# 关于河南经济发展中的人口老龄化问题

来源：网络 作者：情深意重 更新时间：2025-04-20

*第一篇：关于河南经济发展中的人口老龄化问题一、河南人口老龄化的现状和发展趋势（一）河南人口老龄化的现状及特点从全国来看，由于东部地区和西部地区的经济和社会发展差异比较大，人口老龄化程度和老龄化速度差异也比较大，基本上是由东向西呈梯次降低的...*

**第一篇：关于河南经济发展中的人口老龄化问题**

一、河南人口老龄化的现状和发展趋势

（一）河南人口老龄化的现状及特点

从全国来看，由于东部地区和西部地区的经济和社会发展差异比较大，人口老龄化程度和老龄化速度差异也比较大，基本上是由东向西呈梯次降低的状况，东部发达地区远远快于西部欠发达地区。11月1日，河南65岁及以上老年人口占总人口的比重为8.24％，远远超过衡量老龄化程度的世界标准（65岁及以上老年人口占总人口的比重为7％）。目前，河南人口老龄化的特点表现在以下方面：

第一，老年人口规模庞大，老年人口比重和老年抚养比将逐步上升。第五次全国人口普查数据显示，河南省65岁及以上的人口为644万人，占常住人口的比重为6.96％。全国1％人口抽样调查数据显示，河南省65岁及以上人口为771万人，占常住人口的8.24％，比第五次全国人口普查时上升了1.27个百分点。

第二，人口老龄化地区差异明显，农村人口老龄化程度高于城市，老年人口多数生活在农村。发达国家人口老龄化的历程表明，城市人口老龄化水平一般高于农村，老年人口主要分布于城市，河南的情况则不同。作为全国人口第一大省和农业大省，农村人口老龄化程度高于城镇是河南人口老龄化的重要特点。乡村人口老龄化程度比城市高出0.71个百分点。其主要原因是农村青壮年劳动人口迁移和流动到城市从事务工经商、参加学习和培训等。

（二）河南人口老龄化的发展趋势

根据河南省人口和计划生育委员会对未来人口发展趋势的预测，河南省老年人口总量将由的771万逐渐增加到2025年的2432万人。老年人口规模庞大，将成为在社会经济生活中占举足轻重地位的群体。老年抚养比将从的10.4％上升到2025年的40.06％。

二、河南省人口老龄化对经济发展的影响

（一）对劳动力数量和结构的影响

老龄化对劳动力的影响主要表现在劳动力数量和劳动力年龄结构。一般而言，人口老龄化会造成劳动年龄人口比例下降，从而导致劳动力短缺。河南的老龄化特点具有规模大、速度快等特点都对劳动力的供给产生深远影响。根据预测数据，河南2025年以前0岁-14岁、15岁-64岁和65岁及以上三个年龄组人口变动情况，呈现少儿人口比重逐步下降，老年人口逐步上升的趋势，而劳动年龄人口则先上升后下降的变化趋势。劳动年龄人口比例在2025年以前不断上升，此后则处于下降态势。从短期来看人口老龄化还不会给河南劳动力市场供给产生较大的影响，但是由于河南的老龄化速度快，河南劳动力无限供给的比较优势局面也将在2025年前后结束。我们应该认识到河南省劳动力短缺是必然出现的现象。

（二）对劳动生产率和产业结构的影响

老龄化带来的是劳动年龄人口的减少，与之对应的就是老年人口大量增加。老年人口的增加抑制了劳动生产率的提高。人口老龄化对社会经济的影响主要表现在劳动生产率上。主要表现在：一是人口老龄化造成老年人体力或精力下降，反应速度变慢，劳动能力衰退，不宜继续从事繁重的劳动和快节奏的生产，从而影响劳动生产率提高；二是与年轻劳动力相比，老年劳动力容易生病误工，加大企业经济负担，不利于企业增加利润，影响劳动生产率的提高；三是劳动力高龄化后带来的知识老化，这将会给技术更新和产业结构调整带来一定困难；四是科学史表明，青年人才对科学的创新具有极为重要的意义，科学家和文学艺术天才大多是在青年或中年时期出成果的。

人口老龄化问题尤其是农业劳动力的老龄化对农业的基础地位将产生很大的影响。河南农业基础地位关系到整个国家的稳定，没有农业的稳定就没有社会的稳定。由于城市经济发展引起的农村劳动力流动主要是劳动年龄人口外出，农业劳动力的老化，导致现有农村的农业的人口减少，并且在农业中的劳动力受教育水平较低，这不利于河南省农业产业的发展。第二产业中有大量劳动密集型产业，对于劳动力的年龄要求比较严格，目前沿海地区已经出现了劳动力短缺的状况。无论劳动力短缺是结构性的短缺还是数量的短缺，都说明适合这种产业的劳动人口在减少。随着河南的经济发展，人口年龄结构的变化，适龄劳动力的减少将会对第二产业的发展带来影响。

