煤业有限公司、山西华鹿煤炭化工有限公司、五台西龙池抽水蓄能电站、黄河万家寨水利枢纽有限公司、山西纪元玉米产业有限公司等家企业，到年销售收入达到亿元以上；第四方阵是五台山化工有限责任公司、忻州广宇热电联项目、忻州通用机械有限责任公司、原平化工有限责任公司、定襄管家营法兰有限公司、定襄昊坤不锈钢锻造公司、山西爱国扁钢公司等家企业，到年销售收入达到亿元以上；第五方阵是到年销售收入达到亿元以上的家企业。这些企业要作为我市重点培育的骨干企业，组成推动发展的主力舰队。对这些骨干企业，我们要遵循市场经济规律，主要从营造环境、配置资源、提供条件等方面多指导、多支持、多服务。各县市区除全力支持列入市战略规划的骨干企业加快发展外，也要从实际出发，组织实施本县市区的大企业发展战略，重点培育一批年销售收入万元以上的企业，共同打造我市经济的联合舰队。

二是围绕“林草牧加”，突出调布局、上加工，加快稳定脱贫步伐。尽管我市有丰富的林草资源和独特的气候条件，但农畜产品附加值不高、加工转化能力差，是制约农民增收的主要问题。我们要按照“产业化提升农业、工业化转移农民、城镇化改造农村”的思路，抓三个层次的调整：第一个层次是种植业内部的结构调整，不断扩大瓜菜、牧草、小杂粮、干鲜果、中药材、食用葵等优质高效作物种植面积，面积稳定在万亩以上，逐步优化粮经比例；第二个层次是农业内部的结构调整，以雁门关生态畜牧经济区建设为契机，大力发展规模养殖和农畜产品加工，年内要新建个规模养殖场，新增个规模养殖小区，扶持个年销售额万元以上的农畜产品加工龙头企业，逐步提高农业的质量和效益；第三个层次是农村经济结构的调整，重点是以集中导向、集群发展、集团整合、集约经营为方向，大力发展以乡镇企业为主体的民营经济，力争年内规模以上民营企业达到个，进一步拓宽农民增收渠道。当前，我市民营经济发展面临的一个突出问题是，作为民营经济主体的中小企业，资金需求量很大，但满足程度很低，全市民营企业贷款余额为亿元，仅占各项贷款余额的。为此，我们已与农发行协商，准备采取政府协调、银行融资、民间担保公司担保、企业承贷承还进行贷款的办法，从明年开始新建和续建个农业产业化重点项目，计划总投资亿元。其中以农产品加工（粮油、菜、果、中药材）为主的项目项，投资亿元；农业产业化基地建设项目项，投资亿元；农产品市场建设项目共项，总投资亿元。好范文版权所有

三是围绕“山水关城”，突出强基础、促整合，加快发展以旅游业为龙头的第三产业。忻州的旅游优势在特，劣势在散，瓶颈在路，根本在机制。明年，我们要把旅游工作的重点放在机制创新、设施配套和资源整合上。目前，我们已聘请知名专家制定旅游发展规划。总的思路是，要把旅游业与交通、城建等基础设施建设统筹考虑，以道路建设促进资源整合，以城市建设提高集散能力，以招商引资推动整体开发，全力打造文化旅游开放城市，构建以五台山佛教文化旅游区为龙头，以红色精品旅游线为纽带，带动辐射芦芽山自然生态旅游区、雁门关边塞文化旅游区、黄河文化旅游区、忻州温泉度假旅游区的“五区一线”大旅游格局，全面提升三产档次。交通道路方面，要重点建设忻州至阜平高速公路、沿黄一级公路、韩家楼至河曲公里二级公路、前石湖至原平公里一级公路、忻州至五台坪上公里一级公路、万家寨至寺沟公里二级公路、老牛湾至万家寨公里二级公路、瑶池至原平公里二级公路，以及公里通村油路，配套建设一批旅游公路；城建方面，首先要抓好忻州市区平方公里新城区的规划制定和新城区建设启动工作，重点是拓宽忻台公路，兴建星级酒店，加快热电联产建设和管网配套步伐，加快建设职业技术学院和政府住宅小区，同时抓好城区绿化、道路踏铺养护、人民公园续建、东门立交续建和地坑式垃圾中转站建设等工程。各县市要按照建设社会主义新农村的要求，把改变城镇面貌、提升城镇功能放在重要位置，从明年开始，要在各县城和旅游景区重点建设一批集中供水、供暖和污水处理项目，在重点旅游集散地建设功能完备的高级酒店，争取通过至年的努力，形成以忻州市区为中心，依托各县市城区，辐射带动全市城乡的框架体系。旅游景点建设方面，要以五台山申报“双遗”为突破口，重点抓好秀容古城综合开发、宁武芦芽山景区综合开发、红色旅游区建设、五台山拆违整治二期、五台山佛事会议中心、五台山佛教文化博物馆、五台山游客服务中心、顿村温泉度假村功能完善配套、雁门关白人岩景区开发和偏关黄河老牛湾开发等旅游重点工程，特别要抓好引入外资综合开发雁门关和芦芽山的工作，使我市尽快形成多种经济成份开发旅游资源的新格局。

（三）以和谐发展为追求，高度关注民生民利，推动社会进步。

要始终把广大人民群众的根本利益作为各项工作的出发点和落脚点，是我们各项工作的根本追求。我们要在发展经济的同时，大力发展社会事业，落实“五个统筹”，充分尊重人民群众的创造精神，保障公民的政治、经济、文化权利，调动一切积极因素，激发全社会的创造活力；注重社会公平，鼓励、支持薄弱领域和薄弱环节发展，正确反映和兼顾不同方面群众的利益，促进良性互动和城乡协调发展。

一是加大扶贫开发力度。建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，是我们协调城乡发展的重要内容。结合忻州贫困大市的实际，我们的工作重点仍然是加大扶贫开发力度，帮助农民脱贫致富。要结合社会主义新农村建设的要求，继续实施整村推进、群众参与式扶贫，规划安排扶贫个村、人，投资万元其中自筹万元，争取在年内解决温饱人口万人；

继续实施移民搬迁工作，明年新建个移民新村，搬迁移民人；继续做好劳动力培训输出工作，争取年内培训农民工万人，输出率达到以上；继续做好农业基础设施建设和推进产业化扶贫工作，增强造血功能，促进稳定脱贫，为社会主义新农村建设夯实发展基础。同时，要结合农村现状，引导、组织农民搞好村容村貌的整治改造，按规划建房子、修道路、搞绿化，努力改变农村“有新房没新村”和环境“脏乱差”的面貌，改善农民的生活环境。

二是进一步做好社会保障工作。明年要完成下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度的并轨，确保基本养老金按时足额发放，扩大基本养老保险覆盖范围，逐步把城镇各类企业职工、个体工商户和灵活就业人员纳入企业职工基本养老范围。要进一步完善城镇职工医疗保险制度，继续巩固和扩大转制国有企业的参保面，大力推进非公有制企业参保，完善灵活就业人员参保办法，妥善解决农民工的医疗保险问题。在做好煤矿企业参保的同时，要将建筑行业参加工伤保险作为重点。要认真落实省政府今年出台的建立城乡社会救助体系的文件精神，全面落实最低工资制度，落实城市低保政策，增加农村“五保户”供养、特困户救济经费投入，把符合条件的困难群众全部纳入救助范围，确保他们的基本生活。

三是千方百计抓好就业工作。要把扩大就业摆在经济社会发展更加突出位置，在统筹做好高校毕业生就业、复转军人安置工作的同时，进一步完善公共就业服务体系，充分发挥劳动力市场中介机构的作用，千方百计拓宽城乡居民就业渠道，鼓励劳动者自主创业和自谋职业，注重发展劳动密集型的各类所有制的中小企业，规范和扩大劳务输出，加大对困难群体再就业援助力度。要认真落实好资金注入、小额贷款、免费培训和税费减免等方面的优惠政策，健全劳资纠纷协调机制，坚决打击侵害劳动者合法权益的行为。

四是大力发展社会各项事业。继续实施“忻州文化多元互动工程”，进一步繁荣文艺创作，多出文化精品，加快公共文化设施建设，挖掘和保护民间文化和民间艺术，打造富有地方特色的忻州文化。加快新型农村合作医疗制度和城乡公共卫生机构建设，健全公共卫生事件应急处理体系，重点解决群众反映强烈的“看病难”、“看病贵”问题。巩固和加强普及义务教育，落实好“两免一补”政策，扶持农村偏远地区中小学远程教育，推广寄宿制学校，搞好中小学危房改造。加强城乡社区体育设施建设，开展全民健身运动，加快体育产业发展。继续稳定人口低生育水平，落实好计划生育奖励政策，积极推进优生优育，提高人口素质。深入开展“五五”普法教育，增强全民法制观念。高度重视和认真做好防震减灾工作。继续做好农村广播电视“村村通”工程，推进全市城区数字化电视整体平移工作。

三、解放思想，抓住关键，全力以赴推进落实

明年是实施“十一五”规划的第一年。做好明年的工作，实现预期目标，对整个“十一五”发展具有重要意义。各级、各部门必须保持昂扬向上的精神状态，锐意进取，开拓创新，找准推进工作的着力点，扑下身子抓落实，确保各项任务圆满完成。

（一）解放思想、深化改革，用创新的思维推进工作。

实践无止境，解放思想也永无止境。当前倡导推动解放思想、转变观念要着重从以下几方面努力：一是转变传统的发展思维和观念，树立以人为本、全面协调可持续发展的科学发展理念；二是打破墨守成规的教条思想和本本主义的束缚，敢于创造性地开展工作；三是破除小富即安、稍进则满，不思进取的小农意识，树立敢闯敢冒和积极进取的精神；四是改变“肥水不流外人田”的狭隘心态，树立“你发财、我发展”的开放思维；五是打破计划经济的思维定势，树立与改革开放、发展社会主义市场经济相适应的思想意识和价值观念。要通过解放思想、转变观念，在全市营造有利于开放引进、干事创业、创新发展的浓厚社会氛围。各级、各部门要充分发挥主观能动性，善于把上级的部署与本地实际紧密结合起来，立足当前，着眼长远，不断研究新情况、解决新问题、增长新本领，努力在结合中出思路，在创新中出特色，在落实中出业绩。要坚持用改革的思路、发展的办法和市场经济的手段去解决各种矛盾困难。当前要把深化改革作为推进工作的重要手段，通过改革清除发展障碍，拓展发展空间，增添发展动力。要把项目引进与企业改革结合起来，引进战略合作伙伴，通过破产拍卖、转让股权产权或增资扩股等多种手段，一次性解决问题，已基本完成改制的企业，要按照现代企业制度的要求，抓紧建立和完善法人治理结构。要全面开放投资领域，按照“谁投资、谁收益、谁承担风险”的原则，落实企业投资自主权。积极鼓励民资、外资进入交通、通讯等基础设施、城市公用事业、环保产业以及文化、教育、医疗、卫生等社会事业领域。要进一步推进金融创新，继续深化与国家开发银行的合作，认真做好资金筹措、项目管理和贷款回收等工作。要努力营造有利于人才脱颖而出的机制，推进人事改革和人才管理制度创新。

（二）分解目标，细化责任，全力推进项目建设。

今年以来，我市项目建设不仅承接和延续了近年来的良好态势，而且项目结构继续优化，质量效益明显提升。在国家加强宏观调控的大背景下，能够保持这样的势头实属不易。随着调控措施的逐步到位，用地控紧、银根收紧、能源趋紧、审批从紧日趋突出，我们必须审时度势，趋利避害，以积极的姿态推动调整，力争上一批有规模、有市场、有科技含量、有发展后劲、带动力强的项目。要继续完善各级领导包项目责任制，对每个重大项目都要排出进度，做到一个项目、一个领导、一套班子、一抓到底。要进一步细化分解指标考核体系，一级给一级加压，一级对一级负责，真正做到人人肩上有担子、个个身上有压力。要奖勤罚懒、奖优罚劣，说到做到，敢于较真碰硬。要把项目建设、招商引资工作与经济利益挂钩，与政绩考核挂钩，做到以项目检验作风，以项目锻炼干部，以项目体现政绩，在全市上下形成千军万马攻项目、千方百计上项目的浓厚氛围。同时要及时协调解决项目推进中的具体问题，构建“绿色通道”，确保重点项目顺利实施。需要指出的是，当前一些地方和部门服务项目的意识不强，工作不到位，体现在办事效率上，就是慢，不能急事急办、特事特办，完全可以在一个工作日里解决的问题，就是不能解决；体现在办事方式上，就是死，死守教条，死搬硬套条条框框，不灵活，不变通，怕负责任，怕担风险；体现在实际工作上，就是虚，满足于讲大道理、大原则，而不是扑下身子，到第一线调查研究，解决问题。为此，全市上下一定要进一步强化项目意识，牢固树立“不抓项目是失策，抓不好是失职，抓迟了是失误”的思想观念，切实加大对项目建设的组织领导，在政策制定、产业引导、组织协调等方面发挥主导作用，有关职能部门要提高工作效率，靠前服务，加快节奏，为企业提供更加优质高效的服务。要紧紧围绕制约项目建设的土地、电力、资金、能源等要素，加大争取力度，完善应对方案，有的放矢，对症下药，最大限度为企业排忧解难，营造强势推进项目建设的整体合力。

（三）转变作风，提高效率，切实优化发展环境。

加快经济社会发展，必须有一个好的发展环境。营造环境关键是在转变政府职能、改进政府管理的同时，更加注重建设服务型政府。要进一步推行政务公开，提高行政效能，降低行政成本，增强政府工作透明度，为经济社会发展提供宽松、高效、有序的行政环境、市场环境、人文环境、法制环境和信用环境。一要继续引深优质服务竞赛，提高办事效率。按照“优美环境、优良秩序、优质服务和群众满意”的要求，加强对公职人员履行职责、爱岗敬业的思想教育，进一步完善优质服务公示承诺制，进一步清理简化行政审批项目，做到制度健全、程序规范、服务热情、廉洁高效。要把竞赛活动同行风评议和群众测评有机地结合起来，注重实效，奖优罚劣，塑造各级政府的良好形象，不断提高政府的公信力。要进一步规范政务大厅服务工作，完善责任追究、监督举报、考核评议等制度，严格按照审批公开透明、服务成龙配套、办事廉洁高效、监督得力到位的原则，进一步简化审批环节，加大授权力度，扩大急办件的数量，对基本建设、项目投资等涉及多个部门的事项，实行一次受理、并联审批。总之，凡是保留的行政审批事项原则上都要进厅，凡是进入大厅的审批项目，必须在窗口办理，最后在窗口办结。二要大力整顿市场经济秩序，维护公平竞争。建立规范的市场经济秩序，既是保证当前经济正常运行的迫切需要，又是完善社会主义市场经济体制的重要举措。当前，要下大力整顿和打击假冒伪劣、偷税骗税、商业欺诈、逃废债务、违反财经纪律以及工程建设领域招投标弄虚作假、文化市场混乱等问题。各级各有关部门要高度重视，加强领导，突出重点，形成强大合力。要加强执法队伍建设，坚持严格执法、公正执法，规范执法行为，减少执法的随意性，不断提高执法队伍的政治和业务素质。要大力倡导诚实守信的职业道德，加快建立健全社会信用制度，增强全民信用观念。要发动群众广泛参与，建立举报奖励制度，充分发挥社会监督作用。要从严治理“三乱”。“三乱”的本质是为了部门和小集团利益，通过违法违规行为，加重企业负担，加重群众负担，扰乱经济秩序。对此，广大群众深恶痛绝。各级各部门一定要站在立党为公、执政为民的高度，从改善发展环境的大局出发，充分认识“三乱”的危害性、治理成果的脆弱性以及治理的长期性和艰巨性，真正把治理“三乱”作为维护社会稳定、创优发展环境的重大问题，作为得人心、暖人心、稳人心的头等大事抓紧抓实抓好，坚决刹住这股歪风。三要切实做好安全和稳定工作，确保和谐发展。安全、稳定也是政绩，安全、稳定也是效益。要深刻吸取宁武“·”矿难的沉痛教训，突出煤炭行业这个重点，坚决打胜

