# 广西承接产业转移问题研究

来源：网络 作者：紫竹清香 更新时间：2025-06-26

*第一篇：广西承接产业转移问题研究广西承接产业转移问题研究摘要：文章从产业转移现象、规律、模式和趋势等方面论述了对产业转移规律性的认识,分析了我国产业转移的成功经验,广西承接产业转移的主要成效、做法,面临的形势和问题,最后从规划、载体和平台...*

**第一篇：广西承接产业转移问题研究**

广西承接产业转移问题研究

摘要：文章从产业转移现象、规律、模式和趋势等方面论述了对产业转移规律性的认识,分析了我国产业转移的成功经验,广西承接产业转移的主要成效、做法,面临的形势和问题,最后从规划、载体和平台建设、政策、园区建设、机制等角度,提出了推进广西承接产业转移的具体建议。关键词：广西;产业转移;产业规划;产业政策

中图分类号：F120.3 文献标识码:A 文章编号:1004-1494(2025)05-0043-07

产业转移是在市场经济条件下,发达区域的产业顺应竞争优势的变化,通过企业把部分或者全部产业的生产转移到发展中区域进行,从而使产业表现为在空间上移动的经济现象。在世界金融危机影响日益扩大的背景下,研究和做好产业转移工作意义重大。目前,广西正以党的十七大精神为指导,全面贯彻落实科学发展观,紧紧抓住当前国际国内产业转移的难得机遇,全力推进承接国际国内产业转移尤其是东部产业转移,努力把广西建设成为承接产业转移的重要基地,进一步做强做大产业,壮大经济总量,推动广西经济社会跨越式发展。但如何使承接产业转移与广西整个自治区特别是广西北部湾经济区的开放开发工作相结合、相促进,我们还有很多工作要做。笔者近期在区内外进行了大量的调研,形成如下一些思考和建议。

一、产业转移的规律性认识

(一)产业转移是一种全球共生的经济现象

世界性产业转移是经济全球化的必然趋势和结果,是产业发展内在的必然规律。随着各国贸易和投资规模的不断扩大,经济全球化的步伐也不断加快。经济全球化使大多数国家都逐渐融入到同一个世界市场中,使得经济资源可以在全球范围内寻找最适合其增值的空间,这就为多种类、多层次、多形式的产业转移提供了条件。产业转移是一种全球共生的经济现象。

影响产业转移的因素有很多,如国家政策的调整、原生产地用地紧张、地价昂贵、劳动力因素、内部交易成本因素、市场因素、环境污染等等。而产业转移会对区域产业结构调整、区域产业分工与合作、区域地理环境、劳动力就业的空间分布等方面产生影响。

我国的产业转移主要是从劳动密集型产业、加工制造业和资源型加工业开始,从发达地区向欠发达地区渐次推进。通过承接国际产业转移,大大加快了我国的工业化进程,推动了我国产业技术水平提高和产业结构升级。

(二)产业转移的一般规律

梯度推进是产业转移的一般规律。产业转移是产业级差、生产要素流动与产业竞争、产业利益差、成本压力和市场拉力等机制共同作用的结果。国际产业转移的主体是从相对发达的国家转移到次发达国家,再由次发达国家转移到发展中国家和地区,逐层推进。即首先以具备一定工业发展基础的国家和地区为重点,然后再扩展到其他国家和地区。产业转移的类型是从劳动密集型产业的转移开始,进而到资本、技术密集型产业的转移。产业转移的完成一般都是从加工装配开始,经过资本、技术、管理经验等的积累,最终过渡到零部件和原材料的本地化生产,实现产业整体转移。产业转移的技术通常都是进入了标准化产业阶段的技术。随着发达国家技术水平的提高和产业结构的知识化、高度化,发达国家在继续向发展中国家转移劳动和资本技术密集型产业的同时,也开始向发展中国家转移成熟的中间型、非核心复杂技术工序和零部件生产。产业转移由劳动密集型产业转移为主向资本、技术密集型产业为主转变,产业转移被赋予更多的技术内涵。

(三)产业转移的一般模式

产业转移的模式,可分为成本降低型、资源利用型、市场开拓型、集群吸引型、策略投资型

等五种模式。从具体承接方式上看,又可分为新建企业、合资合作、入股或购并等三种方式。

(四)产业转移的新趋势

一是国际产业转移结构高度化。二是服务业投资成为国际产业转移中的新热点。三是项目外包成为国际产业转移的新兴主流方式。四是国际产业转移出现组团式、产业链整体转移趋势。五是投资方式多样化,证券投资和跨国并购方式日益成为主要方式。

(五)我国部分省区承接产业转移的成功经验

江苏、广东是我国的发达省份,是国际国内产业转移的重要地区。这两个省产业转移工作的显著特征是承接国际产业转移规模大,效果好,外向型经济占国民经济比重大;内部产业调整及时果断,注重引导优势产业向省内欠发达地区转移。江苏、广东的经验启示在于:1.要加快地方经济发展,地方政府必须高度重视产业转移工作,大力调整产业结构,提升产业发展水平;2.要把改善交通条件,搭建园区平台作为承接产业转移的基础性工作来抓;3.坚持“政府引导,市场运作,互利共赢”原则是推进省内产业转移,实现统筹发展的重要手段。

江西是我国近年来经济发展较快的省份,也是承接产业转移工作成效突出的地区。其主要做法是:一是大力推进园区建设;二是加快交通建设;三是推动产业集聚;四是健全物流和通关体系;五是不断优化投资软环境。

二、广西承接东部产业转移的主要成效和做法

(一)广西承接产业转移已取得的主要成果

一是全区上下呈现重视承接产业转移的局面。改革开放以来,广西一直把对外开放作为加快发展的重大战略举措来抓。2025年以来,自治区党委、政府顺应国际国内产业转移趋势,紧紧抓住国家实施西部大开发战略,广西面临多区域合作和国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》等重大机遇,把承接产业转移作为促进广西产业升级,增强区域竞争力,加快北部湾经济区开放开发,实现全区经济又好又快发展的重要举措来抓,在主动承接产业转移方面做了大量工作。2025年全区承接产业转移工作会议召开后,自治区成立了承接产业转移工作领导小组,负责加强与各地各部门的沟通衔接,及时协调解决承接产业转移的重点和难点问题;各市先后成立了主要领导为组长的承接产业转移工作领导小组,部署承接产业转移工作,各级财政加大了对承接东部产业转移的支持力度,努力推进园区基础设施建设,使广西逐步成为中西部承接产业转移的重要基地。二是承接了一批境外和东部转移的产业。广西抓住国际产业转移机遇,积极引进境外资本。2025年-2025年,广西累计实际利用外商直接投资22.62亿美元。广西引进的境外资本主要来源于香港,为8.23亿美元,占同期广西引进外商直接投资总额36.38%;英属维尔京群岛5.47亿美元,占24.2%;东盟2.64亿美元,占11.66%。从总体上看,广西承接境外产业转移资金量还不大。

近年来,广西承接产业转移仍以国内产业为主,从投资时间结构看,承接产业转移投资规模急剧扩大,2025年-2025年,广西实际引进区外单项投资1000万元以上项目资金2462.47亿元,年均增长66.3%,大大超过同期引进外资的增长速度;从投资来源结构看,主要来源于东部地区,东部地区又主要来源于广东、北京、浙江、福建(见表1)。

从投资的空间结构看,产业转移地区集聚程度明显,2025年-2025年上半年,南宁、柳州、桂林等中心城市和资源较多的百色、河池市、与广东毗邻的桂东四市,是承接国内产业转移的主要地区(见表2);

从投资行业结构看,投向制造业和房地产业比重最高,2025年-2025年上半年,区外实际到位资金投向这两个产业所占比重分别为32.98%、28.04%(见表3)。

三是在承接产业转移中逐步推进产业结构调整和升级。通过“百企入桂”和“央企入桂”,引进国内一些知名龙头企业,对推动广西相关产业升级和发展起到了重要的作用。在承接产业转移项

目中,由早期的以劳动密集型、资源开发型为主,发展到目前以劳动密集型、资源开发型、资金密集型、技术密集型并存的格局;产业领域也不断拓宽到电子信息、机械、汽车、物流等产业。在引进产业的同时,也引进了先进技术、先进的管理经验,促进了当地思想观念更新。

(二)广西承接产业转移的主要做法

一是制定了促进承接产业转移的政策。在历年出台招商引资政策的基础上,2025年,自治区党委、政府根据承接产业转移的新形势,先后出台了《关于推进承接产业转移工作的决定》(桂发

[2025]18号)、《关于进一步推进工业园区又好又快发展的若干意见的通知》(桂政办发

[2025]137号)。各市根据自治区的文件精神,结合本市实际,也相继出台了促进承接产业转移的政策,增强了对东部产业的吸引力。

二是重视承接产业转移的载体建设。在继续抓好基础设施建设的同时,重视承接产业转移的载体——开发园区的基础设施建设。从2025年开始,自治区财政设立工业园区基础设施建设扶持资金,其中2025年、2025年、2025年分别投入1.4亿元、2.3亿元和3.5亿元,主要投向自治区重点支持的37个工业园区,使之成为广西对外开放合作的窗口和承接产业转移的重要载体。2025年-2025年,这37个工业园区共引进工业项目1308个,合同投资额1255亿元;工业企业总数由1500多家增加到2300多家。37个工业园区工业总产值由2025年的392亿元增加到2025年的1400亿元,年均增长33%;工业增加值由110亿元增加到420亿元,年均增长39%,税收收入由26亿元增加到75亿元,年均增长为30%;产值、增加值、税收增幅分别快于全区13个、20.9个和6.4个百分点。

三是加大招商引资力度。2025年以来,广西主动加强与珠三角、长三角、西南地区、环渤海地区的全方位合作。各级党委、政府主要领导亲自抓招商,多次率队到上述地区招商。同时,各地也在努力创新招商方式,除了不断改进节会招商形式外,还采取委托招商、以商招商、驻点招商、挂职招商、网上招商等方式招商。各种不同招商方式相结合,使得招商引资取得了明显成效。

三、广西承接东部产业转移面临的形势及存在的主要问题

(一)面临的主要挑战

一是东部地区鼓励本省产业优先在本省内部转移。东部地区一些省份的内部仍存在欠发达地区。为了使这些地区也得到协调发展,这些省份均通过土地、财税、资金、项目审批等方面的扶持,鼓励发达地区企业在本省内部进行转移。如广东省、江苏省均出台了相关政策。

二是中西部各省在承接产业转移方面与广西形成竞争。江西、湖南、安徽和云南等省都在积极承接东部产业转移,各省都在竞相出台优惠政策、进一步改善投资环境、努力创新招商方式,形成一股抢客商、争项目的态势,与广西形成了竞争,不少省在承接东部产业转移中取得的成效也比广西突出。2025年和2025年上半年,安徽省利用省外资金分别达1265.5亿元、1557.2亿元,比广西同期利用区外资金分别多193.11亿元、906.95亿元。

三是东南亚、南亚一些国家也是广西承接产业转移强有力的竞争者。东南亚、南亚一些国家发展水平比广西略低一些,劳动力工资水平也比广西低,但这些国家也效仿中国吸引外资的政策,纷纷出台更为优惠的政策措施,不仅吸引不少国外资本,也吸引了我国东部地区不少企业“走出去”。商务部国际贸易经济合作研究院指出,不少国外企业开始向越南、印度、柬埔寨等地设厂布点。一旦中国商务成本继续抬升,这些企业就会把订单转向东南亚一带的分厂。

(二)存在的主要问题

一是基础设施有待进一步改善。交通基础设施和园区设施建设滞后,仍然是广西承接产业转移的“瓶颈”。二是产业配套能力不足。企业外购配件的物流成本在生产经营成本中占了很大比重,从某种程度上抵消了转移过来后在劳动力等要素成本低的优势。三是项目用地制约的问题日益突出。表现在指标少、审批慢和价格高。四是中小企业融资难问题比较突出。五是人才和劳动力供

应不足。六是少数市县引进一些不符合环保要求的产业。七是发展软环境特别是政务环境有待进一步改善。

四、推进广西承接产业转移的建议

根据专家分析,本轮东部产业转移最佳机遇期是5年,机遇稍纵即逝。因此,在承接东部产业转移过程中,广西务必抢抓机遇,充分发挥自身优势,营造更加良好的投资环境,提高承接产业转移的竞争力,努力把广西建设成为承接东部产业转移的示范区。

(一)编制承接产业转移相关规划

一是进一步明确广西承接东部产业转移的战略定位。积极承接东部产业转移,是实现自治区党委、政府提出将广西建设成为“国际区域经济合作新高地、中国沿海发展新一极”战略目标的一条重要的途径,也是实现广西实施科学发展三年计划的重要措施。广西临近全国综合实力最强之一的粤港澳(大珠三角)地区,要充分利用毗邻粤港澳得天独厚的优势,在制定规划中应明确广西承接东部产业转移战略定位是:将广西建设成为承接大珠三角产业转移的示范区,成为把广西建成中国沿海发展新一极的另一重要支撑。

二是制定2025年-2025年广西承接产业转移工作方案。自治区经委应会同自治区发改委、商务厅、国土资源厅、科技厅、建设厅、环保局和招商局等部门,抓紧开展广西承接产业转移的基础性、战略性和前瞻性研究。在产业发展规划的基础上,结合土地利用总体规划和城市规划,组织力量编制2025年-2025年广西承接产业转移工作方案,提出广西承接东部产业转移的工作目标和措施,对广西承接产业转移工作进行全面部署。在此基础上,制定年度承接产业转移的工作方案,并由自治区党委、自治区政府发布,增强工作方案的权威性。

三是编制江海联动发展规划,完善各类产业园区的特色产业规划。规划是方向,是目标。承接产业转移的规划要在十一五规划的框架内更加具体,更具操作性。当务之急,就是抓紧制订江海联动发展规划,同时借鉴国家发改委为各省、区、市编制优先发展产业的做法,建议自治区统筹协调各市、县产业园区总体规划的编制,突出主导产业,实行专业化发展;围绕延伸产业链,推动上下产业配套发展,形成特色鲜明、配套完善的产业集群,促进产业做强做大。坚持可持续发展的道路,要严格遵守国家的产业政策、环境保护政策,决不能将国家政策严禁的产业引进来。对于有一定污染但是在国家政策允许范围内的产业,可以集中引进到环境容量较大的区域,进行严格管理、集中治理,促进全区承接产业转移有序进行。

四是建议自治区政府推动驻桂中直机构编制发展规划,更好地服务于产业转移。自治区政府应积极推动海关、检验检疫等中直部门,编制相关发展规划,在各市增设机构;在一些经济开放度较高的县,设立分支机构,改变广西海关、检验检疫机构相对较少的局面,实现企业就近报关报检,降低成本。尽快启动北海出口加工区二期建设,争取海关支持在南宁、防城港、凭祥建立保税物流区。

(二)强化园区的载体和平台作用,创新园区管理模式

一是进一步加大对园区基础设施建设的支持力度。建议从2025年开始,自治区财政设立的工业园区基础设施建设扶持资金应从原来的每年5亿元提高到15亿元。财政扶持资金不搞平均分配,以竞争方式择优支持产业园区建设。

二是创新产业园区运行机制和管理模式。(1)积极探索以企业为主体的园区开发机制,推广投融资公司模式。各园区应设立投融资公司,政府将投入园区的建设扶持资金作为投融资公司资本金,将园区的国有土地等国有资产授权投融资公司经营,增强园区的融资能力,加快园区基础设施建设。(2)改革园区管理模式。采用“一区多园”、“多区合一”等模式,避免园区之间在招商方面的恶性竞争,减少投资者在开办新企业时在搜寻信息方面的成本,提高行政效率。

三是更加重视产业园区中加工贸易产业的发展。广西要抓住国家推动加工贸易产业由东部向

中西部转移的机遇,促进加工贸易产业发展。建议设立广西承接加工贸易产业转移财政专项资金和运用《民族区域自治法》的有关规定,出台促进广西加工贸易产业发展的政策措施。

(三)进一步完善和落实承接东部产业转移的有关政策

一是督促检查“桂发[2025]18号”文件的贯彻落实。建议自治区党委、政府组织督查组到各市督促检查桂发[2025]18号文件精神的贯彻落实情况,推动文件精神的贯彻落实。自治区承接产业转移工作领导小组成员单位在年内应制定出台相应的配套政策和具体实施意见。针对承接产业转移出现的新情况、新问题,对桂发[2025]18号文件进行补充完善。

二是请求国务院将“西部大开发”有关优惠政策的执行期延长到2025年。建议自治区政府尽早向国务院提出将“西部大开发”有关优惠政策执行期延长到2025年,以维护政策的连续性,使广西以及西部各省区在这一政策框架下,推进承接产业转移加快发展。

三是各级政府和国土资源部门要千方百计保障用地。在全区范围内对广西现有建设用地进行一次全面的清理,充分利用城乡闲置土地、厂房,实行土地置换,盘活土地存量,多方挖掘供地潜力。同时,要重视和认真做好新一轮的土地利用总体规划修编工作。

四是要加大对承接转移企业的金融扶持力度。凡转移落户企业在原属地的资信评级结果和信用记录,区内各商业银行应予以参照和认可,并在风险可控的情况下,给予相应的信贷支持。要加快信用担保体系建设,各市应尽早设立1家注册资金5000万元以上的担保机构。

五是采取有力措施,满足承接转移企业的劳动用工。要发挥行政招工的作用,鼓励回乡创业、就业。实施“阳光工程”、“农村富余劳动力转移培训工程”,提高劳动者综合素质。

(四)进一步采取综合措施,加快承接产业转移的示范基地建设

一是加大对桂东四市基础设施建设的支持力度。自治区党委、政府已经提出桂东四市要“率先建成广西承接产业转移的示范基地”,但由于长期以来对该地区的投入不足,导致该地区交通基础设施和园区基础设施建设滞后,影响了该区域承接东部产业的转移。目前,要在短期内建成承接产业转移的示范基地,除桂东四市要进一步加强协作,完善基地规划建设和产业布局外,自治区应加大对桂东四市基础设施建设的支持力度。

二是在桂东四市建立承接优势产业转移示范园区。建议自治区政府明确桂东四市各选择一两个基础条件比较好的园区作为优势产业示范园区,在区内实行特殊政策,在产业布局、土地供应、环境保护、金融支持、人力资源开发等方面进行创新性试验,支持优势产业发展。在产业准入方面,可考虑适当降低准入条件;在审批程序上,实行简化程序;在节能减排上,不控制总量,而控制单位排污指标;在供地方式上,鼓励农民用经过依法批准的建设用地土地使用权入股;努力降低产业转移园内企业用地、用电、用工等生产成本;切实减轻转移企业的各种行政事业性收费负担,除国家规定统一征收的税费外,推行“零收费区”的做法,不再对入园企业征收任何地方性收费。

三是加快规划和建设柳州经梧州到广州的高速交通网。柳州是广西最大的工业城市,应在广西工业化进程中发挥更大的带动作用,成为承接东部产业转移的重要基地,还可为广西其它地方承接产业转移提供配套。但是,由于柳州目前与广东没有直达的高速公路和铁路,与桂东四市的交通大多也绕道对接,大大影响了其作用的发挥。改善柳州与桂东、广东的交通状况,是在桂东四市建立承接产业转移示范区的重要条件。

(五)加强与转出地政府的互动,构建新型区域合作机制

一是建立完善与产业转出地政府的工作协调机制。除了自治区和市级政府与各个产业转出地政府建立联系机制以外,建议广西的发展改革、经济、商务、招商等部门,积极主动与大珠三角、长三角、环渤海地区等各省市相关部门建立起对口联系的工作管道和工作协调机制,更好地推进广西承接这些地区的产业转移。

二是借鉴外地“飞地经济”的经验,与产业转出地建立利益共享机制。各市可以选择若干个园区,吸引和鼓励港、澳特区政府、东部地区各级政府,以及各类投资主体来桂合作兴办产业转移园区,建立“飞地经济”。合作建设和管理可以采取不同的模式:(1)苏州—新加坡工业园区模式,可考

虑与泛珠三角、长三角地区的发达城市共建产业园区。(2)企业、行业协会共建产业园区模式。鼓励广西的大企业与港、澳、台资和东部地区大企业、大财团和行业协会合作开发,探索企业办园区、行业办园区的路子。(3)“托管”共建模式。以独资或合资形式对工业园区进行专业化管理,由管理公司负责园区的产业招商和物业管理。各级政府对合作产业转移园区在政策上给予支持。对园区产生的税收地方分成部分,由合作双方按商定比例分成。由自治区政府和所在地政府共同对合作产业转移园区实行定额补助。地方政府帮助协调和解决园区企业发展的具体问题。

三是积极推进国际国内多区域合作。要通过加快推进广西北部湾经济区开放开发,充分利用中国—东盟博览会平台做好招商引资工作,加快推进出省出边大通道基础设施建设,加强广西参与“一轴两翼”国际多区域合作重大项目的前期工作,推进国际区域合作。继续深化拓展与国内多区域的合作,积极推进与泛珠三角、港澳台、长三角、环渤海、西南等地区的经济合作。

四是鼓励组建民间商会,发挥商会的积极功能。借鉴发达地区成功经验,鼓励民间商会依法成立,汇集参加商会各企业力量,解决企业融资难等问题,使其成为政府和企业沟通的桥梁,企业发展的帮手,在广西承接东部产业转移中发挥积极作用。建议各市出台优惠政策,在中心城区规划建设商会区,吸引外地商会进入广西。

(六)进一步加强承接产业转移工作的领导

一是进一步完善承接产业转移的领导体制。要充分发挥自治区承接产业转移工作领导小组和部门联席会议制度的职能作用,加强对产业转移新情况、新问题的研究,统筹协调指导全区承接产业转移工作。各级各部门要将承接产业转移摆在更加突出的位置,作为推进对外开放合作的重点,纳入全局工作进行部署。各市、县也要成立相应机构,建立完善相应机制,明确责任,抓紧组织编制产业转移规划和工作方案,尽快出台配套政策措施和具体实施意见。

二是继续推进机关作风效能建设。进一步转变机关干部作风,增强对外开放中的服务意识,构筑服务高地,完善规范行政服务中心,真正做到“一个窗口对外、一幢楼办事、一站式服务、一个中心投诉”,营造快捷高效的服务环境。继续深化行政审批制度改革,进一步实行简政放权,促进县域经济发展。要创新政府管理模式,积极利用市场机制和法律法规进行管理,对法律、法规、规章以及有关文件设定的行政审批项目,按照“减少审批环节、简化审批程序、精简下放审批事项”的要求,进行调整。进一步下放审批权限,对于法律、法规规定由县级以上政府部门审批、实际操作中主要由市、县实施的项目,要一律下放给市、县审批。要加强对已取消的行政审批事项的衔接工作和后续监督工作。

参考文献:

[1] 俞国琴.中国地区产业的转移[M].上海:学林出版社,2025.[2] 王全春.产业转移与中部地区产业结构研究[M].北京:人民出版社,2025.[3] 惠宁,霍丽.中国农村剩余劳动转移研究[M].北京:中国经济出版社,2025.[4] 顾朝林.产业结构重构与转移[M].南京:江苏人民出版社,2025.[5] 陈勇.FDI路径下的国际产业转移与中国的产业承接[M].大连:东北财经大学出版社,2025.[6] 蒋昭侠.产业组织问题研究[M].北京:中国经济出版社,2025.

