# 当前国税工作面临的矛盾及解决对策[优秀范文五篇]

来源：网络 作者：前尘往事 更新时间：2025-06-14

*第一篇：当前国税工作面临的矛盾及解决对策一、当前国税工作亟待解决的五大矛盾（一）基层机构不断收缩与富余人员不断增多的矛盾。当前，大多数地方都已将国税基层机构收缩到县市一级，工作效率明显提高，税收成本显著下降。但富余人员越来越多的问题带来了...*

**第一篇：当前国税工作面临的矛盾及解决对策**

一、当前国税工作亟待解决的五大矛盾

（一）基层机构不断收缩与富余人员不断增多的矛盾。当前，大多数地方都已将国税基层机构收缩到县市一级，工作效率明显提高，税收成本显著下降。但富余人员越来越多的问题带来了一系列连锁反映，城区税务人员大量增多，机关人员逐渐臃肿，部分县市城区内设置的二级机构人员严重超编，许多人员基本没有事

情干；乡镇税务人员数量不足，始终觉得事情干不完，而且由于工作骨干调进城后留下人员素质不高，无法适应工作需要，造成部分乡镇管理缺位；人员都集中到城区后，干部缺乏相应的激励和处罚机制，难以调动工作积极性，干部管理的难度增大；进城税务干部安置难度大，存在职工住房、返城人员工作职位、子女入学等一系列问题；城区人员大量增加，必然导致办公生活场所不足，进而导致城区基建需求增大，而乡镇机构撤并后原有的固定资产处置则绝大多数都不能增值和保值。

（二）对信息高度共享的要求与四大系统各自为政的矛盾。信息共享是建立统一的税务管理信息系统的前提，是实现对税收管理对象的全方位监控的基础，是达到最低的管理成本和取得尽可能多的税收收入的最有效方式。当前信息化建设过程中，涉及金税工程、ctais、出口退税、办公自动化等多项业务，但存在着资源共享不够，整合不力，各自为政的问题。它所带来的问题有：每上一套系统就需要增加一批硬件设备，造成资源浪费严重，增大了信息化建设投入，有的还增加了纳税人的缴税成本；数据不能相互使用，每套系统分别建立相对独立的信息采集制度，造成信息来源范围不广，信息收集不全；各套系统部署工作各行其是，片面强调各自工作的重要性，缺乏系统的科学观念，容易造成相互“碰车”，影响了基层业务工作的协调开展，给主要领导统筹安排工作增加了矛盾；数据不能相互交叉，无法从数据之间的逻辑性上发现纳税人在申报中的漏洞，容易造成税收流失。

（三）支持地方经济发展与依法治税的矛盾。支持地方经济发展，这本是税务部门义不容辞的责任，但与依法治税又容易产生矛盾。特别是根据历史习惯，我们往往是按照行政区划来发展地方经济，这就容易造成税务部门必须按照当地党政部门的要求来支持地方经济的发展，难以自成体系，做到独立执法。同时，各级地方政府为发展本地区经济，往往要求在税收上作出牺牲和让步，尤其是对我们执行税收优惠政策的要求过高，期望过大。有的政府或者干脆出台一些违背国家税收政策的招商引资政策，直接干扰税收执法工作，出现税收“三挤”现象，即：以费挤税、以下挤上、以地方挤中央，压着国税给地方让路，以至于出现地方税收过了头，国税大量欠缴的现象，国税部门妥善处理依法治税与支持地方经济发展关系的难度越来越大。

（四）税收现代化要求越来越高与现有人才素质难以适应的矛盾。商业电子化、管理信息化、税收现代化的发展，迫切需要我们建立一支懂管理、懂科技、懂法规的干部队伍。新的历史时期对人才的需求与以往相比有所不同，主要体现在对人才的档次要求更高，对专业化的人才分工更细。目前，需要引起我们重视的是：税务干部的人才结构令人担忧，呈现出两头尖、中间粗的趋势；人才培养使用方面的透明度不够，没有充分体现因人而异、量材而用的标准；知识更新渠道不多，速度较慢，不能适应飞速发展的税收事业；队伍素质参差不齐，一专多能的复合型人才严重不足。当前主要缺乏四种复合型人才：懂税收与管理的领导人才，懂微机与税收的科技人才，懂企业财务与税收政策的业务人才，具有较深厚文字功底又懂税收的写作人才。

（五）经费需求越来越大与来源渠道越来越窄的矛盾。当前，国税部门一要保吃饭，二要保建设，资金需求较大。一些地方基础设施落后，办公用房简陋，个别地方还靠租房办公，尤其是基层机构收缩到县市一级后，在城区一块的基建压力更大，资金需求越来越突出。然而，由于机构分设时上划经费基数低，税收增量经费少，历史包袱沉重，部分县市局负债较大，地方政府基本没有能力补贴，经费支出几乎完全靠上级拨款。取消双代手续费等政策后，国税部门经费来源渠道更加单一，造成国税部门资金供需矛盾更加突出，一些地方只有举债搞基建，导致出现基建欠账较大的问题，影响了工作的正常开展。

二、解决上述五大矛盾的设想

（一）多种渠道疏通人员出口，稳妥解决人员过多问题。当前，缓解税务系统特别是城区人员过多的问题，概括起来有两个办法：一个是治“标”的办法，一个是治“本”的办法。治“标”的办法主要包括：一是根据实际情况收缩机构，不搞一刀切，根据交通、经济、税收征管成本等情况，对机构收缩的程度提出不同的要求，不强求所有的地方在统一的时间都要收缩到什么程度。二是在机构已经收缩的乡镇建立税收宣传站，安排人员宣传税法，协助管理，机构收缩并不代表把所有人员都调进城。三是通过组织协商，选拔有能力的税务干部到

乡镇行政部门任职，回到税务部门时承认级别。四是轮流到指定的政府部门、工矿企业、乡镇农村培植税源，支持地方经济发展。治“本”的办法主要包括：一是彻底清退征管岗位上的临时助征人员，临时工大多数是分家前后进来的系统职工子女或亲属，清退后虽然对部分职工的积极性有一定影响，但多数人是赞成的，虽短时期有负作用，但长远看对国税工作有利。二是出台