“三大战役”。明年的基本部署是：继续引深“第一战役”，深挖细查并依法关闭所有无证非法开采的煤矿和年底前不能取得安全生产许可证的煤矿，并通过强化经常性的监管措施、责任制和纪律，发动群众和新闻媒体举报监督，依法惩处非法矿主等途径，严防非法开采反弹、回潮；积极推进“第二战役”，以经济手段为主，辅之以必要的行政手段，在主要产煤县强制淘汰万吨以下的小煤矿，确保煤矿数量减少以上；穿插实施“第三战役”，鼓励支持大企业兼并、收购、整合小煤矿资源，扶持发展一批以现代化大型矿井为主业、同时并举非煤产业的大企业大集团，规定严格的技术、环保、安全、装备和职工劳动保护及生活条件等方面的准入标准，坚决淘汰低水平矿井。这里强调，实施“三大战役”，推进资源整合工作已到了攻坚阶段，整个整合必须在明年月底前完成。能不能按时、保质保量完成任务，是对各县市、各部门领导能力和执政能力的检验。当前，正值矛盾凸显期，各级各部门必须牢固树立稳定压倒一切、稳定大于一切的观念，自觉站在讲政治、讲大局的高度，敢于负责，不推不靠，妥善解决各种上访问题和与人民群众密切相关的热点难点问题，把矛盾解决在基层，把问题消除在萌芽状态。尤其要敏捷应对、果断处置好各种突发事件，做好预案，靠前指挥，确保人民群众生命财产安全，维护社会稳定。如禽流感防控、火灾防范、交通安全、学校饮食卫生及各种自然灾害，都直接关系到人民群众的生命财产安全，我们决不能掉以轻心。前几天，省政府专门召开了加强处置突发公共事件和政务值班工作会议，要求各级各部门要按照快速反应的要求，建立突发公共事件信息报送责任制，建立和完善政务值班制度，由各级各部门主要领导负责，确保突发公共事件发生后最迟在小时内逐级上报至省政府。对迟报、漏报、谎报和瞒报的，将依照《公务员法》和有关规定严肃追究责任。我们这方面工作存在许多漏洞，也有不少教训，一定要引起各级各部门的高度重视。另外，两节将至，各级领导要切实把人民群众的安危冷暖放在心上，关心群众疾苦，关注困难群体，广泛组织开展扶贫济困送温暖活动，实实在在帮助他们解决实际问题。要努力丰富节日市场，确保水电气暖供应，让全市人民过一个安乐、祥和、文明的节日。

同志们，目标已经明确，任务十分艰巨。尤其××年是开局之年，不仅发展任务很重，而且村民选举、乡镇换届等工作都要进行。所有这一切，对我们各级领导干部来说，既是压力，也是考验。希望大家克服心浮气躁的情绪，沉下身子，不要等，不要靠，从现在开始就着手抓，多研究实际问题，多做实实在在的具体工作。让我们在市委的领导下，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，负重爬坡，积极进取，开拓创新，扎实工作，在新的一年做出新的更大的成绩，推动我市经济建设和社会发展迈上新的台阶。

谢谢大家！

**第二篇：市长在经济工作会议上的讲话**

市长在经济工作会议上的讲话

学习贯彻这次会议精神，特别是X书记的讲话精神，我们要在五个方面进一步深化认识：

一、对提高发展站位的认识要进一步深化

镇江是苏南五市之一，但一直以来，无论我们的干部还是普通市民身上，还缺少一种“苏南人”应有的自豪和自信。惠书记在讲话中强调要大力提振争先苏南精气神，并指出“以后不再提镇江是‘小城市’，镇江一点都不小，镇江很有前途”，令人倍增信心，也倍感责任。思路决定出路，定位决定地位。面对新形势、新机遇，我们绝不能因为地域小，格局就变小。不能局限于跟自己比、满足于跟苏中苏北比，必须放眼苏南，在和强手对阵中变强，在和高手过招中提高。特别是当前，宁镇扬一体化正在加速推进。要素流动是市场法则，封闭不行，坐等也不行，排斥更不行。我们必须以更加积极的姿态融入区域一体化大格局，率先作为、组团发展、把握主动。我们绝不能因为基础弱，信心就变弱。应当看到，虽然目前镇江的发展在苏南相对滞后，但我们有着很好的自然禀赋，很好的区位条件，很好的资源优势，而且面临长江经济带、扬子江城市群等诸多战略机遇叠加，具备很强的后

发优势。只要我们充分发挥优势、切实把握机遇，就完全可以实现赶超。我们要坚定信心，相信镇江能行！

二、对产业强市战略的认识要进一步深化

惠书记指出，产业高度决定城市高度，强调要重塑镇江实体经济辉煌。会上，还下发了产业强市“1+6”政策文件。这实际上就是向全市上下发出一个强烈信号：产业兴、城市兴，产业强、城市强。我们必须更加自觉地把心思和精力聚焦到抓产业上来，坚定不移地走好产业强市之路。

下决心招引一批优质项目。突出优势产业，明确主攻方向，按照“智能化、绿色化、服务化、高端化、融合化”的要求，着力引进一批“高、精、尖”项目，加快打造产业高地和创新高地。比如说航空航天产业，全市有11家企业为C919提供生产配套，但我们的产品主要是航空复合材料、内饰件和储备工具，属于高端产品的低端部分，要想提升在行业中的分量，必须往中高端发展。前两天，航发集团的粉末高温合金涡轮盘项目正式开工，航空发动机被誉为“现代工业皇冠上的明珠”，是衡量国家制造业水平的重要标志，而涡轮盘是航空发动机的关键部件，材料要求高，制造难度大，这样的项目将大大提升我市航空航天产业总体竞争力。我们还与航发集团洽谈了发动机机匣项目，也准备落户镇江。如果“一盘一匣”全部落地，就奠定了镇江在航空发动机研发

生产上的高端地位。年初，各辖市区和市级部门排定了重点招商活动125场，上报总投资1亿元以上内资项目和1000万美元以上外资项目130个，但截至目前，只有不到30个项目签约。要按照“月月有招商”的要求，进一步浓厚招商氛围，力争更多大项目、好项目落户镇江。对看准的、认准的、符合产业发展方向的项目，要舍得给资源、给政策，舍得也是一种智慧。

下决心打造一批高端载体。针对产业集中度不高的问题，进一步抓载体、建园区。国家级经开区、高新区要加快转型升级，实现争先进位；20个产业“三集”示范园区、8家市级创建类特色小镇要完善功能，提升产业承载力；丹阳、句容要加快创建国家级经济开发区，扬中要加快创建国家级高新区；各辖市区都要按照“一区一定位、一园一特色”的要求，打造主题园区。

下决心淘汰一批落后产能。以供给侧结构性改革、“263”专项行动为契机，全年确保去除钢铁行业产能70万吨、压降水泥行业过剩产能70万吨，以落后产能、“僵尸企业”的“退”，为主导产业、优质企业的“进”腾出空间。一退一进，就是转型，就是升级。

三、对优化发展环境的认识要进一步深化

惠书记指出，发展环境是城市竞争力所在。现在的竞争，归根到底是环境的竞争。我们镇江的发展环境总体较好，但也有一些企业家反映，说我们一些干部“表态很爽气、落实很拖拉”，存在不作为、慢作为的现象。我们必须牢固树立人人都是发展环境的理念，像爱护自己的眼睛一样爱护发展环境。对政府来讲，就是要当好“店小二”。全力深化行政审批制度改革，以政府权力的减法换取市场活力的加法。对市场来讲，就是要提升“开放度”。加快推动国有平台市场化运作，积极开放市场，为各类要素的集聚创造公平、开放的环境。比如说，市区一些地块长期闲置，多年都交不了，要抓紧盘活出清；对港口岸线资源的整合利用也要深入研究，把有限的存量资源用好、用足。

四、对激发内生动力的认识要进一步深化

发展活力不强，是当前镇江面临的突出短板。惠书记一针见血地指出，“改革创新决定发展活力”。我们要抓住“人”这个关键因素，全面激发区域发展内生动力，提升发展的“热度”。八个辖市区是发展的主战场，惠书记来了以后，要求每个季度都要综合排名。希望八个板块相互之间飙着干、比着干，对标找差、比学赶超，真正成为八匹你追我赶的赛马、八头嗷嗷叫的小老虎、八个顶天立地的小巨人，以强大的县域经济支撑全市经济；同时，也要处理好“公转”与“自转”的关系，围绕市委、市政府决策部署抓推进、谋发展。企业

是发展的主力军，应该说，我市不缺大企业、好企业，拥有61个“单打冠军”，99家企业列入省单项冠军企业培育库，今天发言的大全集团、鱼跃医疗、仅一包装，都是各自领域的标杆。要大力引导企业尤其是龙头企业做大做强，推动有条件的企业上市，在全球范围内配置资源。大力倡导“工匠精神”，打造更多的百年老店，提升影响力和竞争力。人才是发展的主动力，资金跟着项目走，项目跟着人才走，引进一个高端人才，往往能壮大一个企业，带动一个产业。但目前我市人才流失比较严重，“出去一火车、回来一卡车”。各地、各部门和各类企业，都要把人才培育摆在更加突出的位置，立足在镇高校，瞄准南京高教资源，为大学生在镇创业就业提供便利。要用好用足“金山英才”计划等政策，以国际化视野，努力引进更多高层次、领军型人才。

五、对转变工作作风的认识要进一步深化

一个地方的发展，关键在人，关键在干部。惠书记在讲话中特别强调“求真务实、真抓实干是干部立身之本和成事之要”，要求全市各级领导干部“树立实效导向，突出问题导向，提高专业水准”。对镇江的干部来说，必须坚持干字当头。不仅要有观点、有思路、有办法，还要有作为、有担当、有成效；不仅要做有识之士，还要做务实之才。各级党员干部都要拿出拼劲韧劲，少讲问题多谈办法，少讲“不能办”，多讲“怎么办”，以担当的行动、发展的实绩来诠释

对党和人民的忠诚。必须坚持专字当头。坐在家里都是困难，走出去都是办法。我们要紧盯产业新动态、发展最前沿，向东学、向南学，解放思想、开阔眼界；特别是从事招商、服务项目的同志，一定要有专业水准，不能做通才，但起码要做专才；不求样样精通，但起码管的那块要清楚。比如说招商，现在企业家都很谨慎，投资重大项目往往要求政府也投资，利益捆绑在一起，我们要加强对产业基金、引导基金的研究，这样才能和客商对上话。必须坚持严字当头。毛主席说过：“加强纪律性，革命无不胜。”对今天会议明确的要求和市委、市政府部署的工作，各地要健全完善“干-查-督”的工作闭环，强化经常性督查，紧抓不放、一抓到底。要把问责作为最直接、最有效的手段，及时纠正解决工作推进不力、责任缺失、监管缺位等问题，以问责倒逼任务落实。

**第三篇：市长在全市经济工作会议上的讲话**

同志们：

这次全市经济工作会议，主要任务是深入贯彻党的十六届三中全会、中央经济工作会议和全省经济工作会议精神，按照昨天市委九届六次全体会议要求，认真分析总结2024年的经济工作，安排部署2024年的经济工作。下面，我讲三点意见。

一、2024年经济工作的基本估价

今年以来，市委、市政府团结带领全市人民，以党的十六大和十六届三中全会精神为指导，全面贯彻“三个代表”重要思想，同心同德。万众一心，开拓创新，奋力拼搏，全力实施赶超发展战略，加快经济结构调整步伐，不断深化改革，扩大开放，积极推进各项工作，夺取了抗击“非典”的重大胜利，经济运行呈现出速度加快、质量提高、效益明显、后劲增强的特点。主要表现在以以下几个方面：

农村经济全面发展。农业结构调整“35155”工程进展良好。全市完成退耕还林10万亩。太行山绿化示范工程、桃河上游生态治理工程和通道绿化工程稳步推进。农业产业化经营进—步发展，完成核桃基地建设4.3万亩，大寨饮品、田园乳业等龙头企业发展加快，7个畜禽良种繁育基地全面启动，奶牛存栏4000头，肉牛存栏1.6万头，分别增长48％和45％，肉蛋奶产量均有不同程度增长。乡镇企业改革整体推进，预计完成增加值41.55亿元，增长7％。饮水解困、农田水利基本建设、小流域治理、节水灌溉四大工程取得明显成效。扶贫帮困工作扎实有效。税费改革取得重大进展，农民年人均负担减轻33.97元，减负率为73.5％。

结构调整有序推进。年初确定的30个重点工业调产项目中，山西兆丰铝冶公司扩建10万吨电解铝、香港方大添加剂有限公司1万吨甜蜜素、华伦陶瓷有限公司新建1000万平方米高档墙地砖第一条生产线等15个项目已经投产和部分投产。这些项目，当年实现销售收入3.5亿元，新增利税7000万元。

重点工程和公路建设效果明显。年初确定的19项重点工程中，有18项工程进展良好，预计完成投资6.7亿元,桃河综合治理、热电联产二期、矿区天利购物广场3项工程全部完成。市中级法院综合大楼、市检察院办公办案用房、东太国防公路夫城口至西烟段、滴苇公路、市体育场等5顶工程基本完工。娘子关供水二期水源工程实现试通水，城市污水管网工程实现试运行。义白路、张东路、人防指挥中心、马家坪旧区改造、亚行燃气利用工程等项目完成或超额完成计划目标。城市综合整治效果明显，市容市貌有了较大改观。公路建设成效显著，完成投资3.68亿元，占省计划的263%新增通车里程60公里，新增高级、次高级路面30公里，完成400个村800公里的村通硬化路。

国有企业改革稳步推进。阳钢破产经过大量艰苦细致、扎实有效的工作，破产方案已经职代会通过，目前正按照有关法律程序积极推进，预计明年6月底前终结法律程序。按照《阳泉市地方国有企业破产关闭和重组的若干意见》，先后对市不锈钢制品总厂、酒业有限公司、宝峰硫酸公司、春泉化工公司、富达印刷公司等5家企业依法实施了破产，电石有限公司停产后已经租赁经营，中北工贸公司、恒大氧化铁公司分别进行了非承债式和承债式转让。商贸流通企业改制的前期工作逐步铺开。

内外贸易快速增长。1—11月份，全市社会消费品零售总额比上年同期增长8.8％。出口基地建设力度不断加大，50多种产品直接打入国际市场，遍及50多个国家和地区。耐火、磁性材料、陶瓷、冶金、化工等产品出口具有明显优势，提前两个月完成了全年进出口任务。

全市共发放下岗职工基本生活费4019万元，代缴三项保险金2647万元。下岗失业职工实现再就业9380人，享受再就业优惠政策7498人，减免各种费用2024万元。

各项社会事业健康发展。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面健康发展。特别是今年上半年，全市上下齐心协力，按照党中央、国务院提出的“两手抓”和省委、省政府“三不变”的要求，实现了抗击非典和经济发展“双胜利”。

