# 人口老龄化与养老问题及其对策

来源：网络 作者：心上花开 更新时间：2025-05-25

*第一篇：人口老龄化与养老问题及其对策人口老龄化与养老问题及其对策摘要：在人类迈入21世纪的今天，人口老龄化、老年人问题正成为世界关注的焦点之一。我国人口老龄形势日益严峻。老年人问题不再仅仅是家庭问题，更是我国目前必须正视和急需解决的社会问...*

**第一篇：人口老龄化与养老问题及其对策**

人口老龄化与养老问题及其对策

摘要：在人类迈入21世纪的今天，人口老龄化、老年人问题正成为世界关注的焦点之一。我国人口老龄形势日益严峻。老年人问题不再仅仅是家庭问题，更是我国目前必须正视和急需解决的社会问题。正确认识老年人问题，并采取相应措施解决好这一问题，是我国全面实现小康社会至关重要的一环。本论文从中国人口老龄化的现状进行思考，探讨其形成的原因、特点、影响及中国养老的对策。本论文的核心观点是中国养老应走家庭养老与社会养老相结合的道路。

关键字：人口老龄化，中国养老，对策

人口老龄化已成为当今世界的一个突出的社会问题，我国由于70年代以来，计划生育政策的推行，人口出现了老龄化趋势。1982年以来，我国老年人比例上升，青少年比例下降，老龄化开始加快。1987年，我国65岁以上老人占全国总人口的5.5%。到1990年末，我国65岁以上的人口为6418万，占总人口的5.6%。2025年我国65岁以上人口已达到7.13%，我国已经进入人口老龄化社会。根据人口统计学推算，到2025年，这一人口将突破1亿人，占全国总人口的8.38%；到2025年，老龄人口将超过1.5亿，占10%以上；到2025年，这一人口将超过2.5亿，占总人口的16%。21世纪中国人口将进一步老化，老年人口的增加和生产人口的减少，必定会对中国的经济与社会带来很大的影响，中国养老问题面临着巨大的挑战。

一、对人口老龄化的基本认识

对事物的认识直接决定我们对事物的态度，从而决定了我们的观点和行动。从哲学角度来看，对事物的认识要从现象到本质、由感性认识上升到理性认识，这也是人类对事物认识的升华。因为，正确的措施、高明的决策完全取决于对事物认识的深度。认识越深，决策越高。对待中国人口老龄化及养老问题，那么首先让我们从理论上分析：

（一）人口老龄化的概念及划分

人口老龄化就是老年人口占在总人口比重增加的过程。其划分的方法可分为：

1、按60岁及60岁以上老年人口占总人口10%—12%比例划分。

2、按65岁和65岁以上老年人口占总人口7%的比例划分。

3、用综合指标确定老年型人口，确定进入老龄化的方法。若0-14岁人口不到总人口的30%，老年人口比例达到10%以上，老少比为30%以上，年龄中位数在30岁以上，这样的人口便属老年型人口了，便是进入老龄化社会。

国际上把老龄化起点规定为：当一个国家或地区，60岁及其以上人口的比重达到10%

以上，或65岁及以上人口达到7%以上时，人口年龄类型为老年型。

（二）导致人口老龄化的主要因素

1、直接影响因素

人口从高出生、高死亡向低出生、低死亡的转变是社会发展的必然，而出生率和死亡率的下降一定会引起人口老龄化。

（1）死亡率对人口老龄化的影响。死亡率将改变少年儿童和老年人口在总人口中的比重，死亡率下降会对人口年龄结构存在两种不同方面的影响。一方面是在死亡率下降的初期，首先使婴幼儿死亡率下降，存活率上升，这相当于出生人数增加，人口年龄结构出现年轻化。另一方面是当死亡率继续下降时，老年人口的死亡率下降，寿命增长，使老年人口的数量和占总人口的比重相应增加，必然导致人口年龄结构老龄化，因此，死亡率的下降，可使人口年轻化，也可使人口老龄化。在死亡率下降初期会使人口年轻化，但当死亡率降低到较低水平时，进一步的下降对人口老龄化的作用将超过其使人口年轻化的作用。

（2）生育率对人口老龄化的影响。生育率下降对人口年龄结构的作用大大超过死亡率下降对年龄结构的影响作用。因为生育率下降是人口年龄结构变化的基本因素。当生育下降，出生人口逐渐减少，年轻人在总人口中的比重不断下降，致使老年人口数量和比重逐年增加，必然会发生人口老龄化现象。

2、间接影响因素

（1）自然条件变化的影响。各种自然灾害的发生，会导致人口大量死亡；同时使经济遭到损失，生活水平下降，甚至发生饥荒，引起人口迁移和妇女生育率下降，这必然对人口老龄化有一定的影响。

（2）政治因素的影响。计划生育政策的推行，可以大大降低妇女生育水平。出生人数相对减少，是导致人口老龄化的主要因素。

（3）文化因素的影响。人口文化素质的高低，对生育率水平有很重要的影响作用。一般来说，人口文化素质越高，生育水平越低，反之，人口文化素质越低，生育水平越高。

（4）经济发展水平也对人口年龄结构老龄化有着巨大的影响。因为死亡率的下降、人口寿命的提高都与经济发展水平成正比例关系，生育水平的变化同样也受经济发展水平的制约和影响。

（三）我国人口老龄化的特点

1、老年人口规模大。中国不仅是世界上人口数量最多的国家，也是老年人口数量最多的国家。1998年底，中国的总人口已经达到12.48亿，60岁以上的老年人口已经占总人口的9.7%左右。