政策鼓励税务人员到中介组织工作，或辞去公职去领办、创办企业。三是大胆改革，对无大专文凭的人员进行离岗培训，对优化组合中落岗的人员作待岗处理。四是严格办理离岗退养、提前退休、到龄转非、辞职辞退的政策，疏通税务人员出口。

（二）加大信息资源整合力度，真正实现信息高度共享。信息资源整合不力，共享不够，有的是我们管理措施不力、技术水平不够、工作方式不当造成的，有的则是上级网络开发与基层工作实际脱节造成的。治理这些问题，一是转变思想观念，改变那种信息共享了就是丢了阵地，就是失去了权力，就是带来了不安全隐患的观念。二是积极向上反映，在确保系统安全的情况下，整合信息资源，至少在省一级统一口径，做到信息共享，避免重复浪费。三是加大科技攻关力度，从技术上攻克四大系统相互兼容所涉及到的软件、法律、安全等技术难关。

（三）充分利用现有税收政策，积极支持地方经济发展。解决税收问题，关键在经济。因此，我们要充分利用国家支持西部大开发、老少边穷地区、下岗职工再就业、高新技术产业发展、农业产业化发展等税收优惠政策，支持地方经济发展，要在国家政策允许的范围内，研究制定一些切实可行的办法和措施，灵活地、最大限度地支持经济发展。支持地方经济发展要防止出现两种极端：一种是只考虑地方经济发展，不考虑执法，即不以税收法律法规为准绳，而是唯地方领导指示是从，不怕税法怕领导，经济发展的小环境是宽松了，但破坏了全国统一的税收大环境。另一种是只考虑执法，不考虑地方经济发展，随时以垂直管理自居，忽视与地方领导的关系衔接，造成关系紧张，矛盾激化，既不利于当地经济的发展，也不利于依法治税进程的推进。

（四）切实加大干部培训力度，全面提高部门进人门槛。一是加大在岗人员的培训力度。既要研究干部工作质量考核管理办法，建立工效挂钩、奖勤罚懒、优胜劣汰的竞争激励机制，促进干部职工加强自身学习，提高业务素质，又要研究集中学习、脱产学习、岗位练兵等多种有效的培训教育方式，培养各种复合性人才。二是确保新进人员的良好素质。新进人员必须坚持标准，逢进必考，择优录用，要增大进人的透明度，按照国家有关规定选拔人才，不搞暗箱操作。坚持面向社会招考，防止“近亲繁殖”问题。

（五）发扬艰苦朴素优良传统，积极争取上级政策倾斜。一是努力发扬艰苦朴素的传统，坚持勤俭办事业的方针，不搞形象工程、政绩工程，不大手大脚，要下大力气压缩基建规模，压缩经费欠债，对有欠债的地方一律不准新上项目，严格把关。二是积极向地方党政领导请示汇报，争取他们对国税部门的倾斜。三是主动向上级主管部门反映工作中存在的实际困难，请求上级给予支持。

**第二篇：解决当前土地承包纠纷矛盾的几点对策**

解决当前土地承包纠纷矛盾的几点

对策

解决当前土地承包纠纷矛盾的几点对策2025-02-10 16:49:1

3农业税免征、取消特产税、粮食直补、粮食最低保护价收购等政策出台，农村出现诸多新情况、新问题，特别是农村土地承包纠纷问题表现尤为突出，依据《中华人民共和国农村土地承包法》及《陕西省农村集体经济承包合同管理条理》等法律法规的有关规定，结合陕西省的农村实际情况，特提出如下解决对策。

一因势利导调解农村土地承包纠纷

⒈对重新要田要地的农民与村里的矛盾纠纷处理办法：一是对二轮土地

承包时，农户书面申请放弃承包土地（岁以上全体家庭成员签字），现在又回来要田分地的，根据《中华人民共和国农村土地承包法》的规定做好宣传解释工作，原则上不分配土地。《中华人民共和国农村土地承包法》第二十九条规定：“承包方在承包期内交回承包地的，在承包期内不得再要求承包土地”。如这些农户的户口仍在本村，村有机动地的，可以从机动地中调剂解决，订立其它方式的承包合同，并明确承包的期限（不能超过二轮土地承包期限）和双方权利义务没有机动地的，村组应积极协调，通过土地流转的方式解决耕地。二是二轮土地承包时农户口头承诺不要土地，现在又回来要土地的，村里可将“机动地、依法开垦的耕地或承包方依法、自愿交回的”三种耕地调整给这些农户经营，确无耕地可调剂的，通过村民大会讨论同意，可在原生产队范围内适当微调，让其获得耕地，并订立二轮土地承包合同，完善二轮土地承包手续，发放经营权证书。

三是对外出农民回乡务农的，只要在二轮土地承包中获得了承包权，村组必须将承包地退还给承包户，依法恢复农民承包经营权。

⒉对人多地少的农户与村里的矛盾纠纷处理办法：一是二轮土地承包比较完善的地方，要稳定原承包关系不变。个别农户人多地少要田要地的，如有机动地，适当调剂耕地让其经营。二是没有搞二轮土地承包的地方，时隔多年，人地情况发生了重大变化，人地矛盾大，要尽快按二轮土地承包政策，依照法律程序搞好二轮土地承包工作，解决人多地少的矛盾。

⒊对耕地被占压的农户与村里矛盾处理办法：一是被占压耕地的各项补偿费全额发到了农户，村又无机动地的，村里可以不调剂土地给这些农户，但对于无地农民，国家应考虑解决其最低生活保障问题；二是仅给农民发放了部分补偿费，大部分补偿费由村组收取的，村组应适当调剂土地给占压户；三是村

内公益事业（如建校、挖塘建库）占压承包户的土地的，村组应适当调剂土地给占压户；四是采取有偿转让的办法，解决无地农民的土地。渭南市官道乡一农户亩耕地全部占压，他与另外农户协商，订立亩的土地流转合同，一次性付给出让方土地转让费元，转让期至承包期满（年）。