今年，经济和社会发展之所以取得这样好的成绩、是我们按照“三个代表”重要思想和十六大精神的要求，解放思想，与时俱进，求真务实，紧紧抓住发展第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，坚持不懈地实施赶超发展的结果，是全市人民团结奋斗、开拓创新、负重拼搏的结果。事实充分证明，市委、市政府采取的一系列决策是正确的，措施是行之有效的。同时我们也必须清醒地看到，当前我市经济社会生活中还存在不少困难和问题，多年积累的一些深层次矛盾还没有得到有效解决，影响经济协调发展的体制性、机制性障碍依然存在。一是思想解放程度不够，观念更新不快，敢想敢干、敢冒风险、敢担责任、敢闯新路的意识不强；齐心协力抓经济、上下一致搞建设的赶超发展氛围还不够浓厚；心往一处想、劲住一处使的发展经济的合力还没有充分汇集；招商引资、启动民力、促使各种生产要素充分聚集的创业环境还不够宽松。二是大多数中小企业特别是国有企业改革滞后、机制不活、负担沉重，在一定程度上影响了全市经济的快速发展。三是以煤炭为主的资源型城市转型办法不多、路子不宽、步子不快。四是民营经济发展步伐相对缓慢，在全市经济总量中所占份额不高。五是就业矛盾突出，城乡居民特别是农民增收困难。六是资金缺乏仍是影响我市调产、重点工程建设和企业发展的重要制约因素。目前电力供应紧张、铁路运输不足的矛盾比较突出，也影响着经济的持续健康发展。对于这些问题，我们必须全面地、辩证地看待，特别是对新出现的苗头性和倾向性问题，要见微知著，采取积极有效措施加以认真解决。

二、2024年经济工作的主要目标和任务

2024年，是深入贯彻落实十六大和十六届三中全会精神，深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年，也是实现“十五”计划和我市经济结构明显见效目标的关键一年，做好明年的经济工作意义重大。明年经济工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大、十六届三中全会和中央、全省经济工作会议及市委九届六次全会精神，围绕建设“富裕阳泉、文明阳泉、生态阳泉、诚信阳泉”的奋斗目标，坚持以人为本，牢固树立全面、协调、可持续的科学发展观，以赶超发展为主题，以结构调整为主线，以深化经济体制改革为突破口，全力实施“大开放、大企业、大项目、大民营”战略，再造阳泉工业强市，加快建立和完善社会保障体系，充分保护、引导、发挥好各方面的积极性，不断提高人民生活水平，推进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

贯彻这体总体要求，安排部署明年的经济工作，必须准确把握全球、全国的发展趋势，按照省委、省政府的战略部署，结合我市实际，认清形势，抓住机遇，发挥优势，加快发展。当前我们面临着难得的有利条件：一是世界经济继续复苏，劳动密集型产业和部分资本密集型产业从发达国家向发展中国家转移，从东部沿海地区向中西部地区转移，有利于我市接替产业的发展。二是国家继续坚持扩大内需的方针，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，总体上有利于我市争取国家和省更多的政策和资金支持，扩大和强化投资对经济的拉动作用。三是能源需求的瓶颈制约将继续偏紧，国家提出要进一步加强大型煤炭基地建设和电力基地建设，这就为我市充分发挥独特的资源优势提供了新的发展机遇。四是党的十六届三中全会做出的《决定》和省委、市委实施意见的贯彻落实，将促进我市国有企业的改革和发展，增强企业活力。五是近年来我市结构调整步伐不断加快，一批调产项目相继投产达效，经济增长的内生力明显提高。因此，我们一定要用发展的、变化的观点看问题，及时调整工作思路，采取扎实有效实施，抢抓机遇，加快赶超发展步伐和全面建设小康社会进程。

按照上述要求，明年的经济工作要着力实现全面创新，集中力量抓好以下八个方面工作：

（一）千方百计做好农村工作。努力增加农民收入

要把解决“三农”问题，作为农村工作的重中之重，以增加农民收入、全面建设小康社会为主体，全面推进农业产业化、农村工业化和农村城镇化，大力发展县域经济，统筹城乡经济发展。逐步改善城乡二元结构”。

加快推进产业化。产业化的重点是发展龙头企业，形成龙头带基地、基地联农户的格局。要重点抓好大寨饮品有限公司和田园乳业有限公司两个龙头企业，分别带动全市15万亩核桃经济林基地和5万头奶、肉牛基地建设。要继续认真实施。“35155”工程，发展生态、核桃和畜牧三大产业。明年，生态产业要继续抓好退耕还林工作，完成退耕还林10万亩，巩固退耕还林成果。核桃产业要重点抓好优良苗木的引进和购置，完成核桃基地建设4万亩。畜牧产业要重点抓好畜禽良种繁育体系建设和动物疫病防疫体系建设，完成肉牛存栏2万头，奶牛存栏7000头。要围绕服务农村、服务农业、服务农民，加快和完善农村市场体系和社会化服务体系建设。

加快推进农村工业化。要结合乡镇企业产权制度改革，重点实施乡镇企业民营化战略、工业园区战略、骨干群体战略。要加快地面企业和地下资源企业的民营化、股份化改造步伐，地面企业2024年要基本实现民营化。要重点抓好平定巨城工业园区、盂县南娄工业园区、郊区荫营工业园区建设，促进资源要素相对聚集和优化组合。

加快推进农村城镇化。农村城镇化要以县城和建制镇为重点，以工业园区建设为载体，加快基础设施建设，促进小城镇“扩容提质”，促进农村劳动力向二、三产业转移，使小城镇真正成为当地人流、物流、信息流的汇聚中心。要重点抓好平定、盂县、郊区三个县区的城建工作和“十强镇、百强村”建设，重点突破，带动全局。要取消对农民进城就业的限制规定，允许在城镇有稳定职业和住所的农村居民在就业地或居住地落户，依法享有当地居民应有的权利，承担相应的义务。

进一步深化农村改革。要长期稳定并不断完善以家庭经营为基础、统分结合的双层经营体制，依法保障农民对土地承包经营的各项权利。要严格执行各项农村税费改革政策，健全农民负担监督机制，按照规定程序和范围进行农村的“—事一议”，不得强行筹资筹劳。更不得强行以资代劳或作为固定收费项目向农民收费，切实减轻农民负担。进一步规范农村财务管理，实行以财务公开为主要内容的村务公开制度。要规范土地使用权流转制度，实行严格的耕地保护政策，杜绝滥证滥用耕地现象，严格实行占地补偿制度。鼓励企业利用非耕地开发项目。

(二)加快结构调整步伐，增强经济发展后劲

要积极实施“大企业”、“大项目”战略，按照三次产业结构调整规划的要求，全力推动我市经济结构调整进一步深化和提高。

进一步明确主攻方向。以矿业为主的资源型城市调整转型是我市今后相当长时期的主攻方向。要充分发挥我们处于石家庄、太原两大经济圈交汇处的区位优势，紧紧围绕做强做大八大支柱产业，坚持用高新技术改造传统产业与发展高新技术产业并重，加强能源原材料基地建设与发展下游终端产品并重，促进产业优化升级。第一，要抓住国家加强大型煤炭基地建设和煤炭市场需求旺盛、价格上涨的良好机遇，做强煤炭支柱产业。明年，要加快煤炭资源整合步伐，改革采煤工艺，提高机械化装备水平，发展高档普采、综采和综掘，提高矿并单并单面产量和资源回收率。30万吨以上矿并资源回收率要达到70％以上。要增加安全投入，提高防灾能力，确保安全生产。煤炭产量明年要达到4500万吨。要抓住当前煤炭形势好的有利时机，积极争取国家政策支持，深化资源有偿使用制度改革，建立完善煤炭等矿产资源开发对资源与环境破坏的补偿机制，缩短资源型城市转型资本积累周期，促进可持续发展。第二，要抓住国家大力发展电源、电网建设的良好机遇，加快电力基地建设，把我市建成我省东部最大的电力生产基地。明年，现有电厂要精心组织，缩短检修时间，实现安全、稳发、多供，要实施煤电互保措施，努力缓解电力供应紧张的状况。对已批的电厂建设项目要加快建设进度，争取早日建成发电。第三，要抓住国家高度重视能源产业的良好机遇，充分发挥我们的比较优势，积蓄力量，加快结构调整和培育、发展新兴接替产业步伐。我们做强煤炭、电力产业，不仅仅是由于当前市场转旺的直接驱使，更重要的是阳泉的市情要求我们要紧紧抓住这一机遇，壮大经济实力，完成资本积累，进而创造条件去发展新兴接替产业，推动结构调整，解决我们在市场不好的情况下想解决而无力解决的问题。因此，我们要致力于促进资源的加工转化，大力发展煤电铝、煤化工、乙炔化工、耐火、建材、磁材、陶瓷及相关产品，不断延伸产品链，努力提高产品附加值。

大力发展第三产业。要继续把发展第三产业作为促进经济结构优化升级的战略性措施来抓。要加快培育和发展新的消费热点，积极促进并正确引导住房、通信、旅游、教育、家庭用车等新的消费热点的形成。要以发展新兴服务业为重点，扩大就业为主线，按照统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展的要求，调整改造传统服务业，放宽市场准入，不断提高传统服务业的市场化、产业化、社会化程度。加快发展以知识密集型和以资源优势为基础的现代服务业，广辟融资渠道，引进竞争机制，鼓励、支持社会各方面投资发展服务业。重点要发展交通运输及现代物流业、信息产业、现代商贸餐饮业、金融保险业、房地产和住宅服务业、文化体育卫生事业、科技教育事业、社区服务业、中介服务业等新兴服务业。要加强社区建设，逐步形成门类齐全、布局合理、适应小康水平的社区服务体系。加强经济适用房的建设和管理，增加中低价位商品住房的供应，搞活住房二级市场，规范和发展物业管理服务，加强房地产和物业监督检查，促进住房消费。要积极开发和保护旅游资源，鼓励和支持社会力量投资兴办旅游业。要继续整顿和规范市场经济秩序，重点抓好直接关系人民群众身体健康和生命安全的食品、药品等专项整治；严厉打击制假、售假和商业欺诈行为。

(三)以国有企业改革为突破口，大力发展股份制经济和非公有制经济。

改革滞后是我市经济发展缓慢的最重要的原因之—。市委、市政府决定把明年作为“企业改革年”，大力推进企业改革特别是国有企业改革。

加快国有企业改革步伐。我市是老工业基地，国有企业比重大，停产、半停产、陷入困境的企业比较多，改革任务还相当艰巨。因此，我们要把国有企业改革作为明年经济工作的重点之一。力争在2024年内取得重大突破，2024年基本完成国有企业股份制改造和国有资产的重组工作。要按照“做强做大一批优势企业、放开搞活一批中小企业、淘汰关闭一批劣势企业”的思路，组建富有竞争力的股份制或混合所有制大企业；国有工业、商业、物资、建筑、城市公用事业、交通、粮食、外贸、二轻、供销及其它服务性中小企业，要采取改组、联合、兼并、股份合作和出售等形式，实现产权多元化和民营化。政府不再投资建设纯粹以盈利为目的的独资企业。市里要尽快成立国有企业改革领导组，下设若干工作小组，分类包干，责任到人，一企一策，一抓到底。要集中人力、物力、财力，全力推动国有企业改革。国有企业改制，关键要在产权明晰和职工身份置换上取得突破。明年，要积极尝试以下几种方法推进国企改革：一是对于国有企业的债务，在进行资产评估的基础上，和债权人协商，将债务缩水，对净资产进行挂牌拍卖或重组。二是资不低债的国有企业在重组改制时，要积极争取银行等债权人同意，原则上债务能核销的核销，不能核销的，实施停息挂账，利用企业的优良资产和有效债权组建新的股份制或混合所有制企业，可逐步用新建企业实现的利润和税收的市级留成部分偿还挂账债务。三是明年要举办面向经济比较发达的东南沿海地区法人、自然人参加的产权交易会，公开拍卖重组国有企业的优良资产。要加强企业内部人本、成本管理，努力节能降耗、扭可增盈、提质增效。要组织好经济运行，继续抓好重点行业、骨干企业和利税大户，及时协调解决好生产经营中遇到的困难问题，保证经济的稳步快速增长。

建立健全国有资产管理和监督体制。根据省委、省政府的安排部署，明年要建立国有资产管理机构，对市政府授权的国有资本履行出资人职责，督促企业实现国有资产保值增值。积极探索有效的国有资产监管和营运机制。国有资本退出要进行科学评估，规范操作，既要防止国有资产流失，又要防止因高估国有资产而阻碍改革，造成更大损失。所有企业都要从建立现代产权制度入手，加快建立现代企业制度。

大力引导和鼓励非公有制经济发展。要大力实施“大民营”战略，把发展民营经济作为战略之举、关键之举，故在突出位置来抓。所渭“大民营”，就是数量要多，质量要好，规模要大，占gdp比重要高。目前正在酝酿制定的《关于进一步加快民营经济发展的办法》要尽快出台。要坚持“不禁止，则自由”的原则，放宽市场准入，使非公有制企业享有平等的投资机会和待遇，允许党政机关、企事业单位工作人员以资金入股非垄断性行业企业。要选择一批有发展前景的企业享受“市长直通车服务”，使企业在注册、经营、增项、转业和役融资、税收、土地使用及对外贸易方面享有同等待遇，拥有平等的市场环境。要鼓励非公有资本进入基础设施、城乡公用事业及其他行业和领域。支持非公有制经济参股、控股、并购国有企业，尽快使国有资本从中小企业全部退出。依法保护私有财产。大力推进面向非公有制企业的中介机构建设，建立健全资金融通、信用担保、创业辅导、管理咨询、信息服务、市场开拓、国际合作和人才、技术、信息等领域的服务体系。非公有制企业要依法经营，照章纳税，保障职工的合法权益。

(四)积极实施大开放战略，以大开放促进大发展

实施大开放战略，加快形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，进一步提高我市经济外向度和对外开放水平。

加大招商引资力度。要积极转变观念，强化开放意识，牢固树立“凡市外资本均为外资”的大外资观念，完善社会联动、全民参与、筑巢引风的招商引资机制，营造“亲商、富商、安南”的投资环境。要加大财力、人力、物力投入，强化招商引资力度，扩展招商引资范围。已经出台和正在出台的各项优惠政策和奖励办法，必须保证承诺兑现，充分调动社会各界引进资金的积极性。要把引进大项目、知名企业、知名品牌放在对外开放的突出位置。开办阳泉投资促进网，加快推行网上招商、委托招商、代理招商等市场化招商模式。建立健全招商机构，层层落实招商引资任务，强化目标责任制。招商引资任务要落实到县区、部门。要按照届地受益的原则，对县区引进外资新建的企业。所征市级以下税收全部留给县区。

大力发展外向型经济。要用好国内外两个市场和两种资源，鼓励我市企业走出去，提高市场竞争力。要继续鼓励有条件的企业开展跨国经营。对已经“走出去”的企业，实行积极的扶持政策，发挥好示范作用。要继续实施出口市场多元化和以质取胜战略，组织企业参加好境内外各种大型洽谈会和博览会，大力推销阳泉，推销阳泉的企业、阳泉的产品。积极推动企业申报进出口经营权，明年全市获权企业要达到60家。抓好镁合金、日用陶瓷等8种强势产品的出口，实现出口规模化。继续开展对外承包工程和劳务合作，力争明年有较大突破。强化开发区体制改革，努力形成与国际接轨的管理方式和创业环境，营造开发区新的综合发展新优势。