（三）对养老保障的影响

人口老龄化对于社会养老负担的方面的影响可以通过抚养比来进行衡量，抚养比又称抚养系数，是劳动者和非劳动者人数之比，实际上指人口中非劳动年龄人数与劳动年龄人口数之比，一般以百分数表示。它表明，从整个社会来看，每100名劳动年龄人口负担多少非劳动年龄人口。河南人口抚养比在未来50年中发生了明显的变化。老年人口抚养比则从13.7％上升到54.6％，上升了40.9个百分点。同期，少儿人口抚养比下降，少儿人口抚养比从1990年的43.1％下降到2025年的28.8％，下降了14.3个百分

点。由于老年抚养比增加的速度远远快于少年抚养比的下降速度，导致总人口抚养比从的56.8％增加到2025年的83.3％。人口老龄化使得劳动年龄人口的经济负担大大加重。

老龄化对养老保障制度的影响还体现在养老金的支出上，随着河南人口老龄化的进一步加快，离退休职工也迅速增加，相应的养老金支出以更快的速度增长。河南的养老负担还

有一个难点就是农村的养老保障，由于河南老龄化的一个特征就是农村老龄化比城市更加严重，使得农村的养老负担日益严重。目前，农村的老年人口比例已经超过城镇。在未来，这一趋势将继续。与城镇相比，农村面对的养老问题更加严峻。

（四）对储蓄的影响

当代西方经济学界认为随着人口老龄化的发展，对储蓄的意愿是下降的。我国的学者通过实证研究也发现随着人口老龄化趋势的不断加剧，从2025年前后开始，我国将由目前的高储蓄率国家逐渐转变为一个低储蓄率国家。老年人口比重每上升1个百分点，储蓄率可提高0.37个百分点，远远不及劳动年龄人口每上升1个百分点，储蓄率提高1.47个百分点。老龄化的影响不仅体现在老年人自己的储蓄减少，而且还会影响到家庭中年轻人的储蓄行为。我国老年人的养老方式基本是以家庭养老为主，老年人口的增加对于家庭来说消费呈现增加的趋势。随着老年人的消费特别是医疗费用不断增加，老年人的储蓄减少的同时，将会影响到下一代人的消费和储蓄行为。河南人口预测数据表明未来少年人口的数量并没有发生太大的变化，也就是未来老少扶养比的总体是增加的，人口负担系数的增加必然会减少家庭的储蓄。

（五）对消费的影响

按照消费经济学理论来说，消费水平的基础是收入水平，一般来说，老龄人口退休后，由于所领取的退休金、养老金只及原来工资活薪水的50％或70％，有的甚至更低。老年人口的消费水平一般要低于劳动年龄人口的消费水平，老年人的消费倾向较劳动年龄人口低。现有研究的结论中一般认为老年人的消费是劳动年龄人口80％，也就是老年人的消费系数是0.8，这个数字在数据上可以得到比较好的估计检验。

三、应对河南人口老龄化的对策与建议

人口问题是河南的基本省情，人口老龄化问题是河南人口问题的一个重要方面，人口老龄化带来的严峻挑战，关系着河南全面建设小康社会和现代化能否顺利实现，关系着和谐社会建设的进程。要从战略的角度重视人口老龄化问题。以积极的态度迎接人口老龄化的挑战，更要认真研究人口老龄化可能产生的消极后果，尽量避免或减缓人口老龄化对经济社会的消极影响。

（一）协调人口老龄化和经济可持续发展

第一，加快河南的科技创新步伐。对于老龄化的负面影响从根本上的解决办法是是刺激技术进步，提高生产力。在人口不断老龄化的情况下，技术进步，生产力的不断发展是维持经济可持续增长的源泉。因此，政府应积极采取措施，刺激生产力的发展。

第二，利用河南最后的人口红利期发展经济，为老龄化社会做好经济积累。其中最重要的就是要不断加强对劳动力的教育和培训，尤其是对于劳动力密集型的产业的劳动力进行教育和培训。促进河南的经济有劳动力密集向技术密集型转变，为老龄化社会做好准备。对于老年人也要加强教育培训，发挥老年人的作用，开发老年人力资源，构建终身学习体系。探索实行富有弹性的退休制度，让健康低龄老年人中的高级专家和经济社会高级管理人员及有一技之长的能人，在经济社会发展中继续发挥作用。

第三，大力发展老龄产业。老龄化给老龄产业的发展带来了发展机遇，利用老年消费的特点来刺激消费，拉动经济增长。鉴于老年消费品市场的特殊性，政府应当及时出台正确引导老龄产业发展的政策措施，积极引导企业向老龄产业投资，以满足老年人的消费需求，同时也为经济增长创造机遇。

第四，促进河南金融市场和资本市场发展，为老龄化积累更多的资金保障。未富先老的人口老龄化对于资本市场的发展提出了更高的要求，老年人口的养老基金及证券、基金投资的保值增值都要求完善的资本市场来保证。这就需要健全河南的资本市场法规体系，加强监管，增加老年人口的财产性收入。

（二）协调人口老龄化和社会可持续发展

首先，要把养老保障放在工作的首位，城市应当继续推进养老保险制度，使得所有老年人都享有老年保险；农村也要积极推进老年养老保险，探索和土地结合的养老保险，一定要加强对农村养老保障的投入，加大转移支付的力度。特别是把农村老龄事业发展纳入国家经济和社会发展规划，予以重点照顾和扶持。