**第二篇：承接产业转移**

推动中部崛起、促进中西部地区承接国内外产业转移的战略构想 皖江城市带承接产业转移示范区是落实中央促进中部崛起战略的具体化。

我国区域经济格局正在发生重大变化，有序推进产业转移势在必行, 一方面，珠三角、长三角和环渤海等沿海地区要素成本持续上升，传统产业的发展优势在减弱，外延型发展方式难以为继，加之国际金融危机的冲击，加快经济转型和结构调整刻不容缓；另一方面，广大中西部地区基础设施逐步完善，要素成本优势明显，产业发展空间相对较大。加快东部沿海地区产业向中西部地区转移，形成更加合理、有效的区域产业分工格局，已成为国家促进区域协调发展的政策取向和重要任务。

皖江城市带承接产业转移示范区规划，是我国第一个为促进中西部地区承接东部沿海地区和国外产业转移而专门制定的规划，规格高，意义大。皖江城市带承接产业转移示范区建设，对于充分发挥中西部地区比较优势，挖掘发展潜力、探索承接产业转移新途径和新模式，在全国范围内推进形成更加合理的区域产业分工格局，保持经济平稳较快发展，具有十分重大的意义。承接是一种手段，承接产业转移的目的是为了更好地发展.首要的是把承接产业转移与促进产业结构调整升级结合起来，坚持高起点引进、高水平承接，着力构建特色鲜明、具有较强竞争力的现代产业体系。

实现在承接中创新，在创新中发展: 政府搭台、企业唱戏:

政府通过规划引导、政策支持、软硬环境营造等，可以有效避免产业承接和转移中的无序无度，同时要遵循市场规律，充分发挥市场机制的基础性作用，让企业成为产业转移的主体。

“承接”和“示范”，是未来示范区建设的关键。

规划中的示范区，应当是深化泛长三角分工合作的重要板块，努力实现以区域对接促产业转移，推动区域联动发展；它将开辟科学承接的新路径，着力优化资源配置，有效解决当前东部地区存在的 “区域内产业转移”、中西部地区存在的无序承接、低水平重复承接等问题；它将成为产业承接的平台，增强产业承载力，它要在着力加快自主创新的进程中提升产业发展水平；它将是产业发展与生态文明建设相协调的和谐新区，亦是民生得到极大改善和保障、实现基本公共服务均等化的先行区。

准确定位是确立整个地区发展战略方向的基础。“立足安徽、融入长三角、联结中西部”的区域定位，以及“建设长三角拓展发展空间的优选区、长江经济带协调发展的战略支点”的功能定位，决定了示范区当建设成为“合作发展的先行区、科学发展的试验区、中部地区崛起的重要增长极、全国重要的先进制造业和现代服务业基地”的战略定位。

“一轴双核两翼”，创意空前的产业空间格局构想，铺展了皖江发展的宏大篇幅，彰显出安徽人抢抓机遇、敢为人先的气魄和胆量。综合皖江城市带的产业现状、资源状况和未来发展趋势，“主轴”串联安庆、池州、铜陵等6个沿江城市，发挥合肥、芜湖最具活力和潜力的“两核”带动作用，舞动滁州、宣城“两翼”，使之成为承接沿海地区特别是长三角产业转移的前沿地带。

“沿江发展轴”的定位是最大限度地利用其产业基础，发挥其沿江岸线优质资源；合肥、芜湖两大中心城市的发展，则以提升其产业集聚力和创新能力为目标，增强其产业辐射力和服务功能，带动示范区产业加快发展；滁州和宣城两市毗邻长三角、民营经济活跃、矿产和农产品丰富，将依靠推进产业集群式发展舞动腾飞的双翼。

“皖江”飞跃，承载的是一份期待和心愿，人们在规划蓝图时，审时度势，贴合实际，定性定量，一笔笔勾画美好的图景。

力争到2025年地区生产总值比2025年翻一番以上，工业化率提高到60%以上，城镇化率达到55%以上。

产业结构不断优化升级。三次产业协调发展，农业基础地位稳固，非农产业比重进一步提高。力争建成汽车、钢铁、有色、装备制造、化工、建材、家电、农副产品加工等八大优势产业，形成8个销售收入超千亿元的产业集群。

开放合作不断加强，打造全方位对外开放的格局。到2025年，皖江城市带的经济外向度将大幅提高，外来投资年均增长20%以上，其中来自长三角的资金年均增速不低于50%，外贸进出口占地区生产总值比重提高到30%以上。

承接产业转移,警惕成本陷阱

资本追逐利润的本质，决定了它必须向获利最大化的地方流动。

中国吸收的外资主要集中在长江三角洲、珠江三角洲和环渤海湾地区.从历史上看，国际制造业基地已发生了五次转移。第一次是在19世纪末，由于美国的崛起，使得欧洲尤其是英国的工业基地向美国转移。第二次是上世纪五六十年代，美国等国家的制造业向日本转移，战后的日本把自己重建为一个低成本制造业基地。从六十年代初开始，世界经济出现了两大趋向，一是发达国家进入后工业化阶段和信息时代，制造业面临转移；二是发展中国家全面启动工业化进程，需要新的产业支撑。因此，在七八十年代，出现了制造业基地向发展中国家的第三次转移。即日本制造业向韩国转移，韩国在七八十年代就成为国际制造业基地。八十年代后期，东南亚国家包括中国的台湾又承接了第四次国际产业转移。从九十年代开始至今，正在发生第五次国际产业转移，这就是由于中国的快速发展，国际制造业开始大规模地向中国转移。

国际产业之所以大量向中国转移，归根到底是由国际产业以低成本为核心的竞争愈演愈烈的格局决定的。由于国际市场供大于求的矛盾日益尖锐，商品价格日益走低，国际资本为了生存和提升竞争力，被迫转移竞争方式，由原来依靠扩大市场份额提高效益，转而依靠降低成本实现收益提高并加强竞争力。这样一种竞争方式的选择，就意味着国际制造业基本向低成本地区转移。具体看，国际产业转移的原因有五个方面：一是成本因素。中国劳动力和其它生产要素价格低廉，所以国际上的小五金、轻工、纺织等劳动密集型产业必将向中国转移，这些产业成为世界制造业中心是毫无疑问的。同时家电、电脑、造船、建材等产业也在向中国大量转移。二是市场因素。中国是一个大市场。就拿汽车来说，据国发中心的研究报告，在20年内我国不仅将成为世界上第一大汽车消费国，同时也会成为第一大汽车生产国。目前世界上著名的汽车制造商包括通用、丰田、大众、日产、本田等都已进入中国，中国的几大汽车集团全部与外商合资生产。三是周期因素。就是某一产业的升级使其生产出现周期性转移。最典型的就是IT产业。20世纪80年代，IT产业靠垄断技术就可以控制世界市场并获得超额利润，但是90年代之后，由于技术日益成熟与扩散，高频率的创新阶段已经结束，靠垄断技术获得超额利润已不可能。IT产业的竞争也转入成本竞争的阶段，随着研发与生产的分开，制造肯定要向低成本国家转移。目前，江苏省形成了从昆山至南京的200公里的信息产业带，信息产业实现销售收入近2025亿元。四是外部因素。由于法律等原因，有的国家限制某些产业的发展，比如化学工业。大量的化工行业也在向中国转移，当然中国在环境保护方面也采取了很多措施，长三角等地区采取建立化工区的办法，目前，从上海到南京已形成了一条重要的化工生产带。五是竞争因素。即国际竞争带来的转移。国际资本为了取得竞争优势，必须向产业基础和配套条件好的地方转移投资。我国东部沿海之所以成为承接国际产业转移的主要地区，就是因为它的某些产业，特别是一些中间体加工业水平相当高，配套能力相当强。

当前，随着经济全球化的加深，国际产业转移的重点、形式和组织方式上出现了一些新的特点。从产业转移的重点看，由劳动密集型产业向更高级的制造业和服务业转化。过去转移的产业主要是纺织服装、鞋、金属制品等产业和初级电子组装活动，现在转向电子、化学、汽车、机械等中间产品和零部件的生产活动。这几个产业是全球零部件和中间产品贸易中的最重要部分，其在全球贸易中的份额1997年就达到了43%。据世行官员分析，从2025年开始，发达国家的科技产业和服务业为最大限度地节省成本，也加快了向中国等国家转移的步伐，向这些国家转移更具附加值的服务性工作平台，并认为这是新一轮全球化最显著的特点。从产业转移形式看，在直接投资继续增长的同时，非股权参与的外包形式被普遍采用。跨国公司把非核心的生产、营销、物流、研发乃至非主要的设计活动，都分别包给成本低的发展中国家的企业去完成，这样不仅减少了固定投入成本，而且达到了在全球范围内利用最优资源的目的。从产业转移的组织方式上看，产业转移不再是个别企业的孤立行为，而是在国际生产体系的基础上，形成了以领导企业为核心，全球范围内相互合作的企业组织框架。通过这些国际生产网络或体系，国际产业转移的范围达到了一个新的水平，形成了全球性的生产链和供应链。波音是全球最大的飞机制造商，而他的零部件是在包括中国在内的70多个国家生产的，也就是说，波音飞机的生产链和供应链已遍及世界70多个国家和地区。同样的情况在福特、丰田、GE等大的汽车、飞机、集成电路、计算机制造商都是一样。这样，市场竞争的性质就发生了新的变化，单个企业之间的竞争转变为生产链、供应链之间的竞争，从而使竞争的程度和影响范围大大增强。

承接国际产业转移中存在的问题，原因是多方面的，主要是因为我省经济的市场化、国际化及工业化水平较低，政府服务及法制环境不尽如人意，以及产业配套条件较差，由此造成区域性商务成本过高所致。但是更深一步看，在这些背后起作用的是人，尤其是人的思想观念。

把创新投资环境的基点放在降低商务成本上:

投资环境是指能影响投资资本有效运行的一切外部条件或因素的有机综合。吸引外来投资归根到底要靠环境优势，而投资环境的优劣则直接表现为商务成本的高低，所以降低商务成本是改善投资环境的出发点和主要目的。

一般而言，一地的商务成本主要包括企业购买生产要素的成本、获取要素和组织生产的成本，以及产业配套成本三个方面。一地的生产要素价格低，企业购买生产要素的成本就低；一地政府服务效率高，企业组织生产经营的成本就低；一地的产业基础好，企业的产品配套成本就低。降低商务成本，需要从这三个方面同时着力。

对外来投资实行税收、财政、金融等方面的优惠政策，以降低外资进入成本或企业生产要素的支出成本，这不是我国的特例，世界各国都将此视为吸引投资的重要手段，就连最发达的资本主义国家美国也是如此。美国国内各州、市政府之间“优惠政策”的比拼历来也是十分激烈的，有的是直接降低土地、水电等生产要素价格，有的给予税率、财政、金融等方面的支持。芝加哥市政府曾经以每亩一美元的地价，将土地出让给日本的三菱公司。

放宽政策，进一步降低外资进入成本。（1）降低投资项目土地成本。除国家法律规定的耕地开垦费、征地管理费等收费项目外，不得向外来企业征收其他费用。省级以上开发区和城镇工业园用地，征用新地应以征地费和上缴费等征地成本为基础，合理确定地价，并可视情况实行更优惠的地价。（2）采取更加灵活的供地方式。鼓励实行多元化的土地出让方式，除国家法律规定的可用划拨供地的方式外，均采取租赁、出让、作价出资、入股等市场方式供地。投资者通过招标、拍卖等方式获取土地使用权。（3）实行鼓励投资的电价政策。坚决清理影响供电价格的不合理因素，合理调整供电价格，降低整体电价水平。鼓励工业用电大户和高耗能企业通过各种方式参与电源项目开发，以直接获得稳定和廉价电能，过网费按保本微利的原则核定。（4）降低综合运价。按照建设现代物流中心区的要求，全面完善交通基础设施，增强综合功能，提高流通效率。进一步规范铁路、公路运输、内河航运、港口等交通运输行业的价格行为，适当降低综合运价。同时，要坚决取消对企业和投资者的一切不合理收费，以降低企业的经营成本；依法允许将资产整体或部分无偿划转的方式，鼓励外来战略投资者购并重组国有企业。

建设法治政府，降低企业生产组织成本:

从区域商务成本的总体情况看，我们与东部地区的差距不在要素的价格成本，而是在要素的组织成本上，即由于政府服务、法制及诚信等方面的欠缺，导致了投资者在获取生产要素和组织生产经营过程中支付了更大的成本。因此，以落实行政许可法等法律为契机，建设法治政府，就成为我省进一步改善投资环境、降低商务成本的关键所在。

依法行政。国家机关各部门在行使权力时，以往的一些习惯做法是可以自我授权、自定规章、自己执行，出现了所谓“权力部门化、部门利益化、利益法制化”的怪现象，有的借“自我授权”之机，打着维护国家利益、强化行业管理的旗号，从中夹带“私货”，为部门的权力和利益“跑马圈地”，扩大收费、处罚和许可权。这种自我授权的观念或做法，随着行政许可法的实施将被废弃。根据新法律规定：要通过法律法规授权才能设行政许可，部门自定的规章不能作为行政管理依据。而行政许可的设置权只有三个层次的国家机关可以行使，即全国人大及常委会、省级人大及常委会、省级人民政府。其他任何机关、部门都不能设定行政许可，不能自我授权，自己又参与执法。

规则导向。长期以来，由于官本位思想的影响及在管理方式上的权力导向，往往使规则容易受到破坏，使可以通过规则解决的问题仍需通过上级批示才能落实，权大于法，权力导向的观念比较盛行。新法通过对权力的约束，将促进按规则办事的观念逐步确立，行政许可也将从权力导向转向规则导向，否则将是违法。这样就能达到提高行政服务质量和降低行政成本的目的。

公开透明。政府行政机关有保密制度，然而一般的行政管理措施都与企业、公民的实际利益相联系，健康的市场经济要求行政管理行为有透明性和公开度。行政许可法就提出“有关行政许可决定”、“行政机关作的准予行政许可决定”、“行政许可的实施和结果”等，都应公开。我们应通过学习和落实行政许可法建立这样的观念：对政府，公开是原则，保密是例外；对百姓，保密是原则，公开是例外。个人的隐私权是应依法得到保护的，而政府的工作应公开、透明，因为“封闭必然产生腐败”，阳光是最好的防腐剂。

权责挂钩。行政许可法规定了谁发证，谁监督，谁负责。这就特别告诉我们，权力与责任是一个问题的两个方面，是紧密相联的，行政机关和工作人员应建立起权责统一的观念。权力要与责任挂钩，而与利益脱钩，从法律上解决了有些人偏好权力而不愿承担责任的问题。曾有外商对中国市场管理发表看法，认为进入难，进来了就比较自由了；也有专家对某些政府部门在管理中的一些“颠倒”行为感到诧异，说该用“市场办法”管的事用“计划办法”管，该用“计划办法”管的事却用“市场办法”管。这些都从不同的侧面反映了政府部门在权责统一方面存在的问题。至于那些多层执法、多头执法、权责脱节、各自为政的行为就更是有违权责统一原则的。

走产业集群之路，降低企业产业配套成本: 产业集群概念最早由英国经济学家马歇尔在一个世纪前提出，它是指产品价值链相关的企业在某一特定区域的聚集。具体表现是在一个适当的区域范围内，生产某种产品的若干同类企业、为这些企业配套的若干上下游企业、以及相关的中间服务业高度密集地集中在一起，开展生产经营活动，从而显著地降低生产和交易成本。产业集群是市场经济条件下工业化进行到一定阶段后的必然产物，是现阶段区域产业竞争力的重要来源和集中体现。它的巨大作用曾经在美国的硅谷、印度的班加罗尔等地得到了充分的印证。从我国珠三角、长三角的“块状经济”的现状来看，我国也已进入产业集群与产业竞争力密切相关的阶段。

产业集群的最大威力就在于它能使专业化分工获得空前发展，直接带动整个产业发展水平的提高，反过来又极大地提高当地吸引资本的能力。通常以“大而全”、“小而全”的方式存在于一个企业内部的生产环节，在产业集群的情况下，则大量地分布在不同企业之间，每个企业只做一个部件，甚至一个部件的某个环节。企业分工的特点是，对技术含量较高、零部件较多、价值较大的产品，如彩电、复印机等，不是一个而是几个主机厂（总装厂）在同一区域。为其配套的零部件供应商不是一家，而是若干家。一个零部件厂可同时给多个主机厂配套，很容易达到规模经济要求，从而降低成本；而对主机厂来讲，有多个供货商可供选择，有利于通过他们的竞争改进质量、降低成本。珠三角地区IT、家电产业集群后，在一百公里左右的范围内，90%以上的计算机零部件、80%以上的手机部件、将近100%的彩电部件都可以采购得到。可见，在高度专业化基础上形成的配套体系，具有强大的市场竞争力，也是招商引资最重要的优势。因此，要把加快产业集群提上各级政府的重要议事日程。

珠三角主要承接香港的一般商品生产转移，这种加工贸易模式缺少技术含量，不值得学习。江浙模式实质是在重复欧洲早期的工业原始积累，离开其特定环境和政策支持就难以复制。湖北是具备优势的老工业基地，在承接东部产业转移的过程中，不要做成本转嫁的承担者

中国进入工业化中期阶段后，其经济发展阶段特征与以前有所不同，同时区域之间产业环境也在发生变化，在此背景下，区域之间的产业对接转移不是一个简单复制的过程。

没有竞争门槛，谁都可以进入，只要运输距离不断增加，利润就不断摊薄，而利润摊薄就不可转移。由于多年来形成对地租分配的惯性，而没有用于积累，没有作产业升级的准备，导致珠三角一带至今没有完成从一般商品生产向设备制造业的过渡。

除去地租，还有一个利润的来源，在于打工者的低工资。近年来，南方的“民工荒”不是因为劳动力供给总量下降，而是在于打工者收益太低，没有基本福利，劳动力简单再生产供给的所需没有给足。我国《劳动法》的全面贯彻实施，将成为压垮这种模式的最后一根稻草，所以它并不值得学习。

国际产业分工有五个层次，最低端是供应资源，其上是一般商品生产、重化制造工业、金融服务业，最高层次是技术创新。

30年前改革开放时，基本上是进入第四层次。目前，正向第三层次升级。升级阶段，涉及几个工业核心点，一是东北老工业基地，二是长三角，三是以大武汉为中心的产业布局圈。

以苏南为代表的乡镇企业发展，曾在我国红火一时，它解决了农民就业，带动了农民收入增长，但后来在面对市场竞争的道路上，失去了政策扶持，乡镇企业纷纷走下坡路。在这种情势下，苏南难以向重化工业和社会制造业升级。

在工业发展到一般商品生产阶段，浙江把作坊加工业变成场地型加工业，把一般商品生产的多个环节以地域型方式集中起来，形成产业集群。早在上世纪八十年代，世界银行的官员考察浙江模式时说，其实这是重复着西方早期的工业原始积累，只不过在作坊小工业上增加了一些现代简单机械。

从经济规律来讲，一个第三层次产业形成并相对集中的城市，必定具备某种地缘经济要素优势。怎么利用结构差异形成竞争优势，如何在现有产业的基础上协作布局并实现集约发展。

当产业转移时，也就是利润摊薄到不能维持时，企业不外乎是破产或转移。

中部与东部对接的内容是什么？按珠三角模式，不顾环境代价和土地限制行不通。一般制造业既无技术含量又无资本门槛，现在主要是向越南转移。

目前，我国中西部招商引资热情高涨，需要提醒的是，有的转移投资短平快，捞一把以后丢下一个烂摊子。我们认为，工业化中期阶段必有产业提升带来的巨大成本，这个成本必然向某些可能承担的地方或领域转嫁，地方不要做成本的承担者，而要争取成为收益的获取者。

由于长三角的产业基础、经济优势和文化底蕴，台资由珠三角向长三角延伸也是一个必然趋势。但是随着我省发展环境的改善及沿海地区生产成本的升高，经过艰苦努力，台湾制造业向中部有比较优势的地区转移也是大有可能的。《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）的签署，为香港产业向大陆转移创造了十分有利的条件。

观念“瓶颈”是承接转移的重大障碍: 目前全国各地都在思考如何接受国际产业转移，中部和西部的欠发达省份除了要积极接受发达国家的国际产业转移外，还要盯住东部的资金和产业转移。接受产业转移就如打篮球一样，球传给谁，要看谁的位置抢得好，同时看谁的球技高。

**第三篇：我国西部地区承接东部产业转移问题研究**

我国西部地区承接东部产业转移问题研究

http://www.feisuxs 2025年09月20日 17:53:28 新疆哲学社会科学网 目前我国东部地区面临着产业转型升级的巨大压力，东部地区的一些产业和企业要继续发展，向原材料产地和市场空间较大的西部地区转移是必然趋势。加快东部产业转移，不仅有利于提高资源的配置效率，推动区域经济协调发展；而且有利于推动西部地区产业结构调整升级，改变西部地区落后的思想观念。特别是，随着近年来西部大开发战略的深入实施，西部地区的基础设施和投资环境不断完善，对内对外开放进一步扩大，西部地区承接产业转移的条件和能力在不断增强，东西部产业转移正进入加快发展的战略机遇期。面对当前有利的机遇，研究西部地区如何更好、更有效地吸纳来自发达地区的产业转移，对于继续深入推进国家西部大开发战略，促进东西部协调互动，提高西部地区的自我发展能力，具有重要的现实意义和战略意义。