（二）客观公正地调解农村土地流转矛盾纠纷

农村土地流转矛盾纠纷千差万别，要具体问题具体分析，逐一进行处理，先解决纠纷，后完善流转手续。

⒈对转包转让型纠纷处理：一是要稳定二轮土地承包关系，依法保护原承包户的权利；二是看流转合同是否合规合法，符合法规的，围绕原流转合同条款做好工作，进行调解；三是对不规范的土地流转要及时做好矛盾双方的工作，以自愿为原则协商解决，并签订土地流转合同。四是土地流转必须坚持“依法、自愿、有偿”原则，凡违背这一原则 的流转合同都是无效合同。土地流转主体是农户，要确保原承包户得到相应的流转收益。五是要规范流转行为，引导流转双方经过平等协商，订立土地流转合同，明确流转的时间、流转的用途、流转的补偿金额等。

⒉对代耕代种型纠纷处理：一是明确二轮土地承包关系，要保护原承包户的土地承包权利。农户二轮土地承包中获得的承包地，无论是欠缴税费还是土地抛荒，其承包经营权不变。代耕代种农户应将土地返还给原承包户，集体收回的要无条件返还给原承包户。二是没有搞二轮土地承包的，目前按一轮承包合同认定土地承包经营权，调处纠纷。下一步要按《中华人民共和国农村土地承包法》和二轮延包政策的规定，搞好二轮土地承包工作。

（三）尊重历史，妥善处理机动地出租方与承包方的矛盾纠纷

此类纠纷的矛盾焦点有二个，一是免征农业税后，承租户要求少交或减免

交租赁费；二是“两补”后，种粮农户要求得“两补”。我们认为一要履行原租赁合同，维护合同严肃性。因为租赁承包不同于家庭承包，此类承包是少数农民占有较多土地资源。如果不交租赁费，明显不合理。至于租赁费的额度，矛盾双方可以协商，或经街镇调解解决。二要落实好“两补”政策。对于良种补贴，要努力向上争取，尽可能地解决这部分种粮户的良种补贴。

（四）稳定承包，实事求是地解决机动地发包方与承包方的矛盾纠纷

一要稳定原承包关系。此类承包属专业承包，有的还是通过招投标的方式承包的，只要原承包合同合法，发包、承包双方必须遵守合同。二要实事求是地解决纠纷。鉴于农业税全免、特产税取消后，其他农户为“”负担的情况，发包、承包双方可以通过平等协商，适当降低承包标的，降标额度不大于原农业税亩平负担额度，并签订补充协议，完善发包、承包手续，解决矛盾纠纷。

（五）完善“两补”办法。建议今后在制订“两补”政策时逐步完善，既要坚决制止虚报面积、非法套领“两补”资金的行为，又要全面准确地执行国家的“两补”政策，最大限度地给利于民，做到应补尽补，公平合理。

**第三篇：我国当前就业面临的问题及解决对策**

我国当前就业面临的问题及解决对策

摘要：本文分析当前我国就业工作面临的劳动力总量过剩、大量农村劳动力向城镇转移和劳动力素质低这三大问题和困难，并提出相应的对策。

关键词：就业；问题；对策

中图分类号：F241

文献标识码：A

文章编号：1007―7685(2025)12创新版－0030―02

上世纪90年代中期我国开始的经济结构调整，使就业领域长期积累的矛盾日渐显现，国有企业下岗职工和失业人员的大量增加，给城镇就业造成很大压力。在积极的就业政策作用下，经过多年努力，国有企业职工下岗对城镇就业的压力已有所缓解，但其他方面的问题依然突出。

一、就业面临的主要问题

(一)经济增长方式转变对就业增长的负面影响。

1．经济增长对就业增长的拉动能力逐渐减弱。经济增长方式从粗放型向集约型转变之后，经济增长对就业增长的拉动能力逐渐减弱。从统计数据看，1991年到2025年，我国就业总量仅增加7336万人，年均增加730多万人，只及80年代的一半，年均就业弹性系数下降到0．11，只及80年代的三分之一。在这一时期，GDP每增长一个百分点所增加的就业岗位减少到72万个，经济增长拉动就业增长的能力下降了一半。

2．就业结构不合理是就业弹性系数下降的主要原因。第一产业的就业数量远远超过其自身对劳动力的需求。由于制度性的障碍，我国农村劳动力长期处于流动不畅的状态，造成劳动力大量积压。第二产业的就业数量基本没有增加。我国第二产业技术装备水平长期偏低，劳动密集型行业所占比重较大。近十年来，随着越来越多先进技术和设备的采用，第二产业出现了对过剩人力的排斥，就业弹性系数不断下降。第三产业对就业的促进作用受到制约。统计数据表明，在第一、二产业就业弹性系数下降、吸纳就业能力弱化的同时，我国第三产业在促进就业方面虽然发挥了积极作用，但尚不能抵消前者对总体就业弹性系数的影响。

(二)城镇化进程的加快突出了就业矛盾。最近几年，我国的城镇化进程明显加快。城镇化进程的加快对我国的城镇就业产生很大影响。按照上世纪90年代我国第二、三产业平均每年创造约1000万个就业岗位的能力计算，城镇本身的就业压力应不是很大。但受城市化进程加快的影响，我国城镇实际每年新增的劳动年龄人口要增加很多。每年新增进城务工的农村劳动力约500万人以上，政策性“农转非”人员约250万人以上，通过上学等渠道进入城镇的人口不少于100万人。几项合计，每年进入城镇的农村劳动年龄人口约900万人左右。加上城镇自身新增的劳动年龄人口，每年城镇实际新增的劳动年龄人口约1300万人左右。显然，城市化进程加快，不仅增加了我国城镇劳动力的数量，同时也加剧了城镇已有的就业矛盾。

(三)劳动力素质低已成为制约部分人群就业的瓶颈。劳动力素质不高是我国长期存在的问题，主要表现为受教育程度低和专业技能差两个方面。第五次人口普查资料显示，劳动年龄人口中，大学专科以上占4．7％，高中及中专的占14．4％，而小学以下的却占40％以上。大量需要从农业转移到第二、三产业就业的农村劳动力的受教育程度更低，农村劳动年龄人口中受过大专以上教育的比重不足1％，高中以上的仅占7．8％，小学以下的却占50％以上，16岁以上人口的平均受教育年限仅有6．8年。劳动力素质低已成为制约部分人群就业的“瓶颈”。最近在我国部分地区出现的“民工荒”问题就与此有关，城镇下岗、失业人员再就业的难度一年比一年大，“有人没活干”和“有活没人干”现象的普遍存在也与此有关。