其次，需要控制人口老龄化带来的医疗成本的增加。要加快医疗卫生体制改革，建立健全城市医疗保险、农村新型合作医疗制度以及城乡贫困老年人的医疗救助、生活救助制度。要树立全新的医疗卫生观念，实现健康老龄化。

再次，针对河南国情，逐步建立和完善以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系。加强农村的老年养老服务工作，提高农村老年人的晚年生活质量。弘扬敬老养老美德，发展和谐文化。老年社会化养老不能单纯的依靠市场的力量来解决，要有政府引导，加大政府投入力度，合理配置资源。在土地、税收等方面对养老社会化服务给与支持。养老服务体系属于社会公共事物，政府要高度重视，在公共财政上加大投入，出台优惠政策引导民营资本进入，重点扶持社会急需的老年服务产业的发展。探索各种养老模式，把社区养老和居家养老结合，为养老事业做好软硬件的设施配套，加强人才培训，提高服务人员的技能和服务水平，保障服务人员的待遇。

**第二篇：浅谈河南经济发展中的人口老龄化问题**

摘要：人口是一个重要的经济社会变量，人口结构的变化对经济发展会产生深刻的影响。人口老龄化指老年人口比重日益增加的过程。研究发现，河南人口老龄化具有规模大、速度快、高龄化、“未富先老”等特点。文章从不同角度探讨了人口老龄化对河南未来经济发展的不利影响，并针对不利影响提出相应的对策与建议。

关键词：人口老龄化；经济发展；河南省、河南人口老龄化的现状和发展趋势。

（一）河南人口老龄化的现状及特点。

从全国来看，由于东部地区和西部地区的经济和社会发展差异比较大，人口老龄化程度和老龄化速度差异也比较大，基本上是由东向西呈梯次降低的状况，东部发达地区远远快于西部欠发达地区。2025年11月1日，河南65岁及以上老年人口占总人口的比重为8.24%，远远超过衡量老龄化程度的世界标准（65岁及以上老年人口占总人口的比重为7%）。目前，河南人口老龄化的特点表现在以下方面：

第一，老年人口规模庞大，老年人口比重和老年抚养比将逐步上升。2025年第五次全国人口普查数据显示，河南省65岁及以上的人口为644万人，占常住人口的比重为6.96%。2025年全国1%人口抽样调查数据显示，河南省65岁及以上人口为771万人，占常住人口的8.24%，比第五次全国人口普查时上升了1.27个百分点。

第二，人口老龄化地区差异明显，农村人口老龄化程度高于城市，老年人口多数生活在农村。发达国家人口老龄化的历程表明，城市人口老龄化水平一般高于农村，老年人口主要分布于城市，河南的情况则不同。作为全国人口第一大省和农业大省，农村人口老龄化程度高于城镇是河南人口老龄化的重要特点。2025年乡村人口老龄化程度比城市高出0.71个百分点。其主要原因是农村青壮年劳动人口迁移和流动到城市从事务工经商、参加学习和培训等。

（二）河南人口老龄化的发展趋势。

根据河南省人口和计划生育委员会对未来人口发展趋势的预测，河南省老年人口总量将由2025年的771万逐渐增加到2025年的2432万人。老年人口规模庞大，将成为在社会经济生活中占举足轻重地位的群体。老年抚养比将从2025年的10.4%上升到2025年的40.06%。

二、河南省人口老龄化对经济发展的影响。

（一）对劳动力数量和结构的影响。

老龄化对劳动力的影响主要表现在劳动力数量和劳动力年龄结构。一般而言，人口老龄化会造成劳动年龄人口比例下降，从而导致劳动力短缺。河南的老龄化特点具有规模大、速度快等特点都对劳动力的供给产生深远影响。根据预测数据，河南2025年以前0岁-14岁、15岁-64岁和65岁及以上三个年龄组人口变动情况，呈现少儿人口比重逐步下降，老年人口逐步上升的趋势，而劳动年龄人口则先上升后下降的变化趋势。劳动年龄人口比例在2025年以前不断上升，此后则处于下降态势。从短期来看人口老龄化还不会给河南劳动力市场供给产生较大的影响，但是由于河南的老龄化速度快，河南劳动力无限供给的比较优势局面也将在2025年前后结束。我们应该认识到河南省劳动力短缺是必然出现的现象。

（二）对劳动生产率和产业结构的影响。

老龄化带来的是劳动年龄人口的减少，与之对应的就是老年人口大量增加。

老年人口的增加抑制了劳动生产率的提高。人口老龄化对社会经济的影响主要表现在劳动生产率上。主要表现在：一是人口老龄化造成老年人体力或精力下降，反应速度变慢，劳动能力衰退，不宜继续从事繁重的劳动和快节奏的生产，从而影响劳动生产率提高；二是与年轻劳动力相比，老年劳动力容易生病误工，加大企业经济负担，不利于企业增加利润，影响劳动生产率的提高；三是劳动力高龄化后带来的知识老化，这将会给技术更新和产业结构调整带来一定困难；四是科学史表明，青年人才对科学的创新具有极为重要的意义，科学家和文学艺术天才大多是在青年或中年时期出成果的。