(五)实施“经营城市”战略，不断提高城市品位

要按照创建文明卫生城市的标准，继续加快城市基础设施建设，加强城市经营和管理，进一步完善城市功能。

加快经营城市步伐，多渠道筹措建设资金。要通过放开基础设施建设市场。出让土地使用权、公用设施经营权和冠名权。出售建筑物所有权和放开商品房开发经营权，出台其他优惠政策等形式，引导企业参与城市建设，广泛筹集城市建设资金，实现投资主体多元化。要按照“谁投资，谁开发，谁受益”的原则，创造条件吸纳外来资本、民间资本参与城市建设。要通过拍卖、租赁部分基础设施经营权等手段，或利用城市无形资产，把城市公用设施推向市场来聚集建设资金。

以重点工程为龙头，加强城市基础设施建设。要进一步加大国债资金的争取力度，确保配套资金投入，积极引导社会投资，继续保持投资对经济增长的强劲拉动。加快国债项目、重点工程项目、基础设施项目建设。明年初步安排重点工程26项，其中结转续建项目9项。新增并计划完工的项目7项，即开发区东区工程、阳煤集团第三热电厂热电联供管网二期工程、城市热电联产三期工程、盂县金龙大道、东纵线(阳石线)、狮脑山路、北山公园；新开工需转入2024年续建的项目10项，即盂县县城供水工程、城市垃圾处理广、太平沟水库、青阳公路盂县段、下站地区旧城改造、下五渡居住小区、上五渡居住小区、华盛街向北延伸道路建设、北大东街和北山路建设。重点前期工程5项，即307国道复线坡头——水峪工程(北外环)、东坡路、滹沱河北水南调工程、阳井线娘子关段改线、化工厂路。明年，要按照“显山露水、依山借势、错落有序、城在林中”的思路，搞好市区“扩容提质”的详细规划，为扩大城市空间、提高城市对现代文明的承载能力打好基础。

加强城市环境综合整治，提升城市品位和形象。继续引深相对集中行政处罚权工作，提高城市管理综合执法的质量，建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的城市管理行政执法体制。进一步实施城市绿化工程、城市外围主干道绿化工程。要办好老百姓家门口的事，解决好群众的衣食住行问题。继续推进城市环境综合整治，巩固成果，制止反弹，引深整治活动。继续抓好以解决脏乱差为重点的市容市貌管理，不断提高城市文明卫生水平。巩固城市环境综合整治成果，继续抓好拆除违章临时建筑、规范马路市场、整改街区景观、遏制乱停乱放、加强市政设施和绿化管理等工作。

(六)做好财税金融工作。保障和促进经济健康发展

坚持“一要吃饭、二要建设”和“量力而行、留有余地、收支平衡、不列赤字”的原则，依法治税，科学理财，促进经济与金融健康发展。

认真落实国家税收改革政策，强化税收征管。要按照中央的部署，积极推进税制改革，全面落实中央关于扶持下岗职工再就业、投资国产设备抵免所得税等各项税收优惠政策。严格依法治税，严禁虚收探收，严禁人为控制收入进度和规模，切实维护税收政策的统一性、权威性和严肃性。要加强税法宣传普及活动，增强公民依法纳税意识。要下大力清理欠税，加大对偷、逃、骗、抗税和不按规定纳入预算、私自截留挪用预算外收入等违法违纪行为的查处力度，确保各项财税收入及时足额入库。

加强预算管理，规范支出行为。要认真编制和严格执行财政支出预算，严格控制预算追加。要加强审计监督，严格“收支两条线”管理。加大调整财政支出结构的力度，切实保障重点支出的需要。要从严安排预算内外支出，反对铺张浪费，确保财政收支平衡。要结合“三项治理”，加强公用经费管理，切实降低行政成本，减轻财政负担。全市上下一定要发扬艰苦奋斗的优良作风，勤俭办一切事业，坚决反对铺张浪费。领导机关和领导部门要带头厉行节约，勤俭持家。

积极支持金融改革，创造良好的金融环境。要支持商业银行、证券公司、保险公司、信托投资公司等改革。完善地方金融体系，大力培育和发展地方金融产业。支持金融监管部门加强金融监管，维护金融秩序，保护存款人、投资人和被保险人的合法权益，有效防范和化解地方金融风险。要通过严格的信用约束机制，提高企业信誉，改善银企关系，建立金融安全城市。

(七)搞好就业和再就业工作。完善社会保障体系

要认真贯彻落实中央、省促进就业再就业和完善社会保障体系的政策措施，切实把这项工作抓紧抓实抓好。

采取有力措施，做好就业和再就业工作。各级各有关部门必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责，不折不扣地落实中央和省里促进就业再就业的政策措施，千方百计开发就业岗位，重视和发展就业容量大的中小企业、劳动密集型企业、第三产业特别是社区服务业。探索建立就业保障制度，用岗位补贴、社保补贴的办法，积极开发让区保安、保洁、保绿等公益性岗位，用于安排“4050”等特殊困难人员就业。鼓励下岗失业人员转变择业就业观念，通过阶段性就业、弹性就业、非全日制就业、季节性就业等多种形式实现再就业。

完善社会保障体系，扶助社会弱势群体。继续做好“两个确保”工作。进一步完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，逐步做实个人账户。健全失业保险制度，稳步推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。继续完善城镇职工基本医疗保险制度，健全社会医疗救助和多层次的医疗保障体系。继续推行职工工伤和生育保险。完善城市居民最低生活保障制度，切实做到应保尽保。要依法扩大各类社会保险的覆盖面，重点抓好个体私营等非公有制企业和灵活就业人员的参保工作。要加强对各类参保企业社会保险费的证缴，提高征缴率。加强对社会保障基金的管理，堵塞征缴、支付和运营环节存在的漏洞。发展城乡社会救济和社会福利事业，积极探索建立农村养老医疗保险和最低生活保障制度。

(八)坚持科学的发展观，促进各项社会事业协调发展

统筹经济社会发展，深化科技、教育、文化、卫生体制改革，创新工作机制，推进各项社会事业发展。

加快科技创新步伐，推进产业优化升级。要牢固树立科学技术是第一生产力的观念，高效配置科技资源，加快创新体系建设，确立企业技术创新和科技投入的主体地位，促进科技资源场化配置和资本化运作。要用高新技术改造传统产业。要大力推广农业适用技术，提高农业综合效益。要认真落实鼓励科技人才发明创造和民营科技企业创新的有关政策，大力发展民营科技企业。要完善科技中介服务，加强科技风险投资、科技企业孵化、生产力促进中心、科技咨询服务和技术市场等建设。

优先发展教育事业，提高全民整体素质。要继续巩固“两基”成果，提高普及九年义务教育水平。要深化农村教育综合改革，促进基础教育、职业教育、成人教育“三教统筹”。推进城乡办学体制改革，合理配置教育资源，鼓励社会力量办学。大力发展非义务阶段教育，加快普及高中阶段教育的步伐。加快发展高等教育，积极筹建阳泉大学。加强职业教育和培训，发展继续教育，构建终身教育体系，促进均衡教育。建立教师资格准人制度，提高教师的师德和业务水平，全面提高教育质量。

加强卫生工作，建立公共卫生服务体系。要切实抓好疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系、重大疫情信息网络体系和卫生执法监督体系建设，健全非典等重大传染病防治工作的长效机制。加强公共卫生设施建设。大力发展城市社区卫生服务，积极稳妥推进新型农村合作医疗试点工作，建立完善贫困农民医疗效助制度。加强卫生执法监督工作，确实保证群众食品、药品和医疗安全。

推进文化体制改革，大力发展文化产业。要按照社会主义精神文明建设的特点和规律，建立健全文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营体制。鼓励和支持社会力量创办文化产业，规范文化市场秩序。深化体育改革，构建面向大众的体育服务体系。

强化环境保护，抓好人口工作。切实加强环境保护，严格控制污染，特别要抓好重点区域、重点流域、重点行业、重点旅游景区和主要干线道路两旁的污染治理。要大力开展人口与计划生育综合改革，全面提高人口与计划生育工作的管理和服务水平。

三、进一步转变政府职能，全力营造赢利于经济社会发展的良好环境。

推进政府管理创新和职能转变，是完善社会主义市场经济体制的重要任务，也是做好明年经济工作和其他各项工作的重要前提。各级、各部门要围绕提高素质、转变职能、搞好服务、优化环境、促进发展，进一步加强自身建设。

进一步解放思想，创新发展观念。各级、各部门特别是各级领导干部要认真学习十六届三中全会精神和“三个代表”重要思想，坚持与时惧进，创新思想观念、工作思路和工作方法。要从决策层做起，真正树立“大开放”的观念，做到视野的开放、思维的开放、心态的开放、举措的开放，建立起一个开放的平台。要改变就目标谈计划、就数字抓进度的思路和方法，树立科学的发展观，为民的政绩观，把思考问题的角度和工作着力点，转移到全面营造发展环境、全方位搞好社会服务上来，针对性地解决制约经济发展的体制性、机制性矛盾，调动方方面面的积极性，齐心协力谋发展，全力以赴奔小康。

强化服务意识，切实履行好政府职能。要树立服务型政府的理念，加快政府职能转变，切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。要深化行政管理体制改革，全力创新创业环境、服务环境、政策环境、法制环境，制定优惠、灵活、具有前瞻性的政策和措施，努力提高对外开放水平，全力营造—流的发展环境，努力把阳泉建成项目、资金、人才、技术等生产要素聚集的“磁场”和“洼地”。要借鉴山东“三跑”经验，上跑项目，要政策；外跑资金，引人才；下跑民情，解困难。要改革政府运作方式，创新政府管理理念，改进和规范政府指导经济工作的手段、途径和方法，把主要精力放在完善市场机制、规范竞争秩序、推进体制创新、建立保障体系、强化调控服务上来。进一步完善社会管理体制，加强社会事务管理和公共设施建设，健全公共服务体系，为人民群众提供更多更好的公共服务和公共产品，努力促进经济社会和人的全面协调可持续发展。

坚持科学民主决策，切实提高依法行政水平。要把科学民主决策作为一项基本工作制度，建立和完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度以及决策责任制度。对关系人民群众切身利益的重大决策，都要认真听取各方面的意见，提高决策的透明度和公众参与度。各级、各部门要带头依法办事，推进依法行政。要强化行政监督，自觉接受人大及其常委会的法律监督，接受政协的民主监督，接受舆论和群众监督。要经常发布政务信息，增加政府工作的透明度。高度重视人民群众来信来访工作，确保信访渠道畅通。

坚持执政为民，切实改进作风。各级领导干部—定要按照中央“八个坚持、八个反对”的要求，大力发扬脚踏实地、开拓创新、务实高效的工作作风，以作风转变促进目标落实，以目标落实检验作风转变的成效。要身体力行，率先垂范，牢记为人民服务的宗旨，树立人民公仆的形象，勤政务实，创造性地开展工作，促进各项工作的有序推进。要埋头苦干，奋发进取，对事关改革发展稳定的重大问题，一定要扭住不放，一抓到底。要严格目标，严格职责，加大监督和督查力度。要深入实际，深入基层，深入群众，特别是要深入到环境差、困难大、矛盾多的地方去，体察民情，了解民意，倾听群众呼声，解决实际问题，引导好、调动好、发挥好人民群众投身赶超发展的积极性和创造性。要继续发扬谦虚谨慎、不骄不躁和艰苦奋斗的作风，力戒形式主义、官僚主义。要加强廉政建设，继续纠正部门和行业不正之风。

最后，强调一下“两节”期间应该特别注意的几项工作。一是要精心安排，及早动手，确保实现首季开门红，为全年工作赢得主动。二是要特别重视抓好安全生产工作。加强节日值班巡查，做好防火、防灾、防盗工作，依法严厉打击各种刑事犯罪和治安违法活动，保证全市人民过一个欢乐、祥和、健康、文明的节日。三是要关心群众生活。各级领导都要深入基层，访贫问寒，了解群众疾苦，想方设法解决好农村贫困人口、灾区群众以及城市下岗职工、特困家庭的生活问题。四是要组织好节日供应。商业供销部门要精心、组织货源，提高服务质量，延长营业时间，确保重要商品的正常供应。五是城建等有关部门要千方百计保证水、电、气、暖等公共事业的正常运转。六是宣传文化部门，要安排好节日期间群众性的文化娱乐活动。七是要加强信访工作。注意解决好群众关心的热点难点问题，及时化解矛盾，保持社会稳定。

同志们，新形势、新任务、新目标，对我们的工作提出了更高的要求。让我们在市委的领导下，适应经济和社会发展的需要，按照“勤、实、俭、和、敢、廉、严”的要求，求真务实，艰苦奋斗，团结拼搏，勇于探索，以严谨扎实的工作作风确保明年工作部署全面落到实处，努力完成明年的各项工作任务，为阳泉经济实现赶超发展，建设全面小康社会而努力奋斗!

**第四篇：市长在全市经济工作会议上的讲话**

市长在全市经济工作会议上的讲话

同志们：

这次全市经济工作会议的主要任务是，深入贯彻党的十七大、十七届四中全会和中央、省经济工作会议精神，按照市委十三届七次全体（扩大）会议的总体要求，认真总结2024年的经济工作，安排部署今年的工作任务，动员全市上下强化项目投入，推动转型升级，全力促进我市经济平稳较快发展。下面，我代表市委、市政府讲三点意见：

一、肯定成绩，寻找差距，切实增强全力加快经济发展的紧迫感和责任感

2024年是我市“一年打基础、二年有起色、三年见成效”中的有起色之年，也是我市经济发展初步呈现出向好趋势、一批历史遗留难题得到有效破解的转折之年。一年来，在市委的正确领导下，全市上下深入学习贯彻科学发展观，积极应对百年一遇的金融危机，全力以赴保增长、抓转型、重民生、促稳定，实现了经济社会平稳健康较快发展。全年完成生产总值248.8亿元，同比增长9.1%；财政总收入25.6亿元，同比增长6.1%，其中地方财政收入15.2亿元，同比增长11.7%；社会消费品零售总额108.2亿元，同比增长15.8%；全社会固定资产投资73.7亿元，同比增长14.2%，其中限额以上固定资产投资65.3亿元，同比增长11.8%；外贸出口总额10.7亿美元，同比增长5.9%；存款余额368.2亿元，同比增长32.3%；贷款余额246.3亿元，同比增长30.2%；城镇居民可支配收入19955元，同比增长10%；农民人均纯收入10039元，同比增长11%。

回顾一年来的经济工作，主要有以下几个方面的特点：

（一）经济运行回升向好。全市经济运行整体企稳回升，经济指标呈现出向好的趋势，追赶之势正在形成。GDP增幅自2024年以来首次高于金华市平均水平；地方财政收入、限额以上工业投资、农民人均纯收入3项指标增幅位居金华市第二，规模以上工业企业产值、外贸出口、社会消费品零售总额、限额以上投资额4项指标增幅位居金华市第三，财政总收入、工业用电量、贷款余额等指标与往年相比呈现出较好的增长态势。工业经济稳步提升。规模以上工业企业新增117家，实现产值250亿元，同比增长6.4%；实现增加值131.67亿元，在全市生产总值中占比达53%。产业培育成效明显，六大主导产业产值和利润总额在规模以上工业企业中占比分别达83.6%、83.5%。经济开发区“组团式发展”框架初步形成，横店电子产业园区整合提升步伐加快。完成工业区开发面积1450亩。建筑业不断壮大。45家企业顺利通过资质晋升。完成建筑业产值746.3亿元，首次跃居全国各县市区第一；新创“鲁班奖”2项，创省级以上优质工程43项；实缴地方税费4亿元。农业产业化进程加快。农业经济持续增长，实现粮食总产量18.8万吨，被评为浙江省粮食生产先进县（市）。完善农业主导产业规划，新建农业主导产业基地1.3万亩，新增农业龙头企业10家、各类农民专业合作社47家。积极拓宽农民增收渠道，发放来料加工费2.3亿元、48家农家乐营业收入7587万元。第三产业增势良好。实现商品零售总额197.8亿元，同比增长16.6%。各类专业市场总成交额、住宿餐饮业分别同比增长50%和11%。国际建材装饰城建成开业。工艺品专业市场成功转型升级为中国木雕城。横店影视产业实验区新增入区企业56家，实现营业收入20.2亿元，上交税费1.5亿元，分别同比增长46.2%、34.9%。全市共接待国内外游客627.1万人次，同比增长10%。外贸、外资、外经“三外”工作进一步拓展，新批三资企业6家，新成立境外办事处3家。

