# 关于起草说明

来源：网络 作者：水墨画意 更新时间：2025-06-14

*第一篇：关于起草说明关于《大力发展新型工业和繁荣现代服务业促进绿色崛起的若干政策措施》（讨论稿）的起草说明为大力发展新型工业、繁荣现代服务业，按照区委要求，我委起草了《大力发展新型工业和繁荣现代服务业促进绿色崛起的若干政策措施》（以下简称...*

**第一篇：关于起草说明**

关于《大力发展新型工业和繁荣现代服务业促进绿色崛起的若干政策措施》（讨论稿）的起草说明

为大力发展新型工业、繁荣现代服务业，按照区委要求，我委起草了《大力发展新型工业和繁荣现代服务业促进绿色崛起的若干政策措施》（以下简称《若干政策措施》），现将《若干政策措施》起草的有关情况作如下说明：

一、制定《若干政策措施》的必要性

目前，全省正全力投入到鄱阳湖生态经济区的建设当中，我区在鄱阳湖生态经济区开发建设中占据重要位置。当前我区正处加快经济结构调整、转变经济增长方式的关键时期，发展新型工业、繁荣现代服务业对我区调整经济结构、提升发展水平、增强发展后劲、全面融入鄱阳湖生态经济区建设具有十分重要的战略性导向作用，制定《若干政策措施》理成必须。

二、制定《若干政策措施》的及时性

我市几个县区已制定或正在着手制定发展新型工业、现代服务业政策措施，我区在近年来的发展过程中，传统产业、支柱产业发展日趋饱和，新型工业和现代服务业亟待开发。全区正兴“加快经济进位赶超，促进绿色崛起”之潮，制定《若干政策措施》是区委、区政府推进“经济大区”向“经济强区”跨越的有力举

措，恰在其时。

三、《若干政策措施》的起草过程

我委按照区委要求，做好政策起草的基础性及后续性工作。7月初会同区委办一起到各镇场、街道、园区调研征求意见，参考我省、我市工业、商业发展布局及省外兄弟县区优良经验与做法，结合我区产业发展现状，着眼未来五年乃至更长时间的发展规划，拟定初稿；其后，多次召开研讨会，反复修改，形成现在版本讨论稿，完成起草工作。

四、文件主要内容

我委通篇考虑“发展新产业、服务新举措、激励新机制、考核新办法”的原则，创新性地发展新型工业、繁荣现代服务业。文件分为五大块进行系列阐述：确立产业指导思想；明确产业发展目标；合理规划产业布局；优先发展十大重点产业；制定产业扶持政策和保障措施。

产业规划布局中，提出“一区六集群”的新型工业化发展布局和“一核六中心”的现代服务业发展布局。新型工业：“一区”，即建立全省新型工业示范区，“六集群”，重点打造针织服装产业集群、食品饮料产业集群、医药化工产业集群、冶金建材产业集群、印刷包装产业集群、电子信息产业集群。现代服务业：“一核”，即构建规划全区核心商务圈，“六中心”，重点建设现代商业中心、现代商务中心、市场物流中心、文化旅游中心、生态宜

居中心、服务外包中心。

新型工业和现代服务业优先发展十大重点产业：总部楼宇经济产业、现代市场物流业、现代商贸服务业、金融保险业、品牌酒店餐饮业、服务外包产业、LED半导体照明产业、生物医药产业、汽车航空零配件产业、新材料产业。十大重点产业制定了产业发展目标和产业专项扶持措施。

为促进全区新型工业和现代服务业发展，制定了涉及产业招商引资、优化投资环境、扶持企业自主创新、鼓励企业做大做强等具体产业发展保障措施，以操作性强、成效性大、扶持性准的产业政策全力实现我区新型工业和现代服务业发展“两轮并驱”，走出特色产业振兴之路。