2、老年人增长快，老龄化发展迅速。根据联合国预测，1990-2025年世界老龄人口平均年递增速度为2.5%，而我国65岁老龄人口从1990年的6310万人增至2025年的8811万，平均增长3.4%，明显高于世界平均速度。我国1982年时老龄人口占总人口的比重是4.91%，而到了2025年上升到6.96%，增长2.05个百分点。从4.91%上升到6.96%，我国用了18年时间；日本用了20年时间；瑞典则经历了40年。可见我国老龄化进程的速度非常迅猛。

3、地区之间、城乡间地区差异大。中国人口年龄结构老化总的格局是城市地区快于农村地区，汉族地区快于少数民族地区，东部地区快于中部和西部地区。到1998年底，已经有近一半的省区60岁以上老年人口占本地区总人口的比例已经超过或基本接近10%，率先成为中国首批老年型省区。从中国人口老化的地区差异上看，中国人口目前自东向西开始老化，而且速度将越来越快，在不久的将来，这一“灰色浪潮”就将席卷全国。

4、人口老龄化是与严格控制人口增长同步进行。计划生育政策的推行，可以大大降低妇女生育水平。生育率的下降对人口老龄化的影响是十分明显的，生育率和死亡率的共同下降促使人口老龄化，因为生育率下降，出生人口逐渐减不少，年轻人在总人口中的比重不断下降，同时，死亡率的不断下降又使人的寿命不断延长，致使老年人口数量和比重逐年增加，必然会发生人口老龄化现象。

5、人口老龄化是在经济尚不发达的条件下出现。据了解，世界上各市地多发达国家的老龄化都是在经济发展到一定程度，达到富裕水平后到来的，瑞典、日本、英国、法国、德国等国家进入老龄化时，人均GDP已达1—3万美元。而我国现在开始进入老龄化，人均GDP只有800多美元，经济发展水平尚处于世界中下等水平。发达国家是先富后老，我国则是未富先老，经济发展速度赶不上人口老龄化速度，应对的压力相应就要大得多。

6、人口老龄化是在家庭功能弱化，社会保障制度还不完善的条件下到来的。

二、对我国养老问题的分析

进入老年型社会这样一个事实提醒着我们和我们的社会，老龄问题将是21世纪最严峻的问题，如何为老人创造一个老有所居、老有所养、老有所为、老有所乐、老有所学的居住环境，将是国家和政府以所面临的挑战。

（一）对我国人口老龄化的预测

我们展望一下本世纪人口老龄化的新情况。

预计本世纪我国老年人在2025年前后达到2亿，在下世纪20年代到40年代我国老年人口，由一直只占世界人口1/5会逐步提高到1/4。在老龄化高峰时我国老年人将在4亿以上，占全国人口1/4，其中80岁及以上高龄老年人在8000万-1亿，占60岁及以上

老年人的1/5以上，届时我国的经济也会比现在有很大的发展，但按人口平均仍然是中等发达国家的水平。我国今天国民生产总值只占世界的3.5%，现在负担着世界20%的老年人，物质条件虽然有所改善，但困难仍是很大的，决不能认为“老有所养”已不成问题。因为21世纪，高龄老人群成几倍的增长，那时老有所医和老年人精神文化生活问题会更加突出，但老有所养（含老年健康维护）问题的重要性始终是居首位的。尽管本世纪我国进入全面建设小康社会，但在进入21世纪前夕仍有几千万贫困人口，其中贫困地区的老年人又是贫困人口中的底层，因为他们是发病率、患病率最高的人群，随着人口老龄化，因病致贫的老年人家庭将会带进21世纪。

（二）人口老龄化对社会养老的影响

1、老龄人口的增长会改变人口的抚养比，被抚养人口的增加必将加重劳动人口的负担。这一负担主要由劳动力年龄人口来承担，因而对于劳动力年龄人口来说，其负担越轻，对社会经济发展越有力。随着人口老龄化，老年人口数量迅速增加，国民收入中用于消费的需求不断增长，从而使积累基金的比重减少。假定在其它条件不变的情况下，如果国民收入的增长速度不能快于老年人口增长速度的话，那么，人口老龄化所引起的消费基金和积累基金的比例的变化，势必影响甚至制约人均消费基金水平的提高和整个社会经济的发展。

2、人口老龄化使用于老年社会保障的费用大量增加，给政府带来沉重的负担。老年人大都身体状况不佳，且年龄越高，身体状况不好的人越多。老年人口的不断增加，必然对医疗设备及其服务的需求明显增加，对保健药品的需求也大大增加，国家每年需要为老年人支付比成年人和青少年高得多的医疗费用。

3、人口老龄化使家庭消费负担加重，家庭人均收入水平降低。人口老龄化会导致家庭中老年人口增加，年轻人口减少，或者家庭中只有老年人而没有年轻人。老年人身体状况不佳，部分老年人无退休金，使家庭在老年人生活及医疗等方面的支出大大增加，必然导致家庭消费负担加重，家庭人均收入水平降低。

三、中国养老对策

基于以上原因，走家庭养老与社会养老相结合的道路，才是我国养老问题的正确选择。

（一）加快以社区为中心的老年照料服务体系的建设

随着老年人口的日益增多，社区养老社会化是城镇工作的重点，社区老年照料服务体系的建设越来越迫切。这个体系的建设，要以满足老年人的实际需求为目标，围绕“五个老有”的要求，加强疾病医护、生活服务、精神慰藉、文化体育、老年参与社会等硬件和软件的建设。硬件建设要按照当地经济发展水平，因地制宜、梯度发展。软件方面要完善服务体系，增加服务项目，抓好物业管理队伍、志愿者服务队伍、鼓励低龄老人