二、解决对策

(一)树立“就业优先”的观念。强调“就业优先”，就是要明确现阶段经济增长的目的之一是扩大就业。只有努力扩大就业，才能让广大人民群众分享经济增长的成果，进而提高人民的物质文化生活水平。在发展经济的过程中，要在坚持使用高新技术和设备、努力促进高技术产业发展的同时，也对劳动密集型产业给予充分的重视和支持。由于我国劳动力供给充足，劳动力价格相对低廉，发展劳动密集型产业不但具有明显的比较优势，同时会对促进就业起到直接推动作用。要特别注重发展市场竞争力强、比较效益高的劳动密集型经济，以保证在我国经济整体竞争力不断提高的同时，最大限度地扩大就业。

(二)坚持“积极的就业政策”。积极的就业政策强调的是采取各种手段扩大就业，并通过扩大就业来实现社会经济的平稳快速增长。我国当前积极的就业政策应主要包括这样一些内容：保持快速稳定的经济增长，从而拉动劳动力需求的持续增长，扩大就业需求总量；鼓励发展劳动密集型产业、中小企业、第三产业、非公有制经济，多渠道开发就业岗位；通过大力发展基础教育和职业技能教育来提高劳动者的素质和职业技术水平，以适应产业结构的调整，减少结构性失业；通过就业服务体系建设，促进劳动力市场供求之间的合理匹配，减少摩擦性失业；对就业困难群体进行援助，包括培训、提供就业信息以及提供必要的政策支持，以帮助实现就业；完善劳动力市场体系，修复劳动力市场功能的缺陷，消除对特定群体的就业歧视，创造一个良好的就业环境。

(三)努力提高劳动者素质。为提高劳动者的文化水平和职业技能，应在加强农村教育、职业技术教育和职业培训方面采取一些切实有效的措施。

1．加大对农村九年义务教育的投入。为提高农村人口的受教育水平，应继续加大对农村的教育投入。应研究对农村九年义务教育所需经费由中央财政(或省级财政)包下来的可能性；对贫困地区，可考虑免去中小学生杂费、书本费，甚至为学生提供一顿免费午餐的可能性；改进、完善对考入高等学校的农村贫困学生提供助学贷款、奖学金或减免学费的有关政策，以减少甚至根除农村学生因贫困而无法上学的情况。

2．吸引更多的人进入职业技术学校学习。政府应通过政策引导，如增加对职业技术学校的投入，制定有利于职业技术学校毕业生就业的政策等，吸引更多的人特别是生活水平较低的人进入职业技术学校学习。这样，不仅可以改变目前职业技术学校发展面临的闲难，也有利于劳动力受教育结构的优化。

3．加强职业培训工作。职业培训包括以提高员工技术能力为目的的在职培训，为失业人员转业服务的再就业培训和为农村劳动力转移服务的培训等。对于在职培训，可采用根据技术水平决定技术等级、根据技术等级确定工资级别的方式，调动劳动者参加培训的积极性；应进一步加强再就业培训针对性、实用性和有效性。再就业培训的内容应与各种促进再就业的措施结合起来。

(责任编辑：耿玉眷)

**第四篇：我国当前面临的主要人口问题及解决对策**

目

录

一、内涵：

1、定义

2、简介与背景

3、实质表现

二、我国面临人口问题：

1、人口成本

2、人口增长

3、出生与死亡

4、人口老龄化

5、性别比失调

6、人口素质

7、单身意识

三、对我国经济社会影响

1、环境问题

2、经济影响

3、不堪重负

四、解决对策

1、政府出台的相关政策

五、国际经验比较与借鉴

1、关注

2、欧盟

3、日本

4、美国

一、内涵：

1、定义：

（1）、人口问题，是由于人口在数量、结构、分布等方面快速变化，造成人口与经济、社会以及资源、环境之间的矛盾冲突。

（2）、人口数量问题，主要由非均衡生育（多子化和少子化）以及人口迁移造成，只有通过均衡生育（发达国家2.17胎，发展中国家2.3胎）和调控迁移来解决。

（3）、人口结构问题，主要包括年龄、性别、收入、人种、民族、宗教、教育程度、职业、家庭人数等人口结构问题；其中最为突出的是年龄（多子化、少子高龄化）、性别（男女比例失调）和收入（基尼系数高、中产塌陷）结构问题。人口年龄结构问题，只有通过均衡生育（发达国家2.17胎，发展中国家2.3胎）来解决。人口性别结构问题，只有通过限制堕胎来解决。人口收入结构问题，原因较复杂，但最终都只有通过壮大中产阶层，使中产阶层成为社会主体才能真正解决。

（4）、人口分布问题，主要包括大城市病、高密度连绵城市群的环境污染问题、大片乡村缺少就近（200公里内）特大城市辐射带动的发展难题、生态气候等自然条件恶劣地区人口的生存困境、以及高密度大流量的人口迁移等问题。人口分布问题，主要是通过城镇化的合理布局，构建合理的城镇体系来解决。

2、简介与背景：

（1）简介：

世界人口的迅猛增长引起了许多问题。特别是一些经济不发达国家的人口过度增长，影响了整个国家的经济发展、社会安定和人民生活水平的提高，给人类生活带来许多问题。为了解决人口增长过快的问题，人类必须控制自己，做到有计划地生育，使人口的增长与社会、经济的发展相适应，与环境、资源相协调。（2）背景：

在20世纪70年代，有人认为，当时的人口要占地球上曾经生活过的总人口的75%。这一被广泛引用的统计结果过于受20世纪人口爆炸的影响——比例实在是高得令人难以置信。要想得到一个比较精确的结果，我们必须确定现代人类是从何时开始的，出生率是多少，以及历史上到底生活过多少人。普遍认为，现代人是在5万年前出现的。我们可以设想，当时是不会限制人口出生的，且人的寿命都很短，这就导致一个年轻的人口结构和较高的生育率——每个母亲大约会生6到8个孩子。到了中世纪，出生率开始长时间地下降。18世纪以后的记录表明，当时的工业化国家，出生率在持续下降。