人口老龄化问题尤其是农业劳动力的老龄化对农业的基础地位将产生很大的影响。河南农业基础地位关系到整个国家的稳定，没有农业的稳定就没有社会的稳定。由于城市经济发展引起的农村劳动力流动主要是劳动年龄人口外出，农业劳动力的老化，导致现有农村的农业的人口减少，并且在农业中的劳动力受教育水平较低，这不利于河南省农业产业的发展。

第二产业中有大量劳动密集型产业，对于劳动力的年龄要求比较严格，目前沿海地区已经出现了劳动力短缺的状况。无论劳动力短缺是结构性的短缺还是数量的短缺，都说明适合这种产业的劳动人口在减少。随着河南的经济发展，人口年龄结构的变化，适龄劳动力的减少将会对第二产业的发展带来影响。

**第三篇：人口老龄化问题调查报告**

人口老龄化问题调查报告

调查人：宋伟物流\*\*\*118

指导教师：谭桂娟

人口老龄化是当今世界各国普遍面临的重大社会问题，中国也不例外。2025 年全国第五次人口普查显示：我国65岁以上人口已达8811万人，占总人口的6.96 %；2025年人口抽样调查显示：我国65岁以上人口占全国人口比重已升至

8.2%。按照根据联合国制定的标准，65岁以上人口占总人口的7%，即为老年型人口结构类 型，这意味着我国已开始迈入老年型社会

一、本次调查涉及的主要内容

本次调查的问题涉及我过人口现状、老龄化的程度的实际情况以及对此的解决的方法，通过数据对比、更加清晰的分析出人口老龄化问题的程度。

二、调查结果与分析

首先，老龄化社会加重了劳动年龄人口对老年人的赡养负担。据一项研究测算，2025年，我国每100个劳动年龄人口只需负担15.6个老年人，2025年则要负担48.5个老年人。专家认为，在未来50年内，前20年，我国存在一个低抚养比时期，这期间儿童人 口在总人口中的比重已经下降，老年人口在总人口中比重刚刚上升，总抚养比处于从下降到上升的低谷，呈V字形。

其次，老年人的社会保障问题尤为突出。随着老年人口的增加和寿命的延长，因疾病、伤 残、衰老而失去生活能力的老年人的数量显著增加，给国家、社会和家庭带来沉 重负担，因此我国的社会保障问题亟待解决。

另外，老年人的生活质量问题也日益凸显。研究表明，我国有大约1／3的老年人存在失落、孤独、抑郁、焦虑等心理问题；城市部分老年人体重超重，农村部分老年人营养不良；个体在体力和智力上的差异被忽视，“一刀切”的退休制度，也在一定程度上造成老年人才的丧失，使老年人过早处于被“养”起来的生活状态。作为一个发展中的老龄化人口大国，我国还没有正规的老年病医疗研究机构，人口老龄化需要的护理人员严重不足。

另一方面，劳动年龄人口比重的下降，导致劳动力不足。劳动力是构成生产 力的最基本的要素，劳动力数量的多寡及其在总人口中所占比重的大小，对经济发展有着重要的影响。我国虽然已进入了老龄化社会，但劳动力资源却十分丰富，在今后相当长的一段时期内，都不会出现劳动力短缺的现象，但随着我国人口老龄化的发展，劳动力老化的问题将十分明显。而实际上，退休人员所领取的养老金，是他们过去所创造的财富的一种补偿。但是，由于在实际操作上表现为直接从在职人员创造的价值中支付，所以容易引起在职人员的误解。

三、采取建议与意见

实现人口老龄化与经济社会的协调发展,是一项涉及面很广的系统工程,需要科学合理的规划、必要可行的措施和多方面的配合。结合我国人口老龄化的现状及发展趋势,借鉴国外的成功经验,应从以下几方面着手。

（1）研究制定适中的人口政策。人口老龄化与社会经济协调发展的前提，是人口与社会经济的协调发展。目前我们既要控制人口增长，又要防止人口老龄化速度过快和老年人口比重过高。因此，要制定一个二者兼顾的中长期人口发展规划，在人口与社会经济协调发展的基础上，实现人口老龄化与社会经济的协调发展。按照国家人口长远战略规划，到本世纪五六十年代要实现人口零增长，所以，控制人口总量发展仍是当前的首要任务。针对城乡区域性老龄化程度不平衡、双方都是独生子女的家庭户等情况，应分别采取不同的对策，适当调整人口生育率，通过合理的生育政策，逐步调整人口年龄结构向稳定方向发展。

（2）加快社会经济发展步伐，为老龄化提供根本的经济保证。只有提高社会劳动生产率，加速经济发展，才是解决人口老龄化的根本保证。老年人生活条件的改善，归根到底，有赖于社会财富的不断增长。劳动生产率提高、生产发展、经济繁荣，才能满足老龄人的物质和精神需要。