为高龄老人或患病老人服务，以创造居家养老的新环境。

（二）进一步建立和完善符合中国国情的老年社会保障体系

社会养老保障是国家依法对老年人基本生活予以保障的社会安全制度。它包括老年社会保险（养老保险、医疗保险）、老年社会福利、老年社会救济。这三者构成完整的老年社会保障，老年社会保险是它的核心。国家在“九五”期间，实行基本养老保险、企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险相结合的多层次养老保险体制；农村逐步建立以个人储蓄积累养老保险为主，国家集体给以必要支持的社会保险和家庭保障相结合的农村养老保障体系等；城镇普遍建立最低生活保障制度。建立统一、规范、完善的社会养老保障体系，是建立有中国特色社会主义事业的一项带有根本性的制度创新，需要作为一项民心工程来对待，以保障老年的基本生活和基本权利。

（三）建立和完善老年法规体系，维护老年人合法权益

1996年10月中国颁布实施了《中华人民共和国老年人权益保障法》。《老年法》规定了老年人在家庭生活和社会中基本权益及保障，以及老年人参与社会发展的基本权利。它的制定和实施，为亿万老年人安度晚年提供了切实的法律保障。今后，随着社会经济的发展，要陆续制定《老年保健法》、《老年参与社会法》、《养老福利设施管理条例》等法规，加强安老养老制度建设。

（四）逐步建立有中国特色的安老、养老安全网

中国目前还处于由家庭养老保障向社会养老保障过渡的阶段，特别是在农村，建立完善的社会养老保障制度，还需要比较长的时间，目前还处在探索阶段。从中国的实际出发，实现传统的家庭养老逐步向社会养老的部分转变是一种必然趋势。从中国的经济、政治、文化传统和老年人及家庭的经济承受能力来说，要保证老年人安度晚年，不论现在还是将来，走家庭和社会养老相结合的居家养老道路，是解决中国养老问题的正确选择。我们这里所说的居家养老不是与“家庭养老”、“机构养老”、“老年公寓”、“社会化养老服务”等并列的具体养老形式，而是一种养老模式的总称，即坚持和完善家庭养老，走家庭养老和社会养老相结合的居家养老道路，积极创造形成一个以家庭为核心，社区养老服务网络为外围，养老制度为保障的居家养老体系，逐步建立适应中国国情的家庭保障安全网、社会养老服务安全网、社会养老保障制度和政策安全网。

参考文献：

1、申斯迎：《人口社会学》、吉林大学出版社，1998年、第一版、174页。

2、刘少杰、李荣德、林兵：《社会发展概论》、吉林大学出版社、1997年、第一版、225页。

3、高文新、崔凤、吕淑文：《社会保障——理论与实践》、吉林人民出版社、1996年、第一版、136页。

4、李云福：《老龄化趋势对吉林省养老保险的影响及对策》、《劳动保障世界》、2025年、第5期、40页。

**第二篇：浅议人口老龄化及其养老模式问题**

浅议人口老龄化及其养老模式问题

当前，我国经济快速发展，同时也面临一系列的经济社会问题，人口老龄化问题就是其中一例。我国已经真正成为人口老龄化国家，是世界上老年人口最多的国家。中国的人口老龄化不仅是中国自身的问题，而且关系到全球人口老龄化的进程。与发达国家相比，我国的经济发达水平和国民富裕程度尚有明显差距。同时中国人口、经济、社会、文化等多方面的特殊国情，不仅使中国高龄化背景下的养老矛盾和问题相对“超前”地暴露出来，而且也深刻地影响和制约着中国养老及养老模式的选择。

一、中国人口老龄化的主要特点

我国人口老龄化呈现以下特点：一是老年人口基数大。二是老年人口增长速度快。三是高龄化趋势明显。四是地区老龄化程度差异较大。五是人口老龄化与社会经济发展水平不相适应，是典型的“未富先老”国家。

二、造成人口老龄化的原因及其影响

造成中国人口老龄化加速的原因是多方面的，但最主要、最直接的原因有两个方面：一是长期以来实行计划生育政策出现的较低生育率。另一方面是经济的快速增长、科学技术的进步，人民医疗条件的改善和生活水平的提高，使人类在健康和长寿方面已取得了惊人的成就，人口寿命大大延长。以上因素共同作用的结果，造成在全社会人口中，年轻人口比重的进一步降低和老年人口比重相对的提高，最终表现为全社会人口中老年人口过快增长和比重的加大，即人口老龄化社会的提前到来。

人口老龄化是社会文明进步的重要标志，同时也会给经济增长、产业演变、文化进步、社会发展等带来一系列的影响。第一，老龄人口的增长会改变人口的抚养比，被抚养人口的增加必将加重现有劳动人口的负担。第二，伴随人口老龄化而产生的劳动力年龄结构的老龄化，必将

对经济发展和劳动生产率的提高产生一定的消极影响。第三，人口老龄化使用于老年社会保障的费用大幅增加，给政府带来比较沉重的财政负担。第四，人口老龄化客观上要求调整现有的产业结构，以满足老年人口对物质和精神文化特殊的需要。第五，人口老龄化必然会引起家庭规模和家庭结构的变化。因而迫切要求发展以多元化的养老模式。