一、西部地区承接产业转移的主要问题及制约因素

近年来，西部地区经济保持高速增长，投资软硬环境不断优化，为承接东部产业转移提供了良好的条件，但同时也面临不少问题和制约。

（一）产业转移中存在的主要问题

第一，产业转移的类型与方式比较单一。现阶段东部地区转移产业主要还是以劳动密集型或资源消耗型产业为主，这虽然与西部资源优势与扩大劳动就业等经济发展目标相一致。但是，劳动密集型产业存在规模小、创新能力不足、技术含量低、管理水平不高等问题，西部过多的承接此类产业，一方面易造成资源的破坏、环境污染等，另一方面加剧了西部产业结构的同构化和过度竞争，挤压西部传统优势产业的发展空间。此外，目前产业承接的方式比较单一，以直接投资为主。这种单一的产业转移模式决定了承接产业的规模往往比较小，缺乏具有龙头和产业集群效应的大项目，产业带动能力不够强，难以形成集群竞争力。

第二，产业转移的方向不明确，缺乏产业对接的战略指导。目前西部地区承接产业转移还处于初级阶段，产业转移中存在很大盲目性，乱上项目，到处布局，缺乏统一规划。目前东部许多企业对于西部地区的资源特点、市场环境、投资环境和社会环境等还缺乏足够的认识，产业转移的动力不足，方向也不明确。西部在承接产业转移中大多保守等待，招商引资与承接产业转移不重视产业对接的前期研究和引导。东部地方政府应根据本地产业结构调整升级的需要，拟定移出产业规划，西部地区政府应根据自身的发展条件和产业基础，拟定引资和承接产业的规划，确定产业转移的重点领域和重点区域，有效避免各个地区之间的恶性竞争。第三，东部地区产业内迁的政府性拦蓄。地方各级政府为了保证其辖区的增长率、就业率等指标，并有稳定的税收来源，往往会使用一些不规范的行政手段来阻碍生产要素的转移，采取种种措施限制区内的产业外迁。对于东部地区来说，现阶段大多数资源及劳动密集型产业并没有充分发展达到转向衰落的阶段，仍然具有一定发展优势与空间，在创新机制尚未形成、新的主导产业没有形成气候，而旧的主导产业又开始向西部地区转移之时，东部可能因为产业空心化而面临失去新的经济增长点的威胁。制造业西移会带来结构性失业的难题。同时东部自身发展不平衡，近年来为促进本省区域协调发展均出台了许多有力政策措施，鼓励本省发达地区产业与资本向不发达地区转移，客观上造成东部省区产业向中西部省区转移的拦截，致使中西部地区承接东部地区产业转移“雷声大、雨点小”。

第四，东部地区产业环境和产业集群的区域粘性影响产业转移。东部沿海地区虽然资源及要素成本相对高，但制度成本低，产业集群发达，产业组织内外部交易成本很低，产业竞争优势明显。目前东部地区许多产业集群尚处于成长阶段，集群的竞争优势使东部的传统劳动密集型工业技术不断创新、产品档次不断提高、结构不断升级，这就使得东部的传统产业缺乏西移的压力。而中西部在市场环境、产业综合配套及产业集群发展上与东部省区差距较大，虽然资源要素成本较低，但产业企业正常运行成本过高，竞争力不强，一定程度上延缓承接产业转移。

（二）西部地区承接产业转移的制约因素

第一，区位优势不明显，物流成本高。近几年，西部基础设施大有改善，但是基础设施还相对落后，物流不发达，运输成本较高，信息流通也不方便，配套服务不够完善，供应商竞争力较低。与中部地区相比，也缺乏“近水楼台先得月”的区位优势。

第二，产业配套能力不强。当前东部产业向西部转移着重点不仅仅考虑资源与成本，而是向产业链整合方向转移。目前西部地区整体工业规模不大，经济基础薄弱，工业产业结构仍不够合理、技术水平不高、竞争力不强，工业设备陈旧等现象普遍存在，导致产业配套能力仍然较低，在一定程度上阻碍了东部产业向西部转移。

第三，产业园区基础设施建设相对不足。产业园区是承接产业转移的主要载体。受地方政府财力和园区融资能力的限制，基础设施投入不足，建设资金紧缺。目前许多产业园区不能完全满足落户企业对基础设施的需要，特别是道路交通、供水供电供气等设施落后，缺乏投资吸引力。

第四，土地成本相对较高。项目用地指标受限，审批程度繁杂。西部的工业用地成本与其他地区相差不明显，甚至要高于东北地区，西南地区的商业用地甚至要高于全国平均水平。在重庆、成都、西安的工业用地最低成本为每平方米200—225元，最高可达420—450元，而苏州和东莞的土地价格仅为每平方米125—150元。

第五，劳动力市场不完善，专业技术人员缺乏。西部地区劳动力数量多，但劳动力素质普遍比沿海地区低，人才和具有专业技能的劳动力供应严重不足。而西部地区的生活和交通等条件也难以吸引中高级人才到西部就业和创业，同时西部自身培养的人才流失严重，西部的人才引进政策与东部相比还存在较大差距，在一定程度上限制了东部产业转移。

第六，中小企业融资难，缺乏有效的金融政策支持。西部地区金融结构不合理，国有银行业的比重太大，政策性银行和地方商业银行比重过小，金融机构设置较少，融资规模小，资本市场发育迟缓，金融机构服务和创新能力较差，对企业特别是中小企业的支持不足，企业贷款审批程序复杂，并且存在一定程度的惜贷现象，使得企业融资成本高、融资难。

第七，产业发展软环境改善不够。西部地区市场观念相对落后，对先进地区的先进管理经验接受能力和意识较差，竞争意识不强。许多地方政府对产业转移没有足够的重视，行政效率较低，服务意识不强，审批程度繁琐，投资者权益缺乏法律保障、政府有失诚信等问题，都使得企业运营成本加大。对于已经引进的项目，往往由于缺乏履约监督机制等严重影响了实施效果。

二、西部地区承接东部产业转移的指导思想和原则

（一）指导思想

按照科学发展观和主体功能区的要求，抓住东部沿海发达地区产业转移的机遇，充分发挥西部地区资源和环境优势，以科技创新和体制机制创新为动力，以加强基础设施建设和投资软环境建设为保障，以东西合作示范基地建设为重点，着力于转变西部开发方式，提高西部自我发展能力，通过有选择的招商引资，更好、更有效地承接东部产业转移，依此带动和促进西部特色优势产业发展和产业结构优化，强化资源可持续利用，加强生态建设和环境保护，促进充分就业，提高人民生活水平，实现经济社会跨越式发展。

（二）基本原则

1、坚持市场导向与政府推动相结合

目前西部地区承接产业转移还处在初期，还是由政府在唱主角。要坚持以市场配置资源为基础，以企业为主体，充分发挥协会、商会等中介机构作用，政府的主要职责在于政策引导、环境营造、平台搭建、信息服务。要树立市场经济观念，发挥市场的基础性调节作用，因为市场驱动才是产业转移和企业区位选择的内在动力。作为欠发达地区不能片面追求资本的引进对GDP的贡献，而忽略了承接产业对当地经济与社会发展的促进和带动作用。政府有关部门要认真做好企业转移的调研工作，深入了解企业的转移意愿和要求，帮助已转移企业解决生产经营困难，通过“亲商、营商、安商”，形成吸纳产业转移的磁力。

2、坚持发挥优势与互利共赢相结合 西部地区在承接产业转移过程中要因地制宜，突出地方特色，充分发挥自身独特的比较优势，合理引导资本流向，实现输出方与承接方优势互补，互利双赢。对于西部地区来说，要充分利用原有的一切基础条件，围绕优势产业或城市功能定位，合理选择移入产业，走专业化、规模化的道路，通过内联外引促进形成一批大中小企业相互配套，关联度大、带动力强、辐射面广、集约化高的优势产业集群，促使产业承接和产业发展的良性互动。

3、坚持承接产业转移与培育内生动力相结合

通过吸纳发达地区的资金、先进适用技术和设备、管理方法、经营理念，逐步形成适合自身发展的产业调整新思路和新机制，特别是通过承接产业转移，提高企业自主创新能力，形成自身特色的优势产业，带动经济跨越发展，这是西部地区在承接东部产业转移中要认真思考的问题。

4、坚持产业承接与产业结构升级和布局优化相结合

充分发挥产业政策的导向作用，鼓励承接技术含量高的产业、非资源依赖型产业、以及为本地特色优势产业延伸配套加工的产业，实现承接产业转移与推动产业升级同步。在产业布局上，要坚持集聚发展的原则，突出重点，培育一批新的增长极带动区域成长。根据沿海改革开放和加速发展的经验，可以突出重点，选择条件相对较好的中心城市和重点开发区域，以工业园区为载体，打造一批承接产业转移的示范基地，树立标杆或样板。

5、坚持产业承接与环境保护相结合

生态环境是经济发展的基础，保护环境也是降低成本、提高经济效益的重要途径。西部地区在承接产业转移中，要坚持可持续发展的理念，牢固树立统筹经济效益、社会效益和生态环境效益的全面效益观，要处理好承接产业转移与当地生态环境保护以及资源、能源的合理有效利用问题，走上一条经济发展与环境质量良性循环的发展途径。随着东部地区产业加快向中西部转移，“高耗能、高排放、高污染”产业向中西部地区转移的倾向有所抬头，西部地区对此要有高度警惕，要积极承接资源节约型、环境友好型的项目，坚决拒绝承接那些产能落后、污染环境、不符合国家产业政策的项目，避免成为发达地区的“污染避难所”。在承接产业转移中应正确处理好眼前利益和长远利益、局部利益和全局利益的关系。

6、坚持承接产业转移与促进就业增长相结合

在当前的经济形势下，西部地区承接产业转移要坚持促进就业的原则。国际金融危机使西部许多农民工因失业从东南沿海地区大批返乡，在我国社会保障还不完善的情况下，失业加剧必然会带来一定的民生问题和社会问题。因此，加快东部产业向西部地区转移具有重要的现实意义。要认真贯彻《中华人民共和国劳动法》，积极承接那些能够发挥西部劳动力成本优势、吸纳就业多的劳动密集型产业，引导和鼓励外出务工人员回乡务工、创业，实现由输出劳务向输出产品转化，由“移民就业”向“移业就民”转化，促进区域和谐发展。

三、西部地区承接产业转移的主要途径和方式

随着我国市场经济体制不断完善，20世纪90年代后期以来，东西部经济合作已从过去的东西对口支援、对口扶贫的方式向以市场机制主导的全方位、多层次、宽领域的全面经济技术合作方式转化。新时期东西合作互动主要以企业为主体，以要素市场为基础，以互利共赢为原则，在发挥各自比较优势的基础上，实现东部产业的有序转移和西部地区的有效承接。在这个过程中，政府的作用在于制定政策，提供信息加以指引，为企业发展创造条件。政府引导、推动、服务的目的在于规范跨区合作规则，降低合作风险与交易费用，提高合作各方的投资回报预期和合作项目的成功率。

一般来说，产业转移包括与产业相关的劳动力、资本、技术等要素的部分或整体的转移。产业转移的方式多样化，除国际贸易、直接对外投资以外，兼并、收购、入股等新型的企业市场扩张行为也属于产业转移的范畴。从企业所有制看，也呈现多元化的局面，不仅有国有企业，还有集体、民营、“三资”、股份制等企业。投入要素除资金、设备外，还可以是技术、商标品牌、营销网络、管理模式等无形资产，后者有时比前者更重要。

从理论上讲，西部地区吸纳产业转移的基本方式有三种：整体移入式、要素嫁接式、存量激活式。根据产业转移的具体途径又可分为：区际直接投资转移模式、直接设厂转移模式、收购兼并转移模式、委托生产或生产外包转移模式、OEM转移模式、对外建立销售网点等。合作的主体可以是“政府与政府、政府与企业、企业与企业。东西合作共建产业园区，是实现产业有序转移和有效承接的新的重要途径，共建园区的类型可以包括产业集群型、产业链型和循环经济型。近年来随着西部地区承接东部产业转移的规模不断扩大，西部地区承接产业转移的途径和方式也在不断创新。

（一）产业转移承接途径

总结已有的实践经验，西部地区承接产业转移的途径主要有以下几种：

1、政府与政府之间的合作

通过加强东西部政府之间的交流和联系，借助政府合作平台，进行产业有效对接，实现优势互补、错位发展。这种以政府为主导的东西合作，不同于过去意义上的对口支援和对口帮扶，而是建立在互惠互利的基础上的。近年来，随着企业逐渐成为东西合作的主体，企业的投资和经营活动开始融入对口支援与对口帮扶过程中。在实施政府援助的同时，东部地区各级地方政府积极组织引导企业到对口帮扶地区去投资创业，通过对口帮扶为企业投资经营创造条件，反过来，又通过企业的投资经营活动巩固和拓展对口帮扶的成果，收效显著。近年来，东西合作联手在西部共建各类园区，对推广新技术和园区建设管理经验，实现产业集群链式转移等方面收效明显。今后相当长一个时期，东西部政府之间的这种合作互动仍然很重要，尤其是西部地方政府在合作中要表现出更多的积极性和主动性。

2、政府与企业之间合作

政府通过搭建互动平台，吸引东部地区的龙头企业到西部投资办厂。东部许多企业由于实施外向型经济发展战略，开拓了国内外市场，创立了自己的品牌，建立了销售网络，积累了丰富经验，其产品设计能力和市场开拓能力明显高于西部企业。西部要利用后发优势，主动联合或引进东部一些大企业集团。通过共同建设产业园区，引导相关企业集聚，带动地区经济发展。目前，为投资方、引资方服务的平台很多，比较著名的有“中国东西部合作与投资贸易洽谈会”、“中国西部国际博览会”、“泛珠三角区域经贸合作洽谈会”、“重庆投资洽谈会”、“中国兰州投资贸易洽谈会”、“中国青海投资贸易洽谈会”等。今后宜淡化行政色彩，强化市场化操作，在政府有关部门的指导和监管下，由市场化的投资中介机构承办，以降低招商成本，提高效率。

3、企业与企业之间的合作

主要是依托西部现有龙头企业，形成相互配套、相互关联的产业协作关系，打造具有优势和特色的工业园区，吸引东部沿海地区企业成规模向园区转移。西部有许多大型企业，都可以通过建设工业园区的方式，吸引东部地区相关企业入园，就近配套，形成具有影响力的优势产业集群。

（二）产业转移承接的方式

东西合作互动的方式有许多种，有以流域、交通为纽带的东西产业合作带；有以资源、劳动、市场等为指向的产业转移模式。在承接产业转移中，西部地区应根据东部产业转移的目的和转移产业的性质，而采取相应的承接方式和组织模式。目前，西部地区吸纳东部地区的产业转移，主要还是依托产业园区。在产业转移的初期，为了吸引更多的企业，通常对入园企业的限制性条件较少，只要符合环保要求的产业就可以入园，因此产业转移园区企业档次一般较低，产业之间的关联性不强，难以培育主导产业和龙头企业，园区的档次和可持续发展也受到影响。总的来说，比较突出的几种产业承接方式主要有：

产业集群式。主要是通过引进行业龙头企业，吸引或培育其上下游及相关配套产业集聚，形成产业集群。或者同一类型的上下游产业，在行业协会等组织的介入引导下，集中迁入园区发展。这类园区由于入园企业的关联性很强，配套产业链比较完善，能够有效降低企业的运营成本。同时同类产业在地理上的集聚，也有利于产业的改造升级，提高竞争力。如重庆璧山就是通过利用奥康的品牌影响力，带动其他鞋业企业和鞋业上下游企业；同时利用奥康先进的生产技术和管理经验，促进鞋业产业升级，打造“中国西部鞋都”。所谓的“一个产业、一个园区、一个龙头、一批品牌”的发展模式。

因此，根据这个思路，可以通过规划和政策手段，将同类别的企业，或者同行业相互关联的企业向园区集中，主动为转移企业营造产业配套环境，吸引东部沿海地区的大企业向园区转移，使其成为园区的龙头企业，形成优势产业集群。

单一产业链式。主要是围绕支柱产业从上游到下游形成较为完整的产业链。发展到一定阶段后，会形成产业集群。目前，这种产业转移方式日渐增多。如重庆市涪陵区龙桥工业园，编制《百亿PTA下游产业基地》规划方案，以精对苯二甲酸（PTA）为龙头，策划PTA下游产业项目，发展石油化工产业链。当前重点是打造“PTA－聚酯－化纤－纺织－染整－服装/家纺/产业用布”和“PTA—聚酯—瓶片/膜片—包装”两大下游产业链，未来将形成西部地区重要的化纤纺织产业基地。西部地区许多园区可以选择符合自己发展定位的产业，承接并构建有当地特色的产业链模式。

循环经济式。就是根据循环经济的理念，使园区的产业首尾相接形成环，实现废弃物再利用。目前西部许多地区在产业承接中十分注重环保，坚持以资源节约招商选资，积极建设生态工业园区。对于西部许多资源富集区来说，可以考虑设立资源循环经济园区，在集聚省内相关资源开发性企业的同时，吸引和承接东部地区相关企业进入园区，从资源的开采、初加工到深度加工，形成资源循环利用产业链，形成优势特色产业集群，从而实现资源的有效利用。

（三）东西部共建产业园区的合作模式

从实践来看，目前西部地区承接东部产业转移还存在着许多问题。如产业园区基础设施投入不足，缺乏园区管理经验；招商引资不尽如意，特别是招大商难，找到好项目难；信息不灵，遍地撒网使得招商成本很高。同时，东部地区很多园区经过多年的发展，资源环境约束趋紧，发展空间饱和，园区继续发展需要寻求新的空间。因此，东西合作共建产业园区通过利益机制，既能激励东部地区投资方的积极性，又能有效解决西部地区引资难、区域发展动力不足等问题，同时也有利于加快东部产业向西部地区的转移。

一般来说，东西共建产业园区可以采取以下四种合作模式：

合作方政府投资。由合作方组建开发公司委派人员组成管委会，按照合作方工业园区的开发及管理模式统一运营，并负责征地补偿、开发建设所需资金和项目引进。园区所在地政府提供土地和负责征地，办理各项审批手续。投资收益归合作方所有，地方税收留成按5：5比例分成。

合作方企业投资。由合作方牵头，组织有实力有意向的企业共同成立股份公司，负责规划、投资、外围基础设施建设和招商引资工作，实现企业化运营。

园区所在地政府投资。由园区所在地政府，或其委托的第三方公司负责规划、投资、基础设施建设和招商引资工作，合作方少量投资或不投资。

双方政府共同投资。由合作方和园区所在地政府共同投入园区开发建设资金，共同参与规划编制、功能布局和招商引资等工作。由于产业园区开发主体不同及开发主体介入程度不同，园区的建设发展方向也不太一样。

在实际操作过程中，需要避免出现园区所在地政府反应积极，而合作方政府和企业的积极性不高，以致园区运作机制发生变化，最终影响园区的建设效果。例如，部分园区所在政府基本上承担了包括征地、规划、基础设施建设等所有的开发建设工作，园区日常管理也以园区所在政府为主，合作方政府更多以中介或协调者的身份介入，只重点负责引进企业。因此，如何在双方自愿的基础上，建立优势互补、市场运作、互利互惠的产业转移运作机制，还需要进一步探索。

石碧华系中国社科院工业经济研究所工业布局与区域经济研究室副主任 中国区域经济学会副秘书长 副研究员 经济学博士

**第四篇：云阳县承接产业转移思路研究**

云阳县承接产业转移思路研究

作者：潘传谋

发布时间：2025年05月12日

当前，随着世界经济和国内经济进入调整期，新一轮国际国内产业转移拉开了序幕。我国东部沿海地区产业向中西部地区转移呈加快发展之势；随着“一圈两翼”战略的深入推进，对口帮扶机制的建立完善，重庆主城区大力实施“退二进三”结构调整，向“两翼”地区产业转移的步伐也进一步加快。顺应经济全球化和区域经济一体化的大趋势，抓住机遇，主动出击，积极承接产业转移，是云阳县培育特色生态产业、加快建设渝东北开放重地的重大战略举措。本文拟在分析国内市内产业转移的阶段性特征基础上，结合新形势新要求，从云阳县情出发，剖析现状及趋势、存在的主要问题，力图找准解决问题的突破口和有效途径，提出对策措施和政策建议。

一、国内市内产业转移现状及趋势

（一）国内产业转移

改革开放以来，我国东部地区利用率先开放和得天独厚的区位优势，抓住发达国家和港澳台地区产业升级转移的机遇，承接发展了大量以劳动密集型产业为主的加工工业，不仅有力地推动了当地经济发展，而且成为拉动我国经济增长的重要力量。经过多年的快速发展，东部地区资本相对饱和，本地市场已难以满足资本增值的需要，加之土地、劳动力、能源等生产要素供给趋紧、产业升级压力增大、企业商务成本居高不下、资源环境约束矛盾日益突出等问题，产业结构调整优化和升级成为必然。东部沿海地区需要完成从规模扩张向结构提升的转变，加工工业和低端的劳动密集型产业向中西部地区转移的趋势日趋明显。

总体上看，东部沿海地区产业转移呈现出以下几个特点：一是产业转移规模越来越大。据测算，到2025年，仅广东、上海、浙江、福建四省市需要转出的产业产值将达到14000亿元左右；二是转移的产业主要以加工制造业为主，尤其是劳动密集型加工工业转移的势头强劲；三是对资源能源依赖较强的上游产业转移趋势明显；四是来源地相对集中，大都来自长三角、珠三角、闽三角等地；五是与东部地区相邻且交通运输条件较好的中西部省区，在吸引产业转移方面占据明显优势。

目前，东部产业向中西部转移已经渐成气候，在今后相当长的时间里，这种趋势还会继续加强。一是产业转移的层次会逐步提高，产业转移的重点由以前的劳动密集型产业，向资本密集型产业、技术密集型产业转化。二是生产能力转移不再是个别企业的孤立行为，产业转移从原来的单个项目、单个企业，或者说是单个产业，转变为包括产业的整体性转移。不同产业之间的相互整合，也从单纯的制造业向制造业、服务业和研发业转移，转移的领域更宽、更大。三是产业转移的主导角色转变，从政府的主导作用向企业主导作用转变，企业主导作用越来越强。但同时，中西部承接产业转移面临更大的挑战。一方面，东部地区产业转移指向不仅仅是中西部，还包括国外（如东南亚地区），同时，在东部地区政府导向下，向本区域欠发达地区转移的影响不可小视。另外，传统产业转移采取梯度方式，主要着眼于劳动力优势与区位优势；而资本密集型产业、技术型产业转移更注重承接地的技术、人才、研发能力等综合优势与信息、物流、基础设施、体制条件等。