美国人口学者卡尔－郝伯（CarlHaub）认为，在农业出现以前，在以狩猎为生的方式下，全世界的人口大约只有500万到1000万。科技之光消息，到了公元1世纪，根据当时罗马、中国和地中海地区的断断续续的人口普查，世界人口已增长至3亿。对这个人口应用一个较高的出生率，就可以估算出，迄今为止地球上总共生活过大约1060亿人。我们现在有61亿人，占地球上曾经生活过的总人口的5.7%。在1900年，全世界只有16亿人，但是发展中国家人口的快速增长导致世界人口的激增，所以我们现有人口占地球曾有人口的比例在上升。

3、实质表现：

（1.）、社会问题

社会问题在各时代反映的内容各不相同，在当代，最突出的社会问题是：人口问题、生态环境问题、劳动就业问题、青少年犯罪问题和老龄问题。

人口问题是全球性最主要的社会问题之一，是当代许多社会问题的核心。虽然它在不同国家的具体表现各异，但其实质主要表现为人口再生产与物质资料再生产的失调，人口增长超过经济增长而出现人口过剩。以中国为例，当前社会生活和发展所遇到的种种问题，无一不直接地或间接地与巨大的人口压力相联系。首先，人口压力使社会在提供现有人口生活条件和提高人民生活水平方面，遇到了难以克服的困难。突出表现为就业困难，住房紧张，粮食、燃料等生活必需品短缺。其次，人口压力造成消费与积累比例失调、生态环境严重破坏、全民族的科学文化水平降低等。

（2）、生态环境问题

生态环境问题突出表现为生态破坏、环境污染严重。它是社会运行和发展的重大障碍。预测未来社会问题的主要矛盾将集中到生态环境上。如不及早解决，它将给社会带来巨大的破坏，甚至是全球性的、毁灭性的破坏。

（3）、人口问题

劳动就业问题源于劳动力与生产资料比例关系失调。这种失调在不同社会、不同地区表现形式不同。但它作为社会问题主要指人口过剩及经济发展缓慢或停滞，造成劳动人口失业或待业现象。中国的劳动就业问题，首先表现为就业不充分；还存在现有从业人员冗员严重、劳动生产率低下、就业及待业人员素质低下等问题。就业问题的社会后果，一方面妨碍了人民生活水平的提高，从而诱发社会动荡及社会犯罪；另一方面，不利于社会经济的协调发展，进而威胁整个社会结构的稳定性。

青少年犯罪指少年或未成年人的违法犯罪，是世界各国面临的日趋严重的社会问题。近30年来，世界各国青少年犯罪急剧增加，突出特点是：犯罪次数增多、犯罪年龄提前、蔓延广泛、手段残忍、团伙作案突出、反复性增强、改造难度加大。

（4）、老龄问题

老龄问题又称人口老龄化问题，一般指人口中60岁及60岁以上的人口比例增大，从而影响社会生产和生活的问题。人口老龄化是近年来世界各国普遍关注的一项重大社会问题。目前在发达国家较为突出，不发达国家则被高出生率造成的人口年轻化掩盖了这一现象。从人口年龄构成上看，中国将在20世纪末、下世纪初进入老年型社会。但由于人口基数大，无论现在还是将来，中国老年人口总数都将居世界首位。人口老龄化给社会、政治、经济带来一系列影响和问题，它要求对社会生产、消费、分配、投资、社会保障及福利、城乡规划等都要作出相应的调整。

二、我国面临人口问题：

1、人口成本：

所谓“人口的成本”包括上面关于养老、社会保障、环境污染等社会支出，实际上，它涵盖了绝大部分的社会支出，例如：交通、能源、水利等等、等等。这些社会支出的共同特点是：它们都是围绕着人口而发生，并且随着人口的增加而增加，也与生活水平有关。例如：社会保障支出就是人口与社会保障水平的共同结果；环境污染程度也与人口数密切相关，生活污染直接与人口数与生活水平相关，而工业污染不但与产业量－实际上也是人口量－相关，而且还和产业水平相关，许多低端产业－包括很多劳动力成本优势产业－污染更加严重；城市里似乎永不停止的交通建设投入毫无疑问是与巨大的人口数和经济水平相关的；能源支出不用说；水利支出事实上也是由于人口的需要而生产。

种种社会支出本来就是为了人的生活而发生的，所以它们与人口数正相关就毫不奇怪了，只是并没有很多人从这个角度看问题。这部分与人口正相关的社会支出我就称其为“人口社会成本”，把人口社会成本与人口政策联系起来，就会明白：解决一个社会的社会问题，不是看投入多少总资源，而是要把投入资源与人口数联系起来，看人均投入数，就是人均社会成本水平。

2、人口增长：

自1949年新中国成立到2025年的56年间，中国人口从54167万人，增加到130756万人，净增加76589万人，增长1.41倍。

半个多世纪以来，中国人口增长出现三次高峰。第一次是1951年到1958年，七年共增加人口10798万人，平均每年净增长人口1500多万；第二次是1963年到1976年，十三年新增加人口21921万人，平均每年增加人口1702万人，特别是文化大革命期间，平均每年增加人口都在2025万左右；第三次是1985年到1991年，六年共新增加人口近1亿，平均每年净增加1600万。56年间，平均每年净增加人口约1367万人。中国人口增长过快

自从中国开始推行计划生育政策以来，经过30年的奋斗，有效地控制了人口的过快增长。1970年，中国妇女总和生育率为5.8。90年代以来，妇女总和生育率稳定在1.8左右，比30年前一对夫妇平均少生了4个孩子。30多年来，中国共少出生4亿多人，使世界人口达到60亿推迟了4年。现阶段，中国人口已成功由“高出生、低死亡、高增长”转向“低出生、低死亡、低增长”。这不能不说中国在控制人口增长方面做出了成绩。

2025年，国务院决定，在稳定现行计划生育政策的同时，由各省市自行规定生育政策，这是因为中国地域辽阔，经济发展人口密度有很大差异。如：北京、上海、天津、江苏、四川实行一对夫妇只生一个孩子；海南、云南、青海、宁夏、新疆实行农村可以生育两个孩子，西藏等部分人口较少的少数民族地区，允许生育两个以上孩子；有19个省规定，在农村，如果第一胎是女孩，允许再生一个孩子。