三、人口老龄化引发的养老模式变迁

家庭养老，一直以来都是中国人首选的养老模式。随着计划生育政策的长期实施、城市化和人员社会流动的加快，导致家庭养老功能逐渐弱化。

于是养老方式也出现了新的变化，部分老人经济条件的变化和自主意识的增强，兴办养老院等各种“社会养老”模式也逐步发展起来。与居家养老相比较，“社会养老”模式可通过把老人集中到各种养老院“集体”养老，解决家庭养老人力资源不足的矛盾。但社会养老需要持续的大量投资，没有足够的政府财政补贴几乎就难以为继。近些年来，我国在推进机构养老的过程中，已形成了国家或集体兴办、集资兴办、政府与非营利机构联办、民间资本兴办等几种投资经营模式，这些投资经营模式正在探索和实践过程中。

由于目前我国是“未富先老”，养老要承受巨大的财政负担和人力资源需求的双重压力，这就要求我国既不能单纯实行“居家养老”，也不可大范围推广“社会养老”，必须创新养老模式，走多元化养老之路。于是类似于“以房养老”、“异地养老”等养老新模式就应运而生，不断适应国人多样化的需求，养老模式由单一走向多元。

四、解决人口老龄化问题的对策与建议

在国家战略层面上，要正视人口老龄化现象的客观存在及其可能带来的挑战和影响。人口老龄化是人类发展到一定阶段的必然产物，它是不以人们的意志为转移的。因此，科学、客观、理性看待人口老龄化问题，认清未来中国人口结构演变的发展趋势，及早地制定人口、资源、环境和经济社会发展相协调的总体战略规划，都是十分必要的。

正确地看待人口老龄化问题，发挥主观能动作用，因势利导，采取适当的对策来缓解矛盾，化解困难，可以积极地化挑战为机遇。目前的主要对策就是加快经济社会发展，尽快建立起比较完善的社会保障体系和养老保险制度，为应对今后进一步老龄化做好各项准备。具体建议与措施如下：

1、在国家基本养老保险层面上，男女性退休年龄有望统一，退休年限将延长。随着人口老龄化的到来，老年人口逐渐增多，而新增劳动力则逐渐减少。与之相对应的是，领取国家基本养老保险的人口增加，而进入社会统筹部分的资金将越来越少。女性的平均寿命通常要高于男性，统一退休年龄将减少女性退休者领取养老金的时间，也就减少了社会统筹资金的支出。从国际社会来看，目前，规定男女相同退休年龄的国家约占60%，规定男女差别退休年龄的国家约占40%。

2、“企业年金”的作用在未来养老保障体系中将逐渐增强。我国于2025年5月1日开始实施企业补充养老保险计划的“企业年金”制度。而在这之前，许多企业，尤其是国有大中型企业早已建立了这样的制度。目前，已经有相当一部分企业，包括私营企业建立了该计划。随着全球企业竞争中加剧，中国企业要想吸引和留住优秀人才，最重要的举措之一就是提供丰厚的企业年金。可见，企业补充养老保险在未来的养老保障体系中将发挥越来越重要的作用。

3、吸收国外新型养老模式的经验，增多与加强其他种类个人养老的方式。“住房反向抵押贷款”，又称“倒按揭”在美国、加拿大等国获得一定程度的发展，其他国家也有效仿的趋势。几年前在两会上就有代表建议政府出台相关政策支持这一养老方式。随着人们养老意识的增强，“倒按揭”有可能成为中国一种普遍的个人养老方式。具体做法是：60岁以上的老年人把房子抵押给有政府背景的公益性机构或是金融机构，由其一次性或分期支付老年人养老金，老人去世时房屋产权由这些机构处分，“剩余价值”（房价减去已支付的养老金总额）交给其继承人。

我国人口正面临老龄化，若老人用自己的住房作抵押物从银行贷款每月领取养老金来安度晚年，这就可以给国家、社会及年轻一代减轻很

大的负担。另外，下岗失业工人、待业人员、城市中的特困户，他们的经济来源少，经济状况不好，有些低保户凭每月几百元的低保收入根本满足不了其家庭开支，将自有住房抵押给银行，每月从银行领取一定的现金来补贴生活费用，这样也可以达到养老的目的。

尽管当前在我国实施倒按揭的存在着某些障碍，但随着养老形势的发展，银行系统的改进，以及相关法律和体制的完善，它完全能够成为未来的一种理想个人养老模式。

4、大力拓展社区居家养老服务。形成菜单式服务，改变社区居家养老简单、粗放的服务模式，培育社会化的社区居家养老服务组织，促进社区居家养老服务的集约化、项目化发展。优先解决困难群体的服务需求，通过评估，按不同照料等级，以政府购买服务的方式，为经济困难且需要照料的老年人提供适当的服务补贴。随着老人离开工作岗位回到社区，不仅养老金由社会发放，老人的养老也基本上由社区与家庭共同承担。社区养老的独特优势，既适应了市场经济的要求，又补充了家庭结构变化后单纯由家庭养老的不足。

5、分类推进机构养老服务。在完善非营利性养老机构管理和政策扶持的同时，研究营利性养老机构的管理与扶持措施，以满足一部分支付能力较高、需求层次多样老年人入住养老机构的需求。