（3）发挥老年人余热作用。老年人是社会的共同财富，也是智力库，他们积累了丰富的经验，掌握了一定的专业知识和劳动技能，相当一部分人身体健康，乐意且能够为社会作贡献，加之社会经济发展和科学技术进步，推迟了人类的衰老过程，人们有更多的时间从事社会经济活动，劳动年限延长。

**第四篇：人口老龄化问题调查报告**

会泽县人口老龄化问题调查报告

摘要：在人口老龄化的背景下，根据会泽县人口老龄化的现状及老龄化发展趋势，通过

人口普查统计数据进行分析和市场调查，发现会泽县老龄人口中存在的问题与不足，给予会泽

县老龄人口进行分析和一些建议。

关键词：会泽县；人口老龄化；预测；特点

人口老龄化是当今世界各国普遍面临的重大社会问题，中国也不例外。中国

人口老龄化的主要特点是：第一，人口老龄化提前达到高峰。20纪后期，为控制人口的急剧增长，国家推行计划生育政策，使得人口出生率迅速下

降，加快了中国人口老龄化的进程。由于下世纪前半叶人口压力仍然沉重，还要继续坚持计划生育的国策，其结果将不可避免地使中国提早达到人口

老龄化高峰。第二，在社会经济不太发达状态下进入人口老龄化。先期进

入老龄化社会的一些发达国家，目前人均国民生产总值达到20000美元以

上，呈现出“先富后老”，这为解决人口老龄化带来的问题奠定了经济基础。

而中国进入老龄化社会时，人均国民生产总值约为1000美元，呈现出“未

富先老”，由于经济实力还不强，无疑增加了解决老龄化问题的难度。第三，在多重压力下渡过人口老龄化阶段。下个世纪前半叶，中国在建立和完善

社会主义市场经济体制过程中，改革和发展的任务繁重，经济和社会要可

持续发展，社会要保持稳定，各种矛盾错综复杂，使得解决人口老龄化问

题相对发达国家和人口少的国家更为艰巨。

2025 年全国第五次人口普查显示：我国65岁以上人口已达8811万人，占

总人口的6.96 %；2025年人口抽样调查显示：我国65岁以上人口占全国人口比

重已升至8.2%。按照根据联合国制定的标准，65岁以上人口占总人口的7%，即

为老年型人口结构类 型，这意味着我国已开始迈入老年型社会。而其中会泽县

总人口为844485人，65岁以上的人口达到57362，占会泽县总人口的6.79%，这说明我县的老龄化问题已经在开始严重[3]。

一、调查者基本情况

年级结构：高中占68%，初中占32%。

性别结构：男生占66%，女生占34%。

二、本次调查涉及的主要内容

本次调查的问题涉及会泽县人口现状、老龄化的程度的实际情况以及对此的解决的方法，通过数据对比、更加清晰的分析出人口老龄化问题的程度。

三、调查结果与分析

人口老龄化是指人口中老年人的比例不断上升的过程。当一个国家或地区60岁以上人口

数超过人口总数10%,或65岁以上人口数超过7%,就称其为老龄化国家或老龄化地区[4]。其

主要原因，一是由于人口的平均寿命会随着人类社会的进步不断提高；二是由于

经济和社会发展水平的差异，以及地理位置、气候、风俗习惯、劳动就业制度等的不同，国家之间人口的平均寿命和就业者的退休年龄差异较大。但为了研究问

题方便，无论是人口学家，还是普通的研究者，对于一个国家人口类型的划分还

是有一个基本的理论框架，其中一个重要的指标和界限是65岁以上老龄人口占总

人口的比重是否大于7％。我县步入老龄化如此开始迅速，不可否认，我县的计

划生育政策是推动和加速社会老龄化进程的主要原因。同时，由于近20年我县经济的高速发展，人们在疾病控制、卫生条件及生活质量等方面得到很大改善也是老龄化进程加快的原因。人口老龄化作为一个不容忽视的问题，对我县社会会造成多方面的影响。

首先，老龄化社会加重了劳动年龄人口对老年人的赡养负担。据一项研究测算，2025年，我国每100个劳动年龄人口只需负担15.6个老年人，2025年则要负担48.5个老年人。专家认为，在未来50年内，前20年，我国存在一个低抚养比时期，这期间儿童人 口在总人口中的比重已经下降，老年人口在总人口中比重刚刚上升，总抚养比处于从下降到上升的低谷，呈V字形。而且我县老龄化的人口在开始增加，这就意味着我县的各种社会制度在慢慢变好，但是也意味着我县的青年劳动力的负担增加了很多。