**第二篇：《政府工作报告》起草说明**

2025年《政府工作报告》起草说明

各位领导：

受市政府党组委托，我向大家就2025年《政府工作报告》（讨论稿）形成过程和主要内容作简要说明，供大家审阅讨论时参考。

一、关于《报告》的起草过程

根据市政府领导的要求和布置，春节假期后，市府办即刻布置调研督查室着手《政府工作报告》的起草工作。2月中旬，经过多次征求政府领导意见和反复修改、补充完善，形成了起草提纲。按照提纲内容要求，从2月下旬正式着手《报告》的起草，2月底完成初稿。初稿形成后，印发给市政府党组成员征求意见，并在3月7日的市政府常务会议上进行集体讨论修改。根据常务会议提出的修改意见，由我牵头迅速召集市府办党组成员及相关工作人员集中研究，提出了具体修改意见后由起草人员进行了一次较大幅度的修改。《报告》修改后送市政府领导进行审核，根据审核意见，起草人员又对《报告》进行了多次修改完善。修改后的《报告》迅速印发到四套班子领导、纪委副书记、各镇（办事处）、各单位和人大代表征求意见，在汇总了有关方面的意见后，《报告》又进行了进一步的修改和完善，最终形成了今天提交四套班子联席会议讨论的《报告》。

为起草好《政府工作报告》，在去年底市委办、市府办组织召开了人大代表、政协委员、部分部门负责人、各镇（办事处）党委书记座谈会及市委、市政府召开了党政领导班子工作研讨会的基础上，市府办还全面收集了各级各部门2025年的工作总结和2025年的工作意见，为全面真实地总结2025年的工作和周密安排部署2025年的政府工作提供了详实的依据。在起草《政府工作报告》过程中，起草人员还认真学习了十七大、全国人大、省委全会、省人代会、江门市委全会、江门市人代会及市委全会精神，使2025年政府工作的指导思想、经济社会发展目标和各项重点工作都与市委的部署保持一致。

二、关于《报告》的结构和特点

为体现《政府工作报告》的严肃性，《报告》采用了传统的框架结构，从七个方面对2025年的政府工作进行回顾，同时分析了全市经济社会发展中存在的问题，最后，也从七个方面对2025年的工作进行安排和部署。其中，回顾工作占三分之一的篇幅，部署工作占三分之二的篇幅。《报告》内容体现以下三个特点：

一是实事求是。《报告》从七个方面总结了2025年的工作亮点，力求客观、全面地反映政府一年来各个方面所做的主要工作和取得的成绩，同时也如实指出存在的问题和不足，不回避矛盾和困难。

二是突出重点。主要采用了“七个突出”对2025年的工作进行安排，既注意突出重点，又尽量兼顾到各方面，有详有略； — 2 —

既有明确的目标任务，又有具体的工作措施，力求《报告》具有可操作性。如对“两条走廊”和锦江新城的建设、“六大基础设施”和“十件好事实事”作为今年的重点工作进行详细部署。

三是容易读懂。《报告》总结部分主要用事实、数据、措施加以说明，尽量做到言简意赅。工作任务部分力求做到明确具体，重点突出，尽量避免无棱两可、发生歧义的词语。

三、关于一些具体问题的说明

一是2025年城镇在岗职工人均工资收入和农民人均纯收入，根据实际情况作了适当调整。城镇在岗职工人均工资收入由原来的12640元、增长4.2%，调整为14055元、增长15.9%；农民人均纯收入由原来的3468元、增长3%，调整为3574元、增长3.3%。

二是单位生产总值能耗控制目标由原来的下降3%调整为下降3.5%，主要基于与江门市下达的任务相衔接。

四、关于部门的修改意见

《政府工作报告》征求意见稿印发下去后，对《报告》提出修改意见的部门有：市建设局、社保局、旅游局、科技局、农业局、外经贸局、物价局、财政局、统计局、档案局、武装部、消防大队、广播电视台、人行。对部门的修改意见，结合实际情况，大部分都进行了采纳，但也有部分意见基于篇幅、政府的全局工作等方面考虑而没有采纳。如消防大队建议增加消防内容、旅游局建议增加保护七星坑自然保护区及尽快建立旅游发展基金内容、武装部建议加大武装部基础设施建设投入内容等没有采纳。— 3 —