（二）项目建设克难奋进。申报新增中央预算内投资产业振兴计划项目3个、资源节约和环境保护项目1个、电子信息产业项目1个，共获得上级补助资金2743万元。37个市重点技改项目完成投入9.7亿元。全市重点工程建设比往年有了大幅度好转，计划投资完成率比上年提高了15个百分点；其中红椿巷区域旧城改造、第二自来水厂、东阳剧院、广电中心等全市重点项目开工建设，东门菜场改造、垃圾填埋场技改扩容、第二期廉租房等重点项目完成建设，外国语学校、市委党校和档案馆等项目基本建成。东阳人经济回归工程成效明显，共引进项目60个，计划总投资为61.5亿元，其中广厦明凯照明、康恩贝、浙江瑞邦科技等24个项目已开工建设，计划投资13.5亿元；36个项目已经签约。市内一些大企业大集团启动实施新一轮大投入、大发展规划，如横店集团东磁股份有限公司下属的太阳能事业部和花园集团下属的浙江昌兴铜业有限公司在四个月内建成投产，投资都达亿元。形成了市外企业回乡投资、市内企业加大投入的良性互动格局。

（三）发展方式积极转变。企业技术创新步伐加快，新认定省级企业技术中心1家、省重点高新技术产品1只。品牌战略深入实施，新增中国驰名商标3只、省著名商标7只、省名牌4只。完成参与19项国家标准制订。着力从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重，在保护环境中谋求发展。歌山人工湿地污水处理工程投入试运行，化学工贸公司等企业关停搬迁工作有序实施。完成二氧化硫、COD的减排任务。横店电子产业园区环境整治通过验收。完成了歌山、东阳江、马宅3个镇和30个村的污水处理设施建设，启动了58个村的农村面源污染整治，创建金华市级生态村11个，省级生态镇1个。积极探索东阳江、南江流域水质保证考核机制，建立部门镇乡联席会议机制、生态水补给机制和节能减排奖励机制。

（四）政策帮扶力度加大。针对宏观经济形势变化，及时制订出台《关于建立政府特别奖促进经济发展的若干意见》、《关于进一步加快工业经济发展的若干意见》、《关于2024推进社会主义新农村建设的若干意见》、《关于加快商贸服务业发展的若干意见》等一系列激励措施，加快落实各项政策，全年共为企业减免税费0.99亿元，出口退税8.96亿元，兑现奖励资金1.47亿元。全年财政民生支出达11.9亿元，比上年增长20.2%。着力加大建筑业扶持力度，设立了对外承包工程保函专项资金。积极协调畅通银企合作渠道，着力缓解企业融资难问题，新增小额贷款公司1家、中小企业担保公司2家、典当公司1家。深入开展“企业服务年”活动和企业帮扶行动，市级领导、机关部门班子成员和镇乡街道主要领导深入企业，积极帮助解决用地、融资、招工等难题，累计破解企业发展难题348个。

回顾一年来的工作，在极为困难的宏观经济形势下，我们能取得这些成绩，实属不易，令人振奋。这是全市上下团结一致、共同奋斗的结果，是各级、各部门创新实干、不懈努力的结果，是经济战线的同志特别是所有纳税人辛勤工作、奋勇争先的结果。在此，我代表市委、市政府，向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济发展还存在着一些困难和问题，主要体现在：一是发展水平不够高。从工业内部结构来看，规模以上工业企业与规模以下工业企业比重仍然呈倒臵状态，特别是处于中坚力量的亿元企业与周边县市相比，明显偏少。农业市场组织化程度不高，农产品精深加工龙头企业少、带动力小、附加值低，农民增收的渠道仍然有限。商贸服务业的发展还处在起步壮大的阶段，对经济的支撑作用还有待于进一步增强。二是发展后劲还不足。近年来，投资力度虽然加大，增速也在加快，但我们的增长是在低基数上的增长，因而呈现出增幅高、增量少的特征，总量上与义乌、诸暨等县市比差距较大，并且我市企业规模小，大项目少，带动力强的项目更少。三是转型升级任务艰巨。我市“六六产业”布局还不尽合理，产业平台配套设施不尽完善，产业集聚度不高，产业链不长，缺乏行业龙头企业的带动，企业自主创新能力、应对国内外市场变化的能力还不强，转型升级任务艰巨。四是发展氛围还不够浓厚。我市经济发展与周边县市的差距，原因是多方面的，除了区位条件、政策环境、人才技术等因素外，其中一个很重要的原因，就是我们的思想观念没有完全与时俱进，创新办法不多，加快发展的紧迫感不够强，目光不够长远，视野不够开阔，工作力度还不够到位。上述问题，需要我们采取有效措施，在今后工作中认真加以整改。

二、明确任务，突出重点，扎实做好2024年经济工作 2024年，是完成“十一五”规划目标任务的最后一年，也是应对“后危机”时代新考验，化挑战为机遇，变压力为动力，实现经济平稳较快发展的重要一年。做好今年的经济工作，对于推进我市实现奋力追赶，奠定“十二五”时期发展基础具有十分重要的意义。

结合我市实际，今年全市经济工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大、十七届四中全会和中央、全省经济工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，继续坚定不移地实施“兴工强市”、“一主多元”发展战略，以确保经济平稳较快发展为目标，以经济转型升级为努力方向，以推进“六六”计划落实为重点，以开展工业发展竞赛活动为载体，着力做大总量、调优结构、增强后劲，努力谋求争先进位，年内主要经济指标增幅达到金华市平均水平，部分指标进入金华各县市前三名。

2024年经济社会发展的主要预期目标为：生产总值比上年增长9.5%；地方财政收入比上年增长8%；社会消费品零售总额比上年增长14%；全社会固定资产投资比上年增长11%，其中工业性投入比上年增长15%；外贸出口总额比上年增长7%；城镇居民人均可支配收入增长8%；农村居民人均纯收入增长8%。

围绕上述总体目标和要求，2024年要重点抓好以下四个方面的工作：

（一）以项目投入为抓手，大力推进第二产业发展 我们要始终把做大做强工业经济作为加快经济发展的重中之重，深入实施“工业强市”战略，进一步壮大建筑业，打造更具集聚效应和发展优势的产业集群。

一是坚持项目推动，着力加大工业投入力度。项目牵动发展全局，决定发展速度，关系发展质量。要毫不动摇、深入持久地实施项目带动战略，把项目触角延伸到经济社会各个领域，以实实在在的项目夯实经济发展基础。今年要以“350”工程为载体，大力开展“项目投入年”活动。年内要力争引进工业项目50项，总投资30亿元；完成限额以上工业性投入50亿元；实施总投资1000万元以上重点技改项目50项。要积极主动争取政策性项目。今年国家为了应对“后危机”时代，巩固企稳回升势头，将继续出台扩大内需的政策措施，力保经济平稳较快增长。各部门、单位要抓住机遇，认真研究上级政策，准确把握政策导向，积极加强联系沟通，在关键产业、重大基础设施、民生工程、社会事业、生态环境等领域谋划一批项目，做好策划、筛选、包装等基础工作，提高项目争取的成功率。要千方百计招商引资上项目。以东阳人经济回归工程为抓手，充分利用我市的资源优势和比较优势，创新招商形式，提高招商成效。每个招商联络组争取引回投资超亿元工业企业1家；要完成“投资5000万元以上工业企业1至2家、3000万元以上工商贸服务企业1家、2024万以上的科研合作项目2至3个、500万以上的高效特色农业开发项目1至2个”等4项目标任务中的2项。要积极引进战略合作伙伴，重点加强与国内外知名企业的合资合作，在工业、农业、三产等领域引进、建设一批投资大、质量高、效益好的大型项目，为全市经济发展注入强劲动力。要全民创业新上项目。大力引导外出经商人员、返乡农民工和大中专毕业生，开阔思路，向内挖潜，激活民资，掀起全民创业热潮。要制订出台全民创业的有关优惠政策，在税费减免、金融信贷、土地使用等方面给予支持，鼓励他们心系家乡、安心创业、创出大业。要对创业者高看一眼、厚爱一分，在全社会营造创业光荣的浓厚氛围，形成千军万马创新创业、争上项目的生动局面。各镇乡、街道和各部门、单位的领导特别是主要领导要带头抓项目，争当“项目书记”、“项目镇长”、“项目主任”、“项目局长”，真正用第一位的精力脚踏实地、锲而不舍地抓好项目工作。

二是推进转型升级，提升企业核心竞争力。按照“产业抓升级、产品创名牌、技术上水平”的指导思想，加大对优势产业、龙头企业和拳头产品的投入，增强企业的自主创新能力和综合竞争力。要运用产业政策、供地政策和价格杠杆等手段，在园区布局、产业准入、亩产税收、投资强度、容积率等标准上予以调控，促进要素合理流动，推动“六六”产业科学布局；对各个产业，在淘汰落后技术设备、开发新产品、延伸产业链、扶持行业龙头企业、创品牌等方面强化政策扶持，鼓励企业采用和参与制订国际、国家行业标准，积极推动创建“中国磁都”、“全国箱包产业基地”，推动“六六”产业转型升级；抓好企业培育，组织实施“十百千”工程，年内全市新增产值超10亿元工业企业2家、超亿元企业15家、规模以上工业企业130家。要强化新产品的开发研究，积极引导龙头企业建立技术中心，参与企业、行业产品标准制订，加快技术创新和新产品开发，提高产品档次和附加值。要举办好第二届博士大会，鼓励企业与科研院所、大专院校联姻，推进科技孵化器建设，筑巢引凤，借力发展。力争完成省级以上科技计划项目50项；创建省级技术中心1个、金华市企业技术中心2个，国家高新技术企业1家；开发省级以上新产品40只，培育省级专利示范企业1家。

三是发展壮大建筑业，努力实现由“建筑大市”向“建筑强市”跨越。始终把建筑业作为富民强市的重要产业来抓，促进建筑业调整结构、转型升级，引导建筑企业做大做强。积极发展建筑业总部经济，鼓励建筑企业回乡建立建筑生产基地，启动建设建筑业“总部经济产业园”，形成建筑企业总部以及与建筑业相关的设计、实验、展示、监理等服务企业总部的集聚区，进一步提高建筑业对本土经济社会发展的贡献率。加快“走出去”发展步伐，积极拓展国内外市场，推进建筑业持续较快发展。全年实现建筑业总产值800亿元，创鲁班奖1项，创省级以上优质工程40项。

四是着力构建发展平台，打造工业经济发展的动力车组。重点抓好两个省级开发区建设。继续推进经济开发区和横店电子产业园区整合提升工作，重点做好“机制创新、招商突破、产业升级、功能开发、土地集约”等五篇文章，加快园区基础设施建设和产业集聚，进一步做大做强省级开发区这个主平台，更好地发挥两个省级开发区的“主战场”作用。积极推进镇乡工业功能区建设。要结合小城镇建设，加快南马机械工业功能区三期、六怀工业功能区、红木家具产业园、竹溪工业功能区等开发建设，整合资源，发挥特色，完善园区水、电、通信、道路等配套设施，提高承载力和辐射力，推动镇域经济做大做强。

五是开展工业竞赛，营造全力加快经济发展的浓厚氛围。以“重投入、优服务、增后劲”为主线，在镇乡、街道和部门开展工业竞赛活动，对镇乡、街道的工业性投入、税收、工业用电量、规上产值、规上企业及亿元企业新增数等六项主要指标和部门服务效能每月进行考核竞赛，定期兑现奖励。建立每月研究工业制度。市级层面每月召开全程代理员和镇乡、街道经发办人员会议，镇乡、街道每月要召开班子会议等专题研究工业经济，分析研究工业形势。建立全程代理制度。严格执行“围墙内由企业负责，围墙外由政府负责”的全程代理服务制，市内对镇乡、街道的联企人员和全程代理员进行业务培训，部门一次性告知，由全程代理员办理各项手续；市外由部门向上沟通协调办理各项手续。建立干部联系企业制度。对所有企业落实镇乡、街道干部联系，帮助协调解决生产经营中的实际困难。建立工作信息通报制度。对每月竞赛结果、企业国地税费缴纳情况、社保进度、企业注册登记、全程代理结果等由相关部门通报到每个镇乡、街道。

（二）以强农富民为目标，扎实推进新农村建设 “三农”工作始终是我们全局工作的基础。在全市改革发展大局中，最需要加强的是农业基础，最需要扶持的是农村发展，最需要加快的是农民增收。市政府今年安排财政资金2.5亿元用于“三农”建设，比上年增长35%。

一是要发展“新产业”，大力推进农业转型。要以工业化的理念和经营方式提高农业综合生产能力，建设现代农业。坚持走特色化的路子，把特色做大、做优、做新，做成具有地理标志的品牌，让我市的粮油、茶叶、香榧、席草、中药材等成为农民稳定增收的特色主导产业。坚持走产业化的路子，大力发展农产品加工业和农民专业合作组织，加快构建农户专业化生产与农业产业化经营相结合的贸工农一体化新机制。坚持走标准化的路子，加强农业社会化服务体系建设，提高农产品的科技含量，在保障粮食安全、保障市场份额的基础上，实现增效增收。

二要培育“新农民”，大力推进农民转岗。要按照“实际、实用、实效”的要求，扎实推进农村劳动力素质提升工程，加强农村实用技术和转移就业技能培训，开辟现代新型农民走向市场经济的“绿色通道”，提升农民创业致富能力。今年要完成农村劳动力培训1.5万人次。要把壮大来料加工业、农家乐、家政服务业和建筑业作为促进就业、致富百姓的主攻点，进一步拓宽农民增收渠道。今年要力争培育龙头农家乐10家、特色农家乐20家，新增农家乐3家。新培育来料加工专业村3个。要继续深入实施扶持山区发展和低收入农户奔小康的“六大行动计划”，落实“一户一策一干部”等各项帮扶措施，加快推进24个低收入农户集中村的项目建设，继续推进下山移民搬迁工程，力争减少低收入农户15%以上。

三要建设“新家园”，大力推进农村进步。积极实施农房改造，全年投入4500万，完成农民正常住房改造建设6千多户。扎实抓好村庄整治建设，完成1个镇的整镇整治和50个全面整治村的整治建设，其它每个行政村都有单项整治项目，争创金华市级全面小康建设示范村5个。要扎实做好农民饮用水工程扫尾工作，加快市第二水厂建设和饮用水进村入户进程。继续扎实推进水库保安、强塘固房、灌区配套改造、农业综合开发及小流域治理等工程建设，启动南江水库及5座小Ⅱ型水库的除险加固建设，整治病险山塘34座，完成灌区渠道衬砌36公里、清水河道整治建设30.4公里。不断完善农村交通网络，加快东永高速公路和怀万线、画南下线等干线公路建设，做好三联至新渥、东白山景区等公路前期工作，争取早日投入建设，进一步改善农村发展环境。

（三）以创新创强为动力，大力发展第三产业 商贸、影视、旅游等产业是我市经济发展新的重要增长点。要高度重视现代服务业发展，促使第三产业在投资领域、发展水平、发展规模、发展档次、经济效益上取得更大的突破。