其次，老年人的社会保障问题尤为突出。浙江省社会科学院社会学研究所副所长杨建华认为，我国农村老年人口普遍缺乏养老、医疗、照料服务等基本社会保障。这在我国中西部贫困地区尤为突出，影响社会的和谐发展和小康社会的建立。随着老年人口的增加和寿命的延长，因疾病、伤 残、衰老而失去生活能力的老年人的数量显著增加，给国家、社会和家庭带来沉 重负担，因此我国的社会保障问题亟待解决。但是这个问题在我县还没有出现，这是对我县是一个好的信号。由于二元经济结构的存在，社会保障重在城镇，城镇职工社会保障基本框架虽已初步形成，但正经历着未来人口老龄化的考验。我国工业化、城镇化的迅速发展，使得大批农村人口转为城镇人口。根据建设部对城市住房需求的预测，2025 年将新增城市人口2.6亿，2025年将再增3.3亿。届时，城镇化水平将达到70%。在 城镇化进程中，结合小城镇实际情况和承受能力的养老保险办法亟需研究出台。因而我县根据实际情况对此作出了种种的调整，新建了许多小区以供住房需求等。

另外，老年人的生活质量问题也日益凸显。据调查表明，中国有大约1／3的老年人存在失落、孤独、抑郁、焦虑等心理问题；城市部分老年人体重超重，农村部分老年人营养不良；个体在体力和智力上的差异被忽视，“一刀切”的退休制度，也在一定程度上造成老年人才的丧失，使老年人过早处于被“养”起来的生活状态。作为一个发展中的老龄化人口大国，我国还没有正规的老年病医疗研究机构，人口老龄化需要的护理人员严重不足。全国约有1400多万老年人要求进入老年福利机构养老，而目前各类福利院的床位远远满足不了老年人的需要，养老机构总量满足不了需要和养老院利用率不高的矛盾同时存在。对此我们进行调查，我县专门组织人员去各个镇进行老年人慰问，给老年人心理上的负担减轻，同时我县也宣传青年人应该对老年人经常的问候，使老年人感觉到不孤单，而且我县也组织医务人员去各镇进行老年人体检，对老年人的身体进一步的检查，同时提醒老年人身体健康应该注意的问题。

另一方面，劳动年龄人口比重的下降，导致劳动力不足。劳动力是构成生产 力的最基本的要素，劳动力数量的多寡及其在总人口中所占比重的大小，对经济发展有着重要的影响。我国虽然已进入了老龄化社会，但劳动力资源却十分丰富，在今后相当长的一段时期内，都不会出现劳动力短缺的现象，但随着我国人口老龄化的发展，劳动力老化的问题将十分明显。老年问题对社会稳定也将产生一定的影响。我国目前实行的是现收现付的养老社会保险体制，养老金是直接从企业收入中支付的，如果企业的退休人员多，企业用于养老的负担就重，在职人员的收入就可能受影响，这样，就可能导致在 职人员的不满，从而引发在职和退休的两代人在利益分配上的矛盾。而实际上，退休人员所领取的养老金，是他们过去所创造的财富的一种补偿。但是，由于在实际操作上表现为直接从在职人员创造的价值中支付，所以容易引起在职人员的误解。

最后，传统的家庭养老功能逐步弱化。中国人口老龄化过程过快的原因并不仅仅是人均寿命延长，死亡率下降，更重要的原因是中国实行的计划生育政策[1]。会泽县开展计划生育，一对夫妻只允许生育一个或两个孩子，这一举措使会泽县的总和生育率下降很快。随着经济社会发展，人们思想观念发生变化、住房条件得到改善以及独生子女的父母开始进入老年期，空巢现象将更加普遍，空巢期也将明显延长。与发达国家独居与夫妇空巢户高达70%~80%的比例相比，中国老年人空巢比例持续增加的趋势将是不可逆转的[2]。据调查显示,无子女家庭养老和空巢老人的养老风险比多子女家庭养老风险大得多，家庭养老功能的弱化必将给安徽省的社会养老机制带来挑战。我县龄抚养比近年来上升较快。2025年已超过10％，比10年前提高了1．7个百分点。但是我县经济发展水平低，“未富先老”。乡村老龄人口大大高于城镇。

采取建议与意见

通过上述分析和调查，我们对我县老龄化的现状和发展有了一个比较清晰的，并归纳出了中国老龄化的一些特点。即，速度快，规模大；老龄抚养比提高的速度先慢后快；经济发展水平低；“未富先老”；乡村老龄人口比重大；老龄人口高龄化速度较快等等。要实现我县人口老龄化与经济社会的协调发展,是一项涉及面很广的系统工程,需要科学合理的规划、必要可行的措施和多方面的配合。结合我国人口老龄化的现状及发展趋势,借鉴国外的成功经验,应从以下几方面着手。

（1）研究制定适中的人口政策。人口老龄化与社会经济协调发展的前提，是人口与社会经济的协调发展。目前我们既要控制人口增长，又要防止人口老龄化速度过快和老年人口比重过高。因此，要制定一个二者兼顾的中长期人口发展规划，在人口与社会经济协调发展的基础上，实现人口老龄化与社会经济的协调发展。按照国家人口长远战略规划，到本世纪五六十年代要实现人口零增长，所以，控制人口总量发展仍是当前的首要任务。针对城乡区域性老龄化程度不平衡、双方都是独生子女的家庭户等情况，应分别采取不同的对策，适当调整人口生育率，通过合理的生育政策，逐步调整人口年龄结构向稳定方向发展。