3、出生与死亡：

自推行计划生育政策以来，中国人口出生率得到了有效的控制。上世纪出现三次人口增长高峰，人口出生率都在20‟以上，进入90年代以后，人口出生率逐年下降。2025年下降为12.40‟，比1978年的23.33‟下降了10.93‟。人口出生率每下降1个千分点，意味着少出生100万人口，下降10个千分点就是少出生1000万人。

人口死亡率多年来保持在6.5‟左右。随着人口老龄化，现在已提高到近7‟。

出生率减去死亡率就是自然增长率。人口的自然增长率1978年为12.00‟，2025年下降为5.89‟。出生率与死亡率之比，1978年为34.2%，2025年为52.5%，也就说1978年出生三个人有一个人死亡，2025年出生二个人有一个人死亡，死亡人口占出生人口的50%。

4、人口老龄化：

中国是世界上老年人口最多的国家。目前，中国60岁以上老年人口达1.43亿，65岁以上老年人口占总人口的比例达7%。预计到2025年，60岁以上老年人口将达到2.34亿，比重从2025年的9.9%上升到16.0%；65岁以上老年人口将达到1.64亿，比重从2025年的6.7%上升到11.2%。

到本世纪40年代后期，中国将形成老年人口高峰，届时每3～4人中就有一名老年人。2025年、2025年80岁以上高龄老年人口将分别达到2200万和5300万人。那时候，老年人口基本上都是独生子女的父母，生活无法自理的空巢老人将会成倍增加，他们在生活中的照料、精神慰藉等问题，将更加突出，社会总体负担加重，建立社会养老服务体系，确保老年人口安度晚年是一个大问题。

5、性别比失调：

1982年第三次人口普查，全国出生性别比为108.5，1987年百分之一抽样调查为110.9，1990年第四次人口普查为111.3，1995年百分之一抽样调查为115.6，2025年第五次人口普查为116.9，个别省份高达138。2025年，再次抽样调查，性别比高达118.58。男女性别比，城乡均出现异常，农村失调程度更为严重。正常情况下，男女性别比应该保持在103至107之间。

出生人口性别失调，给社会带来一些问题。如：跨境非法婚姻，跨境强行拐卖妇女儿童，强迫妇女卖淫等社会问题。导致性别比失调原因：一是重男轻女，二是社会保障制度不健全，三是B超的普及和滥用。说到底是一个经济问题，也是一个文化问题，实际是一个养老问题。

2025年以后，新进入婚育年龄的人口，男性明显多于女性，经测算，到2025年，20～45岁的男性将比女性多3000万人左右，婚姻挤压情况凸现，低收入及农村低素质者结婚就很困难。这将导致社会秩序混乱，成为影响社会安定和谐的严重隐患。

6、人口素质 ：

一个社会的发展，根本上有赖于人口素质提高。过去出国，看到国外车多人少，国内人多车少；现在出国，感到最深的是，国内城市硬件建设不比国外差，但人的素质、文明程度、法律观念、生存环境等软件差距很大。当前，中国多的是人口，少的是人才，如何把人口数量转化为人力资源，是国家发展一大战略问题。

2025年中国企事业单位技术人员共有5375万人，仅占13亿人口的4.1%，与发达国家相比较，差距太大。如美国硅谷地区，城市人口只有200万，高科技人员就有70万。当代是知识经济时代，具有较高的科技文化素质的人口是推动经济发展的重要因素。美国和日本尽管劳动力资源数量不多，但由于整体劳动人口科学文化素质高，劳动生产率处于较高水平。培养高素质的人口需要对人口进行投资，更要通过教育培养来提高人力资本。国家投入教育经费占国民收入的3.95%，投入教育固定资产仅占全国比重的2.6%，远远低于发达国家水平。人的素质是决定国家发展强大，生活富裕的资本。大千世界无论什么竞争，说到底是人才竞争，知识的竞争，任何事务发展，没有知识，没有人才是办不到的。

党中央非常重视发展教育事业。胡锦涛总书记2025年8月31日在全国优秀教师代表座谈会上强调指出：“中国的未来发展，中华民族的伟大复兴，归根结底靠人才，人才培养的基础在教育。”“我们必须坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施好科教兴国战略和人才强国战略，继续坚持好、落实好把教育摆在优先发展的战略地位的方针，大力提高全民族素质，为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴提供强大的人才和人力资源保证。”

7、单身意识：

当然主流社会对单身个体和群落的容忍除了上述原因以外，还有一个原因就是人类生存环境的窘迫造成现代人对人口爆炸的恐惧。2025年，世界人口已经超过60亿。1974年联合国环境规划署提出世界环境规划议题，当年的环境规划主题是：只有一个地球。而1999年提出：拯救地球就是拯救未来。从“只有一个地球到拯救地球”，我们可以看出，环境问题已经成为我们所面临的最严重的问题之 一。

（1）、拯救地球的呼吁反映了人类面临的环境问题的灾难性。

人口问题、环境问题紧密交缠，像两个恶毒的符咒。1950年之前，人类达到17亿用了数千年，而50年之后，人类人口翻三番只用了50年，人口增长形成的资源缺乏和资源的破坏已经成为当今世界面临的最重大问题。

发达国家耕地负增长，森林草地正增长（不断植树造林，种植草皮的结果）；发展中国家耕地面积高增长（为了满足增长的粮食需求而毁林造田），森林草地负增长（砍伐森林开垦耕地，滥用木材，过度放养、过度砍伐造成荒漠化，草地面积缩小）。资源消耗的46%归于人口增长，54%归于人均消费水平的提高。也就是说，人类对世界的掠夺性开发一半是出于人口增长的压力，剩下的一半才有可能用于人类生活水平的总体提高。

（2）、高增长率的人口以及50亿的人口基数已经成了人类发展的瓶颈。

传统的观点认为放弃生育就是放弃了责任和义务，一些传统社会学者曾经就此认为单身者不要家庭子女就是放弃社会责任。从上述人口和资源的矛盾来看，我们就会觉得这样的观点早已经过时。新时期的观点是自觉地节育、少生才是对人类负责的表现。二战后发达国家的人口控制很有远见，符合保护地球资源的人口发展策略；而发展中国家人口增长失控则是人口政策失败的表现。无限增长的人口已经使得许多发展中国家陷入了就业、教育、生活保障等社会问题的困境。