（二）市内产业转移

重庆直辖以来，主城逐步形成了汽车摩托车、石油天然气化工、装备制造、材料冶金、电子信息、能源、轻纺、生物医药等产业体系，同时，以金融业、物流业等为代表的一批高端服务业也得到快速发展。和沿海地区相似，重庆主城经过多年的快速发展，也同样面临着生产要素供给趋紧、发展成本增加等诸多问题。在“退二进三”产业结构调整战略推动下，主城区加快产业结构优化升级，逐步淘汰落后产能。同时，出于节约成本、拓展发展空间考虑，一些企业主动向“两翼”地区发展，有的甚至实施了整体搬迁。但目前来看，这种主动式的产业转移尚处于初步阶段。

为尽快落实“314”总体部署，加快建成西部地区重要增长极、长江上游地区经济中心、城乡统筹发展的直辖市，重庆市委、市政府制定了“一圈两翼”发展战略，做强“一圈”龙头带动“两翼”发展。坚持互动共进、互利共赢，建立统筹协调发展新机制，促进“一圈”向“两翼”产业转移。将适宜到“两翼”发展的优势产业、产品的生产加工扩散到“两翼”，向“两翼”提供金融、技术、人才支持，推动“两翼”现代农业、农副产品加工、特色矿产加工、旅游业等特色产业发展。为加快这一进程，“一圈”19个区县与“两翼”地区对应区县结为对子，加大了对口支援力度。目前，“两翼”部分区县在承接“一圈”产业转移方面已取得实质性进展。

二、云阳县承接产业转移基础现状及特征

云阳是库区农业大县、人口大县、移民大县，由于历史和自然的原因，基础薄弱，产业空虚。进入“十五”时期，三峡库区工作重点逐步由移民搬迁转向生态保护和经济发展。冲破思想藩篱，树立开放意识，“借鸡生蛋、借力发展”，是库区实现科学发展的现实选择。这是基于这种认识，云阳县立足自身基础和优势，始终坚持扩大对内对外开放，紧紧抓住西部大开发、重庆直辖、库区移民迁建、统筹城乡改革等重大机遇，着力建设基础平台，积极营造良好环境，不断创新思路和举措，大力招商引资，承接产业转移规模逐年增长、层次逐步提升，并呈现出加速发展的态势。

（一）云阳县承接产业转移的基础优势

一是政策优势。云阳县集三峡库区、国家扶贫、统筹城乡综合配套改革试验、西部开发等政策优势于一体，在众多的优惠政策中，投资者最看中三峡库区产业扶持政策和西部大开发中的税费优惠政策，对于资金指向型、成本指向型的投资者具有一定的吸引力

二是区位优势。云阳西联川渝，东达湘鄂，是万州、开县、云阳、奉节4个百万人口区县连片地区的中心，新县城距三峡工程大坝（水路）260公里，西距万州区40公里、距重庆市区300公里，紧靠长江黄金水道，运输成本较低，随着宜万高速公路、万郑铁路的贯通和开工，云阳县的这种区位对于产品终端市场导向型投资者具有一定吸引力。

三是人力优势。现有人口133万，其中劳动力资源约68万人，可为承接劳动密集型产业转移提供充足的人力保障。

四是资源优势。已探明的矿产资源有十余种，其中粉石英品质全国第一，储量全国第四，岩盐、煤、石灰石、天然气储量大、易开采；水能资源可开发量为27万千瓦；农副产品品种多，规模化发展潜力大，有利于原材料指向型投资者来云阳县投资兴业。

（二）云阳县承接产业转移的现状情况

三峡工程移民搬迁过程中，云阳县处于淹没线下的181家工矿企业，经过关、停、并、破后仅存25家，企业在量上锐减86%。现有企业又因缺乏建设资金，无法进行技改扩能，生存经营状况不佳。制盐、糖酒、针织、农肥等优势产业逐步走向没落，幸存下来的只有机械、食品加工等为数不多的产业。通过大力招商引资，承接产业转移，不但盘活了现有企业，做大了存量，而且引进了新兴产业，培育了增量。

一是机制体制不断健全。加大对外宣传力度，通过印发《数字云阳》、《云阳招商指南》，创办招商网站等，广泛宣传全县环境条件、资源优势和优惠政策，进一步提升云阳知名度。畅通信息渠道，建立完善了《云阳籍在外成功人士信息库》和《沿海企业转移信息库》。加大招商引资力度，在南京、重庆、广州设立驻外办事处，组建了专业化的招商队伍。创新招商引资方式，探索发展了蹲点招商、节会招商、以商招商等多种方式。

二是引进资金逐年递增。引进外资方面。2025年，云阳县引进外资项目3个，实际利用外资1216万元，实现了利用外资零的突破。2025年，全县实际利用外资4600万元，比2025年增长278.3%，年均增长24.8%。引进内资方面。2025—2025年，全县共引进亿口鲜100万只山羊加工、恒顺醋业2025吨香醋果醋、旭恒600万条摩托车轮胎、太湖丝绸750吨绢丝、重百购物休闲广场等内资项目近600个，合同引资100亿元，到位资金35亿元。实际利用内资从2025年的1.12亿元猛增到2025年的7.29亿元，年均增长26.4%。

三是产业体系逐步恢复。通过建立健全招商引资机制体制，大力承接产业转移，引进资金、项目，机械加工、食品饮料、医药制造、纺织服装等一些传统产业得到恢复性发展，同时，硅盐化工、能源、生物医药、生态旅游、现代服务业等新兴产业发展也取得积极进展。

（三）云阳县承接产业转移的结构特点

从产业看。前期以第一产业和第三产业为主，主要集中在种养殖、房地产和商贸流通及服务业；第二产业比重偏低，主要集中在煤、石灰石等采矿业和加工业。但近年来第二产业比重逐步提高，特别是随着工业立县战略的推进，全县把引资重点放在工业上，工业项目不断增加。随着工业化进程的不断推进，第二产业比重将大幅度提升，同时带动第三产业继续提升，而第一产业比例总体将呈下降趋势。

从来源地看。外资项目主要来自于香港、台湾地区，国外项目较少；内资项目主要来源于东部地区，近年来承接市内主城区产业转移的比重逐步提高。2025年来自东部地区产业转移占云阳实际利用内资的70%，来自于市内主城区的内资占10%。

从区域分布看。县城及重点乡镇承接份额较大，约占80%。随着统筹城乡改革发展步伐加快，农村公路通畅通达等基础建设进一步完善，乡镇承接环境大为改善；工业小区、商贸小区建设进一步推进，将使乡镇产业积聚能力得到增强。特别是一些条件较好的乡镇工业园区将在承接产业转移方面大有作为。、三、云阳县承接产业转移存在的主要问题

（一）量少质差，对经济拉动作用不明显

一是总量不大。和经济社会发展的需求相比，云阳县引进项目和资金的总量不足。与万州、开县等周边区县相比，云阳县在引资总量上还存在较大差距。2025年全县协议引进1000万元以上项目25个，协议引进资金21.73亿元，其中投资亿元以上的项目7个，协议引资9.6亿元。开工建设的项目15个，开工率为60％。其中投资亿元以上项目2个，实际到位资金3500万元，占协议引进资金的3.6％。2025年，全县招商引资项目（包括新建、续建项目）实际到位资金7.29亿元，占协议引进资金总额的33.5%。

二是结构不优。从产业投向看，第二产业比重较低，其中又以煤窑、采石场为主，工业项目较少，不足总量的30％。三产业中房地产业、商贸及服务业比重较大，而城市公用事业、教育卫生、金融、社会中介等服务行业投资明显不足。三是质量不高。在招商过程中，对业主的实力、信誉及项目的可行性考察力度不够，“盲目招商”的现象还客观存在。引进的项目中，投资大、规模大的项目少，科技含量高、产业链条长、财税贡献大、成长性好、带动性强的项目更少。从效果看，签约项目多，开工项目少，当年引进、当年开工、当年竣工、当年投产的项目更少，整体效益尚不明显。

四是运行不好。引进项目建成投产后，生产经营状况不佳，能按预期达产的较少。

（二）要素不全，承接产业转移受到“硬制约” 一是基础建设滞后。公路密度小、等级低，路网结构和功能差，等级以上公路仅占总里程的50.5％；水运交通设施落后，县境内现有的16座码头功能单一，没有一座综合性大码头。县城和沿江集镇无第二水源点，园区供水保障不足。电力供应量严重不足, 65%以上靠外购；电力基础设施建设滞后，无220千伏变电站，供电可靠性差；天然气用气指标不足,县境内4口气井日产气18万立方米，承担着云阳、奉节和巫山的供气，不能满足生产生活用气。

二是园区建设滞后。由于上级没有园区建设专项资金补助，地方财力有限，建设资金严重缺乏，导致园区建设进展缓慢，目前建成区面积仅1平方公里，尚未形成“七通一平”硬件平台。工业用地调规难，存量不足且撤迁、整治难度大，无法满足企业用地需求。标准厂房存量不足，严重影响招商项目落户。

三是物流发展滞后。长江黄金水道作用发挥不充分，加上没有铁路，物流成本增加。物流业规模小、形式单一，更缺乏一体化服务供应商，无法形成社会化供应链，不能有效降低物流成本。

四是产业配套能力差。其一，云阳县产业基础薄弱，现有产业缺乏龙头企业带动力强、配套企业相互衔接、关联企业紧密对接的完整产业链。转移企业难以找到合适的配套企业，企业所需的零配件仍需要到东部地区或国外采购，这必然增加企业负担，抵消土地、资源、劳动力等成本方面的优势。其二，特色矿产、生物等规模资源较少，招商项目难以形成产业集群和产业链系。其三，缺乏专门培训和专业素质的人材，劳动力素质亟待提高，特别是高端的技术、管理、经贸人才十分匮乏，制约了产业的发展。其四，融资困难，信息不畅，也导致项目难引进。

（三）环境不优，承接产业转移面临“软障碍”

政策方面。土地、税费等方面的政策与沿海及周边部分区县相比，还缺乏优势。政策针对性不强，缺乏对大项目、大投资和先进要素具有吸引力的政策。政策落实不够，执行不灵活，过分讲程序，强调照章办事。政务方面。政府职能还未根本转变，“门难进、脸难看、话难听、人难找、事难办”等现象仍在一定范围内不同程度地存在；各职能部门之间的协调不够，合力不强；在一些项目的推进中，不少职能部门协调解决问题，存在主动不够，被动有余的情况。在招商引进上，缺乏专业化招商队伍；缺乏创新的招商手段和措施；项目前期工作不深不细，项目库建设不规范，无法满足客商需要。此外、法制环境、经营环境、生活环境、人文环境等方面也有不少有待改进的地方。

（四）观念陈旧，承接产业转移缺乏“原动力”

近年来，我们一直在强调解放思想、扩大开放，但与沿海比，我们思想解放程度还不够，缺乏敢为人先、开拓创新的精神。凡是书上没写的，文件上没有的，领导没讲的，就不敢大胆闯、大胆试。不少同志思路不清、办法不多、作风不实，只停留在口头上，缺乏具体有效的措施。少数同志仍习惯于“两眼向上”，把精力放在向市里争资金、争项目上，不愿主动走出三峡，大气魄承接发达地区产业转移。

在招商引资工作中，一些部门将招商引资目标当成软指标，工作积极性、主动性不高，有的甚至把招商引资工作看成额外负担，等待观望、行动迟缓，齐抓共管招商引资的格局尚未形成。一些招商活动“雷声大、雨点小”，协议签了一大堆，但许多资金和项目却迟迟难以落地。

四、云阳县承接产业转移的总体思路设计

当前，世界经济和国内经济进入了一个大的调整阶段，必将带来世界和区域经济地理格局的新转换，呈现许多新的特点，但国内产业转移的总体趋势没有改变。云阳要培育特色生态产业，建设渝东北开放重地必须准确把握形势，进一步加强承接产业转移的战略性研究，发挥优势，创造条件，采取超常措施抢占发展先机。

（一）总体思路

全面贯彻落实科学发展观，坚持大开发促大发展，把握国内市内产业转移的新趋势，结合云阳发展的阶段特征和在区域发展中的优势，抓住机遇，以产业结构升级、产业布局优化为主线，以引资、引智为核心，以营造良好的基础设施、城市功能、政策制度等软硬投资发展环境为重点，以培育产业集群、延伸产业链条为抓手，以工业园区、乡镇工业小区等各类产业转移承接示范区为载体，加快产业集聚，大力发展特色生态产业，努力建设渝东北开放重地，实现云阳跨越式发展。

（二）主要原则

一是市场导向与政府推动相结合的原则。遵循客观经济规律，发挥市场机制的基础性作用和企业的主导作用，同时加强政府引导，优化投融资环境，完善公共服务，强化规划导向，整合社会资源，协调各方利益，创造良好的体制与政策环境。二是全面推进与突出重点兼顾的原则。既要从经济社会各个方面统筹资源，系统推进，加快云阳承接产业步伐，又要注意突出重点区域、重点产业、重点项目和重点企业，找准承接转移产业的关键领域和环节，围绕产业结构升级，着力突破。三是分类指导与合理布局原则。结合区域经济发展规划及经济社会发展阶段现状，扬长避短，优势互补，合理布局

分区域、分领域、有重点地开展产业承接工作。

（三）重点领域

一是医药化工，以现有两家医药企业为依托，以中药材深加工为重点，引进知名医药企业或品种；以盐硅资源为重点，引进业主开发，推进化工产业集群式发展。二是食品加工，主要是围绕全县及周边地区农业生物资源展开。三是机械电子，主要发展汽车、摩托车配件、船舶制造、仪器仪表等。四是纺织服装，主要是引进品牌服装项目，并向上下游延伸。五是能源，突出清洁能源，当前立足水能、风能开发，未来向生物能源和太阳能方向发展。六是建材及新型材料，研究开发耐用型、环保型建材和装饰材料。

（四）重点区域 以“一园六小区”为重点，搭建承接产业转移平台。“一园”即人和市级特色工业园区，坚持节约、集约用地，加快标准厂房建设，引进投资较大、效益较好的项目，提高单位地面积投资强度和产出率；A区以农副产品加工、非金属矿物加工、楼宇轻纺工业为主，B区以机械电子、船舶制造为主，C区以医药化工为主。“六小区”即六个乡镇工业小区，加快建成工业园区的拓展区。江口重点承接发展食品加工、建材及新型材料产业；南溪重点承接发展农副产品加工、机械制造业；凤鸣重点承接发展农副产品加工、纺织服装产业；高阳重点承接发展建材及新型材料产业；平安重点承接发展农副产品、化工产业；盘龙重点承接发展机械制造产业。

（五）发展途径

一是利用现有基础承接产业转移。利用机械加工等产业配套能力较强的优势，引进相关产业；利用已有的基础工业，通过“引进来”对现有资源进行整合；借助已有的龙头企业和品牌，延伸产业链条，增强配套能力，强化招商引资效果。二是利用资源优势承接产业转移。利用硅、盐、石灰石等矿产资源，承接发展特色矿产加工业；利用牛羊、柑橘、蚕桑等优势农产品，承接发展特色农产品加工业；利用丰富的劳动力资源，承接发展服装、玩具等劳动密集型产业。三是利用政策、抓住关键环节承接产业转移。针对国家和重庆市对库区的产业政策，承接发展特色农产品加工、生物医药等。对装备制造业等一些体系庞大的产业，应主要争取战略投资者和关键生产环节的进入，然后逐渐带动整个产业链条的全部转移。

四是创新投资方式承接产业转移。推行建设—转让(BT)、建设—经营—转让(BOT)、建设—拥有—经营(BOO)、建设—拥有—经营—转让(BOOT)等多种投融资模式承接产业转移。

（六）发展目标 一是引资总量实现突破。引进外资方面：2025年，全县实际利用外资10000万元。引进内资方面：2025年，全县协议引进投资1000万元以上项目80个，其中亿元以上项目10个，协议引进资金100亿元，实际到位资金20亿元。

二是带动投资快速增长。2025年，工业总投资力争达到50亿元。其中：重点工业乡镇每年各投产两家投资500万元以上的工业企业，工业条件一般的乡镇各投产一家投资200万元以上的工业企业。

三是产业体系更加健全。形成一二三产业联动发展新格局。第一产业中以柑橘、牛羊为主的种植业、养殖业更加特色化、规模化、规范化；第二产业中医药化工、食品加工、机械电子、纺织服装、能源、建材及新型材料六大工业体系渐成雏形；第三产业中商贸、旅游、房地产、中介服务等门类更加丰富、齐全。

四是经济总量上新台阶。通过承接产业转移，2025年，力争全县工业总产值超过60亿元，其中工业园区达到 50亿元。地区生产总值突破100亿元。

五、推动云阳县加快承接产业转移的对策建议

当前，发达国家产业向发展中国家转移、我国东部沿海地区产业向中西部地区转移已成燎原之势，外资东进、内资西移，云阳县正面临着通过吸纳生产要素实现跨越式发展的重大机遇。但是，这一机遇具有较强的时限性和空间选择范围，在很大程度上具有“一次性洗牌”的性质，持续时间并不会很长，机遇稍纵即逝。如果坐失良机，云阳在未来区域经济发展格局中就可能长期处于被动地位。能否抓住这一机遇，在更大范围、更高水平上参与分工和资源优化配臵，加快推进内陆开放型经济建设，进而推动经济社会实现更快更好发展，关键在于全面提升云阳县承接产业转移的竞争力。但我们也应看到，金融危机的爆发导致全球经济出现衰退，但同时也加快了产业调整升级步伐，我们应该高度重视，采取扎实有效措施，加快承接产业转移步伐，努力推动我县经济又好又快发展。

（一）以“新”立观念，全面树立借力发展思想 云阳作为欠发达地区，要发挥后发优势实现跨越式发展，就必须解放思想，更新观念。可以说，解放思想的空间有多大，扩大开放、改革发展的空间就有多大。云阳要培育特色生态产业，建设渝东北开放重地，发展任重而道远。因此，要增强广大干部群众的危机感和紧迫感，激发出强大的内生动力。要“加快”“率先”，就必须创新突破，走一条超常规发展道路。只有在改革创新上“率先”，才能在加快发展上“率先”。要勇于突破思想观念上的桎梏和条条框框的束缚，不唯书、不唯上，只唯实。对待改革创新不争论、少争论，鼓励创新，宽容失败，多干少说，干了再说，把解放思想动力真正转化到具体实践中，体现到现实的效果上。用开放的心态面对产业转移，用开放的举措推动产业发展。

（二）以“优”育环境，全力破解承接产业转移瓶颈

深化对投资环境重要性的认识，大力倡导环境竞争力决定发展竞争力，抓环境建设就是抓经济发展的理念。

打造硬环境，着力夯实产业承接平台。一是做好物流保障。推进万郑铁路云阳段前期工作，力争尽快开工建设；全方位实现陆运、水运现代交通网络与周边地区对接，构建便捷通畅、安全高效的现代化综合交通运输体系，加快物流园区建设，进一步降低物流费用。二是做好用地保障。2025年，市政府已对用地保障次序作了明确规定，工业项目、招商项目用地要优先保障。要认真落实市政府的精神，根据用地需要，积极向上争取政策。坚持精简高效的原则，提高审批效率，做到依法、快捷，确保工业用地。三是做好能源保障。积极推进盖下坝电站、门坎滩电站、220和110千伏变电站等项目建设，争取尽快建成投入使用。做好歧山风力发电前期工作，力争早日开工建设。完善供电网络，加强电力调度，提高供电质量，保障电力供应。争取天然气供给指标，确保天然气正常供应。做好节能减排，促进科学发展。四是搭建融资平台。积极争取市里的更大支持，创造性地落实和使用好三峡库区产业发展基金和移民后期扶持资金等各类政策性资金。争取在云阳开设村镇银行和更多商业银行在云阳设立分支机构。提高担保公司担保能力。建立政府、银行、企业三方协调机制，定期向银行推荐重点工业企业，定期向重点工业企业推荐银行，定期向社会公示诚信企业，力争在企业融资方面取得重大突破。

改善软环境，大力营造亲商安商氛围。要以加快效能云阳建设为抓手，狠抓经济发展环境治理工作。一是营造招商引资的思想环境。牢固树立“不招商、难发展，小招商、小发展，大招商、大发展，招优引强快发展”的开放意识，“放水养鱼、欲取先予”的战略意识，“你发财、我发展”的双赢意识。只要是国家没有明文禁止的，就要敢于向一切投资者敞开大门，不设任何门槛，不设任何障碍。二是营造公开透明的效能环境。继续深入推进行政审批制度改革，对各种审批项目特别是非行政许可项目再进行一次集中清理，进一步削减审批事项。加强行政审批大厅建设，强化大厅窗口服务功能，真正做到人员进厅、审批进厅、服务进厅，为投资者提供一站式、全程式服务。全面推行政务公开，所有职能部门都要公开管理职能、办事程序、办事标准和工作规范，增加工作透明度，全力打造“诚信云阳”、“开放云阳”、“效能云阳”。三是营造热情周到的服务环境。强化效率意识，学习“两天的事情按一天办，雨天的事情按晴天办，夜间的事情按白天办”的优良作风，高效解决投资商反映的具体问题。各单位应建立健全各种便民利民措施，积极推行上门服务、导办服务、限时服务、延时服务，采取“一个窗口对外”、“一条龙服务”等形式，为投资者提供全方位的服务。纪检监察等部门应强化行政效能监察，对影响全县环境建设的，实行责任倒查，严格问责；对招商引资带来不良影响和后果的，要坚决查处。要力争将云阳打造成库区乃至重庆创业最宽松、社会最文明、人居最安全和低生产成本、低交易成本、低形政成本、低社会成本“三最四低”的投资环境

（三）以“集”办园区，积极搭建承接产业转移平台 按照项目集中、产业集群、资源集约、功能集成的思路，以人和市级特色工业园区和乡镇工业小区为载体，提高项目承载能力和投资强度，促进优质资源、先进要素向园区聚集。鼓励园区承接带动力强的大型龙头企业，发挥以商招商作用，以大项目、大企业带动产业链的转移，引进与之配套的中小企业和关联机构，形成优势产业集群。对有利于形成产业链和明显集聚效应的重大项目，在配套资金安排上给予重点支持；对推动形成产业链的关键企业或产业集群的核心企业，土地按规定公开出让，根据外资到位额或注册资本大小给予优惠或补助。鼓励乡镇兴办特色产业园区，在基础设施及功能配套设施工程项目上给予支持。培育支柱产业，形成特色经济板块。积极探索新的办法，创造新的优势，吸引东部沿海地区各类投资主体来云兴办产业园区，建立“飞地经济”。通过政策扶持和生产要素倾斜配臵，努力承接产业链或产业集群整体转移。