（2）加快社会经济发展步伐，为老龄化提供根本的经济保证。只有提高社会劳动生产率，加速经济发展，才是解决人口老龄化的根本保证。老年人生活条件的改善，归根到底，有赖于社会财富的不断增长。劳动生产率提高、生产发展、经济繁荣，才能满足老龄人的物质和精神需要。只要劳动生产率提高，使国民收入的增长大大超过因老年人增加而加重的负担，人口老龄化对经济的压力就会减轻。（3）发挥老年人余热作用。老年人是社会的共同财富，也是智力库，他们积累了丰富的经验，掌握了一定的专业知识和劳动技能，相当一部分人身体健康，乐意且能够为社会作贡献，加之社会经济发展和科学技术进步，推迟了人类的衰老过程，人们有更多的时间从事社会经济活动，劳动年限延长。因此，我们要积极挖掘这一资源，以智力开发为重点，采取各种形式，开拓老年人的就业市场，为老年人的再就业创造条件，给老年人发挥余热创造一个适宜的平台，使之既可以减轻由于老年人口增多给社会经济带来的压力，又可以使老年人进一步实现其自身价值

五、总结

老年问题还会加重现代家庭的负担。在现代社会，特别是独生子女政策的推 行导致了我国“4-2-1”家庭格局的出现，这意味着一对夫妇要面对供养双方的父母和抚养一个未成年子女的沉重负担。老年服务业方兴未艾近年来，我县老年人的经济供养与社会保障已得到较大改善，但老龄事业总体上仍滞后于人口老龄化的要求和社会经济的发展。一方面，庞大的老年群体在入住养老机构和日常生活照料、精神慰籍、心理调适、康复护理、临终关怀、紧 急救助等方面的服务需求呈增长态势；另一方面，养老服务市场产生了多样化的细分要求，当前人口迅速老龄化，与日益增长的社会养老服务需求亦不相适应，矛盾日渐突出。例如服务设施短缺、服务主体过于单

一、服务供给严重不足、服务质量相对较低等等，因此，发展老年服务业大有可为。我们认为应该居安思危，用战略眼光，及早动手研究，并提出与我县经济和社会发展，以及养老保障需求相适应的人口政策。参考文献

[1] [1]周战超.中国人口老龄化问题研究[J].经济体制比较(双月刊)，2025，(1)：121-125.[2]秦娟.老年产业发展的机遇与挑战——以江苏省南通市为例[J].中国经贸导刊，2025，(23)：32-33.[3] 国务院人口普查办公室、国家统计局人口和社会科

技统计司．中国2025年人口普查资料．中国统计出版

社，2025．

[4] 刘俊人口老龄化研究简述[期刊论文]-科教导刊 2025(11)

**第五篇：解决人口老龄化问题**

解决人口老龄化问题，根本在于加快经济发展，壮大国家经济实力。但是老龄化问题又有其自身的特殊性，处理的好，会成为经济社会发展的积极因素；处理不好，则可能成为制约因素。根据我国确定的社会主义现代化建设战略目标，结合老龄工作的实际，特提出21世纪前十五年的国家老龄工作宏观政策措施建议。

1、将实施健康老龄化战略纳入国民经济和社会发展中的长期规划。我们提出健康老龄化战略内涵，主要包括“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所教、老有所乐”内容，这是对中国老龄工作的综合概括，是促使经济社会可持续发展的重要内容，是解决好我国人口老龄化问题的主体思路。具体建议是：第一、提高对老龄化问题的认识。要加强舆论宣传和引导，强调我国人口老龄化趋势加快的严峻性，对社会经济发展影响的紧迫性，以及实施健康老龄化战略的重要性，提高各级政府和领导的思想认识，增强全社会的老龄意识。

第二、明确国家老龄工作的方向。将实施健康老龄化战略纳入国家“十五” 计划和中长期发展规划中，结合经济发展进程和城乡不同情况，精心设计和构筑我国老龄的工作体系，明确提出目标要求、工作重点、投入力度、检查标准。第三、落实到各地的发展计划中。要求各级政府高度重视，把本地区老龄工作列入议事日程，根据国家的要求，结合自己的实际，纳入当地的经济和社会发展计划中，采取分工负责和齐抓共管方式，对老龄工作有管理、有服务、有措施、有检查。

2、走家庭养老和社会养老相结合的养老道路。建立以家庭养老为基础，社区养老服务网络为辅助，公共福利设施养老手段为补充，社会保险制度为保障的居家养老体系，把老年人自身、家庭、社会和国家作用有机的组合起来，使之发挥出最佳效用。具体建议是：

第一、居家养老环境。为了使老年人起居方便，住宅设计要充分考虑方便老年人和满足老少户可分可合的需求，公共设施要安排方便老年人活动的场所，使得绝大多数老年人生活在自己的家庭里，继续发挥家庭养老功能，倡导健康的生活方式，完善具有尊老敬老传统的家庭养老体系。

第二、加快社区老年服务建设。在城镇建设规划中，要充分考虑人口老龄化趋势，合理规划社区蓝图，使老年人能就近得到咨询、购物、清扫、陪伴、护理、紧急救护等各种服务，并为老年人学习、文体、康乐、交往等社会活动的需求提供条件，逐步建成适合城乡不同特点、多层次、多功能、多项目的社区老年人服务体系。