一是培育壮大商贸流通业，推动低小散市场向专业市场群转型。要进一步加大中国木雕城推介、宣传和管理力度，着力打造全国最大的木制工艺品和木雕（红木）家具集散地。完善白云商贸园区专业市场群的交通、仓储等配套建设，扎实推进国际缝制机械市场、国际采购服务中心、国际汽配城、城西客运中心、中心粮库、浙中再生塑料集散加工中心等一批重点市场和流通项目建设。要继续实施积极的内扶外引政策，在培育壮大本地商贸企业的同时，吸引国内外龙头商贸企业入驻。

二是大力发展影视产业，推动影视拍摄基地向影视产业基地转型。加快影视制作基地化、社会化、专业化、产业化建设，打造集影视创作、拍摄、制作、发行、交易于一体的现代化影视产业平台，建设一条拥有专业的影视产业设施、完善的影视行业服务的完整影视产业链。充分发挥知名影视企业标杆作用，吸引更多的影视企业入驻实验区，做大影视产业规模优势。建立影视产业贷款担保工作机制，开展无形资产质押、版权捆绑质押等试点工作，着力解决影视企业融资难问题。力争实验区入区企业实现营业收入25亿元，同比增长20%；上缴税收1.7亿元，同比增长15%。三是整合提升旅游产业，推动分散旅游向大旅游格局转型。充分发挥规划先导作用，巩固“旅游经济强市”创建成果，强化旅游资源整合，持续推进全市大旅游格局构建。编制完成《东阳市乡村旅游发展规划》，加快推进卢宅古民居保护利用和东白山生态旅游景区基础设施建设。继续抓好景区品质提升工程，做好横店影视城5A级景区和中国木雕城、花园村等景区升级创建工作。加大市内旅游线路的整合包装推介工作力度，重视旅游特色产品开发，着力延伸旅游产业链。加大旅游城市宣传推介力度，整合宣传促销资源，努力打响“影视横店、歌画东阳”的文化旅游品牌。全年接待国内外游客650万人次，实现旅游收入38亿元。

四是加快发展新兴服务业。进一步加大现代服务业扶持力度，引导和鼓励我市制造业、建筑业、房地产业主副分离，积极培育现代物流、仓储配送、服务外包等业态，大力发展交通运输、物流配送、金融保险、信息传输、中介服务、技术服务等主要面向生产的服务业，加快发展以物业管理、社区服务、文化娱乐、教育培训等主要面向生活的服务业，改造和提升餐饮、宾馆、娱乐、购物等传统服务业档次和品位。

（四）以缓解要素制约为保障，着力推进可持续发展 要坚持和谐发展、科学发展，高度重视要素保障工作，抓好资源的节约可循环利用，实现又好又快发展。

一是节约集约利用土地。一方面，要充分利用新一轮土地利用总体规划修编的契机，科学规划，合理布局，为今后发展拓展空间。另一方面，要大力推动土地节约集约利用。树立起“亩产论英雄”的理念，按照“管住总量、用好增量、盘活存量、提高质量”的原则和要求，改善供地办法，支持转型升级重大项目建设。严格执行工业用地招拍挂制度，鼓励“零增地技改”和建设多层标准厂房，高效配臵土地资源。要加强对“转而未供”建设用地和“占而不用”闲臵用地的后续利用，加大土地违法查处力度，积极盘活存量土地。

二是不断强化金融支撑。金融是经济的血脉，对经济运行具有重要支撑和推动作用。在当前经济形势比较复杂的情况下，各金融部门要与企业、政府同心协力、共度难关。要认真落实适度宽松的货币政策，优化信贷结构，加大对重点建设项目和中小企业转型升级的信贷支持，保持投资合理增长。全力支持和配合银行、证券、保险等金融机构在我市进行金融创新试点，力争新引进股份制金融机构1家。加强银企对接，着力项目推介，协调银企关系，加大金融对工业的支持力度，进一步扩大信贷规模，确保今年工业贷款增速不低于上。

三是积极推进节能减排。节能减排工作是应对能源紧缺、缓解环境压力的重要抓手。要加快推进新“811”环境污染整治，抓好限期治理企业的污染治理和重点整治企业的关停搬迁，加快城市污水管网改造和镇级污水处理设施建设，完成东阳经济开发区环境整治目标，实现东阳江流域“摘帽”。扎实推进节能减排，主要污染物排放比上下降3%，实现“十一五”规划的减排目标。要积极推广农业生态循环种养模式，继续抓好畜禽规模养殖场排泄物治理和农村生活污水净化沼气工程建设。要充分运用市场准入标准，严格控制高耗能新上项目，禁止高污染项目进入。要加大对循环经济和低碳经济的政策扶持，鼓励企业对工业“三废”进行再利用。对工业污染的整治，要继续贯彻“关停一批，整治一批，规范一批”的政策，以高压态势解决区域和水源污染的问题，使环境污染和生态破坏得到有效控制。

三、转变作风，狠抓落实，全面完成2024年经济工作目标任务

今年全市经济工作目标已经明确，关键在于落实到位。各镇乡、街道和部门、单位要切实加强对经济工作的领导，按照市委提出的“落实到位年”的工作基调和“全力加快经济发展、全面改善发展环境”的工作主题，进一步提高政府执行力，确保各项工作任务圆满完成。

（一）增强信心，振奋精神，以更强的斗志推动科学发展。2024年是“十二五”规划的谋划之年。“十二五”时期是我们东阳由工业化中期向工业化后期发展的转型时期，也是实现奋力追赶的进程中爬坡过坎的紧要关口。在这一段时期，我市承担着加快发展和转型升级的双重任务，肩负着做大总量和提升质量的双重压力，面临着环境容量和要素制约的双重矛盾。所以我们一定要从长远发展、打实基础的角度出发，规划出一个既实事求是、切实可行，又适度超前、催人奋进，经过努力可以实现的宏伟蓝图。当然，要实现这样的宏伟蓝图，面临的压力和困难都是非常艰巨的，需要我们一步一个脚印、一年一年抓好落实。广东省委、省政府提出要以当年改革开放初期“杀开一条血路”的气魄，在实践科学发展观上“闯出一条新路”。我们也要有“再争一流”的决心，破除畏难情绪，克服抱怨思想，增强信心，振奋精神，转变观念、调整思路，在新的起点上把各项工作做得更好、做得更到位，努力谋求争先进位。

（二）解放思想，创新思路，以更新的理念引领科学发展。解放思想永无止境，更新观念未有穷期。我们与周边先进县市相比，表面上看是经济实力的差距，实质上看是发展环境的差距，但根本上看却是思想观念上的差距。所以，要持续不断地解放思想，打开“总阀门”，解决好思路、理念问题，勇于突破“不可能”的思维局限，对定下的事，不找干不成的理由，要找干成事的办法。要善于运用市场经济的理念和办法解决问题，勇于在困难面前抢抓机遇、寻求突破。要倡导这样一种风气，只要有利于科学发展、有利于民生幸福，必须做的事，顶着压力也要做；必须负的责，迎着风险也要担。市委、市政府是干事创业者的坚强后盾，在推进发展进程中，可能会让同志们工作上累一些，但决不会让大家精神上受“累”，我们要理直气壮地支持干事者，旗臶鲜明地鼓励创新者，真心实意地宽容失败者，着力营造鼓励干事、支持创业、保护创新的良好环境。特别去年我市部分主要经济指标重拾升势，经济回升向好，但发展基础不稳固的形势下，我们更要按照科学发展观的要求，自觉解放思想，创新思路，完善措施，提高工作的针对性、灵活性和有效性，只有这样才能实现我市经济又好又快发展。

（三）强化执行，狠抓落实，以更实的作风实现科学发展。发展是硬道理，落实是真本领。任何一项工作，抓而不实等于不抓；抓而不紧，等于没抓；抓抓停停，等于白抓。定下来的事，必须无条件、无阻力、无障碍地坚决执行，迅速落实，做到说了算，定了干，招之即来，来之能办，办之能成，要高效率、快节奏、强力度推动各项工作的落实到位。作为各级领导干部来讲，要加强对经济工作的领导和指导，研究掌握国家政策，熟悉精通市场规律，按照经济规律办事。作为镇乡、街道来讲，要克服平庸现象，不能满足于成绩不大年年有、步子不快年年走，要找准自己的突破口和着力点，干出自己的闪光点。作为部门、单位来讲，要增强主动为市委、市政府分忧的观念，对部署的工作，要不讲条件，不打折扣，干成干好。要继续推行领导联系乡镇、包抓重点项目和重点工作制度，严格目标管理，改进督查方式，强化考核奖惩，努力提高工作效能。要深入实际、深入基层、深入群众，开展调查研究，使提出的发展思路、工作部署、政策措施更加符合实际。

同志们，做好今年的经济工作，任务艰巨，使命重大。让我们在市委、市政府的领导下，全面贯彻落实科学发展观，以不到长城非好汉的斗志、不见黄河心不死的毅力，坚定信心，振奋精神，抢抓机遇，苦干实干，我们东阳的经济一定能平稳较快发展！我们东阳的明天也一定会更加美好！

**第五篇：市长在全市经济工作会议上的讲话**

<>同志们：

这次全市经济工作会议，主要任务是深入贯彻党的xx届三中全会、中央经济工作会议和全省经济工作会议精神，按照昨天市委九届六次全体会议要求，认真分析总结～年的经济工作，安排部署～年的经济工作。下面，我讲三点意见。

一、～年经济工作的基本估价

今年以来，市委、市政府团结带领全市人民，以党的xx大和xx届三中全会精神为指导，全面贯彻“xxxx”重要思想，同心同德。万众一心，开拓创新，奋力拼搏，全力实施赶超发展战略，加快经济结构调整步伐，不断深化改革，扩大开放，积极推进各项工作，夺取了抗击“非典”的重大胜利，经济运行呈现出速度加快、质量提高、效益明显、后劲增强的特点。主要表现在以以下几个方面：

主要经济指标创近年来最好水平。全市国内生产总值预计完成125亿元，增长13%。财政总收入预计完成20.4亿元，增长22.2％，在1999年的基础上翻了一番；其中一般预算收入预计完成6.75亿元，增长16％。国有及规模以上工业预计完成增加值55亿元，增长20.4％。固定资产投资预计完成28亿元(不合农村集体投资)，增长28.2％；其中市及市以下预计完成21亿元，增长29.6％。社会消费品零售总额预计完成40亿元，增长8％。进出口总值预计完成6400万美元，增长30.2％。城镇居民人均可支配收入预计可达6575元，增长11％；农村居民人均纯收入预计完成3115元，增长8.3％。人口自然增长率4％。城镇登记失业率1.92％。

农村经济全面发展。农业结构调整“35155”工程进展良好。全市完成退耕还林10万亩。太行山绿化示范工程、桃河上游生态治理工程和通道绿化工程稳步推进。农业产业化经营进—步发展，完成核桃基地建设4.3万亩，大寨饮品、田园乳业等龙头企业发展加快，7个畜禽良种繁育基地全面启动，奶牛存栏4000头，肉牛存栏1.6万头，分别增长48％和45％，肉蛋奶产量均有不同程度增长。乡镇企业改革整体推进，预计完成增加值41.55亿元，增长7％。饮水解困、农田水利基本建设、小流域治理、节水灌溉四大工程取得明显成效。扶贫帮困工作扎实有效。税费改革取得重大进展，农民年人均负担减轻33.97元，减负率为73.5％。

结构调整有序推进。年初确定的30个重点工业调产项目中，山西兆丰铝冶公司扩建10万吨电解铝、香港方大添加剂有限公司1万吨甜蜜素、华伦陶瓷有限公司新建1000万平方米高档墙地砖第一条生产线等15个项目已经投产和部分投产。这些项目，当年实现销售收入3.5亿元，新增利税7000万元。

工业经济质量效益明显提高。全市规模以上工业企业提前一个月完成全年的各项主要目标任务。1—11月份，国有及规模以上企业工业总产售同比增长22.9％，销售产值同比增长27.2％，实现利税同比增长36.6％，实现利润同比增长68.6％，亏损企业亏损额同比下降45.9％。

重点工程和公路建设效果明显。年初确定的19项重点工程中，有18项工程进展良好，预计完成投资6.7亿元,桃河综合治理、热电联产二期、矿区天利购物广场3项工程全部完成。市中级法院综合大楼、市检察院办公办案用房、东太国防公路夫城口至西烟段、滴苇公路、市体育场等5顶工程基本完工。娘子关供水二期水源工程实现试通水，城市污水管网工程实现试运行。义白路、张东路、人防指挥中心、马家坪旧区改造、亚行燃气利用工程等项目完成或超额完成计划目标。城市综合整治效果明显，市容市貌有了较大改观。公路建设成效显著，完成投资3.68亿元，占省计划的263%新增通车里程60公里，新增高级、次高级路面30公里，完成400个村800公里的村通硬化路。

国有企业改革稳步推进。阳钢破产经过大量艰苦细致、扎实有效的工作，破产方案已经职代会通过，目前正按照有关法律程序积极推进，预计明年6月底前终结法律程序。按照《阳泉市地方国有企业破产关闭和重组的若干意见》，先后对市不锈钢制品总厂、酒业有限公司、宝峰硫酸公司、春泉化工公司、富达印刷公司等5家企业依法实施了破产，电石有限公司停产后已经租赁经营，中北工贸公司、恒大氧化铁公司分别进行了非承债式和承债式转让。商贸流通企业改制的前期工作逐步铺开。

财政金融形势继续向好。全市财政总收入、一般预算收入都比去年有较大幅度增长。金融系统对地方经济发展支持力度加大，核销不良贷款总计1.29亿元。截至11月底，全市金融机构各项存款余额184.21亿元，各项贷款余额117亿元，分别比年初增加38.86亿元和21.86亿元。金融机构现金收入为337.5亿元，各项现金支出340.7亿元，收支相抵净投放货币3.21亿元

内外贸易快速增长。1—11月份，全市社会消费品零售总额比上年同期增长8.8％。出口基地建设力度不断加大，50多种产品直接打入国际市场，遍及50多个国家和地区。耐火、磁性材料、陶瓷、冶金、化工等产品出口具有明显优势，提前两个月完成了全年进出口任务。

社会保障和劳动就业工作扎实有效。截至11月底，全市社会保障资金投入2.8亿元，共发放养老金1.85亿元，足额发放率和社会化发放率达到100%。低保工作．扎实有效，全市低保对象1.6万户、3.9万人，累计发放低保资金2737万元。共有1857个企事业单位、18.5万名职工参加了事业保险，覆盖面达98.9%。再就业工作力度明显加大.成立了“阳泉市特困职工援助中心”,市政府在财政资金困难的情况下,首批拿出60万元资金,用于下岗职工小额贷款担保。

全市共发放下岗职工基本生活费4019万元，代缴三项保险金2647万元。下岗失业职工实现再就业9380人，享受再就业优惠政策7498人，减免各种费用2024万元。

环境保护工作取得较大进展。通过热电联产、耐火行业工艺改造等洁净化生产，大气环境质量明显改善。截止12月29日，市区天气环境质量三级和优于三级的天数达到324天，比去年同期增加了170天，其中二级56天，大大超过了去年的14天。中度和重度污染的四级和五级天数分别为14天和25天，比去年减少了170天。桃河娘子关出省断面水体污染控制提前两年完成了国家环保总局下达的目标任务。

各项社会事业健康发展。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面健康发展。特别是今年上半年，全市上下齐心协力，按照党中央、xx提出的“两手抓”和省委、省政府“三不变”的要求，实现了抗击非典和经济发展“双胜利”。