针对云阳县工业园区建设滞后的现状，当前，要着力抓好三项工作，提高园区承接项目能力。一是全面提升园区经营理念。针对园区建设总体水平不高、规模不大、项目不多、带动和辐射能力不强的现状，深入学习和借鉴发达地区经营工业园区的新思想、新观念，积极探索符合园区发展的快捷途径，切实提高管理运营水平，努力把工业园区建设成为工业企业的“孵化器”、项目建设的“助推器”和招商引资的“催化剂”。二是加快推进园区硬件建设。切实增强园区产业发展“硬实力”，按照“产业化运作、多渠道筹资、滚动式开发”的思路，对园区的基础设施建设采取财政筹集、市场业主投入以及争取金融机构贷款相结合的办法，统一规划，集中打造。用好用活园区贷款，重点是加快土地征用和撤迁、场坪、道路建设、给排水、供电、供气、通讯、绿化等基础设施配套工程，推进中小企业标准厂房、返乡创业园标准厂房、九龙坡对口支援标准厂房建设工程，全面改善园区硬环境，优化入驻条件，满足招商企业需求。三是不断完善企业服务机制。设立园区企业服务中心，为入园企业土地征用、工商注册、税务登记、项目备案、工程设计、融资担保等提供服务，保证入园企业能够真正享受到“一站式”服务，促进园区企业快速、健康发展。对已投产的项目，主动当好参谋和助手，落实扶持措施，帮助企业挖潜增效、做大盘强；对在建项目，积极搞好协调服务工作，确保项目建设进度快、质量优;对有投资意向的项目，落实专人长期跟踪，促成项目早日“落地”。

（四）以“活”建机制，不断创新承接产业转移方式

着力于建立承接产业转移的机制体制，积极构建设社会化、专业化、市场化的承接产业转移网络。

一是加强项目策划。着眼于充分发挥重大项目的龙头带动作用，围绕基础设施建设、传统产业改造、承接产业转移和新兴产业发展，按照大产业链策划一批大项目，以大项目吸引大资金、配臵大资源、发展大产业、打造大集团。

二是强化人才建设。发展壮大人才队伍，优化人才资源结构，凸显云阳县承接转移的人才优势。第一，完善人才培养体系。积极发挥以职教中心为主的职业技术培训机构的作用，探索校、企结合的培训方式，加强新型工业化和农业产业化所需的高技能人才、农村实用人才的教育培训，为产业发展储备一批高素质的技术队伍。第二，拓展人才引进渠道。积极引进企业管理人才和技术人才，大力开展人才交流合作。第三，完善人才评价标准。牢固树立“人才兴企”观念，建立奖励机制，调动人才创新、创造、创业的积极性。对企业引进的中高级人才，在户籍、子女教育等方面提供便利和优惠，解决其后顾之忧。要出台相关政策，鼓励政府部门的经济管理人才到企业挂职锻炼，支持科技人才以技术入股、项目入股等方式兴办企业。进一步落实民营企业业主和企业经营管理人才的政治待遇。三是创新招商方式。第一，强化专业招商。积极配优配强专业招商人员，充实专业招商力量。积极走出去、请进来招商。坚持做到把最优秀的干部放在招商岗位，把后备干部放到招商一线培养锻炼，建设一支想招商、肯招商、会招商的干部队伍。对长期驻外的专业招商人员，要予以“实权”，建立快速的信息反应、处理机制，避免因逐级汇报而贻误时机。第二，突出重点招商。充分发挥驻南京、广州、重庆办事处的窗口作用，全面了解沿海及重庆主城等地产业转移动向，有的放矢地策划招商项目，对有意到库区投资的企业，及时组建小分队，点对点上门招商。第三，实行以商招商。树立育商理念，不折不扣、积极兑现优惠政策，不遗余力、主动上门为招商企业服务，着力解决项目建设和运行中的实际问题，帮助企业实现低投入、高产出，低风险、高效益。同时，对本地重点企业实行重点跟踪，对一些个案问题及时处理解决，消除负面影响，以使“儿子”（本地企业）、“女婿”（外地企业），均能在一个平等的、宽松的、和谐的环境中成长、发展。“桃李不言，下自成蹊”，在云投资企业的现身说法将会对招商引资工作起到事半功倍的效果。第四，借助平台招商。利用对口支援平台，大力引进沿海产业转移和主城“退二进三”结构调整的企业；借助云阳籍在外成功人士的人脉资源平台，建立档案，畅通信息，加强联系沟通，借助人脉关系网络进行招商。第五，注重效力招商。相关工作人员要牢固树立敢抓敢闯的竞争意识，用百分之百的精力争取百分之一的机会，敢于拿下面子，放下架子，去跑去争，敢于冒一定的风险，拿出一股钻劲和韧劲，抱定“不达目的不罢休”的态度，力求取得实效。第六，推行全员招商。要动员一切可以动员的力量，使全社会都来关心招商引资，理解、支持、参与招商引资，形成招商引资的良好氛围。

四是鼓励回乡创业。实施“人才回引”工程，充分利用小额担保贷款，发挥三峡库区产业发展基金带动效应，用好用活创业政策，大力开展创业培训，鼓励并引导返乡农民工自主择业、回乡创业，为失业农民工返乡营造良好的创业环境。推动农民工返乡创业园建设，加大标准厂房建设力度，引导返乡农民工中的老板将企业“回迁”，利用成熟的技术、市场、管理经验，盘活资金，开发项目，吸纳就业，推动发展，报效家乡。

（五）以“特”定方向，更加注重承接产业转移实效

承接产业转移要因地制宜，突出地方特色，合理引导外资流向，促使产业项目布局、园区发展与本地优势更好地结合起来，形成产业合理分工、资源优化配臵、优势互补、协调发展的格局。要按照“贴近资源、贴近传统、贴近市场，延伸产业链”的思路，立足现有产业基础，突出主导产业培育，列出产业配套“清单”，有针对性地引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条。强调走专业化、规模化道路，细分产业链中的某一环节或某一产品为主攻方向，通过内联外引促进形成一批大中小企业相互配套，关联度大、带动力强、辐射面广、集约化高的优势产业集群，促使承接产业转移和产业发展良性互动，提升云阳产业的综合实力。承接产业转移，要在突出特色的同时，立足招大引强，更加注重实效，加快推动产业转型升级。一是盯住龙头招强商。把着眼点放在引进全国500强和全市20强企业，把着力点放在引进固定资产投资在5000万元以上的大项目，广泛开展以投资环境推介、拜访重点大企业为主的招商活动，努力寻求与国内有品牌、有技术、有实力、有信誉的知名企业合作。瞄准长三角、珠三角、环渤海及主城等经济发达地区，特别注意把握沿海产业转移的机遇，紧紧盯住重点企业和上市公司，有的放矢开展招商活动，着力引进一批大项目。二是立足产业招大商。围绕医药化工、食品加工、机械电子、纺织服装、能源、建材及新型材料等六大产业，鼓励引导现有企业主动寻找同行先进企业，大力开展合资合作，形成战略联盟，实现合作共赢。三是注重质量招好商。把环境保护、资源节约作为项目准入的强制性门槛，把投资强度、产出效益、就业容量作为项目落户的前臵条件，把精细加工、高端制造类项目作为招大引强的重中之重，切实提高落户项目质量。四是强化落地招实商。进一步强化项目建设责任制、集中会办制、现场办公制，不断提升项目帮建质量和水平，全力提高资金到位率、项目开工率和投产达效率。强化跟踪督查，对进展缓慢的项目，要查明原因、落实责任，对工作不力的单位和个人，适时诫勉、督促整改。通过齐抓共管，让所有来云客商能安心创业，让所有落户云阳的企业都能健康发展。

关于新田县承接产业转移工作情况的调研报告

按照甘霖副省长的指示，我们于11月9-10日到新田县就该县承接产业转移情况进行了调研。我们实地参观了工业园，走访了从沿海引进来的企业，与新田县委书记张智勇、县长龚新智和县直机关部门的负责同志以及香港关爱集团的投资代表进行了座谈和交流。总的感觉是，新田县对承接产业转移工作认识程度高，工作力度大，来势非常好。

一、基本情况

新田县位于永州市正东面，全县总面积1022平方公里，辖12个乡7个镇，379个行政村（居委会），总人口37.8万人。新田是一个典型的农业县，过去曾被人们称之为“山不成脉，水不成系，田不成洞，路不成网，树不成林”的“五不县”，由于自然和历史的原因，一直处于贫困行列。1994年被列入国家“八〃七”扶贫攻坚县，2025年被列入新一轮国家扶贫开发工作重点县。尽管新田工业曾经有过辉煌，但在烟厂政策性关闭及国有企业改革后，工业发展一直处于落后位臵，工业在GDP中的比重极低，工业对财政的贡献很小。去年以来，新田县提出了“工业强县”战略和“大办工业，办大工业，办好工业”的工作思路，特别是省政府出台《关于积极承接产业转移促进加工贸易发展的意见》（湘政发[2025]16号）文件后，新田县把新型工业化作为富民强县的重中之重，作为加快新田发展的第一推动力，把承接沿海产业内移作为推进新型工业化、实现科学跨越发展的首选战略，加大力度，强化举措，狠抓落实，取得了明显成效。

二、新田县承接产业转移所做的主要工作

今年1-10月，全县实现工业总产值11.24亿元，同比增长29.72%，其中规模以上工业企业实现总产值7.28亿元，同比增长31.9%，实现工业增加值3.15亿元，同比增长14.08%。今年全县一园四区共引进规模以上工业企业42家，其中：龙泉工业区（南区）引进18家，循环经济工业城（北区）引进16家，石羊冶炼工业区引进5家，方达工业区引进3家。特别是引进了香港关爱集团、天恩国际集团、湖南继善高科、湖南湘稀贵金属有限公司等4家战略投资者落户新田。目前全县已落地开工建设项目15个，准备开工建设的10家，正在办理相关手续的11家，总投资达47亿元。实际到位外资1060万美元，同比增长39%；实际到位内资8.8亿元人民币，同比增长24.45%。另外，还有19个在谈项目。全县工业基本形成了电子、机械制造、纺织、服饰、制药、农产品加工、五金塑胶等产业发展格局。

新田县以提高产业承载能力为重点，坚持政府主导、市场运作的原则，着重在思想、基础、园区、环境、招商等五个方面加强平台建设。

1、打造思想平台。新田县首先从转变思想观念入手抓承接，紧紧抓住构筑思想平台不放，注重在统一思想中解放思想，在解放思想中统一思想。一是全县上下形成共识。多次召开县委常委会、县政府常务会，专题研究部署承接产业转移，推进新型工业化工作，并邀请专家、客商参加会议，面对面地交流对话，座谈商讨承接对策，破解承接难题，打消思想顾虑，形成了“新田的落后主要是思想观念的落后；新田的不发达主要是工业的不发达”的共识。二是有针对性地开展解放思想大讨论活动。把如何承接沿海产业内移作为这次解放思想大讨论的一个重大议题，放到全县各级各部门开展讨论，对照检查，寻找差距，查摆问题。通过讨论，进一步清扫了影响承接产业转移的思想障碍，撤消了一批不利于承接产业转移的行政性收费项目，规范了行政执法行为，提高了依法行政效能。三是组织外出考察。分两批组织县直部门和乡镇负责人到广东、江西、浙江、上海、福建等地学习考察，开阔视野，增长见识，增强危机意识、竞争意识和开放意识，激发各级各部门一心一意抓承接，聚精会神办工业的热情。

2、打造基础平台。新田县把加快基础设施建设作为承接产业转移的重中之重来打造。一是大干交通建设。以打通出县通道为重点，着力构建高效、快捷现代交通运输网络，缩短与沿海的距离。抓住永蓝高速、京珠高速复线建设的契机，积极争取省、市高度重视，申请立项建设与两条高速公路的连接线，改变对外交通格局。同时，他们还把乡村公路列入了全县重点工作内容，大力实施通乡、通畅工程。二是完善供水配套。由于新田境内无大江大河，且蓄水工程分布数量少，在一定程度上制约了工业发展。面对这种县情，他们通过国土资源部和国土资源厅帮助，对全县地下水资源进行系统普查，加快两江口水库工程建设，兴建各类供水工程，较好地解决了工业用水难题。三是加快电力建设。先后投入资金1.03亿元建设了110KV变电站、阳桐新线以及县城电网改造。同时，抓紧实施了循环经济工业城和石羊冶炼工业区的用电设施配套建设。积极申报立项，加快220KV线路规划建设。四是增强城市功能。按照20年内领先、50年内不落后、100年内不淘汰的原则，对县城总体规划进行了总体修编，并提出以组团开发的理念建设城市，努力改善县城硬件设施，加快县城的新城拓宽和旧城改造，积极开展文明县城创建活动，建设布局合理、功能完善、设施齐全、环境优美的宜居、宜商、宜游城市。

3、打造园区平台。新田县把园区建设作为承接产业转移的重点，努力把园区打造成产业集中、项目集聚、发展集约的载体和平台。一是果断调整园区总体规划。根据行政中心选址出现的变化和京珠复线修建等新情况，在广泛征求意见的基础上，果断对园区规划进行调整，将龙泉工业园区整体移至双碧路以西、瑞华中学以北方位，总体规划20平方公里，按照功能分区原则，划分为南区（龙泉工业区）和北区（循环经济工业城）两大部分，各10平方公里。加之2平方公里石羊冶炼工业区和1平方公里方达工业区，全县园区规划面积累计23平方公里，形成了一园四区的发展格局。二是加快园区建设步伐。采取引资开发、垫资开发和贷款开发等方式筹集园区建设资金，拉通了双碧街、陶然街、玉麟路、金羊路等4条主干道，完成道路建设5公里，供、排水管道6000米，架设供电线路5000米，征用调整土地3000余亩，筹资1.5亿元，投资1.2亿元，平整土地2025亩，园区水、电、路、讯等基础设施配套建设基本完成。现在园区可供土地近4000亩，基本能够满足今明两年的发展需要。石羊冶炼工业区已投资1000万元，完成了“一横二纵”区内道路和供电、给排水等配套建设，实现了“五通一平”。三是创新园区建设方式。在南园规划100亩土地建设高标准厂房，鼓励社会能人、党政机关干部入园建标准化厂房，凡在明年6月30日前建成的，给予建设方每平方米100元的补贴，建设的有关规费全免。通过创新园区建设方式，达到筑巢引凤的目的。四是明确园区产业定位。以对接粤港澳产业转移为着力点，以电镀、漂洗业为重点，积极培育产业集群，紧紧围绕以鑫隆食品、金龙食品、万佳鹅业为核心的食品工业，以天君动物药业为龙头的医药工业，以正和公司为代表的冶炼工业，拉长产业链条，引进配套产业，打造具有新田特色的食品工业、医药工业和冶炼工业集群。

4、打造环境平台。一是营造和谐的人文环境。新田县积极倡导“对事以真，对人以诚，对上以敬，对下以慈”的工作氛围，努力构建人心不设防的和谐人文环境，坚持把团结共事作为实现新田经济社会跨越发展的重要举措，以县委班子自身的坚强团结，带动几大家班子之间的大团结，以优良的党风促政风带民风，形成了心齐气顺的良好氛围和安定和谐的新气象。二是营造高效的政务环境。出台了《新田县承接产业转移的决定》、《新田县客商投资服务指南》、《新田县招商引资奖励办法》等规范文件。成立了政务服务中心，将县发改委等26个单位的222个行政审批服务项目集中在县政务服务中心办理。全面实行“一个窗口受理、一个部门代办、一次性捆绑收费、一周内限时办结”的“四个一”服务承诺。对重点项目、重点企业，实施挂牌保护，凡年产值在500万元以上的规模企业，安排一名县级领导联系该企业，维护其合法经营，每个企业至少确定一个县直部门对其实行全程跟踪服务。新田县把优化经济发展环境列入了县重点工作目标考核的重要内容，严格执行“六不准”（即：不准对外商投资者进行人身住宿检查；不准向外商投资企业乱摊派、乱拉赞助及索、拿、卡、要；不准随意查、封外商投资企业的财产和帐目；不准随意对外商投资企业的车辆进行检查、罚款或扣留；不准强行向外商投资企业推销产品、介绍就业和承建工程；不准干扰、破坏外商投资企业的正常生产），对举报投诉经济发展环境问题实行奖励，对损害经济发展环境行为实施“一票否决”和一次投诉查实待岗责任追究制。三是营造稳定的治安环境。把社会稳定和社会治安综合治理作为全县的重要工作，实行一票否决。以平安建设为重点，加大社会治安综合治理力度，加大扫黑除恶力度，并在工业园区挂牌成立了警务室，设立投诉热线电话，公、检、法、司等有关部门受理投诉案件后，以最快速度限期办结，确保投资客商“安心发展、舒心生活、顺心工作、放心赚钱”。

5、打造招商平台。招商引资是承接产业转移最直接、最有效、最现实的途径和手段。新田县的目标是：在3-5年内入园规模工业企业达到100家以上，产值达到100亿元以上，税收10亿元左右，通过不断创新招商方式，打造承接载体，大力承接产业内移。一是实行领导招商。县委、县政府主要领导坚持每月两次以上外出招商，坚持以情动人、以情感人，加强与沿海商会、经济协会的联系沟通，召开外出打工能人座谈会，走访沿海产业转移企业和重点客商，并与客商建立定期互访联络制度，不断拓宽招商领域，吸引客商来新考察投资。对每名来新田考察投资者都以最大的热情、最大的诚意、最优惠的政策对待，累计接待客商3000多人次。特别是引进了湖南继善高科投资建设“湘稀贵”贵重金属生产项目，主要生产钒钽合金、钛合金等高科技产品，项目建成后，三年内可实现年产值10个亿，创税收1个亿。二是组建专业招商队伍。组建了专业招商小分队，在广州、深圳、东莞、中山、佛山、惠州等地聘用10余名招商联络员，开展驻地招商。还先后与东莞茂名商会、广东湖南商会等商会建立联谊关系，促进合作共赢。三是注重引凤筑巢。引进中国国际关爱集团公司投资38亿元建设循环经济工业城，依托香港中小企业联合会所，广泛宣传新田，全力招揽企业落户工业城，目前签定意向入驻的企业16家，已完成了可研，已购地461亩，正在进行土地平整、环评和立项。四是通过赛事搭台。今年9月，新田承办了“中国〃永州南国武当山长丰猎豹杯汽车越野竞技大赛”，有来自广东、湖北等五省区的知名越野汽车俱乐部共55名车手参加了竞技，来自全国的40多家主流媒体参与了宣传报道。通过赛事搭台、经贸唱戏，吸引了不少企业老板来新田洽谈投资。五是发展旅游筑台。新田处于郴州、永州等距之间，具有独特而丰富的旅游资源，全县共有8个主类，26个亚类，66种基本类型，234处旅游资源。其中至少有6处可申报为国家文物保护单位，有5处可申报为湖南省文物保护单位，有1处可申报为世界民俗文化遗产。新田通过实施“旅游旺县”战略，以旅游促招商，认真开发和包装，打造精品线路。通过一系列旅游活动，不断提高新田的知名度和美誉度，吸引客商到新田考察投资。

三、存在的困难和新田县的请求

目前新田县承接产业转移的最大障碍是是交通不够便利。由于进入新田县几条通道都在进行道路改扩建，近期进出不够方便，待明年年底工程全面完成后交通状况可望改善。

新田县委、县政府请求省委、省政府将新田列入“蓝宁道新加工贸易走廊”，作为全省产业转移重点承接县。理由是：一是新田县工业园区已规划建设20平方公里，起点高，规模大，来势好，成为承接产业转移重点基地的条件成熟。二是新田处于永郴衡三市的中心位臵，随着二广高速、京珠高速复线、厦蓉高速的建成通车，新田必将成为产业转移最为理想的承接地。三是如果将新田纳入蓝宁道加工贸易走廊，将更有利于扩大湘南承接沿海产业内移的巨大集聚效应。四是新田有决心做好承接产业转移这篇文章，力争把新田建设成为全省承接产业转移的示范县。

重庆承接产业转移存在的主要问题及对策

当前，新一轮国际国内产业转移正在加速，顺应经济全球化和区域经济一体化的大趋势，积极承接国际国内产业转移，促进产业结构优化和经济竞争力增强，是重庆市深入扩大开放、加快建设内陆开放型经济的重大战略举措。在分析国际国内产业转移的阶段性特征基础上，结合新形势新要求，从重庆市大城市大农村大库区特殊市情出发，剖析现状及趋势、存在的主要问题，力图找准解决问题的突破口和有效途径，提出切合实际、行之有效的对策措施和政策建议。

一、国际国内产业转移的阶段性特征

产业转移是由于资源供给或产品需求条件发生变化后，某些产业从某一国家或地区转移到另一国家或地区的经济行为和过程。产业转移是以企业为主导的经济活动。产业转移分为国际产业转移和区域产业转移，前者指的是由发达国家向发展中国家的产业转移，后者指的是发达地区向欠发达地区的产业转移。

产业转移理论源于美国经济学家弗农的工业产品生命周期理论和刘易斯的劳动密集型产业转移理论。产业转移理论认为，区域经济的发展取决于其产业结构的状况，而产业结构的状况又取决于地区经济部门特别是其主导产业在工业生命周期中所处的阶段。随着时间的推移及生命周期阶段的变化，生产活动逐渐从高梯度地区向低梯度地区转移，而这种梯度转移过程主要是通过多层次的城市系统扩展开来的。产业转移理论以不平衡发展规律为基础，承认区域间不平衡的现实，认为条件好的地方应较快地发展起来，并通过产业和要素从高梯度到低梯度的转移，带动条件差的地方发展。产业转移理论主张发达地区应首先加快发展，然后通过产业和要素向较发达地区和欠发达地区转移，以带动整个经济的发展。这一理论把经济效率放在区域发展和生产力布局的首位，强调效率优先、兼顾公平，在制定地区发展战略时具有重要意义。