6、健全财力投入机制。逐步建立和完善规范、长效的公共财政为主导的投入发展机制，并争取将政府对养老福利服务的投入纳入政府财政预算。通过老年人福利设施建设补贴和服务补贴，使政府的财力能够发挥托底的作用，保证需要满足困难群体的服务要求，逐步实现“费随人走”，形成“补老人、补服务、补项目”的公共财政供给方式。积极引导社会力量共同参与养老福利服务，形成政府和社会共同投入的多元化投入机制。

7、加强服务资源统筹。医疗服务是老年人最主要、最基本的需求项目。当前要将民政和卫生资源进行整合，让医疗卫生进入养老机构。本着“各有侧重、相互补充”的原则，统筹发展卫生部门老年护理医院和民政部门养老机构护理资源。

8、开发专业化服务人力资源。积极开发人力资源，逐步提高服务人员待遇，积极吸纳专业人员，进一步规范社会化用工制度，加强专业化培训，造就高素质养老服务队伍。

9、进一步强化青少年尊老爱老教育。大力提倡我国传统的“孝文化”，依法保护老年人的合法权益。家庭是社会的细胞，家庭的安定是社会安定的基础。代际之间的关系是家庭关系的重要内容。

综上，养老问题是反映社会发展与和谐的一面镜子。在人口老龄化和经济高速发展的今天，如何满足老人养老需求，是构建和谐社会必须解答的一道难题。因此必须适应时代发展需要，抓紧时间从立法、管理模式、社保体系、医疗体制、投资机制和社会服务等方面去改善，以建立具有中国特色的养老保障体系，应对人口老龄化的挑战。

**第三篇：浅谈人口老龄化和养老**

浅谈中国的人口老龄化与养老

摘要：随着我国经济的发展，科技水平的提升，我国人口的预期寿命也随之延长，再加之计划生育政策的实施，我国在二十世纪末期已进入了人口老龄化的行列，并且如今还有不断加速发展的趋势。而在这一老龄化背景下，我国的养老问题也日渐严峻，因此，本文就根据老龄化背景下的养老问题进行了思考。

关键词：老龄化养老四一二家庭银发浪潮

一、现状分析

1.老龄化特点：2025年中国老年人口2.02亿，老龄化水平达14.8%，且每年以

近800万的速度增加。

具体来看：①老年人口基数大。60岁以上老年人口是世界老年人口总量的1/5，是

亚洲老年人口的1/2。

②老年人口增长速度快。从1980年到1999年到1999年，在不到20年的时间里，我国人口年龄结构就基本完成了从成年型向老年龄的转变，而英国完成这一过程大约用了80年，瑞典用了四十年。

③高龄化趋势明显。近年来我国80岁以上高龄老人以约4.7%的速度增长，明显快于60岁以上老年人口的增长速度。目前80岁以上老年人口达1300万，约占老年总人口的9.7%。

④地区老龄化程度差异较大。上海大约是在2025年左右才进入，相差约30年。

⑤人口老龄化与社会经济发展水平不相适应。欧美一些发达国家在进入老年型社会时，人均国民生产总值一般在5000至10000美元左右，在我国目前尚不足1000美元，是典型的“未老先富”国家。预计到2025年，中国每四个人都会有一个超过60岁的人，“银发浪潮”已不容忽视。

2.养老现状：如今，随着独生子女的增多，使一对夫妇养育四个老人的情况也随处可见，年轻夫妻，不仅面临工作压力，还肩负着养老与教育子女的责任。而且，就目前而言，我国在养老制度完善上已取得了一些成效，但仍难满足人口快速老龄化的态势。

二、写作目的通过对我国老龄化和养老的现状分析，找出目前我国养老方面存在的问题，然后依据自己的专业知识提出相应的解决措施，为我国那些老年人提供一个新型的养老模式，既可以缓解四二一家庭的沉重负担，也可以通过调动各方面的积极力量，引起大家对养老问题的关注。

三、养老出现的问题

1.家庭

①代际冲突。老人随着年龄增大和长期的赋闲在家，一方面老人内心的孤独感也会增加，总会感觉无所事事；另一方面由于与子女相处时间越来越长，与子女由于生活习惯、观念不同等出现的代际冲突也会越来越多，而且有的家庭是三世同堂或四世同堂，这样年轻一辈和老年人之间所持有的人生观和价值观都有明显的差异，从而各种矛盾也会随之滋生。

②子女负担加重。由于年龄的增大，老人们的身体势必会或多或少有各种各样的问题，而现今“四二一”家庭越来越多，中年子女开始面临事业、孩子和养老三方的问题，是以造成 “四二一”家庭面临巨大的精神与经济压力；越来越重的经济负担使得养老单依靠家庭力量已有些不足。

2.养老机构：

①床位缺乏。由于老龄化的激增，老年人数越来越多，使老年人对于机构养老越来越热衷，但是养老机构设施不全，无法完全提供充足的床位和房间。据有关统计显示，我国现有各类老年人养老服务机构4万余个，床位约170万张。按照现有

1．45亿老年人口、5％的老人需要人住养老院来计算，将需要约700万个床位，这与现有17万个床位相距甚远，仅占总需求0.24%，总体来说，我国养老机构床位缺口数大、入住率低，形势不容乐观。

②功能单一，无法满足老人的实际需求。我国绝大多数养老机构仍是以“养”为主，仅满足于让老年人吃好、住好，康复、医学护理、精神慰藉服务项目很少，甚至是空白，不符合老年人生理和心理特征。