**第三篇：《政府工作报告》起草说明**

《政府工作报告》起草说明

各位领导、同志们：

由于本人基本上参与了《政府工作报告》起草的全过程，受黄副区长委托，按照会议的安排，我为大家就《政府工作报告》的形成过程和基本内容，作简要说明，供大家在审议修定时参考。我从三个方面予以说明：

一、关于《政府工作报告》的起草过程

为全面客观总结2025年的工作，冷静分析沉着应对2025年的经济形势和困难压力为起点，高水平地谋划部署2025年的工作，在去年11月初，黄副区长就要求政府办早安排、早动手、早落实，着手思考和策划《政府工作报告》的起草工作，按照黄副区长的布臵，政府成立了报告起草小组，由政府办邹运德、黄荣丰同志主要负责，二位同志在认真梳理、审核各部门2025年工作总结和2025年计划的基础上，在综合整理各次的市委、市政府上报的大型汇报材料的基础上，于2025年12月初形成了报告的初稿，经黄副区长审核修改后印发政府各部门补充材料，修改完善；12月中旬形成二稿，黄副区长再次审阅后提出了“限制篇幅、简明扼要、尊重事实、朴实无华”的撰写要求，为达到这个要求，起草小组进行了再次的修改，期间还抽调了经贸局、发改局、办事处几名同志充实进来，加强写作力量，2025年元月上旬完成了《政府工作报告》第三稿，再次印发各部门征求意见，并分送各副区长进行审核，经综 1

合区领导和部门意见后形成第四稿，提交政府办公会集体研究，集体修定，还要求各副区长组织分管部门对报告进行专题的审议修改，经反复征求意见和多次修改完善后最终形成送审稿提交政府全会审批，也就是说，各位今天拿到的是政府工作报告经历三个月形成的第五稿。

综合报告的起草经历了资料搜集、整理综合、确定思路、组织撰写、征求意见和修改完善等过程，可以说报告是政府领导高度重视，亲历亲为的结果，是主创人员阐精竭虑、熬更打夜的心血，是各部门支持配合、集体智慧的结晶，为完成这份报告，黄副区长多次关心、过问起草的进度、质量，直接参与、指导起草小组确定报告提纲、框架结构和总体思路，亲自修改、审核报告的文字、表述、用词，多次对报告提出方向性的修改要求和具体细致的修改意见，不夸大地说，黄副区长对工作的严谨认真，对文字的严格要求是众所周知的，而撰写这次报告，黄副区长又以自己的亲历亲为给我们作出了表率，很大程度上也保证了报告的顺利完成和较高质量。各位副区长同样给予了极大的专注，不仅对分管工作进行把关，还对整个报告的提出了极其宝贵、全面的修改意见。

为完成这份报告，以邹运德同志为主的起草团体付出了辛勤的汗水，应该说，修改别人的材料是容易的，但修改自己的文章却是困难甚至是痛苦的。《政府工作报告》起草组的同志们以强烈的责任感和不断自我否定的精神，对报告反复修改、反复推敲、费心心思、绞尽脑汁，在三个月的时间里苦苦工作，辛勤付出，终于完成了这份报告。

而报告的顺利完成，同样也离不开各部门的支持协助，你们的工作总结、计划为报告奠定了基础，你们补充了数据、材料给报告有益的帮助，你们无私抽调的同志为完成报告增添了力量，而你们提出的方方面面的修改意见，为报告的精益求精、不断完善发挥了重要的作用。

二、关于《政府工作报告》的基本框架和主要内容（略）

三、关于《政府工作报告》的几个特点

一是紧跟形势，政策性强。无论是总结部分还是计划部分，都能紧密结合经济、政治的大形势大环境，充分体现上级的重大政策精神，认真贯彻市委刘书记、李市长的讲话精神，紧跟区委的工作部署，以政策为依据寻找我区经济社会发展的方向、突破和依据。