今年，经济和社会发展之所以取得这样好的成绩、是我们按照“xxxx”重要思想和xx大精神的要求，解放思想，与时俱进，求真务实，紧紧抓住发展第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，坚持不懈地实施赶超发展的结果，是全市人民团结奋斗、开拓创新、负重拼搏的结果。事实充分证明，市委、市政府采取的一系列决策是正确的，措施是行之有效的。同时我们也必须清醒地看到，当前我市经济社会生活中还存在不少困难和问题，多年积累的一些深层次矛盾还没有得到有效解决，影响经济协调发展的体制性、机制性障碍依然存在。一是思想解放程度不够，观念更新不快，敢想敢干、敢冒风险、敢担责任、敢闯新路的意识不强；齐心协力抓经济、上下一致搞建设的赶超发展氛围还不够浓厚；心往一处想、劲住一处使的发展经济的合力还没有充分汇集；招商引资、启动民力、促使各种生产要素充分聚集的创业环境还不够宽松。二是大多数中小企业特别是国有企业改革滞后、机制不活、负担沉重，在一定程度上影响了全市经济的快速发展。三是以煤炭为主的资源型城市转型办法不多、路子不宽、步子不快。四是民营经济发展步伐相对缓慢，在全市经济总量中所占份额不高。五是就业矛盾突出，城乡居民特别是农民增收困难。六是资金缺乏仍是影响我市调产、重点工程建设和企业发展的重要制约因素。目前电力供应紧张、铁路运输不足的矛盾比较突出，也影响着经济的持续健康发展。对于这些问题，我们必须全面地、辩证地看待，特别是对新出现的苗头性和倾向性问题，要见微知著，采取积极有效措施加以认真解决。

二、～年经济工作的主要目标和任务

～年，是深入贯彻落实xx大和xx届三中全会精神，深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年，也是实现“xx”计划和我市经济结构明显见效目标的关键一年，做好明年的经济工作意义重大。明年经济工作的总体要求是：以邓小平理论和“xxxx”重要思想为指导，全面贯彻xx大、xx届三中全会和中央、全省经济工作会议及市委九届六次全会精神，围绕建设“富裕阳泉、文明阳泉、生态阳泉、诚信阳泉”的奋斗目标，坚持以人为本，牢固树立全面、协调、可持续的科学发展观，以赶超发展为主题，以结构调整为主线，以深化经济体制改革为突破口，全力实施“大开放、大企业、大项目、大民营”战略，再造阳泉工业强市，加快建立和完善社会保障体系，充分保护、引导、发挥好各方面的积极性，不断提高人民生活水平，推进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步

贯彻这体总体要求，安排部署明年的经济工作，必须准确把握全球、全国的发展趋势，按照省委、省政府的战略部署，结合我市实际，认清形势，抓住机遇，发挥优势，加快发展。当前我们面临着难得的有利条件：一是世界经济继续复苏，劳动密集型产业和部分资本密集型产业从发达国家向发展中国家转移，从东部沿海地区向中西部地区转移，有利于我市接替产业的发展。二是国家继续坚持扩大内需的方针，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，总体上有利于我市争取国家和省更多的政策和资金支持，扩大和强化投资对经济的拉动作用。三是能源需求的瓶颈制约将继续偏紧，国家提出要进一步加强大型煤炭基地建设和电力基地建设，这就为我市充分发挥独特的资源优势提供了新的发展机遇。四是党的xx届三中全会做出的《决定》和省委、市委实施意见的贯彻落实，将促进我市国有企业的改革和发展，增强企业活力。五是近年来我市结构调整步伐不断加快，一批调产项目相继投产达效，经济增长的内生力明显提高。因此，我们一定要用发展的、变化的观点看问题，及时调整工作思路，采取扎实有效实施，抢抓机遇，加快赶超发展步伐和全面建设小康社会进程。

基于以上考虑，明年经济工作的主要预期目标初步确定为：国内生产总值增长12％，达到141.4亿元；财政总收入增长22.5%,达到25亿元，其中一般预算收入增长18.5％，达到8亿元；国有及规模以上企业工业增加值增长14％，达到64亿元；全社会固定资产投资增长20％，达到40亿元；社会消费品零售总额增长8%,达到43.2亿元；进出口总值增长9.4％，达到7000万美元；城镇居民人均可支配收入增长10％，达到7230元；农村居民人均纯收入增长6％，达到3300元；人口自然增长率控制在4.2‰以内；城镇登记失业率控制在4％以内；大气污染总量下降8%,水质污染程度好转12%。

按照上述要求，明年的经济工作要着力实现全面创新，集中力量抓好以下八个方面工作：

（一）千方百计做好农村工作。努力增加农民收入

要把解决“三农”问题，作为农村工作的重中之重，以增加农民收入、全面建设小康社会为主体，全面推进农业产业化、农村工业化和农村城镇化，大力发展县域经济，统筹城乡经济发展。逐步改善城乡二元结构”。

加快推进宽裕型小康建设。要进一步增加财政支农资金和基本建设投资。各级财政新增科技、教育、文化、公共卫生支出主要用于农村，集中财力加大对农村基础设施建设支持力度，加强中底产田和优质农产品基地建设，改善农业生产条件和农民生活水平。安排人畜饮水工程90处，再解决和改善120个自然村、5万人、一万头大牲畜的饮水困难。完成224个村500公里的村通硬化路。要进一步完善扶贫开发机制，搞好移民搬迂和农村防灾、抗灾、救灾工作。要加快宽裕型小康建设步伐，明年累计要有30%的乡镇、40％的村、50％的农业人口基本达到宽裕型小康标准。

加快推进产业化。产业化的重点是发展龙头企业，形成龙头带基地、基地联农户的格局。要重点抓好大寨饮品有限公司和田园乳业有限公司两个龙头企业，分别带动全市15万亩核桃经济林基地和5万头奶、肉牛基地建设。要继续认真实施。“35155”工程，发展生态、核桃和畜牧三大产业。明年，生态产业要继续抓好退耕还林工作，完成退耕还林10万亩，巩固退耕还林成果。核桃产业要重点抓好优良苗木的引进和购置，完成核桃基地建设4万亩。畜牧产业要重点抓好畜禽良种繁育体系建设和动物疫病防疫体系建设，完成肉牛存栏2万头，奶牛存栏7000头。要围绕服务农村、服务农业、服务农民，加快和完善农村市场体系和社会化服务体系建设。

加快推进农村工业化。要结合乡镇企业产权制度改革，重点实施乡镇企业民营化战略、工业园区战略、骨干群体战略。要加快地面企业和地下资源企业的民营化、股份化改造步伐，地面企业～年要基本实现民营化。要重点抓好平定巨城工业园区、盂县南娄工业园区、郊区荫营工业园区建设，促进资源要素相对聚集和优化组合。

加快推进农村城镇化。农村城镇化要以县城和建制镇为重点，以工业园区建设为载体，加快基础设施建设，促进小城镇“扩容提质”，促进农村劳动力向二、三产业转移，使小城镇真正成为当地人流、物流、信息流的汇聚中心。要重点抓好平定、盂县、郊区三个县区的城建工作和“十强镇、百强村”建设，重点突破，带动全局。要取消对农民进城就业的限制规定，允许在城镇有稳定职业和住所的农村居民在就业地或居住地落户，依法享有当地居民应有的权利，承担相应的义务

进一步深化农村改革。要长期稳定并不断完善以家庭经营为基储统分结合的双层经营体制，依法保障农民对土地承包经营的各项权利。要严格执行各项农村税费改革政策，健全农民负担监督机制，按照规定程序和范围进行农村的“—事一议”，不得强行筹资筹劳。更不得强行以资代劳或作为固定收费项目向农民收费，切实减轻农民负担。进一步规范农村财务管理，实行以财务公开为主要内容的村务公开制度。要规范土地使用权流转制度，实行严格的耕地保护政策，杜绝滥证滥用耕地现象，严格实行占地补偿制度。鼓励企业利用非耕地开发项目。

(二)加快结构调整步伐，增强经济发展后劲

要积极实施“大企业”、“大项目”战略，按照三次产业结构调整规划的要求，全力推动我市经济结构调整进一步深化和提高。

进一步明确主攻方向。以矿业为主的资源型城市调整转型是我市今后相当长时期的主攻方向。要充分发挥我们处于石家庄、太原两大经济圈交汇处的区位优势，紧紧围绕做强做大八大支柱产业，坚持用高新技术改造传统产业与发展高新技术产业并重，加强能源原材料基地建设与发展下游终端产品并重，促进产业优化升级。第一，要抓住国家加强大型煤炭基地建设和煤炭市场需求旺盛、价格上涨的良好机遇，做强煤炭支柱产业。明年，要加快煤炭资源整合步伐，改革采煤工艺，提高机械化装备水平，发展高档普采、综采和综掘，提高矿并单并单面产量和资源回收率。30万吨以上矿并资源回收率要达到70％以上。要增加安全投入，提高防灾能力，确保安全生产。煤炭产量明年要达到4500万吨。要抓住当前煤炭形势好的有利时机，积极争取国家政策支持，深化资源有偿使用制度改革，建立完善煤炭等矿产资源开发对资源与环境破坏的补偿机制，缩短资源型城市转型资本积累周期，促进可持续发展。第二，要抓住国家大力发展电源、电网建设的良好机遇，加快电力基地建设，把我市建成我省东部最大的电力生产基地。明年，现有电厂要精心组织，缩短检修时间，实现安全、稳发、多供，要实施煤电互保措施，努力缓解电力供应紧张的状况。对已批的电厂建设项目要加快建设进度，争取早日建成发电。第三，要抓住国家高度重视能源产业的良好机遇，充分发挥我们的比较优势，积蓄力量，加快结构调整和培育、发展新兴接替产业步伐。我们做强煤炭、电力产业，不仅仅是由于当前市场转旺的直接驱使，更重要的是阳泉的市情要求我们要紧紧抓住这一机遇，壮大经济实力，完成资本积累，进而创造条件去发展新兴接替产业，推动结构调整，解决我们在市场不好的情况下想解决而无力解决的问题。因此，我们要致力于促进资源的加工转化，大力发展煤电铝、煤化工、乙炔化工、耐火、建材、磁材、陶瓷及相关产品，不断延伸产品链，努力提高产品附加值。

抓好一批龙头调产项目。要大力改造提升传统产业，积极发展高新技术产业，鼓励发展接续产业、替代产业，以信息化带动工业化，着力扶持大项目、大企业。要继续大力推进“1439”规划项目，集中力量继续抓好一批骨干调产项目。明年，初步确定22个市级重点调产项目，其中续建项目10个，新建项目10个，前期项目2个。10个续建项目是：山西大寨饮品有限公司核桃露、市田园乳业有限公司鲜奶及奶制品加工、阳煤集团煤矸石综合利用电厂、盂县西小坪耐火材料有限公司高密度硅砖生产线、阳泉林里粉末冶金有限公司3万吨生产线扩建、大阳泉煤矿矿井建设、阳泉燕龛煤矿矿井建设、盂县东坪煤矿矿井建设、华伦陶瓷有限公司高档墙地砖、山西晋达碳素股份有限公司5000吨特碳项目。10个新建项目是：阳煤集团氧化铝、阳煤集团新派塑胶公司烧碱——聚氯乙息阳煤集团铝箔、阳煤集团甲醇、阳泉铝业股份有限公司新型铝合金型材生产线、山西远鑫实业有限公司聚氯乙烯和热电联产、南煤集团煤矸石电厂、阳泉华岭有限公司耐火砖生产线、阳泉市经济信息中心党政信息化建设项目。2个前期项目是：中煤建盂—潍—青输煤管道、大唐娘子关第二发电厂项目。

大力发展第三产业。要继续把发展第三产业作为促进经济结构优化升级的战略性措施来抓。要加快培育和发展新的消费热点，积极促进并正确引导住房、通信、旅游、教育、家庭用车等新的消费热点的形成。要以发展新兴服务业为重点，扩大就业为主线，按照统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展的要求，调整改造传统服务业，放宽市场准入，不断提高传统服务业的市场化、产业化、社会化程度。加快发展以知识密集型和以资源优势为基础的现代服务业，广辟融资渠道，引进竞争机制，鼓励、支持社会各方面投资发展服务业。重点要发展交通运输及现代物流业、信息产业、现代商贸餐饮业、金融保险业、房地产和住宅服务业、文化体育卫生事业、科技教育事业、社区服务业、中介服务业等新兴服务业。要加强社区建设，逐步形成门类齐全、布局合理、适应小康水平的社区服务体系。加强经济适用房的建设和管理，增加中低价位商品住房的供应，搞活住房二级市场，规范和发展物业管理服务，加强房地产和物业监督检查，促进住房消费。要积极开发和保护旅游资源，鼓励和支持社会力量投资兴办旅游业。要继续整顿和规范市场经济秩序，重点抓好直接关系人民群众身体健康和生命安全的食品、药品等专项整治；严厉打击制假、售假和商业欺诈行为

(三)以国有企业改革为突破口，大力发展股份制经济和非公有制经济。

改革滞后是我市经济发展缓慢的最重要的原因之—。市委、市政府决定把明年作为“企业改革年”，大力推进企业改革特别是国有企业改革。

加快国有企业改革步伐。我市是老工业基地，国有企业比重大，停产、半停产、陷入困境的企业比较多，改革任务还相当艰巨。因此，我们要把国有企业改革作为明年经济工作的重点之一。力争在～年内取得重大突破，～年基本完成国有企业股份制改造和国有资产的重组工作。要按照“做强做大一批优势企业、放开搞活一批中小企业、淘汰关闭一批劣势企业”的思路，组建富有竞争力的股份制或混合所有制大企业；国有工业、商业、物资、建筑、城市公用事业、交通、粮食、外贸、二轻、供销及其它服务性中小企业，要采取改组、联合、兼并、股份合作和出售等形式，实现产权多元化和民营化。政府不再投资建设纯粹以盈利为目的的独资企业。市里要尽快成立国有企业改革领导组，下设若干工作小组，分类包干，责任到人，一企一策，一抓到底。要集中人力、物力、财力，全力推动国有企业改革。国有企业改制，关键要在产权明晰和职工身份置换上取得突破。明年，要积极尝试以下几种方法推进国企改革：一是对于国有企业的债务，在进行资产评估的基础上，和债权人协商，将债务缩水，对净资产进行挂牌拍卖或重组。二是资不低债的国有企业在重组改制时，要积极争取银行等债权人同意，原则上债务能核销的核销，不能核销的，实施停息挂账，利用企业的优良资产和有效债权组建新的股份制或混合所有制企业，可逐步用新建企业实现的利润和税收的市级留成部分偿还挂账债务。三是明年要举办面向经济比较发达的东南沿海地区法人、自然人参加的产权交易会，公开拍卖重组国有企业的优良资产。要加强企业内部人本、成本管理，努力节能降耗、扭可增盈、提质增效。要组织好经济运行，继续抓好重点行业、骨干企业和利税大户，及时协调解决好生产经营中遇到的困难问题，保证经济的稳步快速增长。

建立健全国有资产管理和监督体制。根据省委、省政府的安排部署，明年要建立国有资产管理机构，对市政府授权的国有资本履行出资人职责，督促企业实现国有资产保值增值。积极探索有效的国有资产监管和营运机制。国有资本退出要进行科学评估，规范操作，既要防止国有资产流失，又要防止因高估国有资产而阻碍改革，造成更大损失。所有企业都要从建立现代产权制度入手，加快建立现代企业制度。