③服务人员素质低下。服务人员专业素质低部分养老机构中的管理人员缺乏专业知识，聘用的服务人员则多是没有经过专门培训的人员,而且上岗后得到专业训练的机会又很少，对于老年病的护理和一些基本生活护理技术缺乏了解。更有甚者，由于养老机构的工作相对繁重和枯燥，使得有些服务人员出现态度差、虐待老人现象，使得老人对养老机构形成了一种极差的印象。

四、应对措施

1.家庭：

为了解决家庭中出现的代际冲突和子女负担过重的问题，我们可以选择告别传统的全天居住，换为一种“托老所”的方式，即是平常子女上班时可把老人送到机构，而在子女周末和节假日休息的时候可将老人接回，这样一方面缓和了子女与老人之间的代际冲突，也通过老人们之间的多样活动，让他们的晚年更加多彩，缓解了年老孤独的感觉，给他们心灵带来慰籍。另外，不用整日在养老机构居住，这样也能在一定程度上减轻上班子女的负担，在一定程度上缓解了子女在照料父母及工作的冲突。

2.养老机构:

①在床位缺乏的情况下，政府应该出台一些具体的政策支持养老机构床位的增加与各项基础设施的建设，使得老年人的机构养老生活能够过得舒适和安逸。同时也可以发挥其号召力，不断宣传养老问题，引起社会的关注，以吸引社会募捐，获得社会各界的支持，使得机构养老获得充足的资金支持。

②面对功能单一，不能满足老人们的实际需求的问题，养老机构可以从以下几个方面着手：

a.多招募志愿者来和老人一起来参加社区文化活动，不仅增加热闹的气氛，而且年轻人的到来也会让老年人感受到青春的活力，另外，志

愿者的支持也会减少对养老机构人员的使用。

b.养老机构可在节日时候，邀请老人的家人一起参加家庭活动，既可以

增加子女对老人所在的养老机构的了解，从而放心的将老人交给养老

机构，又可以增进老人与子女的感情。

c.养老机构应该不断宣传推广，让更多的人投入养老的队伍中，尤其可

以争取一些主营休闲、娱乐的企业的支持，例如，一些农家院、采摘

园等，为老人提供一些户外活动。

③在服务人员素质低下的问题上，我认为养老机构应该不断加强对服务人员的培训，提升服务人员的质量和水平，让老人有一种家的归属感，同时养老机构也可以博得政府的支持，让政府坚强监管力度，对服务人员的行为进行监督，另外，养老机构也可以采取奖惩措施，让老人投票选择服务水平和态度比较好的人员进行奖励，对那些态度较差的人员采取劝说教育的方式，使其改正，严重者采取罚款或辞退，或者送交行政部门惩处。

五、结束语

在如今的养老环境下，虽然政府已做了很大努力来改善养老状况，但是养老关系着社会各项发展，要想成功解决老龄化对于养老造成的压力的问题，还需社会各界的共同努力。最后，期待以后通过政府、家庭和社会的共同努力，使得老年人能够有一份安适的老年时光。

六、参考文献

1.牟 莹《浅析人口老龄化背景下的中国养老制度》

2.林宝《人口老龄化对养老保障制度带来的挑战和改革方向》

3.李业俊 何瑞银《 我国人口老龄化背景下的养老问题思考》

4.谢霞《养老之忧何解？》

5.苏永刚《中国人口老龄化问题和健康养老模式分析》

**第四篇：浅析我国人口老龄化问题及其对策**

浅析我国人口老龄化问题及其对策

不久前，一篇报道《银发中国》引起了笔者的极大关注。该报告称：“35年前，中国儿童人口与老年人口的比例是6：1，而往后的35年，这个比例将颠倒过来，老年人口将是儿童人口的2倍。人口预期寿命由1949年的41岁延长到了现在的70岁。另一方面劳动人口的数量也急剧下降，到2025年左右，中国的劳动力人口总数将比目前减少18％－35％。人口出生率下降和寿命延长是推动中国老龄化和劳动人口相对数量下滑的两股基本力量。”并且它还严肃指出：“中国即将经历一次惊人的人口转变，一个原本年轻的国家即将老龄化。”

所谓人口老龄化，是指老年人在总人口中的相对比例上升，按国际通行的标准，60岁以上的老年人口或65岁以上的老年人口在总人口中的比例超过10%和7%，即可看作是达到了人口老龄化。我国2025年，60岁以上的老年人口占总人口的比重就已经达到了11%，人口的老龄化问题将很快成为中国面临的前所未有的新挑战。

中国政府高度重视和解决人口老龄化问题，积极发展老龄事业，初步形成了政府主导、社会参与、全民关怀的发展老龄事业的工作格局。国家成立了全国老龄工作委员会，确定了老龄工作的目标、任务和基本政策，把老龄事业明确纳入了经济社会发展的总体规划和可持续发展战略。老年人的基本生活得到了保障，城市初步建立了养老保险制度和包括老年人在内的医疗保险制度，以及居民最低生活保障制度；农村实行以土地保障为基础的“家庭养老为主与社会扶持相结合”的养老保障制度。许多地方还对救助贫困老年人和高龄老年人采取了特殊的措施。老年服务事业发展迅速。

一、综观我国人口老龄化的发展趋势，呈现以下五个特征。

1.老龄人口绝对值为世界之最

由于我国人口基数大，加上20多年改革开放，人民生活水平日益提高，医疗卫生条件得到明显改善，人口预期寿命日益延长，老年人口逐年增加，到目前已接近1.41亿，我国成为全世界老年人口最多的国家，占世界老年人总数的1/5，占亚洲老年人口的1/2。