第三、适度发展公共养老的福利设施。对政府设立的敬老院等养老、安老机构和设施，要根据当地经济发展水平和需要公共福利机构抚养的老人情况，政府要继续增加投入，努力改善设施条件，逐步提高居养水平。鼓励和扶持社会民办公共养老设施，制定优惠政策积极发展福利性公共养老设施，形成对家庭养护困难老人的救助保障体系。

第四、健全老年人社会保障制度。要采取各种措施，完善城镇离退休人员基本养老金的正常增长机制，完善相对独立的养老金经办机构，负责养老金的征收、给付、营运和管理，用发国债形式探索建立养老保险基金，保证全额按期予以支付。农村要逐步推行自我储蓄和家庭保障为主、集体补助为辅、国家予以政策扶持的农村养老保障制度，并积极推进城乡养老、医疗方面的社会保险和商业保险，逐步建立起城乡老年人的社会保障体系。

3、积极发展老龄产业。老龄产业是为了满足老年人物质和精神生活需求而形成的产业，既包括生产性产业，也包括服务性产业，是解决人口老龄化问题的重要手段。发展老龄产业，一是要从我国实际出发，以满足老人物质和精神生活的需要为目的；二是要以市场为导向，按经济规律办事，三是要保证养老费用的合理使用，提高老年人的消费能力。具体建议是：

第一、市场机制带动老龄产业发展。国家要根据人口老龄化发展趋势，围绕老年人物质需求和精神需求，对一些产业进行结构调整，开发生产适用对路的各种老年用品，鼓励和引导老年产品市场的发展。经济管理部门应运用市场机制，制定一些必要的优惠政策，扶持具有福利性质的为老服务产业发展。

第二、以老龄产业发展社会福利事业。城乡养老社会化服务要逐步走产业化发展路子，在财政给予必要资助的同时，鼓励社会团体和个人参与，启动老龄产业机制来兴办社会福利设施，实行谁投资谁管理，依法进行经营，调动各方面的积极性。

第三、努力降低为老服务产业发展成本。要充分利用现有社会资源发展老龄产业，多层次、多渠道筹集发展老龄产业的资金，努力提高资金利用率。充分利用金融杠杆作用，在税费征收政策上，考虑扶持为老服务产业的发展。

4、加快完善老年法律法规体系。依法治国是我国社会主义现代化建设的基本方略，依法治理人口老龄化带来的社会经济问题，应是下个世纪老龄工作重要内容。具体建议是：

第一、加大有关老年法律法规的执法力度。法律部门要坚决制裁侵害老年人合法权益的不法行为，依法合理调整老年群体与其他群体、老年人之间的关系，加强民事调解工作，促进家庭和睦与社会稳定。

第二、加快完善老年立法步伐。在2025年左右时间，国家要尽快出台养老保险、医疗保险、社会救济、老年人福利等有关社会保障方面的法律法规，使老年人的生活获得切实保障；在2025年左右时间，制定出老年人参与社会发展法、新的老龄事业发展纲要等大部分老年法律法规，形成以老年人权益保障法为基本法的老年法律体系。

第三、进一步弘扬中华民族敬老养老的传统美德。加大宣传普及老年法的力度，将老年人法规列入国家普法教育计划，加强执法检查监督，积极开展老年人的守法教育和政治思想教育工作，表彰敬老养老先进典型，依法惩处残害和虐待老人行为，营造出健康老龄化的良好社会环境。

5、进一步加强对老龄工作的领导。面对我国人口老龄化趋势，老龄工作只能加强，不能削弱。各级党委和政府要充分认识做好老龄工作的重要性，进一步加强和改善对老龄工作的领导。具体建议是：

第一、加强党中央对老龄工作的领导。在2025年前，以党中央名义发布公开信或文件，要求各级党组织、各级政府和广大党团员从战略高度和政治高度做好老龄工作。将老龄工作纳入到每年三月全国人代会中央政治局召开的人口、资源、环境座谈会内容，及时对我国老龄工作进行重大部署。

第二、健全政府的老龄事务管理机构。国家应尽快成立高层次的老龄事务议事协调机构，通盘制定我国老龄事业发展的方针政策，对一些重大问题进行协调。将中国老龄协会改组为国务院直属的老龄事务管理局，作为国家老龄事务议事协调机构的办事机构，授权行使必要的行政职能，理顺老龄工作管理系统的体制，充实老龄专职工作人员，加强对老年人工作的管理、教育和服务。

第三、扩大老龄工作社会化服务队伍。安排部分下岗职工和社会各方面的志愿力量，承担起社区为老年人服务的有关工作，发动居委会、村委会组织低龄老

年人开展自助服务。在一些大学对老龄专业管理人才进行培养，加强老龄科研机构建设，组合各方面专家学者，深入开展老龄问题的科学研究。健全立法监督管理机构，加强老龄事务的立法工作和法律监督，推动老龄事业步入法制化管理的轨道。

满意不`？？

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！