产业转移是开放经济下国际分工的结果，是世界经济发展不平衡的产物。产业转移往往以投资形式出现，但本质上是现有生产能力在空间上的整体或部分转移。产业转移一般是从劳动密集型产业开始，进而到资本、技术密集型产业；主要是从发达国家向次发达国家，再由次发达国家向发展中国家(地区)渐次推进。目前，国际产业转移的浪潮已经成为当代并且必将成为今后不同发展水平国家或地区之间经济关系的一个最重要的特征。

(一)国际产业向我国转移的阶段性特征

国际产业转移促进生产要素在全球范围内重新组合和优化配臵，加快全球产业结构调整和经济全球化。从上世纪50年代以来，国际上先后大致经历了三轮产业转移：一是20世纪50年代，美国将钢铁、纺织等传统产业向日本、联邦德国等国转移，集中力量发展半导体、通讯、电子计算机等新兴技术密集型产业；二是20世纪60、70年代，日本、联邦德国等国转向发展集成电路、精密机械、精细化工、家用电器、汽车等耗能耗材少、附加值高的技术密集型产业，新兴工业化国家和地区如亚洲“四小龙”等获得了扩大劳动密集型产品出口的良机，实现了由进口替代型向出口导向型经济的转变；三是20世纪80年代以后，全球产业结构进入了以信息技术为核心的新技术广泛应用为特征的结构调整期，出现了美国、日本和欧洲发达国家发展知识密集型产业、新兴工业化国家和地区发展技术密集型产业，劳动密集型产业和一般技术密集型产业向发展中国家转移的趋势，特别是世界加工制造中心和世界电子信息产品的制造向中国转移的趋势。通过几次大的国际产业转移，全球产业和经济格局发生了巨大变化。发达国家已经完成了从结构提升阶段向要素优化阶段的转变，处于拥有现代知识经济和全球化经济主导型要素的阶段，以中国为代表的发展中国家也进入了承接重化工业转移阶段。

进入新世纪，国际产业转移方兴未艾，并呈现出一些新的特征。一是越来越向高新科技产业、服务业方向发展；二是国际产业分工向产品内分工延伸，以发达国家为主体由生产环节向研发环节和品牌营销环节转移，以发展中国家为主体由下游生产环节(终端的加工组装)向上游生产环节(关键零部件生产)转移；三是产业转移方式趋于多样化，国际产业结构突破原来单一的直接投资模式，跨国间的企业收购和兼并迅速发展，并逐渐成为国际产业转移的重要方式，过去10多年来平均占跨国投资总额2/3以上；四是产业转移规模迅速扩大，发达国家为了赢得全球经济竞争的优势，纷纷以国际产业转移为手段，进行大规模结构重组和升级，从而引发了世界范围产业转移浪潮；五是跨国公司日益成为国际产业转移的主体，跨国公司控制着50%以上的国际贸易额，90%以上的海外直接投资，80%以上的新技术、新工艺、专有权和70%的国际技术转让。它们依靠雄厚的资金、先进的技术和管理优势，实行全球投资，进行跨国、跨地区、跨行业的生产和经营，推动全球资源的优化配臵。

改革开放以来，在国际产业转移浪潮中我国大致承接了三次。第一次是20世纪80年代，我国抓住国际上以轻纺产品为代表的劳动密集型产业向发展中国家转移的历史机遇，加快了轻纺产业升级换代步伐。第二次是20世纪90年代，我国抓住国际产业结构调整和转移的难得机遇，极大地促进了机电产业发展和出口。第三次是世纪之交，我国抓住加入WTO带来的新机遇，新一轮以信息产业为代表的高科技产业生产制造环节大规模向我国转移，长江三角洲、珠江三角洲、环渤海湾、福建沿海地区初步形成了各具特色的信息产业基础。经过多年来的改革开放和发展，我国在全球生产要素优化重组和产业转移中的地位越来越重要，已成为东亚区域产业循环中梯度转移的主要承接者，并通过日益扩大的国际产业转移承接规模，向世界“制造中心”迈进。

(二)东部沿海地区产业向中西部转移的阶段性特征

改革开放以来，我国东部地区利用率先开放和得天独厚的区位优势，抓住发达国家和港澳台地区产业转移的机遇，承接发展了大量以劳动密集型产业为主的加工工业，不仅有力地推动了当地经济发展，而且成为拉动我国经济增长的重要力量。经过多年的快速发展，东部地区资本相对饱和，本地市场已难以满足资本增值的需要，加之土地、劳动力、能源等生产要素供给趋紧、产业升级压力增大、企业商务成本居高不下、资源环境约束矛盾日益突出等问题，产业结构调整优化和升级成为必然。东部沿海地区已经越过初级工业化(轻纺工业化)阶段，开始迈入高级工业化(重化工业化)阶段，需要完成从规模扩张向结构提升的转变，加工工业和低端的劳动密集型产业“腾笼换鸟”向中西部地区转移的趋势日趋明显。

总体上看，东部沿海地区产业转移呈现出以下个特点：一是产业转移规模越来越大。据测算，到2025年，仅广东、上海、浙江、福建四省市需要转出的产业产值将达到14000亿元左右；二是转移的产业主要以加工制造业为主，尤其是劳动密集型加工工业转移的势头强劲；三是对资源能源依赖较强的上游产业转移趋势明显；四是来源地相对集中，大都来自长三角、珠三角、闽三角等地；五是与东部地区相邻且交通运输条件较好的中西部省区，在吸引产业转移方面占据明显优势。

目前，东部产业向中西部转移已经渐成气候，在今后相当长的时间里，这种趋势还会继续加强。一是产业转移的层次会逐步提高，产业转移的重点由以前的劳动密集型产品，向资本密集型产业、技术密集型产业转化；二是生产能力转移不再是个别企业的孤立行为，产业转移从原来的单个项目、单个企业，或者说是单个产业，转变为包括产业的整体性转移。不同产业之间的相互整合，也从单纯的制造业向制造业、服务业和研发业转移，转移的领域更宽、更大；三是产业转移的主导角色转变，从政府的主导作用向企业主导作用转变，企业主导作用越来越强；四是产业转移既给中西部、东南亚地区的经济发展创造了机遇，也提出了挑战。传统产业采取梯度方式，主要着眼于劳动力优势与区位优势；而资本密集型产业、技术型产业转移以跨越方式，更注重承接地的技术、人才、研发能力等综合优势与信息基础设施、体制条件等，这使得承接地机遇和挑战并存。

二、重庆承接国际国内产业转移的现状及特征

在经济全球化和区域经济一体化的大背景下，重庆直辖以来，始终坚持扩大对内对外开放，紧紧抓住直辖效应、西部大开发、三峡库区移民迁建等重大机遇，积极营造承接产业的良好环境，不断创新思路和举措，着力招商引资，国际国内产业向重庆转移产业规模逐年增长、层次逐步提升，并呈现出加速的态势。

(一)重庆承接产业转移的总体情况

1.国际产业转移方面，直辖以来，重庆市累计新批利用外商直接投资项目2246个，签定合同金额99.47亿美元，实际利用金额48.50亿美元。特别是2025年以来，实际利用外商直接投资加快增长，2025年创下10.85亿美元的历史最高水平。截止2025年末，世界500强企业有93家落户重庆。

从行业看，主要集中在制造业领域。据统计，制造业累计签订利用外资协定1155个，占全市44.3%；合同金额38.99亿美元，占全市32.9%；实际利用外商直接投资20.53亿美元，占全市42.3%，在全市外商投资中均居行业首位。从发展态势看，制造业实际利用外资呈现出高开―调整―逐步回升的态势，1998年达到2.47亿美元，随后持续回落，在经历2025年谷底以后开始稳定上升，2025年达到2.96亿美元，创直辖以来最好水平。今年以来，制造业外商直接投资出现井喷，前5个月达到3.74亿美元，超过2025年全年水平，同比增长3.93倍。德国巴斯夫MDI项目协议利用外资45亿美元，是1997―2025年全市制造业外商协议投资额的1.15倍。经过直辖十年打基础、建平台，重庆承接产业转移的优势进一步凸现，外资加快涌入的态势十分明显，标志着外商投资重庆制造业已进入一个崭新阶段。

表一：重庆市制造业外商直接投资项目数和投资额

2.国内产业转移方面，2025年重庆市实际利用内资首次突破400亿元，是直辖前1996年的12.6倍，年均增长25.9%，直辖以来实际利用内资累计达1337.30亿元，与国内其他省市的经济联系合作进一步加强。从产业类别看，以第二产业为主，1997―2025年，全市第二产业利用内资一直保持平稳增长态势，2025年出现大的突破，比上年增长26.0%，且增势不减，2025达到历史高点223.26亿元，是1996年的21.2倍，年均增长32.0%，高于全市利用内资增幅6.1个百分点，海尔、格力、美的、长虹、康佳、中国普天、中集、云天化、如意、福耀等国内一大批知名企业(集团)相继落户重庆。

1.国际产业转移

①从产业看，集中在房地产和制造业。直辖以来房地产累计利用外商直接投资17.03亿美元，占全市实际利用外资35.1%；制造业累计利用外商直接投资20.53亿美元，占全市42.3%，房地产和制造业利用外商直接投资接近全市80%。嘉陵、建设、庆铃和长安等企业与外资合作较早，使得汽摩业成为重庆开放度最高的产业，占据制造业外商直接投资的半壁河山。未来一段时间里，重庆市第二产业利用外资仍将保持主体地位，但随着国家逐步放宽金融、保险、商业等领域对外商投资的限制，第三产业利用外资比例将有较大幅度提升。

②从区域看，“一小时经济圈”承接份额较大。近几年重庆利用外资上了一个新台阶，但分布极不均衡，具有高度的聚集特征。“一小时经济圈”仍旧是吸引外商直接投资的主要地区，实收外资占全市比重接近90%，尤其以渝中区、九龙坡区、江北区、沙坪坝区为主。

③从国别和地区看，主要来源于我国香港和日本、美国。近年来，来自欧洲的投资逐渐增多，其中来自英国的投资1.12亿美元，占全市制造业外商直接投资的5.2%。随着茂德“811芯片”项目落地，台湾在渝投资呈现出后来居上的态势。一般地说，来自香港的资金偏好房地产投资，而欧美、日本资金主要投向制造业。

2.国内产业转移

①从区域看，“一圈”占全市常住人口60%、GDP总量77.8%、规模以上工业增加值89.1%，是承接国内产业转移的核心地区，该区域实际利用内资约占全市78%，“一圈”与渝东北、渝东南承接产业转移为78.0:14.4:7.6，“两翼”明显较弱。

②从来源地看，主要来源于东部地区，且近年来所占比重进一步提高。1996年来自东部地区产业转移占重庆实际利用内资的67.1%，为22.9亿元。2025年这一份额提高到76.4%，而来自于中、西部地区的内资只占23.6%。图1 按来源分组的的重庆内资利用结构

③从产业看，以第三产业为主，但近年来第二产业比重明显提高。直辖以来第三产业累计利用内资占全市53.8%，占内资总量比重由1996年68.3%降至2025年47.2%，而第二产业比重由30.9%提高到51.9%。图2 按产业分组的重庆内资利用结构

三、重庆承接产业转移存在的主要问题

第一，承接产业转移数量少、规模小，对经济拉动作用不明显，与东部地区存在较大差距，与西部省区相比也不具优势

一是外商投资企业数量少。2025年重庆注册登记的外商投资企业有1360家，仅占全国0.5%，在各省市中排第23位、西部第5位。西部外商投资企业数量最多的四川有4491家，重庆不足四川的1/3。

二是实际利用外资规模小。2025年重庆实际利用外商直接投资额仅占全国1.5%，比GDP占全国比重低0.1个百分点。重庆外商直接投资规模排在全国第22位、西部第4位，与直辖前1996年没有变化。据不完全统计，截止目前世界500家最大企业已有400多家来我国投资，但来渝投资企业却仅有93家，不到1/5。

三是外资对经济拉动作用弱。2025年重庆外商直接投资占全市固定资产投资2.4%，低于全国水平1.4个百分点，工业外商直接投资占全市工业投资的2.2%。2025年四川省引进国内外资金占全社会固定资产投资总额的比重达到38%，比重庆高22个百分点。

第二，外资区域分布不平衡，产业投向不尽合理

由于区域内部经济社会发展水平的不平衡性，使得外资的区域性扩张遇到了一定的障碍，“一小时经济圈”利用外商直接投资占到近90%，内资也占到近80%，而“两翼”欠发达地区，受各种条件制约，吸引外资十分薄弱，这种失衡局面对于城乡统筹、区域协调发展显然不利。

从产业投向看，农业利用外商直接投资低于1%，实际利用内资也仅1%左右。投向工业所占比重最大，投向第三产业次之，而且主要集中在房地产业。2025年，房地产业外商直接投资占全市第三产业实际利用外资的85.2%，利用内资占75.8%，而城市公用事业、教育卫生、金融、社会中介等服务行业投资明显不足。尤其是公共基础设施项目，近些年巨额的政府性资本投入对外资产生了明显的“挤出效应”。外资投向地区结构和产业结构不尽合理，表明重庆市通过利用外资来优化产业结构、调整产业布局的目标在一定程度上并未实现，相反却加大了地区差距和发展的不平衡。

(三)现代物流业发展相对滞后，物流成本居高不下

重庆市物流业规模小、形式单一，且局限于整个流程某一段，缺乏一体化服务供应商，没有形成社会化供应链，不能有效降低物流成本。长江黄金水道作用发挥不充分，现代物流基础设施建设仍然较为滞后，高速公路里程占全区域公路总里程比重，东部地区高达20%，中部地区0.9%，西部地区0.6%，重庆为1%，重庆物流业发展的硬件“瓶颈”明显存在。由于远离沿海港口，公路、铁路出海路程较远，物流成本明显较东部地区高，加上港口和铁路搬运、装卸等服务收费较高，更增加了外商投资的成本，使很多外商望而却步。据调查，重庆高速公路收费远高于其他城市，其中一类车路桥费大约2300元/年，是成都同类车型的6倍，也高于上海、珠海等城市。从港口综合费用看，重庆港装卸费644元/TEU，比上海港高38%，比武汉港高143%，比四川泸州港高1倍；堆存费为上海的1.5倍，泸州港的2倍。

(四)产业基础虽好但未形成综合配套能力优势

重庆是一个传统的老工业城市，工业门类齐全，已基本形成交通运输设备制造业、仪器仪表制造业、建筑建材及医药化工等支柱产业，具备一定的产业基础，但产业整体实力仍然较弱，缺乏较强竞争力的产业集群，特别是在着力培育的新兴产业如电子信息、软件、材料、装备制造、生物医药等，更是缺乏龙头企业带动力强、配套企业相互衔接、关联企业紧密对接的完整产业链。许多外商反映，转移企业难以找到合适的配套企业，一些当地的产品或原料又常常达不到转移企业的要求，企业所需的零配件仍需要到东部地区或国外采购，这必然增加企业负担，抵消在渝企业土地、资源、劳动力等成本方面的优势。劳动力也缺乏专门培训和专业素质，需要提高，特别是高端的技术、管理、金融、经贸人才十分匮乏，制约了高端产业的发展。

(五)发展软环境特别是政务环境改善不够

从政策方面看，与沿海及周边比较，在一些政策上不具优势，如与上海高新技术、现代服务业方面的政策，与四川在产业承接方面的政策；政策落实不够，一些市里出台的优惠政策没有落实，惠普、大正等企业反映市里的出国劳务助业贷款备用金、软件及信息服务外包的奖励补贴政策等没有落实；政策针对性不强，缺乏对大项目、大投资和先进要素具有吸引力的政策，需要出台那种有分量、一目了然的政策性文件；政策执行不灵活，过分讲程序，强调照章办事。

从政务环境看，政府职能还未根本转变，管理越位、错位、缺位问题还较为突出，“事难办”仍在一定范围内不同程度地存在；各职能部门之间的协调不够，合力不强；在一些外资项目的推进中，不少职能部门习惯被动办事，不积极主动为外商协调解决问题，存在应付、讲形式的情况；政府部门权力意识偏重、服务意识较差，审批项目复杂且环节多。在招商引进上，缺乏专门机构和专业化招商队伍；缺乏创新的招商手段和措施，专业性招商知识很少，项目库建设不规范且滞后，无法满足客商咨询需要等。此外、法制环境、经营环境、生活环境、人文环境等方面也有不少有待改进的地方。

(六)思想不够解放、认识不到位，对招商引资加快地方经济社会发展缺乏动力和压力

我们一直在强调解放思想、扩大开放，但与沿海比，我们思想解放程度还不够，缺乏敢为人先、开拓创新的精神。凡是书上没写的，文件上没有的，领导没讲的，就不敢大胆闯、大胆试。沿海地区，国家没有规定不能搞的，政府就允许搞；在重庆许多地方，国家没有规定可以搞的，政府就不让搞。在为什么开放、如何开放的问题上，仍有不少同志思路不清、办法不多、作风不实，只停留在口头上，缺乏具体有效的措施。一些招商活动“雷声大、雨点小”，协议签了一大堆，但许多资金和项目却迟迟难以落地。一些经济发展水平相对较好的区县对招商引资的热情不高，准备不足、力度不大、措施不力。不少贫困区县仍习惯于把精力放在向市里争资金、争项目上，不愿主动走出夔门，大气魄承接国际国内和市内产业转移。

四、推动重庆加快承接产业转移的对策建议

当前，发达国家产业向发展中国家转移、我国东部沿海地区产业向中西部地区转移已成燎原之势，外资西进、内资西移，外资看好西部，也看好重庆，重庆市正面临着通过吸纳国际国内生产要素实现跨越式发展的重大机遇。但是，这一机遇具有较强的时限性和空间选择范围，在很大程度上具有“一次性洗牌”的性质，持续时间并不会很长，机遇稍纵即逝，失不再来。如果坐失良机，重庆在未来区域经济发展格局中就可能长期处于被动地位。能否抓住这一机遇，在更大范围、更高水平上参与国际国内分工和资源优化配臵，加快推进内陆开放型经济建设，进而促进“314”总体部署的全面落实，推动经济社会实现更快更好发展，关键在于全面提高重庆市承接产业转移的竞争力。

一、思想观念要“新”

网络时代的竞争是思想的竞争，思路决定出路。重庆作为欠发达地区，要发挥后发优势实现跨越式发展，就必须解放思想，更新观念。可以说，解放思想的空间有多大，扩大开放、改革发展的空间就有多大。在经济全球化区域一体化的今天，任何一个国家、地区都不可能在封闭的环境中发展，只有解放思想，扩大开放，我们才能吸引更多的资金、人才、技术，才能承接发达国家、发达地区的产业转移。直辖以来纵向看重庆发展很快，横向比差距越来越大，按照“314”总体部署，重庆的发展任重而道远，要增强广大干部群众的危机感和紧迫感，激发出强大的内生动力。重庆“加快”“率先”必须创新突破，走一条超常规发展道路。只有在改革创新上“率先”，才能在加快发展上“率先”。要勇于突破思想观念上的桎梏和条条框框的束缚，不唯书、不唯上，只唯实。对待改革创新不争论、少争论，鼓励创新，宽容失败，多干少说，干了再说，把解放思想动力真正转化到具体实践中，体现到扎实的效果上。创新需要智慧和勇气，更需要海纳百川的胸怀，对竞争性领域的国有企业，基础设施项目和公共设施产业中国家法律政策没有明确禁止的，地方国有金融企业在国家限制政策之内的，一律对外开放，努力把重庆建设成内陆开放型经济，以大开放促进重庆跨越式发展。

二、发展环境要“优”

要从“率先”和“加快”的战略高度，深化对投资环境重要性的认识，大力倡导环境竞争力决定着发展的竞争力，抓环境建设就是抓经济发展。当前投资环境存在的主要矛盾已从硬环境逐步转向软环境。改善投资环境，必须高度关注政府在改善投资环境过程中的作用。从最近几年的经济发展态势看，我国不但存在产业由东向西进行梯度转移的问题，在观念和政府行为模式上也存在梯次传播和学习的过程。要切实转变政府职能，着力打造服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。进一步加强审批事项改革，减少政府审批项目，优化办事流程。深化投融资、土地、资本、劳动力等体制改革，为市场主体和资源、信息、技术、人才、各类生产要素的自由畅通流动创造条件，营造“安商、亲商、富商”的良好氛围。积极利用各种有利政策，抢占承接产业转移先机。对已出台政策进行全面梳理、整合，使之产生叠加效应，同时加强督查，确保已出台的各项政策逐一落实到位。针对新形势新要求，认真研究重庆市产业发展现状、特点、趋势和国际国内大企业的投资动向，出台有针对性、操作性强的新政策，特别是围绕引进大项目、大企业、大投资，强化政策支持，做到“人无我有，人有我优”，使重庆市成为西部地区乃至全国的“政策洼地”。

三、招商引资要“专”

依托园区实行专业招商、网上招商、中介招商、委托招商等多种招商方式，积极构建设社会化、专业化、市场化的招商网络。着眼于充分发挥重大项目的龙头带动作用，围绕基础设施建设、传统产业改造、承接国际国内产业转移和新兴产业发展，按照大产业链策划一批大项目，以大项目吸引大资金、配臵大资源、发展大产业、打造大集团。对重大项目实行分级跟踪负责，对项目合同履约率、资金到位率、项目成功率，实行绩效评价。建立与中外500强“一对一”、“点到点”的联系机制，强化产业链招商，达到引进一个、带动一批、辐射一片的效果。建立招商引资网络信息平台，将一些重要国家、地区的知名企业名单、市场信息、投资项目、投资意向面向社会发布，促进双方合作交流。设立专门的招商引资机构，组建素质高、业务精、能力强的专业招商队伍，推广专业小分队招商方式，实行专业化招商，并在一些重点国家和地区建立专门的招商引资机构。充分发挥市政府驻外办事机构招商引资作用，帮助提供招商引资信息，为投资合作牵线搭桥。在财政预算中列出招商引资专项资金，主要用于组织招商活动、搭建招商信息平台、建立项目库、扩大对外宣传等方面。

四、承接产业转移要突出“特”

承接产业转移要因地制宜，突出地方特色，合理引导外资流向，促使产业项目布局、园区发展与各地优势更好地结合起来，形成地区间产业合理分工、资源优化配臵、优势互补、协调发展的格局。围绕重庆市五大支柱产业、九大产业集群发展规划和完善城市功能定位，打造千亿级产业链和百亿级企业集团，列出产业配套“清单”，有针对性地引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条。强调走专业化、规模化道路，细分产业链中的某一环节或某一产品为主攻方向，通过内联外引促进形成一批大中小企业相互配套，关联度大、带动力强、辐射面广、集约化高的优势产业集群，促使承接产业转移和产业发展良性互动，提升重庆产业的综合实力。