2.人口老龄化发展速度快，来势猛

老龄化可能是由于年龄金字塔底部少儿人口增长减慢所造成，也可能是顶部的老年人口增长加速所导致，人口学中称之为底部老龄化和顶部老龄化。发达国家经历了由底部老龄化到顶部老龄化的漫长演变过程。而我国，由于计划生育政策和人口预期寿命的延长，底部老龄化与顶部老龄化同时“夹击”，人口老龄化的速度发展很快，我国人口年龄结构从成年型进入老年型仅用了18年左右的时间，与发达国家相比，速度十分惊人。

3.人口未富先老，对经济压力很大

发达国家人口老龄化伴随着城市化和工业化，呈渐进的步伐。当它们的60岁以上老龄人口达到10%时，人均国内生产总值一般在1万美元以上。发达国家的人口是先富后老，我国是未富先老。

4.老年人口在区域分布上不均衡

在东部经济发达地区和大中城市，人口已经进入老龄化阶段。如上海市、北京市等都大大超过现在发达国家人口老龄化的程度。而在中西部地区，人口老龄化的程度低于东部。

5.老龄人口高龄化趋势十分明显

人口学中认定，60-69岁为低龄老年人口，70-79岁为中龄老年人口，80岁以上为高龄老年人口。过去说“人活70古来稀”，现在说“活到70不稀奇”。我国高龄老年人口正以每年5.4%的速度增长。

二、人口老龄化对经济和社会的影响

对人口老龄化的问题我们必须未雨绸缪，认真对待。

1.人口老龄化使劳动年龄人口比重下降，对老人赡养比上升

2.人口老龄化对投资、消费、储蓄和税收都带来相关影响

3.人口老龄化使政府用于老人的财政支出增加，财政负担加重。

4.人口老龄化、高龄化影响家庭结构和赡养功能

5.人口老龄化使完成脱贫任务更加艰巨

三、面对人口老龄化的挑战，我们应该采取的对策

人口老龄化是经济、社会、科技发展的产物。发达国家大部分早在50年前就已进入了老年型国家的行列，因此我们也不必“谈虎色变”。正因为人口老龄化是一个波及许多领域的重要趋势，因此迎接人口老龄化的挑战也必须在更加广泛的领域内综合考虑，协调运筹，把它作为一个战略性的大问题全面策划，及早部署。

1、做实“个人帐户”，逐步增强养老保险基金的支付能力

城镇职工养老保险制度由现收现付制改为“统账结合”的部分积累制，目的就是为了迎接下世纪人口老龄化高峰时养老金支付的危机。基金累积制养老金拥有许多优势，它可以帮助正在走向老龄化的中国维持充足的存款率和良好的投资与生活水准的不断提升，它能让劳动者分享经济改革成功的果实，并且拓宽和拓深中国的资本市场。

２、建立老年医疗健康保险制度，逐步实现健康老龄化

首先我们要建立和健全老年医疗保险制度：为老年人提供基本医疗保险，满足他们的基本医疗需求，使老年人及其家庭不致因为疾病导致个人及家庭经济危机；开展面向老龄化社会的教育，医学教育要兼顾人口老龄化有其对医疗保健需求的特殊性，在医学院校、护士学校的课程中增加有关内容，使医务工作者系统掌握老年人身心健康和疾病特点；要培养一批适合社区初级卫生保健工作的全科卫生工作者，为包括老年人在内的社区成员提供初级医疗保健服务。另一方面，要注意面向社会、家庭和老年人进行

健康教育，包括保健常识，护理知识，紧急状况下的应急措施，提高人群对老年身心特点的认识和一般保健护理知识。

其次要逐步实现健康老龄化。及时提供相应的帮助措施。在逐步妥善解决老年人物质生活的同时，强调并重视老年人的文化养老，提高老年人的生活质量，促使老年福利、老年教育、老年文化、老年卫生、老年体育等事业有一定的发展，为广大老年人安度晚年创造条件。

３、实行弹性退休年龄制度，充分发挥老年人力资源优势

对于弹性退休年龄制度，其好处至少有四：一是老有所为，于健康有益，延年益寿是社会进步与发展的重要标志。二是能有效合理使用人力资源。根据社会需要和自愿量力的原则，鼓励和引导老年人从事教育传授、社会公益事业、社区服务和自我服务等活动。对于从事教育、科研、医务工作和有其他特殊专长的老年高级专业技术人才，按规定和需要适当延长退休年龄，为他们继续发挥作用创造条件。有条件的老龄工作机构可帮助把退休的专家学者、企业家组织起来，让他们为企业界充当顾问，提供咨询服务。三是变隐性就业为显性就业既不新增就业压力，又能客观反映我国从业人员结构及就业状况，实现提高劳动年龄人口就业率目标向提高总人口就业率目标的过渡，以促成整体国力水平的提高和社会福利的增进。四是有利于完善劳动力市场，根据人力资源合理配置和有效使用原则开拓新的就业渠道，发掘新费源，实现保费的潜在收入水平。

4、在农村实行家庭养老为主与社会扶持相结合的养老制度

未来的我国养老问题，难点在农村，重点也在农村。广大农村，由于家庭规模逐步萎缩，子女数量持续下降，青壮年劳动力大量流入城市，农村人口老龄化的动态速度也在加快。由于农村老人数量极大，农民本身又有土地使用权，因此从主体来说，农村养老应以家庭为主，社会为辅，提倡老人自养，树立自我养老意识。