人口问题

有一位未婚中年单身女性忿忿不平地说：“总是说我们不结婚就是不愿意尽社会责任，我不知道他们（主流意识）所说的社会责任是指的什么。难道就是非得生几个孩子，然后养大，和其他的孩子去竞争上学和就业的份额？难道这样才是一个有社会责任心的人，不然就不是？难道我参加工作30年为国家所作的贡献就一文不值？就不如那些低智商女人生几个儿子？”

绝大多数单身者都倡导一种绝育的生活方式，当然，他们选择绝育大多是为了个性自由的目的，他们认为家庭和子女是对个人最大的拖累，是个性自由的最大负担，个体解放的最大障碍。曾经被传统主流文化认定是一种自私的利己主义的观念，但是放在今天世界人口大爆炸的背景中来看就不再是自私的和不负责任的了。抑制人口增长，有计划地实行节制生育，于人类的生存状况已是刻不容缓的一项决策。单身者的生活态度结果上是完全可以被当前主流社会所接受的，所以单身者的不育，从某种意义上来说应该是一种利他性的选择。

三、对我国经济社会影响

1、环境问题：

人口问题与环境问题有密切的互为因果的联系，在一定社会发展阶段，一定地理环境和生产力水平条件下，人类必须控制自己，做到有计划地生育，使人口的增长与社会、经济的发展相适应，与环境、资源相协调。

我国实行计划生育，已经取得了较大的成就。

后期编辑：一对夫妻生一个 中国生育率下降 这夫妻靠一个孩子养老就是2 = 1然后是这个孩子和另一个孩子组成家庭 2= 1=第一代两个家庭4个人一共生了2个孩子这个两个家庭生下来的孩子又结合一个家庭又生一个孩子这样算就是两个家庭=4人→一个家庭2人→孙子辈1人的模式导致中国老龄化人口越来越严重

2、经济影响：

讨论人口政策问题，要算算经济账。所谓经济帐，就是看看人的效益怎么产生，算算人的成本是多少，以及人口变动情况对这些成本效益的影响。

在社会中人的效益只有加入经济生产中才会产生，也就是有了工作、有了收入在能对社会产生贡献。那么在中国，人口增加会对收入水平产生怎样的影响呢？很显然，人口增加会降低人均收入水平，或者说，会阻止人均收入水平的增加。

在中国，人口众多会降低收入水平，这首先是一个众所周知的现象，“人太多、工作不好找”是人人皆知的事实。简单的分析原因的话，就是经济的形成需要市场、技术、资源、劳动力等多种因素限制，其它因素不足，某种因素过多是没有用的，而在中国，就是人口过多，人口过多而经济有限时，人口再增加不会自动增加经济，而是相互竞争，使人均收入减少。这是中国的实际情况，在有些国家，可能情况不一样，人口不多而资源等其它因素多，那么增加人口就会直接增加经济。

中国目前情况来说人口继续增长，而产业水平也不断提升，因此人均收入水平也在提高。然而人口增加阻止人均收入水平的提升的效果仍然存在，具体的说，就是就业压力仍然很严重。

国家搞经济的基本目的是提高人民生活水平，具体来说，就是提高人均收入水平，是的，我们的确依靠劳动力成本优势开始创建了一个巨大的经济体系，但是发展经济的根本目的仍然是为了提高人民收入水平，而不是为了发展经济而发展经济。生活在现实中的人没有不愿意提高收入水平的，所以在我身边的人，没有愿意让人口增加而让自己收入减少的。

3、不堪重负

13亿是一个忧虑的数字。13亿人要吃饭、要穿衣、要上学、要就业、要住房„„，消费的需求乘以13亿，就是一个庞大的数目。中国的耕地、水资源、森林以及矿产资源本来就稀缺，再除以13亿，就少得可怜。平均每人耕地面积只有1.4亩，水资源只相当于世界人均水平的1/4。1997年到2025年，中国耕地面积减少1亿亩，人口却增长了6300多万，这一增一减，使得中国人均物质水平更加捉襟见肘，粮食安全、环境资源难以承受人口的增长。13亿这个意味深长的数目，既有“放大效应”，也有“缩小效应”；这就提醒国国家的公务员，在任何时候，想问题、办事情都不能脱离人口多、底子薄这个基本国情。只有统筹兼顾人口与经济、资源、环境的关系，才能实现全面协调，可持续的发展。

透过13亿，我们就会更加深刻地理解大与小、多与少、贫与富的辨证关系。例如：一些地方“圈地”搞开发，从局部看，减少一片耕地，似乎不会影响国家粮食安全，但从全局看，如果每个地方都如此蚕食耕地，13亿人吃饭就成了天大问题。又如，中国许多餐馆流行一次性木筷，从一个人来说，多用几双筷子似乎没有什么值得大惊小怪，但从13亿人每顿饭都使用一次性筷子，加起来就要毁掉一大片森林。这说明，在一个人口大国，再小的浪费，乘以13亿都是一个天文数字，再雄厚的家底，除以13亿都显得微不足道，而从积极的角度看，再小的节约和善举，乘以13亿都是一个惊人的财富。

四、解决对策

1、政府出台的相关政策

五、国际经验比较与借鉴

1、关注

2、欧盟

3、日本

4、美国

**第五篇：如何解决当前中国社会主义矛盾**

题目： 结合中国特色社会主义建设的实际，思考和分析我国当前社会基本矛盾的特点和解决这些矛盾的途径。

一、社会的基本矛盾：

生产力和生产关系的矛盾，经济基础和上层建筑的矛盾。

这两对矛盾贯穿于人类社会发展过程的始终，并规定了社会发展过程中各种社会形态、社会制度的基本性质，是社会发展的根本原因和动力。制约着社会其他矛盾的存在和发展，决定社会历史的一般进程，推动社会向前发展。