五、园区招商要体现“集”

按照项目集中、产业集群、资源集约、功能集成的思路，以北部新区、西永微电子园、长寿化工园和各级开发区为载体，提高项目承载能力和投资强度，促进优质资源、先进要素向功能区聚集。鼓励园区承接带动力强的大型龙头企业，发挥以商招商作用，以大项目、大企业带动产业链的转移，引进与之配套的中小企业和关联机构，形成优势产业集群。对有利于形成产业链和明显集聚效应的开发园区，优先纳入市重点产业发展规划布局，在重大项目推荐和配套项目安排上给予重点支持，对推动形成产业链的关键企业或产业集群的核心企业，土地按规定公开出让，根据外资到位额或注册资本大小给予优惠或补助。鼓励区县兴办特色开发园区，在基础设施及功能配套设施工程项目上给予支持，培育支柱产业，形成特色经济板块。积极探索新的办法，创造新的优势，吸引东部沿海地区各类投资主体来渝兴办产业园区，建立“飞地经济”。通过政策扶持和生产要素倾斜配臵，努力承接产业链或产业集群整体转移。

达州市承接产业转移中存在的问题及对策建议

近年来,我市全面贯彻落实党的十七大精神,紧紧围绕我市“三大目标”、“三大任务”，以“五大特色产业链”为承接产业转移重点，不断更新承接理念，拓展承接领域，承接产业转移工作取得了明显成效。

一是承接范围不断扩大。成渝、珠三角、长三角是项目和资金的主要来源地。二是促进了二、三产业发展壮大。截至2025年底,房地产、制造业、电力、建筑业及商贸流通业资金到位额居前五位。三引进重大项目取得突破。近两年共协议引进资金上亿元的重大项目近90个，随着汇鑫能源天然气综合利用，齐鲁石化40万吨合成氨/48万吨尿素、香港玖源40万吨合成氨/45万吨尿素、6万吨三聚氢铵、川投集团2×350MW天然气发电、广东利农康盛公司8万吨双甘膦、翁福集团磷硫化工基地等一大批项目相继签订、落地或建成投产，天然气能源化工产业集聚已初步形成。同时，利森水泥、海螺水泥、华新水泥、大巴山水泥等一批大型建材企业正向我市聚集，这一切正成为支撑我市当前和未来发展的强劲动力。四是承接产业转移载体建设稳步推进。各县（市、区）正在加快规划和建设工业园区或工业集中区，狠抓基础配套建设，根据各类园区的产业定位，大力推进以路、水、电、气、通信以及污水处理为主的基础设施建设，为我市承接产业转移、加速产业集聚、培育产业集群奠定了基础。目前，达州市天然气能源化工产业园区已纳入省重点支持的六个园区之一，渠县、大竹、宣汉正积极申报省级工业集中区（园区），开江县已编制完成园区发展规划，万源市正在启动编制发展规划，通川区正就集中区的地址进行比选。园区建设的不断推进，承接载体的不断壮大，增强了对产业的吸引力和凝聚力。

我市承接产业转移工作虽取得了不斐的成绩,但仍存在着一些不可忽视的困难和问题: 1.承接产业转移发展规划滞后。目前，我市尚未出台承接产业转移的总体规划，各地承接产业转移缺乏统筹，项目布局分散，不利于产业聚集，产业支撑不突出，优势不明显。如：国家和省要求县一级工业园区主导产业只能2——3个，但我市各县（市、区）确立的主导产业一般在5个以上，个别县达8个之多，县县之间产业趋同，多数企业工艺相近，产品结构雷同，相互间争夺资源，分割市场份额，形成恶性竞争。有的县产业定位不太准确，如开江的煤化工、大竹的化工产业等。2.产业承接起点不高，水平较低。在承接产业转移的具体过程中,一些县市由于对本地产业现状缺乏深入的研究分析,仅将即期经济指标作为承接产业转移的单一选择标准,为承接而承接,工作表现被动而盲目。一是不顾生态环境承受力，承接生态资源高耗企业。如开江、达县、万源、宣汉承接了一批木材加工企业，这类以生产建筑用模板为主的企业数量众多，生产工艺不高，且耗材量巨大。如宣汉县规模以上的模板企业就达6家，大大小小的木材加工企业则有120家之多。同样，在达县，产值上500万的木材加工企业不下五家，小的则无法统计。如果这样下去，恐怕不用几年，达州的森林资源就要被消耗殆尽。二是不顾国家产业政策，挤占资源，承接发展落后产能。我市各县（市、区）都将煤炭冶金或煤化工作为其发展的主导产业之一，全市共有规模以上冶金企业18家，但真正符合国家产业政策的仅达钢1家。焦化企业则普遍产能较低，随着国家行业门槛的提高，这些企业即将面临淘汰落后产能的压力。与此同时，这些企业还从资源和环境两个方面对我市经济的持续发展产生着负面影响：首先，企业间相互争夺资源，致使我市资源供给日益紧张，严重制约了我市煤电冶产业的发展壮大。其次，由于受技术、资金的限制，这些企业、项目的发展也使我市环境状况受到严重威胁，环保压力加大，承接产业转移的环境容量日渐缩小。

3.对吸引产业转移的优势资源掌握不够充分。在承接产业转移工作中，达州以资源富集而吸引了不少客商，天然气、煤炭、石灰石、石膏、岩盐等28种矿产资源和优质粮油、畜禽、苎麻、茶叶、油橄榄、中药材等特色农产品资源被作为对外推介的重点。但除天然气、煤、石灰石等在招商引资中有所突破外，大多数优势资源的转化仍处于粗放阶段。究其原因，主要在于对资源条件缺乏真实的了解，对资源利用缺乏科学的研究：一是对一些资源如石灰石、长石、陶土、石膏、卤水和岩盐等的具体储量、分布情况不清楚，在承接产业转移中欠缺翔实的资料；二是对一些资源的特性、用途等认识不足；三是对某些资源利用项目的规模、技术、市场前景的分析研究不足，如苎麻产业，虽有一定产业基础，但由于苎麻纺织中的一些技术难题始终没有突破，苎麻纺织产业发展较慢，目前，大竹县的麻纺企业除玉竹麻业1家还在勉强维持生产外，其余的已经停产，30万麻农的收入也受到严重影响。又如生猪加工业，由于对全市生猪养殖规模及发展状况的动态分析不足，一些生猪加工企业无法实现产能饱和，全年约1/3的时间处于停产状态。对资源情况缺乏深入的调查了解和准确掌握，在承接项目的规划制定中，在具体项目的编制中，难以做到对资源开发利用及其发展前景的深度分析，对客商缺乏说服力和吸引力。

4.承接载体功能不足，产业配套能力差。一是交通问题。达州地处内地，铁路、公路、水运等运力都受到一定局限，输出成本高，同时交通基础设施建设相对滞后，公路路网建设不够发达，使承接产业转移受到一定限制。二是土地问题。目前我市现有国有存量土地偏少，新上项目须经过报批、拆迁等漫长过程，且土地价格较高，土地问题已成为我市承接产业转移的瓶颈。三是园区问题。我市工业园区建设虽然进展较快，但在承接产业转移的载体建设上比较滞后，尚无招商引资过渡性厂房和标准厂房，尤其不利于承接服装、鞋类等轻工产业的转移。同时大多数县级工业园区功能分区不足，污水集中处理、集中供电、供水、供气和信息中心等配套设施明显滞后。四是配套服务问题。与东部相比，物流成本较高，会计、金融、律师事务等中介机构在我市发展不完善，与产业相配套的服务业不够发达，影响了承接产业转移工作的成熟和发展。

5.优惠政策不够理性和规范。各地为承接产业转移，互相比拼优惠政策的现象较为突出，相互比“优”，相互“杀价”，门槛一降再降,甚至将“非禁即入”、“无障碍发展”作为优惠政策之一，使我市承接产业转移工作出现了无序竞争的现象。6.发展环境有待进一步优化。近年来，我市经济发展软环境有了较大改善，但个别部门的工作人员为经济、为企业、为群众服务的观念淡薄，工作作风不实，政令执行不畅，诚信意识不强，损害投资者利益的现象时有发生。针对上述问题，特提出如下建议：

1.坚持以科学发展观统揽承接产业转移工作。承接产业转移，必须坚持以科学发展观为指导，坚持可持续发展原则，走新型工业化道路。要正确处理眼前利益与长远利益，局部利益与全局利益的关系，坚决避免走“先污染，后治理”的老路，切忌盲目跟风和饥不择食。要坚持优势资源由优势企业来开发，战略产业向战略资本靠拢，着力培育优势产业，坚决避免小打小闹，遍地开花。通过理性的、科学的产业政策措施，引导企业进行投资，以推进企业的合理布局和融合发展。2.建议尽快出台全市承接产业转移发展指导意见。本着“特色鲜明、错位发展”的产业定位和发展思路，科学制定出台全市承接产业转移发展指导意见。各县（市、区）要根据“指导意见”完善承接规划，科学布局产业转移项目，使我市承接产业转移从随意的招商布点向科学合理布局转变。在制定规划时需要重点关注：一是巩固水泥产业，按目前确立的项目建成后，全市产能将达到年产1800万吨，要认真研究市场需求，建议立足节约集约利用资源，在已有产能基础上，不再承接扩张；二是控制发展冶金产业，不再对冶金产业投资设企，同时，除达钢外，所有的钢铁企业不再支持扩能改造；三是做大做强煤焦、煤电产业。不再承接煤炭资源开发利用相关产业，加强产业整合力度，集中资源支持现有的达竹煤电、恒成能源、华蓥山电厂、万源热电、达钢焦化等一批煤电、煤焦化企业做大做强；四是从维护生态环境出发，竹木产业，尤其是林纸一体化产业不纳入重点产业承接规划。对于已经承接发展的板材生产企业，建议有关部门进行专题调研，拿出解决的具体办法，严格限制木制板材及木制品加工企业发展，集中精力支持四川森大做大做强。

3.对优势资源进行再普查。一是对优势矿产资源做一次普查，切实掌握其储量、分布情况，并对开发利用前景作出详细的分析论证。二是结合全国经济普查，对竹、木、油橄榄、中药材、优质粮油、生猪、特色畜禽等特色农副产品资源进行普查，对其种植、养殖情况作出动态分析，并委托专业院校或科研院所对一些资源的特性、用途及开发前景进行深度分析研究。三是对苎麻产业，要根据目前我国的技术、市场因素等进行认真分析，完善措施，强力推进其发展。4.突破瓶颈制约，加快承接载体建设。一是抓住国家大投入契机，加速交通基础设施建设，完善公路交通网络，提升路网服务水平。二是破解用地难题。要严格项目用地管理，既抓增量的供给，更抓存量的盘活，要对全市的废弃工业用地进行摸底清查，尽可能地将这些土地用于新上项目。对入园项目，要采取按投资强度、经济密度等指标确定供地数量的政策，提高土地利用效率。要把项目做好做实，对于真正好的项目，要敢于拿着合同说话，拿着合同要地。三是加快承接载体建设。要明确园区产业定位，依托现有基础，结合产业转移和推进新型工业化、新型城镇化的实际需要，进一步完善园区规划，明确其特色定位和发展方向。同时要着力加大对园区投入，加强基础配套设施建设，重点抓好标准厂房建设，强化园区能源保障，提高园区吸纳功能和承载能力，使其成为推动同业聚集、产业升级的基地。四是完善物流体系，引进、培育专业化物流企业和物流服务品牌。5.规范各类优惠政策，统筹协调重大招商引资项目。建议对全市各地制定出台的各类优惠政策进行调查清理，对其中不合规、不理性的条款予以纠正废止。同时，建议建立重大招商引资项目协调制度，及时协调解决招商引资中的重点、难点问题，防止各县（市、区）为争取产业承接，在税收、土地和其他方面过度让利，形成过度竞争和恶性竞争。

6.进一步优化政务服务环境。要切实转变政府职能,大力改善政务服务环境,提高行政效能。一要坚决减少政府部门对企业的干预，在企业照章纳税、守法经营的前提下，禁止任何部门到企业去检查。二要进一步提高政府服务效率和水平，强化政务服务中心的运作，借鉴其他地方设立产业转移“绿色通道”的做法，需要政府职能部门审核审批的事项，必须从速审批，彻底改变政务中心只是接传中心的状况。三要进一步提高政府和相关职能部门的诚信意识，不能为引资而乱承诺，一旦承诺的事必须坚决兑现。四要加强优化经济环境和行政效能的监督，强化行政问责制和责任追究制，从严约束和规范部门行为，着力打造达州亲商扶商富商的金字招牌。

7.坚持引进外来企业与支持地方企业发展并重。既要引进大项目、大企业，又要支持本地企业投资发展，引进能与本地企业对接或互为补充，相互融合、相互促进的资金、技术，以提升本地企业综合竞争力。对各类企业在政策支持方面平等对待，创造公平有序的竞争环境，尤其要将承接产业转移与本地企业退城进园有机结合起来，支持本地企业做大做强。

8.大力承接中小企业的产业转移。当前，受金融危机影响而引发了民工返乡潮，这将成为社会不稳定的又一群体，解决民工就业问题和保持经济稳定增长同等重要，应将承接产业转移与促进社会就业、保持经济增长、维护社会稳定结合起来，对解决就业人员多的企业，政策上应予以优惠或奖励。

一、引进企业层次和水平不高

据调查，郴州引进的加工贸易主要是电子、服装、印染、农副产品、矿产品等，永州引进的加工贸易业基本上是服装、毛织、矿产品粗加工等，这些属于劳动密集型的产业，缺乏高附加值、高技术含量的技术密集型加工贸易项目。加工贸易企业以代加工、代设计为主，自创品牌少。如永州蓝山的毛纺织企业，大多是采取联合方式从广东拿订单，加工生产半成品后由广东大公司代理出口，缺乏自主知识产权、核心技术和自有品牌。相当一部分企业处于产品价值链的低端，产品的增值率和企业的利润都较低，抗风险能力较差，如宁远县诚邦木艺加工厂产品主要销往欧洲，受金融危机影响，出口不畅，造成产品大量积压，目前库存产品达100多万，企业举步维艰。

二、基础设施还不完善

由于各地财力有限，目前还存在基础设施配套不完善、生活设施不完备、交通运输成本高、信息流通也不方便等现实情况。芷江机场的复航及邵怀高速的开通为怀化承接长三角和珠三角产业转移创造了更为便利的通道。但空运航线及航班的偏少以及陆路出海通道的遥远，仍称成为制约沿海产业转移的瓶颈。永州没有直达广东的高速和铁路，走高速到广东需要绕道衡阳，郴州。到广东的国道也是破旧不堪、路况不好，到处坑坑洼洼。虽然未来有洛湛铁路、二广、厦蓉两条高速公路的建设会健全永州的路网，但在这一轮承接产业转移发展加工贸易的高潮中（产业转移的黄金周期只有3至5年），永州的交通瓶颈如果没有较大的改善，必将削弱永州的区位优势。

三、区域竞争日趋激烈

广东省出台了一系列的政策，鼓励广东省山区及东西两翼与珠江三角洲联手推进产业转移，韶关、清远等城市对内移企业尤其是大型企业、高新技术企业的内移构成了阻挡、拦截；赣州、梧州、桂林等地都在积极采取措施，大力吸引转移产业。

四、沿海地区对当地加工企业进行政策和资金扶植，使内地企业政策优惠的差距缩小

国家商务部和海关总署2025年7月联合发布第44号公告，公布了《加工贸易限制类商品目录》，规定沿海地区企业要做限制类目录中商品的加工贸易必须缴纳50%的台帐保证金，而中西部地区的企业则继续实行保证金台帐空转。于是许多沿海加工贸易企业纷纷选择往中西部及内地发展。但金融危机以来，沿海当地政府为了保护地方工业，对原44号公告的执行力度大为减弱，使中西部地区的优惠政策作用减小。

五、承接产业转移的环境不优

一是企业融资渠道不畅。由于加工贸易企业固定资产投资少，产品科技含量不高，商业银行出于资产抵押不足等方面的考虑，对加工贸易企业的信贷投入较少，难以满足企业生产和发展的需求。二是征地用地难度较大。受国家宏观调控的影响，用地受到严格控制，各地招商引资或企业升级提质往往受制于“用地”瓶颈。三是个别单位服务意识差，计较部门和个人利益，一定程度干扰了经济发展环境。

打造承接产业转移示范区 实现宣州科学发展新跨越 ——宣州区加快承接苏浙沪地区产业转移的实践与思考 区委书记、区人大常委会主任 张黎勇

近年来，宣州区充分发挥毗邻苏浙沪地区的地缘优势，深入实施“东向发展、一主两翼”两大战略，突出抓好开发区、重大项目和新农村建设三大重点，始终坚持“工贸强区、扩大招商引资、推进农业产业化、发展民营经济”四个不动摇，努力实现“经济结构调整、优化发展环境、强化财政建设、和谐社会建设、政府自身建设”五个方面新突破，逐步融入到苏浙沪地区。但随着国家实施“中部崛起”、“皖江开发”和“产业转移”三大政策，宣州区如何参与泛长三角区域合作分工，如何承接苏浙沪地区产业转移，如何实现宣州科学发展新跨越，是我们当前亟待解决的问题。

一、长三角产业转移与宣州融入苏浙沪概况

经过30年的高速发展，我国东部地区集中了全国70%的纺织业、80%的服装制造业和90%以上的加工贸易。现在，长三角（苏浙沪）地区土地、淡水、人力、能源等资源的供给已经紧张，房、地、电、煤、运、原材料、消费品以及用工等价格普遍上扬，生产成本大约高出中部地区30%-40%。就工业用地而言,浙江已接近用完，上海“十一五”缺口7.4万亩。未来几年，在高成本的影响下，沿海地区加工工业和中低端的劳动密集型产业“腾笼换鸟”向中西部地区转移的趋势日趋明显。据上海市银监局测算，到2025年，仅上海、浙江、广东、福建四省市需要转出的产业产值将达到1.4万亿元左右。

宣州区与长三角城市山水相连，人文相亲，经济互补，历来交往甚多，关系密切。近年来，宣州区相继开展了“融入苏浙沪”、“东向发展”战略等大讨论活动，引导广大干部群众从思想到行动上融入苏浙沪，初步与长三角建立起相融互通、分工合作的关系。

一是与苏浙沪地区全面交往日益密切。合作机制方面，我区分别在上海、常州、金华等七地设立了办事处，常年派驻招商小分队，积极开展招商引资，举办推介会。与金华市婺城区、南京市江宁区、镇江市润州区缔结为友好城区，加强了政府、企业间的交流。连续多年组织参加上海农展会等展示展销会。科教方面，区委区政府和多家企业已与上海、苏州、绍兴、无锡等地多家高校院所建立了技术合作和干部培训关系。人员流动方面，2025年我区劳务输出16万多人，其中到苏浙沪地区的占90％以上。苏浙沪地区商人纷纷来宣寻找商机，仅浙籍商人就有7000多人，并成立了浙江商会。

二是苏浙沪地区企业纷纷落户宣州。裕华纺织等一批纺织服装企业，百合化工等一批医药化工企业，全鑫矿业等一批资源性企业，中雅集团等一批建筑企业，江苏苏果等一批服务业企业纷纷落户宣州。近年来，落户我区经济开发区、乡镇分区、特色园区的企业75%以上来自苏浙沪地区，且投资项目和资金逐年上升。据统计，2025年、2025年和2025年，我区实际利用苏浙沪地区资金分别达到11.5亿元、18.8亿元和30.4亿元，分别占当年实际利用境外资金总额的64.2％、72.9%和89.9%。

三是宣州的农产品主要流入苏浙沪地区。近年来，我区发展壮大了一批农业产业，成为国家商品粮、优质棉、皖南优质烟国家级生产基地、全国四大反季节香菇基地、华东最大的三黄鸡繁育基地、华东最大的河蟹繁育基地,水产品、香菇、茶叶、太子参、地膜花生、黄酒、鸭脚包等农产品主要销往苏浙沪地区。

二、宣州“承接产业转移”的比较优势

一是区位优势。宣州区位居皖苏浙三省交界，地处沪宁杭“金三角”，是长三角经济由沿海向内地梯度转移的“第一站”，是上海经济协作区和长江经济开发带的有机组成部分。境内交通四通八达，皖赣铁路、宣杭铁路“一纵一横”穿境而过。正在规划建设的宁（南京）宣杭、宁宣黄高速与318国道、312和104省道、合芜杭高速“两纵四横”国省道在宣交织。水阳江一年有6个月的通航时间；芜申运河一旦开通，可实现全年通航。宣州距上海、杭州、南京等航空港约2—3小时的车程，承接产业转移的区位优势比较明显。

二是资源优势。宣州有丰富的农业资源，是全国农产品标准化综合示范区。境内森林面积100多万亩、耕地面积83万亩、水面54万亩，粮油年总产量63万吨、蔬菜瓜果22.2万吨、茶叶1.8万吨，肉类年总产量3.5万吨、渔业总产值5亿元，素享“鱼米之乡”的美誉。水东蜜枣、水阳河蟹青虾等久负盛名，“山中鲜”牌土鸡蛋、青草湖黄酒等30个优质农产品获得无公害绿色食品认证。宣州有丰富的矿藏资源，现已探明的煤、铜、钼、硫、石灰岩、珍珠岩、沸石、膨润土等矿藏30多种，总储量达50亿吨。宣州有丰富的自然人文资源，是国家级生态示范试点区和“中国文房四宝之乡”。境内有“江南诗山”敬亭山、中国鳄鱼湖、龙泉洞等自然风光，也有北宋广教寺、水东老街等文化古迹，还有江南名刹朝天洞和华东第二的圣母堂等宗教圣地。这些都为我区承接产业转移提供了“物质准备”和“文化准备”。