大力引导和鼓励非公有制经济发展。要大力实施“大民营”战略，把发展民营经济作为战略之举、关键之举，故在突出位置来抓。所渭“大民营”，就是数量要多，质量要好，规模要大，占gdp比重要高。目前正在酝酿制定的《关于进一步加快民营经济发展的办法》要尽快出台。要坚持“不禁止，则自由”的原则，放宽市场准入，使非公有制企业享有平等的投资机会和待遇，允许党政机关、企事业单位工作人员以资金入股非垄断性行业企业。要选择一批有发展前景的企业享受“市长直通车服务”，使企业在注册、经营、增项、转业和役融资、税收、土地使用及对外贸易方面享有同等待遇，拥有平等的市场环境。要鼓励非公有资本进入基础设施、城乡公用事业及其他行业和领域。支持非公有制经济参股、控股、并购国有企业，尽快使国有资本从中小企业全部退出。依法保护私有财产。大力推进面向非公有制企业的中介机构建设，建立健全资金融通、信用担保、创业辅导、管理咨询、信息服务、市场开拓、国际合作和人才、技术、信息等领域的服务体系。非公有制企业要依法经营，照章纳税，保障职工的合法权益。

(四)积极实施大开放战略，以大开放促进大发展

实施大开放战略，加快形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，进一步提高我市经济外向度和对外开放水平

加大招商引资力度。要积极转变观念，强化开放意识，牢固树立“凡市外资本均为外资”的大外资观念，完善社会联动、全民参与、筑巢引风的招商引资机制，营造“亲商、富商、安南”的投资环境。要加大财力、人力、物力投入，强化招商引资力度，扩展招商引资范围。已经出台和正在出台的各项优惠政策和奖励办法，必须保证承诺兑现，充分调动社会各界引进资金的积极性。要把引进大项目、知名企业、知名品牌放在对外开放的突出位置。开办阳泉投资促进网，加快推行网上招商、委托招商、代理招商等市场化招商模式。建立健全招商机构，层层落实招商引资任务，强化目标责任制。招商引资任务要落实到县区、部门。要按照届地受益的原则，对县区引进外资新建的企业。所征市级以下税收全部留给县区。

大力发展外向型经济。要用好国内外两个市场和两种资源，鼓励我市企业走出去，提高市场竞争力。要继续鼓励有条件的企业开展跨国经营。对已经“走出去”的企业，实行积极的扶持政策，发挥好示范作用。要继续实施出口市场多元化和以质取胜战略，组织企业参加好境内外各种大型洽谈会和博览会，大力推销阳泉，推销阳泉的企业、阳泉的产品。积极推动企业申报进出口经营权，明年全市获权企业要达到60家。抓好镁合金、日用陶瓷等8种强势产品的出口，实现出口规模化。继续开展对外承包工程和劳务合作，力争明年有较大突破。强化开发区体制改革，努力形成与国际接轨的管理方式和创业环境，营造开发区新的综合发展新优势。

(五)实施“经营城市”战略，不断提高城市品位

要按照创建文明卫生城市的标准，继续加快城市基础设施建设，加强城市经营和管理，进一步完善城市功能。

加快经营城市步伐，多渠道筹措建设资金。要通过放开基础设施建设市常出让土地使用权、公用设施经营权和冠名权。出售建筑物所有权和放开商品房开发经营权，出台其他优惠政策等形式，引导企业参与城市建设，广泛筹集城市建设资金，实现投资主体多元化。要按照“谁投资，谁开发，谁受益”的原则，创造条件吸纳外来资本、民间资本参与城市建设。要通过拍卖、租赁部分基础设施经营权等手段，或利用城市无形资产，把城市公用设施推向市场来聚集建设资金。

以重点工程为龙头，加强城市基础设施建设。要进一步加大国债资金的争取力度，确保配套资金投入，积极引导社会投资，继续保持投资对经济增长的强劲拉动。加快国债项目、重点工程项目、基础设施项目建设。明年初步安排重点工程26项，其中结转续建项目9项。新增并计划完工的项目7项，即开发区东区工程、阳煤集团第三热电厂热电联供管网二期工程、城市热电联产三期工程、盂县金龙大道、东纵线(阳石线)、狮脑山路、北山公园；新开工需转入～年续建的项目10项，即盂县县城供水工程、城市垃圾处理广、太平沟水库、青阳公路盂县段、下站地区旧城改造、下五渡居住小区、上五渡居住小区、华盛街向北延伸道路建设、北大东街和北山路建设。重点前期工程5项，即307国道复线坡头——水峪工程(北外环)、东坡路、滹沱河北水南调工程、阳井线娘子关段改线、化工厂路。明年，要按照“显山露水、依山借势、错落有序、城在林中”的思路，搞好市区“扩容提质”的详细规划，为扩大城市空间、提高城市对现代文明的承载能力打好基矗

加强城市环境综合整治，提升城市品位和形象。继续引深相对集中行政处罚权工作，提高城市管理综合执法的质量，建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的城市管理行政执法体制。进一步实施城市绿化工程、城市外围主干道绿化工程。要办好老百姓家门口的事，解决好群众的衣食住行问题。继续推进城市环境综合整治，巩固成果，制止反弹，引深整治活动。继续抓好以解决脏乱差为重点的市容市貌管理，不断提高城市文明卫生水平。巩固城市环境综合整治成果，继续抓好拆除违章临时建筑、规范马路市尝整改街区景观、遏制乱停乱放、加强市政设施和绿化管理等工作。

(六)做好财税金融工作。保障和促进经济健康发展

坚持“一要吃饭、二要建设”和“量力而行、留有余地、收支平衡、不列赤字”的原则，依法治税，科学理财，促进经济与金融健康发展。

认真落实国家税收改革政策，强化税收征管。要按照中央的部署，积极推进税制改革，全面落实中央关于扶持下岗职工再就业、投资国产设备抵免所得税等各项税收优惠政策。严格依法治税，严禁虚收探收，严禁人为控制收入进度和规模，切实维护税收政策的统一性、权威性和严肃性。要加强税法宣传普及活动，增强公民依法纳税意识。要下大力清理欠税，加大对偷、逃、骗、抗税和不按规定纳入预算、私自截留挪用预算外收入等违法违纪行为的查处力度，确保各项财税收入及时足额入库

加强预算管理，规范支出行为。要认真编制和严格执行财政支出预算，严格控制预算追加。要加强审计监督，严格“收支两条线”管理。加大调整财政支出结构的力度，切实保障重点支出的需要。要从严安排预算内外支出，反对铺张浪费，确保财政收支平衡。要结合“三项治理”，加强公用经费管理，切实降低行政成本，减轻财政负担。全市上下一定要发扬艰苦奋斗的优良作风，勤俭办一切事业，坚决反对铺张浪费。领导机关和领导部门要带头厉行节约，勤俭持家。

积极支持金融改革，创造良好的金融环境。要支持商业银行、证券公司、保险公司、信托投资公司等改革。完善地方金融体系，大力培育和发展地方金融产业。支持金融监管部门加强金融监管，维护金融秩序，保护存款人、投资人和被保险人的合法权益，有效防范和化解地方金融风险。要通过严格的信用约束机制，提高企业信誉，改善银企关系，建立金融安全城市。

(七)搞好就业和再就业工作。完善社会保障体系

要认真贯彻落实中央、省促进就业再就业和完善社会保障体系的政策措施，切实把这项工作抓紧抓实抓好。

采取有力措施，做好就业和再就业工作。各级各有关部门必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责，不折不扣地落实中央和省里促进就业再就业的政策措施，千方百计开发就业岗位，重视和发展就业容量大的中小企业、劳动密集型企业、第三产业特别是社区服务业。探索建立就业保障制度，用岗位补贴、社保补贴的办法，积极开发让区保安、保洁、保绿等公益性岗位，用于安排“4050”等特殊困难人员就业。鼓励下岗失业人员转变择业就业观念，通过阶段性就业、弹性就业、非全日制就业、季节性就业等多种形式实现再就业。

完善社会保障体系，扶助社会弱势群体。继续做好“两个确保”工作。进一步完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，逐步做实个人账户。健全失业保险制度，稳步推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。继续完善城镇职工基本医疗保险制度，健全社会医疗救助和多层次的医疗保障体系。继续推行职工工伤和生育保险。完善城市居民最低生活保障制度，切实做到应保尽保。要依法扩大各类社会保险的覆盖面，重点抓好个体私营等非公有制企业和灵活就业人员的参保工作。要加强对各类参保企业社会保险费的证缴，提高征缴率。加强对社会保障基金的管理，堵塞征缴、支付和运营环节存在的漏洞。发展城乡社会救济和社会福利事业，积极探索建立农村养老医疗保险和最低生活保障制度。

(八)坚持科学的发展观，促进各项社会事业协调发展

统筹经济社会发展，深化科技、教育、文化、卫生体制改革，创新工作机制，推进各项社会事业发展。

加快科技创新步伐，推进产业优化升级。要牢固树立科学技术是第一生产力的观念，高效配置科技资源，加快创新体系建设，确立企业技术创新和科技投入的主体地位，促进科技资源场化配置和资本化运作。要用高新技术改造传统产业。要大力推广农业适用技术，提高农业综合效益。要认真落实鼓励科技人才发明创造和民营科技企业创新的有关政策，大力发展民营科技企业。要完善科技中介服务，加强科技风险投资、科技企业孵化、生产力促进中心、科技咨询服务和技术市场等建设。

优先发展教育事业，提高全民整体素质。要继续巩固“两基”成果，提高普及九年义务教育水平。要深化农村教育综合改革，促进基础教育、职业教育、成人教育“三教统筹”。推进城乡办学体制改革，合理配置教育资源，鼓励社会力量办学。大力发展非义务阶段教育，加快普及高中阶段教育的步伐。加快发展高等教育，积极筹建阳泉大学。加强职业教育和培训，发展继续教育，构建终身教育体系，促进均衡教育。建立教师资格准人制度，提高教师的师德和业务水平，全面提高教育质量。

加强卫生工作，建立公共卫生服务体系。要切实抓好疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系、重大疫情信息网络体系和卫生执法监督体系建设，健全非典等重大传染病防治工作的长效机制。加强公共卫生设施建设。大力发展城市社区卫生服务，积极稳妥推进新型农村合作医疗试点工作，建立完善贫困农民医疗效助制度。加强卫生执法监督工作，确实保证群众食品、药品和医疗安全

推进文化体制改革，大力发展文化产业。要按照社会主义精神文明建设的特点和规律，建立健全文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营体制。鼓励和支持社会力量创办文化产业，规范文化市场秩序。深化体育改革，构建面向大众的体育服务体系。

强化环境保护，抓好人口工作。切实加强环境保护，严格控制污染，特别要抓好重点区域、重点流域、重点行业、重点旅游景区和主要干线道路两旁的污染治理。要大力开展人口与计划生育综合改革，全面提高人口与计划生育工作的管理和服务水平。

三、进一步转变政府职能，全力营造赢利于经济社会发展的良好环境。

推进政府管理创新和职能转变，是完善社会主义市场经济体制的重要任务，也是做好明年经济工作和其他各项工作的重要前提。各级、各部门要围绕提高素质、转变职能、搞好服务、优化环境、促进发展，进一步加强自身建设。

进一步解放思想，创新发展观念。各级、各部门特别是各级领导干部要认真学习xx届三中全会精神和“xxxx”重要思想，坚持与时惧进，创新思想观念、工作思路和工作方法。要从决策层做起，真正树立“大开放”的观念，做到视野的开放、思维的开放、心态的开放、举措的开放，建立起一个开放的平台。要改变就目标谈计划、就数字抓进度的思路和方法，树立科学的发展观，为民的政绩观，把思考问题的角度和工作着力点，转移到全面营造发展环境、全方位搞好社会服务上来，针对性地解决制约经济发展的体制性、机制性矛盾，调动方方面面的积极性，齐心协力谋发展，全力以赴奔小康。

强化服务意识，切实履行好政府职能。要树立服务型政府的理念，加快政府职能转变，切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。要深化行政管理体制改革，全力创新创业环境、服务环境、政策环境、法制环境，制定优惠、灵活、具有前瞻性的政策和措施，努力提高对外开放水平，全力营造—流的发展环境，努力把阳泉建成项目、资金、人才、技术等生产要素聚集的“磁潮和“洼地”。要借鉴山东“三跑”经验，上跑项目，要政策；外跑资金，引人才；下跑民情，解困难。要改革政府运作方式，创新政府管理理念，改进和规范政府指导经济工作的手段、途径和方法，把主要精力放在完善市场机制、规范竞争秩序、推进体制创新、建立保障体系、强化调控服务上来。进一步完善社会管理体制，加强社会事务管理和公共设施建设，健全公共服务体系，为人民群众提供更多更好的公共服务和公共产品，努力促进经济社会和人的全面协调可持续发展。

坚持科学民主决策，切实提高依法行政水平。要把科学民主决策作为一项基本工作制度，建立和完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度以及决策责任制度。对关系人民群众切身利益的重大决策，都要认真听取各方面的意见，提高决策的透明度和公众参与度。各级、各部门要带头依法办事，推进依法行政。要强化行政监督，自觉接受人大及其常委会的法律监督，接受政协的民主监督，接受～和群众监督。要经常发布政务信息，增加政府工作的透明度。高度重视人民群众来信来访工作，确保信访渠道畅通。

坚持执政为民，切实改进作风。各级领导干部—定要按照中央“八个坚持、八个反对”的要求，大力发扬脚踏实地、开拓创新、务实高效的工作作风，以作风转变促进目标落实，以目标落实检验作风转变的成效。要身体力行，率先垂范，牢记为人民服务的宗旨，树立人民公仆的形象，勤政务实，创造性地开展工作，促进各项工作的有序推进。要埋头苦干，奋发进取，对事关改革发展稳定的重大问题，一定要扭住不放，一抓到底。要严格目标，严格职责，加大监督和督查力度。要深入实际，深入基层，深入群众，特别是要深入到环境差、困难大、矛盾多的地方去，体察民情，了解～，倾听群众呼声，解决实际问题，引导好、调动好、发挥好人民群众投身赶超发展的积极性和创造性。要继续发扬谦虚谨慎、不骄不躁和艰苦奋斗的作风，力戒形式主义、官僚主义。要加强廉政建设，继续纠正部门和行业不正之风。

最后，强调一下“两节”期间应该特别注意的几项工作。一是要精心安排，及早动手，确保实现首季开门红，为全年工作赢得主动。二是要特别重视抓好安全生产工作。加强节日值班巡查，做好防火、防灾、防盗工作，依法严厉打击各种刑事犯罪和治安违法活动，保证全市人民过一个欢乐、祥和、健康、文明的节日。三是要关心群众生活。各级领导都要深入基层，访贫问寒，了解群众疾苦，想方设法解决好农村贫困人口、灾区群众以及城市下岗职工、特困家庭的生活问题。四是要组织好节日供应。商业供销部门要精心、组织货源，提高服务质量，延长营业时间，确保重要商品的正常供应。五是城建等有关部门要千方百计保证水、电、气、暖等公共事业的正常运转。六是宣传文化部门，要安排好节日期间群众性的文化娱乐活动。七是要加强信访工作。注意解决好群众关心的热点难点问题，及时化解矛盾，保持社会稳定

同志们，新形势、新任务、新目标，对我们的工作提出了更高的要求。让我们在市委的领导下，适应经济和社会发展的需要，按照“勤、实、俭、和、敢、廉、严”的要求，求真务实，艰苦奋斗，团结拼搏，勇于探索，以严谨扎实的工作作风确保明年工作部署全面落到实处，努力完成明年的各项工作任务，为阳泉经济实现赶超发展，建设全面小康社会而努力奋斗!

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！