中国处于社会主义初级阶段，一方面，我们的社会主义的经济制度即生产关系基本适合生产力发展要求，政治制度等即上层建筑基本适合经济基础要求；另一方面，我国的生产力水平还不高，距离发达国家还有较大差距，还远远不能满足人民群众日益增长的物质文化方面的需要。我国社会主义经济制度与政治制度中还有不够完善的方面，在意识形态领域还存 在某些落后的、不适合实际情况的东西，阶级斗争还在一定范围内存在。这些都在一定程度上不利于生产力的发展。以上情况是我国社会主义基本矛盾的特点。这些矛盾处理的不好，加上历史的原因，各地区、各民族经济社会发展不平衡，多种所有制及分配方式的存在及个体收入的差距拉大等，就会引发甚至加剧各类社会矛盾。

为此，我们党制定了“一个中心两个基本点”的基本路线，并进一步提出了科学发展观，坚持把以经济建设为中心同四项基本原则和改革开放这两个基本点统一于发展社会主义的伟大实践，坚持把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来，使中国社会从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化。

二、我国当前社会基本矛盾的特点：

1．经济发展不平衡，贫富差距大，收入分配不平衡

经济不平等既是阶层分化的物质基础，又是阶层分化的主要表现形式。我国目前十大社会阶层中，国家与社会管理者阶层、经理人员阶层、私营企业主阶层和专业技术人员阶层的收人水平是最高的，办事人员阶层和个体工商户阶层收人水平居中，商业服务业员工阶层和产业工人阶层收人水平较低，而农业劳动者阶层和无业、失业、半失业者阶层的收人最低。

2.人民群众对物质和文化需求的不断提高，但当前生产力无法及时满足。主要体现在：

①义务教育、公共医疗已成为当前多数社会成员重要的公共需求，并且比以往任何时候都要突出

②在我国经济社会转型时期，就业和社会保障已成为全社会重要的公共需求

③公共安全越来越开始成为全社会成员普遍的公共需求

④随着利益关系的变化，合理的、正当的利益表达和利益诉求开始成为广大社会成员，特别是弱势群体的公共需求

3.人民群众参与政治积极性不高

社会阶层分化是民主政治化进程中的重要动力，处理不好也是导致社会政治紊乱的关键因素之一。由于我国政治体制改革相对滞后，导致一些传统的社会基础性阶层地位不断下降，比如产业工人阶层地位下降，政治参与热情不高。近年来的调查表明，许多职工认为自己政治上没有地位，不是“主人翁”而是“主人空”，他们普遍对“全心全意依靠工人阶级”和“工人阶级是领导阶级”等宣传比较反感。

4.社会阶层结构不合理，存在激化人民内部矛盾的潜在危险

按照社会学的一般理论，理想的社会阶层结构形态是两头小、中间大的橄榄型结构，这种结构有利于整个社会的稳定;而我国目前社会阶层呈现出的是传统社会中顶尖底宽的金字塔型结构，这种结构由于缺少庞大的社会中间阶层而不利于社会稳定。

三、两种矛盾间关系：

（1）.生产力与生产关系的相互关系是：生产力决定生产关系，而生产关系又反作用于生产力。它们表现为二者的矛盾运动，生产力和生产关系的这种矛盾运动循环往复、不断推动社会发展，进而推动整个社会逐步走向高级阶段。（2）.经济基础与上层建筑相互作用构成二者的矛盾运动。这种矛盾运动在实际运行中是极为复杂的。

①在同一性质的经济基础与上层建筑的关系中，上层建筑的不完善部分，没有反映经济基础要求的部分都会同经济基础发生矛盾。

②在不同性质的经济基础与上层建筑的关系中，矛盾更为复杂，主要表现在：占统治地位的经济基础同旧上层建筑的残余、未来上层建筑的萌芽之间的矛盾；新旧上层建筑之间、新旧经济基础之间的矛盾等。

③当一种社会形态处于上升发展阶段时，上层建筑对于经济基础一般是相适应的；当一种社会形态处于没落时期，上层建筑同经济基础变革的客观要求则是不适应的，其矛盾则变成对抗性的，全局性的矛盾。

（3）.经济基础与上层建筑相互作用的矛盾运动规律，就是上层建筑一定要适合经济基础状况的规律。这里的“一定要适合”表明：经济基础状况决定上层建筑的发展方向，决定上层建筑相应的调整或变革，而不允许上层建筑长时期落后于或不适应自己的发展；上层建筑的反作用，也必须取决于和服从于经济基础的性质和客观要求，而不允许上层建筑脱离经济基础的发展状况和水平。

四、解决这些矛盾的途径

针对我国当前社会主义基本矛盾的特点，我们必须在坚持社会主义基本经济制度与政治制度的同时，改革经济体制与政治体制中不适合生产力发展的方面，大力发展生产力，缩小贫富差距，消除两极分化，化解各类矛盾，不断提高人民群众的物质文化生活水平，建立具有中国特色的和谐稳定发展的社会主义社会。

具体从以下几方面着手:（1）经济：以经济建设为中心，落实科学发展观，科技创新为先锋，坚持改革开放，合理引进外资„„

（2）政治：建设高度的社会主义民主，保证最广大人民当家作主的理想目标得以实现。（3）文化：发展科教事业，培养人们树立正确的价值观、人生观，努力拼搏，为国家做有益的贡献，另一方面还应促进与文化产业相关产业的发展，形成产业链，产生规模效应和互动效应。

（4）社会：①推进社会公平。②完善社会组织，③集聚社会资本，培养责任、信任和诚实为核心的价值体系。

（5）生态文明：尊重和维护生态环境为主旨、以可持续发展为依据、以人类的可持续发展为着眼点，在开放利用自然的过程中，人类从维护社会、经济、自然系统的整体利益出发，尊重自然、保护自然。

总之，矛盾是普遍存在的，只能缓和，不能最终消失，我们要立足发展经济，全面提高国家综合实力，提高公民素质，建设社会主义和谐社会。

2025年11月，中国共产党十八次全国代表大会胜利召开，党提出了建设中国特色社会主义事业总体的新布局—— 由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设的“五位一体”，这是总揽国内外大局、贯彻落实科学发展观的一个新部署。相信在以习近平为总书记的正确领导下，落实科学发展观，坚持以人为本，我们中国特色社会主义建设将会更加和谐！

王 世 益

天津大学 工业工程（本科班）

二O一二年十二月二十三日

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！