二是全面客观，真实性强。总结中力求全面客观、真实客观地反映所做的主要工作和各方面成绩，不虚报、不浮夸，也不回避长期遗留下来的重大问题，实实在在。

三是突出重点，操作性强。计划部分中除一些事关长远的项目外，绝大多数工作都重点突出目标明确，措施具体，完全可在本内分解、落实和完成，有很强的可行性。

四是有精神内涵，思想性强。整个报告既分析形势，又明确任务，既正视挑战也无惧压力，通篇体现出叠彩人民自约、自强、奋斗上进的坚定信念，完全达到统一思想，振奋思想，催人奋进的目的，作为政府工作的纲领性文件有较强的思想性和战斗性。

各位领导、同志们：报告经多次修改和反复征求意见，但由于时间紧、任务重、涉及面广，还存在许多需要充实完善的地方，请大家利用全会的机会，再一次对《政府工作报告》提出宝贵的修改意见，集体的智慧碰撞出闪亮的火花，让报告真正代表区政府的总体水平。

以上说明不当不到之处，请黄副区长、各位副区长补充指正，谢谢大家。

**第四篇：文件起草情况说明**

文件起草情况说明范文

11月29日，在总社召开学习贯彻《国务院关于加快供销合作社改革发展的若干意见》座谈会上，受总社党组书记、理事会主任李成玉委托，总社党组成员、理事会副主任、文件起草领导小组负责人李春生就文件起草情况和文件的主要内容及相关政策，向与会代表作了详尽的说明和阐述。他指出，在文件的酝酿、起草和审议过程中，国务院领导同志始终给予了高度关注和大力支持；在文件相关政策的协调过程中，中央和国务院有关部门都给予了充分理解和全力配合；文件的出台，全文出现“支持”、“鼓励”等表述21次，体现了党中央、国务院对供销合作社工作的高度重视和充分肯定。

关于文件出台的背景和起草过程，李春生指出，《国务院关于解决当前供销合作社几个突出问题的通知》（国发[1999]5号）下发10年来，全系统认真贯彻落实国务院的决策部署，顺利完成了文件确定的重点任务，整体面貌发生了显著变化，改革发展进入了一个新的历史阶段，有能力、有条件在拉动农村消费需求、发展现代农业、推进社会主义新农村建设中发挥更大的作用。为此，总社从2025年“四代会”前就积极推动文件的出台。2025年1月，总社党组在向回良玉副总理汇报工作时提出，希望国务院能够出台一个关于供销合作社改革发展的文件，建议得到了回良玉副总理的肯定，指示由中央农村工作领导小组办公室牵头起草。

按照回良玉副总理的指示，今年2月中旬，总社就文件起草事宜与中农办领导进行了沟通，双方就文件的有关问题达成了共识。3月，成立了由中农办、供销总社牵头，中组部、中编办等21个部门组成的文件起草组。4月28日，中农办牵头召开了文件起草组第一次全体会议，李成玉主任就供销合作社的改革发展情况、加快供销合作社改革发展的必要性和紧迫性、文件需要明确的政策等内容作了重要讲话，表示总社将全力以赴，认真做好文件起草工作。中农办陈锡文主任介绍了起草文件的背景，提出了具体要求。

会后，文件起草工作组的同志，经过多次研讨、修改，形成了文件提纲。文件起草工作组的同志又深入山东、浙江、湖北等地进行调研，召开座谈会，并着手文件的起草。6月22日，文件初稿提交总社主任办公会讨论。在文件起草过程中，李成玉主任多次召集主任办公会或专门会议研究部署相关工作。期间，李成玉主任亲自带队，先后向国务院领导同志作了汇报，并到多个部门进行了沟通协调；总社机关有关部局也在不同层面反复做工作，积极争取政策。