对于农村“三无”老人（无生活来源、无劳动能力、无子女依靠），继续实行“五保”制度。对于遵守国家生育政策而形成的独子（女）户、双女户，继续推行计划生育养老保险。

5、积极推进社区养老建设，发挥社区养老功能

社区养老服务包括提供家务劳动、家庭医疗保健、老人照料、护理等，还包括在社区兴办老年食堂、茶室、托老所、老年病防治站、法律咨询服务站、以及各种老年文体设施等等。面向老年人提供全方位、多功能、多形式的系列服务，努力做到老年人的小事不出家门，难事不出居委会，有些大事也不出街道。

6、积极发展老龄产业，开拓老年消费市场

人口老龄化呼唤老龄产业。所谓老龄产业，就是指由老年消费市场需求增长带动而形成的产业，它包括所有有关满足老年人特殊需求的生产、经营、服务等设施和经济活动。市场专家指出，全国老龄消费者中每年有100亿的购买力没有实现，换句话说，老龄产业现今还无法满足老年人的需求。我们缺乏专门为老年人服务的专业医护和服务人员；缺乏足够的养老机构；缺乏上门服务的保健机构，而这些服务产业和岗位将创造许多新的工作机会，缓解社会就业压力。再看看老年消费市场：老年人很难买到合适的服装鞋帽，老年食品也很少研究开发，老年药品、老年保健护理用品以及其他各种老年商品都处于匮乏状态。

**第五篇：浅析我国人口老龄化问题及其对策**

内容提要：本文概括地阐述了我国人口老龄化趋势与基本特征，分析了人口老龄化对我国经济和社会的重大影响，提出了针对人口老龄化的挑战所应当采取的宏观对策。关键词：人口老龄化对策在由中国社会科学院人口与劳动经济研究所、美国战略与国际研究中心(CSIS)主办的“21世纪中国养老政策的人口与经济分析”国际研讨会上，一份CSIS提交的最新调研报告《银发中国》引起了与会者的极大关注。该报告称：“35年前，中国儿童人口与老年人口的比例是6：1，而往后的35年，这个比例将颠倒过来，老年人口将是儿童人口的2倍。人口预期寿命由1949年的41岁延长到了现在的70岁。另一方面劳动人口的数量也急剧下降，到2025年左右，中国的劳动力人口总数将比目前减少18％－35％。人口出生率下降和寿命延长是推动中国老龄化和劳动人口相对数量下滑的两股基本力量。”并且它还严肃指出：“中国即将经历一次惊人的人口转变，一个原本年轻的国家即将老龄化。” 所谓人口老龄化，是指老年人在总人口中的相对比例上升，按国际通行的标准，60岁以上的老年人口或65岁以上的老年人口在总人口中的比例超过10%和7%，即可看作是达到了人口老龄化。我国2025年，60岁以上的老年人口占总人口的比重就已经达到了11%，人口的老龄化问题将很快成为中国面临的前所未有的新挑战。中国政府高度重视和解决人口老龄化问题，积极发展老龄事业，初步形成了政府主导、社会参与、全民关怀的发展老龄事业的工作格局。国家成立了全国老龄工作委员会，确定了老龄工作的目标、任务和基本政策；颁布了《中华人民共和国老年人权益保障法》，制定了《中国老龄事业发展“十五”计划纲要》，把老龄事业明确纳入了经济社会发展的总体规划和可持续发展战略。老年人的基本生活得到了保障，城市初步建立了养老保险制度和包括老年人在内的医疗保险制度，以及居民最低生活保障制度；农村实行以土地保障为基础的“家庭养老为主与社会扶持相结合”的养老保障制度。许多地方还对救助贫困老年人和高龄老年人采取了特殊的措施。老年服务事业发展迅速。中国政府修订了《老年人建筑设计规范》、《城市道路和建筑物障碍设计规范》等相关条例，方便老年人的居住与出行。社区卫生站、托老所、老年活动中心、老年学校、老年休闲广场等老年服务设施逐渐增加，服务老年人的志愿者队伍不断壮大。

一、未来趋势预测——我国未来面临人口增长三大高峰根据中国国情研究小组近年研究成果显示，我国已相继面临总人口、劳动年龄人口和老年人口增长的“三线交叠增长”的非常时期：总人口继续直升，估计到2025年将达16亿左右；与此同时，我国劳动年龄人口绝对量将持续增长到2025年，达94100万人，所占比重将增长至2025年，大约占67%左右，届时从属年龄人口比下降至50%以下，社会赡养负担最轻，即从现在至2025年是有利于我国经济发展的人口年龄结构变动的最佳时期，随后从属比上升伴随着劳动人口比重的下降，预示着经济发展的不利因素开始显现。另一方面，未来一二十年我们在面临劳动人口比重和绝对量增长的同时，还将面对失业人口继续上升的趋势。这就是说，如果我们不能作出劳动就业战略决策的合理选择，从根本上解决失业问题，丧失的不仅仅是难得的发展机遇，我们很有可能会因此而失去国家财力和自身养老金积累的“黄金时代”；更为严峻的是，我们还面对着人口年龄加速老化的挑战。如下表所示，未来16年我国将进入老龄化加速发展阶段，届时老年人口将逐年递增到2.43亿，占总人口的19.96%；此后30年间将进入快速人口老化阶段，老年人口比例将上升到32.73%,并在相当长时期内保持在这一高水平上。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！