文件起草工作组经过4个多月的调研、协调以及对文件的修改，8月10日向回良玉副总理报送了文件稿和关于文件起草情况的汇报。温家宝总理等国务院领导同志分别作出重要批示。8月24日，中农办陈锡文主任主持召开了文件起草组第二次全体会议，文件起草工作组对“文件征求意见稿”作了说明，并印送各有关部委征求意见。9月，文件起草工作组对反馈的40多条修改意见和建议逐条进行了研究吸收，形成了“文件送审稿”。随后，文件起草工作组形成了“文件送审稿的说明”及关于报请国务院印发《关于加快供销合作社改革发展的若干意见》的请示，经国家发改委等多个部门会签后，10月10日报

送到国务院。11月4日，国务院总理温家宝主持召开国务院第86次讨论并原则通过了《关于加快供销合作社改革发展的若干意见》。11月20日文件由国务院正式发布

关于文件的主要内容和相关政策，李春生作了概括和阐述。他说，文件的主要内容分为3个板块，共6章、19条。文件全文出现“支持”、“鼓励”等表述21次，其中 “支持”的表述出现15次，当前供销合作社改革发展中遇到的主要矛盾和问题，在文件中都尽可能地涉及并妥善处理。主要政策包括三个方面：一是国家已有明确意见，再次重申强化的政策。主要包括：继续加大“新网工程”资金支持力度；抓紧落实解决系统地方政策性财务挂账、经营性财务挂账及职工养老保险；支持供销合作社承担国家委托的重要商品储备经营任务；重申供销合作社社有资产的属性和有关权益。二是国家已有相关规定，明确同样适用于供销合作社的政策。主要包括：支持供销合作社发展农民专业合作社；支持供销合作社参与农村金融服务。三是新增的政策。主要包括：供销合作社土地的确权登记和处置收益的使用问题；县及县以上联合社机关人员“进财政”和参照公务员法管理问题；探索进一步理顺联合社与企业之间的关系问题；支持供销合作社开展农村信息化网络建设及其他业务经营问题。

李春生对文件中有关政策的出台背景、系统存在的相关问题以及有关政策能够产生的功能和作用，作了详尽的解释和阐述。

**第五篇：政府工作报告（征求意见稿）起草说明**

政府工作报告（征求意见稿）起草说明

按照会议安排，我把《政府工作报告》征求意见稿（以下简称报告）起草情况说明如下：

一、《报告》的总体要求

在xx市人民政府四届三次和四届四次常务会议上，代市长xx对2025年政府工作报告起草工作提出明确要求，要求各位副市长专题听取分管部门2025年工作汇报并认真调研，实事求是总结今年成绩和亮点，结合“十九大”精神及中央、省委、xx市委经济工作会议及精神和《中原经济区建设规划》、xx城市组团发展实际，理清2025年工作思路，本着“跳起来摘桃子”的精神，制订2025年工作目标、重点项目和推进措施，然后提交市政府常务会议、市委常委会讨论，广泛征求市人大代表、市政协委员、政府各部门、各镇办和社会各界人士意见建议，真正向全市人民提交一份内容全面、重点突出、思路清晰、承上启下、操作性强的《报告》。《报告》既要符合上级方针政策，把中央、省和xx市的重要部署贯彻落实到具体工作中，又要符合xx发展实际。

二、《报告》的起草经过

xx代市长对起草好《报告》十分重视，安排由市委常委、常务副市长孙长岭牵头，市政府秘书长、市政府办公室主任刘德君具体负责筹备《报告》的撰写。市政府办公室按照要求，2025年11月初，就向各镇办、市直各单位下发了通知，要求各单位在学习了“十九大”精神的基础上，认真客观总结2025年工作，实事求是查找存在的问题和不足，结合实际制订2025年工作。在此基础上，政府办秘书科文秘人员深入学习了“十九大”、省委经济工作会议、xx市委经济工作会议精神，同时深入各镇办、重点经济部门，开展多种形式调研，认真了解全市各镇、办事处及部门、企业的情况，经过与各部门反复沟通、对接和研究讨论，形成了关于工业发展、城镇建设、农村发展等多方面的调研材料。在收集各位副市长、各部门的文字材料后，秘书科历时一个多月，形成了《报告》初稿。代市长xx多次召开由全市重要经济部门参加的专题会议，并召开政府各部门参加的常务会议等，广泛征求各部门的意见建议，对《报告》反复讨论、研究修改。经过一次次广泛讨论，一次次集中研究，充分吸收各方面好的意见，不断补充、完善、修改、推敲，形成了现在的《报告》（征求意见稿），提交本次会议审议。

三、《报告》的框架结构说明

《报告》约12000多字，分为三大部分。第一部分，2025年经济工作，共分为八个板块。一是综合实力持续提升；二是招商引资深入推进；三是项目建设取得突破；四是工业发展稳步增长；五是城镇建管成效明显；六是农村经济较快发展；七是民生建设持续改善；八是发展环境持续好转。

在总结成绩的基础上，讲话深入客观地分析了经济社会发展中存在的工业、城镇建管、财税、发展环境、工作作风等方面存在的困难和问题，力求做到有针对性。

第二部分，2025年主要目标和工作重点，共分为两大板块。

第一个板块《报告》首先提出了2025年工作的指导思想、主要预期目标，并按照省委、xx市委的要求，结合我市工作实际，提出2025年要坚持“主基调”，抓好“两重点”，突出“四抓手”。坚持“主基调”，就是坚持“抢抓机遇、持续求进、好中求快、实干兴项”，紧紧抓住并用好各类机遇叠加的黄金时期，积极作为，务实重干，努力实现经济持续健康快速发展。强化“两重点”，就是抓好新型城镇化的引领作用、新型工业化的主导作用。突出“四抓手”，就是突出招商引资、项目建设、盘活存量、优化环境。同时，提出了2025年需要实施的“双十五”项目和十件实事。

第二个板块用九个部分对全市2025年要做的主要工作进行了具体阐述。一是突出城镇化引领，强力推进城乡一体化。包括狠抓规划落实、五区互动五区相融、加快城乡统筹、强化城市精细化管理四个方面的内容；二是突出工业主导，加速推进新型工业化。包括做强存量企业、强力推进特色园区建设、推进企业创新三个方面内容；三是发挥集聚效应，强力打造发展平台。包括加快基础设施建设、严格入驻条件、加快入驻项目建设三个方面的内容；四是强力推进招商引资和项目建设，进一步壮大市域经济总量。包括完善机制、创新方法、搞好跟踪、推进项目四个方面的内容；五是坚持不懈地抓好“三农”工作，不断夯实新型农业现代化基础。包括提高农业综合生产能力、提升农业产业化水平、改善农村基础设施、不断拓宽农民增收渠道四个方面的内容；六是培植亮点拓宽领域，促进第三产业提档升级。包括提升发展商贸业、大力发展物流业、稳步发展房地产业、创新发展文化旅游业四个方面的内容；七是加快机制创新，增强经济社会发展活力。包括加快投融资体制改革、完善行政审批服务机制、创新土地开发利用管理机制、理顺公益事业运行机制、全面深化其他改革、千方百计做强乡镇六个方面的内容；八是狠抓作风建设，不断优化发展环境。包括规范行政执法行为、开展民主评议、深化服务企业内涵、严格治理企业周边环境四个方面的内容。九是强力推进民生建设，进一步提升群众的幸福指数。包括完善社会保障体系、健全民生保障体系、重视民生工程建设、维护社会平安和谐四个方面内容。

第三部分，从六个方面，对全面加强政府自身建设作了论述。一是公开透明，阳光理政。二是履约践诺，诚信执政。三是恪尽职守，科学行政。四是力说力行，高效施政。五是真抓实干，务实从政。六是自重自律，廉洁勤政。

需要说明的是，今天提交会议讨论的《报告》虽经多次修改，并征求各方意见，不断进行了充实和完善，但由于写作时间紧、任务重、涉及内容多等原因，肯定还存在许多不完善、不成熟的地方。我们将根据大家的意见再次修改完善，使这个《报告》真正成为团结带领全市赶超跨越发展的重要纲领性文件。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！