三是要素优势。土地方面，宣州有大面积荒岗地，土地利用空间巨大，且地价相对低廉，只是上海的1／6。供电方面，境内有25座变电站、29个供电所，供电可靠率98%；设计总装机容量180万kw，一期工程2×30万kw的火力发电厂已并网发电；总装机6×100万千瓦核电厂将在三年内建成。供水方面，城区现日供水能力达7万吨，覆盖整个市区，日供水10万吨的水厂正在建设中；乡镇均有自来水供应。供气方面，宣州区属“西气东送”工程受益区域，年供气规模8670万立方米。通信方面，已建成程控电话网、数字传输网等五大通信网，数字微波实现了与186个国家和地区的长途电话直通。人力资源方面，我区剩余劳动力充裕，成本较低，企业职工年平均工资仅1.2万元左右，社会保险年平均3000元。而这些要素大多是苏浙沪地区所最缺乏的，是吸引苏浙沪地区投资的“重要法码”。四是平台优势。宣州经济开发区是省级开发区、全省中小企业促进工程创业基地和安徽省投资环境“十佳开发区”，规划面积2平方公里的东区现已基本完成；规划范围为27.5平方公里的北区和各乡镇分区、特色工业园的起步区均已基本实现了“五通一平”，并都有企业入驻。位于孙埠镇境内的木材加工园、粮食产业园已被列入安徽省“861”行动计划，狸桥镇被认定为“安徽省产业集群（碳酸钙）专业镇”。目前，以经济开发区为龙头，水阳、狸桥、水东、古泉、寒亭、金坝乡镇分区和粮食产业园、木材加工园并行发展，宣南、宣港、宣狸等经济带快速崛起的“一区八园多带”已逐步成为承接产业转移的重要平台。

五是产业优势。经过多年强力推进“工贸强区”和“一主两翼”发展战略，我区工业已形成了以机械加工、纺织服装、医药化工、新型建材和农副产品深加工为主的五大体系，规模以上工业企业达140家。我区农业已形成了以畜禽、水产、林果、特色经济作物、优质粮油棉等五大主导产业，农产品商标标识有90多个，农业产业化龙头企业也达103家。我区商贸已形成了以九洲、宣州、建材三大亿元市场为龙头的市场体系，商业网点遍布城乡，市场繁荣有序，为华东地区重要的商品集散地之一，综合经济实力多年位居全省前列。我区旅游业中敬亭山、鳄鱼湖、水东老街、龙泉洞等旅游景点“宝刀不老”，白马山庄、上海滩俱乐部等休闲旅游“异军突起”，“农家乐”乡村旅游“蓬勃兴起”，现有3A景区3个，三星级旅馆2个，新建星级“农家乐”3家，水东镇被评为省级最佳旅游乡镇，溪口、狸桥镇被评为省级优秀旅游乡镇。宣州区“一主两翼”的蓬勃发展，形成了与苏浙沪地区的优势互补，为承接产业转移创造了条件。

三、宣州承接产业转移存在的主要问题 长三角地区虽有产业向外转移的内在要求，但由于受到各种条件和行政体制影响，并未出现产业外移的“井喷现象”；我区承接产业转移也没有出现“应接不暇现象”。究其原因，无外乎内因和外因两个方面。分析内因，主要表现在“四个不够”上：

一是干部群众思想还不够解放。现在，我们少数党员干部还存在“求稳怕乱”的思想，没有真正把精力放在解放思想促发展上来，缺少一种为了发展冒风险、扛担子、杀开血路拼的精神。我们一些本土企业家还存在“小富即安”思想，没有开拓意识，仍然停留在“依靠质优价廉的产品去挤占市场”的初级市场经济观念中，安于现状。我们少数群众容易得“红眼病”，缺乏“你发财，我发展”的胸襟。二是经济发展水平还不够高。我区的工业化水平低、农业产业化水平低、城镇化水平低的现状没有根本改变。在工业发展上，仍以传统的资源型高能耗、低产出的初级产品加工业为主，工业企业规模普遍偏小，缺少高新技术支撑，生产的产品附加值还不够高，产业链还不够长，抵御风险的能力还比较弱。在农业发展上，缺乏大企业、大集团的带动和支撑，“农产品品种数量多，精品名牌少；初级产品多，精深加工产品少；品牌建设的多，发挥作用的少；生产加工企业多，龙头企业少；单打独斗多，强强联合少”的“五多五少”现象依然存在。另外，我区城镇化率也比较低，仅有37 %。这与“承接产业示范区”要求还不相称。三是经济发展环境还不够优化。少数干部由于价值取向的偏差，造成了发展的热情还不够高、发展的意识还不够强，要么事不关己高高挂起，要么事事为自己着想，不给好处不办事，给了好处乱办事，导致缓作为、不作为或乱作为；少数群众发展的眼光还不够远，只顾眼前利益，不能顾全大局，导致一些项目建设受阻；少数部门和地方发展的全局观念还不够强，往往把地方和部门利益看得过重，导致乱收费、乱罚款等现象。维护稳定的压力还比较大，牵制了迎接产业转移的精力。还由于体制机制的制约，我区部分职能缺失，事难办的现象依然存在。这些现象的存在，或多或少影响了我区承接产业转移的效能。

四是符合现代经济发展的人才还不够多。发展需要大量的高级管理人才和技术工人。一方面，我区有一定文化程度的16万多青壮年劳动力在外地打工，留下的多是“993861部队”，就是老人、妇女带着孩子过。另一方面，我区境内真正的高等院校只有1家，9所职业学校生源匮乏，每年只能为社会培养6000名专业技术人才。因此，“许多想找工作的人没人要，企业想招工招不到”怪圈在我区现实存在。同时，我们还缺少一支真正懂经济的干部队伍。分析外因，主要表现在“四个限制”上：

一是产业限制。一方面，东部沿海的外资多分布在劳动力成本所占比例相对较小的电子、信息等较先进制造业和服务业中，产业转移成本大，我区劳动力成本优势难有大的作为。另一方面，外来投资主要集中在工业领域，农业投资偏低；服务业投资又主要集中在房地产业，城市公用事业、教育卫生、金融、社会中介等服务行业尤其是城市公共基础设施投资明显不足。而我区是一个农业大区，工业相对滞后，发展重点又在乡镇，受益相对较少。

二是运营限制。产业转移存在进入内地市场拓展和营运、物流成本及下游产业配套等因素，如果没有产业整体转移，势必会增大企业运营成本，沿海企业因此谨慎转移。而我区由于行政区划分割等因素，导致产业空间布局缺乏统筹协调，各地竞争加剧了产业同构，企业之间不能形成上下游关系，导致行业整体效益偏低。三是行政限制。苏浙沪地区为了保证自己地区经济均衡发展，制定了各种政策措施，首选产业向本地欠发达地区转移。如上海通过“173计划”在周边地区形成商务成本洼地，阻挡资本外溢；江苏则通过优惠政策鼓励和对口帮扶向省内的苏北方向转移。

四是政策限制。我区没有进入商务部推进“万商西进”工程“重点名单”，我省出台的许多政策与苏浙沪地区还不能很好衔接，许多加快县域经济的优惠政策我区

**第五篇：奈曼旗承接产业转移情况(定稿)**

奈曼旗承接中东部发达地区产业

转移基本情况

一、承接产业转移的优势和条件

奈曼旗位于内蒙古自治区通辽市西南部，科尔沁沙地南缘，地处北纬42°14′至43°32′、东经120°19′至121°35′之间。南部为辽西山地北缘，海拔400-600米浅山丘陵；中部以风蚀堆积沙地为主；中北部平原属西辽河、教来河冲击平原一部分，地势平坦开阔。1636年臵旗，东与库伦旗连边，西与赤峰市敖汉旗和翁牛特旗接壤，南与辽宁省阜新市和北票市毗邻，北与开鲁县隔河相望。全境东西宽68公里，南北长140公里，土地面积8137.6平方公里。全旗辖14个苏木乡镇、1个国有农场、1个街道办事处、12个社区居委会、355个嘎查村，总人口44.28万人，其中蒙古族人口16.96万人。

奈曼旗是全国产粮大县，自治区重点工业旗县。农牧业是奈曼旗传统产业，盛产玉米、水稻、荞麦、小米、葵花等20多种无公害粮油产品。石灰石、麦饭石、硅砂、油页岩储量丰富，极具开发潜力。综合分析我旗现有资源状况，具体可概括为：

（一）土地资源条件。奈曼旗总土地面积1220万亩，60%以上是荒沙地，全旗可供开发利用的土地资源特别是沙地面积可达700万亩，土地资源充足且使用成本较低，使我旗的经济发展空间和容量相对较大。在发展区域经济过程中，按照生态效益、经济效益、社会效益并重的原则,奈曼工业集中区均在镇郊荒沙地段规划建设，发展工业项目基本

不占耕地和农田。

（二）水资源条件。奈曼旗水资源总量为6.75亿立方米，可利用水量5.65亿立方米。现有大型水库2座，中型水库3座，小型水库21座。舍力虎水库总库容1.27亿立方米，入库年径流量7455万立方米，可臵换工业供水量800万立方米。新拟建的牤牛河水库截浮流工程，年增加可利用水资源975万立方米。此外，大沁他拉镇污水处理厂配套管网及再生水利用工程、大沁他拉镇新区污水处理厂及中水回用工程、化工区污水处理工程等，到2025年将形成年产3000万立方米的中水能力。

（三）光照条件。全旗光照丰富，热量充足。经计算，全旗各地年平均日照时数达2941-2952h，总辐射量一般为122.71-126.35千卡/平方厘米。与全国各地比较，仅少于拉萨、玉门和北京。奈曼旗太阳总辐射的分布受海拔高度、纬度，光照时间的长短，光照强度诸因素的影响，在空间和时间上都有明显差别。一年中5月份辐射量最多，一般是15.35-15.67千卡/平方厘米；12月份最少，辐射量一般是4.75-4.97千卡/平方厘米。从各月太阳总辐射、各界限温度期间总辐射量等数据得出年太阳总辐射量最高和最低年之比均在1.16以下，太阳辐射比较稳定，可以满足新能源项目建设需求。

（四）风能条件。从我国风能分布图可以看出，奈曼旗处于风能较丰富区。据奈曼旗气象站（10米高程）累年测风资料显示，年平均风速为3.32m/s，有效风速时数在4800h，有效风能功率密度为70w/m。能够满足新能源项目建设需求，并可规划560万千瓦风电场。

（五）农牧业资源条件。农牧业是奈曼旗传统产业，全

2旗可耕地面积近400万亩，粮食总产量33亿斤以上，是玉米、小米、荞麦、水稻、葵花、杂豆等农作物的天然有机生产基地。全旗农作物秸秆总量200万吨以上，目前主要用作燃料、饲料和肥料的占全部农作物秸秆的50%左右，随着农作物良种推广和产量增加，秸秆的产量还有增加的潜力。全旗草地面积141万亩，牧业家畜存栏达到223万头只，禽类饲养量1000万只以上。全旗林地面积361万亩，森林覆盖率达到30.28%，其中商品用材林130万亩，灌木能源林110万亩，果树经济林12万亩。每年有大量的秸秆、灌木和树木枝丫材伐根、皮张等农畜剩余物或副产品等可供开发利用。

（六）区位优势。奈曼旗地处东北与华北交汇中心，是东北三省与内蒙古的结合部，属于西部大开发、振兴东北等老工业基地及环渤海经济圈叠交区域。在区位上，奈曼旗处于东北地区进入华北和内蒙古东部入海两大地理走廊的交叉点上。两大地理走廊的其中一条是东北至西南方向的京通铁路及即将建设的电气化改造和增二线扩能、国道111线、通赤高速公路、东北地区飞往北京的航线等；另一条是渤海湾连接辽宁“五点一线”与内陆到达锡林郭勒盟与蒙古国的珠恩嘎达布其口岸这一既跨省区又通疆达海的最便捷地理走廊，这条地理走廊主要包括巴新铁路、盘奈高速公路及正在建设的巴林右旗大阪到辽宁阜新的超高压输电线路等。

（七）交通通讯优势。奈曼旗交通优势明显，国道111线、大广高速、京通铁路贯穿全境，其中大广高速公路（北京—承德—赤峰—通辽—四平）穿越奈曼旗境内140公里，设臵三个出口。已开工建设的巴新地方铁路纵穿奈曼旗全境，是北煤南运的重要通道，在奈曼旗境内规划有6个站点，铁路建成后，奈曼旗将成为自治区距离港口最近且有铁路直达的旗县。规划建设的2条园区铁路专用线（巴新铁路大沁他拉站至工业园区铁路专用线、京通铁路嘎什吐站至工业园区铁路运输专用线）正在有序推进中。距旗政府所在地大沁他拉镇180公里范围内有赤峰、通辽两座机场。通讯方面，目前全旗已建成通讯基站203个，铺设光缆1600公里，通讯及互联网络基本实现城乡全覆盖。

（八）电力能源优势。奈曼旗现有220千伏变电站一座，两台主变容量分别为12万千伏安和9万千伏安，供电负荷能力为20万千瓦，除满足全旗现有工农业供电负荷外，还剩有5万千瓦供电能力。在建及规划建设的通辽南部环网扣河子-奈曼220KV输电线路工程和220KV奈曼开发输变电工程建成投入运营后，将分别为我旗增加5万千瓦和30万千瓦供电能力，全旗供电能力可达55万千瓦。

（九）人文优势。奈曼旗历史文化悠久，文化积淀深厚，是著名的红山原始文化、契丹辽元文化、“乃蛮”蒙元文化的发祥地之一，有燕长城、辽代陈国公主墓、清代王府、青龙寺、清代佛塔等一大批证物古迹。特别是在长期的发展和建设中，形成了“胸怀坦荡、诚实守信、不畏艰难、开拓进取”的奈曼人文精神。此外，我旗沙漠、怪柳、麦饭石等一些独特的自然风光资源也会在人文因素照耀下变为发展第三产业的优势资源。这些都是奈曼旗未来经济发展取之不尽用之不竭、越挖越厚的重要资源。

近年来，奈曼旗深入实施开放带动战略和工业强旗战略，紧紧依托资源、地缘等比较优势，大力发展工业带动型县域经济，形成了建材、化工、金属采选加工、轻工食品加、装备制造、能源等优势主导产业，经济格局

实现了以农业为主导向工业引领的全面转型。2025年，全旗地区生产总值完成133.2亿元，其中，一、二、三产业增加值分别完成25.6亿元、74.7亿元和32.9亿元。财政收入完成6 亿元，全社会固定资产投资91.6亿元，社会消费品零售总额完成27.4亿元，城乡居民收入分别达到15571元和6999元。经济社会发展保持了持续、良好的增长态势，各项社会事业得到了全面发展。

二、承接产业转移工作进展情况

（一）承接产业转移总体情况

奈曼旗紧紧依托现有产业基础和特殊的区位等优势，加强区域交流合作，主动承接辐射带动和产业转移，积极主动用好用足国家、自治区和通辽市支持政策，认真做好对接落实，发挥自身优势，加大招商引资力度，坚持引资、引技、引智相结合，不断提高外引资金利用水平，吸引外资向重点产业集中，向农业、服务业领域集聚，向基础设施、社会建设和民生项目延伸，积极推进承接中东部发达地区产业转移。化工产业方面，主要与浙江、吉林、河北等发达地区建立产业转移合作，发展以活性染料及其中间体产品为主导的精细化工；装备制造业方面，主要承接东北老工业基地特别是辽宁省的产业转移，大力发展数控机床及功能附件、机械设备制造、金属铸件等企业和项目，抓住产业转移机遇，努力提升我旗装备制造业能力和水平；羊绒皮草加工方面承接天津、河北地区相关产业转移，主要生产绒毛制品、羊绒制品等；硅砂产业方面，发挥本地区丰富的砂资源优势，积极

与安徽省合作，推进硅砂产业转型升级。初步形成了以内蒙古仁创公司、乌兰蒙东水泥、华鑫公司、东昇公司、内蒙古三岩矿业有限公司为龙头的工业用沙格局，全旗吃沙用沙企业发展到38家，开发的沙产品达100多个，年用沙量超过50万吨，年吃沙还田200亩以上，年创产值近15亿元。几年来，按照项目拉动、园区承载、产业支撑、循环高效的发展思路，大力开展招商引资，大上工业项目，在积极发展传统产业的同时，大力发展非资源型产业，推动工业经济实现了跨越式发展。近五年来，累计外引内联重点项目640多个，到位资金200多亿元。组织实施新型镍铬复合材料、宏基水泥、明州化工、津蒙线缆、龙源风电等投资超千万元项目166个，累计完成工业固定资产投资186亿元。初步培育形成了建材、化工、金属矿采选加工、轻工食品加工、机械装备制造和电力能源六个主导产业，聚集项目269个，产业的集群效应正逐步显现。全旗中小微企业发展到276家，其中规模以上46户，纳税超百万元、超千万元企业分别达到20户和5户。2025年，全部工业增加值、规模以上工业增加值分别达到70.6亿元和52.2亿元。

（二）工业园区建设情况

奈曼旗工业园区规划面积114平方公里（其中包括：奈曼工业区、奈曼化工区、八仙筒工贸区、白音他拉轻工食品加工区、黄花塔拉羊绒皮草加工区和南部山区矿产资源开发区），已经批复的规划面积45平方公里。截至目前，建成区27平方公里，入驻企业153家，从业人员2万人。2025年，园区实现工业总产值185亿元。工业园区2025年被通辽市人民政府批准为市级工业园区，2025年申报自治区级工业园区，待自治区政府批复。到“十二五”期末，奈曼旗工业园区实现工业项目投资200亿元，园区基础设施及配套建设投资5亿元，规划完成总产值700亿元，销售收入672亿元，上缴税金30亿元，企业员工达到3.5万人。逐步建成内蒙古东部及东北地区最大的有色金属冶炼加工基地、水泥建材生产基地、染料化工生产基地。

具体六个工业园区建设发展情况如下。

1.奈曼工业区。奈曼工业区位于旗政府所在地大沁他拉镇东郊、国道111线两侧沙荒地段，以京通铁路为界形成南北东三个区域。总规划面积85平方公里其中工业走廊50平方公里，已建成14平方公里。奈曼工业区是以建材、轻工和食品加工、信息识别技术与加工制造、矿产资源综合开发等产业为主的循环经济园区。到目前，入驻企业78户，完成投资22亿元，重点项目有：奈曼旗中联水泥、华鑫矽酸盐制品、兴柏玉米淀粉、海克数控机床及功能部件、博浩万寿菊浸膏等。

2.奈曼化工区。奈曼化工区位于旗政府所在地大沁他拉镇南8.5公里处，以111国道为界，分东西两个区域。总规划面积10平方公里，现已建成3平方公里。奈曼化工区是以活性染料及其中间体产品为主导的精细化工园区，主要发展引进原料、销售两头在外的非资源型产业。园区现已有浙江龙盛集团、宁波明州公司、承德克瑞特公司、吉林吉化集团、天津金世集团、北京天擎化工、鞍山惠丰集团等18家业内知名企业入驻，累计完成投资10亿元以上。

3.八仙筒工贸区。八仙筒工贸区集中区位于八仙筒镇，规划设计占地12平方公里（其中纸业园区规划面积6.9平方公里）。预计到“十二五”期末，形成年生产50万吨纸制品的规模，八仙筒创新纸业园区将建设成为较大的浆料和生活用纸交易市场和生产基地，年可实现销售收入50亿元。

4.白音他拉轻工食品加工区。白音他拉轻工食品加工区位于白音他拉新城区，总规划面积5平方公里，以轻工食品加工为主导产业，园区已投产企业28户。预计到“十二五”期末，年可实现销售收入35亿元

5.黄花塔拉羊绒皮草加工区。黄花塔拉羊绒皮草加工区位于黄花塔拉苏木。园区总规划面积为2平方公里，目前，园区入驻企业15家，主要有友弘绒毛制品、太行羊绒制品、蒙特利羊绒制品等项目。

6.南部山区矿产资源开发区。矿产开发区主要集中在奈曼旗南部山区的新镇、青龙山镇、土城子乡等乡镇，立足南部山区丰富的麦饭石、大理石、油母页岩、金矿、铁矿、铜矿等矿产资源优势，大力发展以金属矿采选加工业为主，包括土砂石开采加工业等非煤矿采产业，现有企业36户，形成了年产300公斤黄金、14万吨铁精粉、1.5万吨铅粉、1.5万吨锌粉的生产能力，开发麦饭石产品500多种。

（三）优化承接环境情况

为更好地推进承接产业转移工作，奈曼旗下大力气优化产业承接环境，多角度、深层次提高投资、发展的环境承载力。完善基础设施配套建设，提高交通、供电、水源地和物流等基础设施水平。优化产业布局，加强规划，合理布局产

业，促进产业集聚，发展专业化、规模化的产业集群，提高全旗经济的集约化程度。围绕“一个中心、两个重点和三条发展轴”集中发展奈曼旗特色经济。加强环境保护和治理，形成稳定可靠的生态安全保障体系，有效保护和合理利用自然资源，明显改善全旗生态环境，促进可持续发展。在招商引资和项目建设中，严格进行建设项目的环境影响评价和资源消耗评估，建立企业节能减排准入制度，大力倡导清洁生产，优先发展节能、节水、节地等资源节约型企业。

（四）重点产业发展和布局情况

1.建材产业。以发展水泥及水泥制品为主，现有企业72户，形成了年产300万吨水泥熟料（中联水泥年产150熟料万吨，宏基水泥白音昌原址年产熟料20万吨，宏基水泥技改项目建成后年产熟料120万吨，昱祥水泥、青龙山水泥两户粉磨企业年产成品水泥80万吨）、5万吨覆膜沙、4万吨孚盛砂、10万立方米矽酸盐制品、5万吨玻璃及玻璃制品的生产能力。2025年，实现销售收入15.4亿元，完成增加值5.1亿元。重点企业：中联水泥（日产5000吨水泥熟料生产线及9兆瓦纯低温余热发电项目）、仁创沙产业、东昇玻璃制品等。重点在建项目：总投资6亿元的宏基水泥技改项目（日产4000吨水泥熟料生产线及4.5兆瓦余热发电项目）。

2.化工产业。以发展活性染料和医药化工为主，现有企业29家、化工产品56种，形成了年产7000吨磺胺、12万吨硫酸、6000吨活性染料、6000吨H酸、4万吨氯磺酸、4万吨硫酸钾、4万吨盐酸、1万吨对位酯的生产能力。2025年，实现销售收入75亿元，完成增加值23.1亿元。重点企

业：明州化工、克瑞特化工、天擎化工、青龙化工、塞北制药、海雨化工、翔意化工等。重点在建项目：投资1.2亿元的佛山南海北沙制药医药中间体项目（年产7000吨磺胺）、投资0.9亿元的天擎化工工业杀菌剂项目（年产1万吨工业杀菌剂及相关产品、600吨农用及卫生烟剂）、投资0.8亿元的大连染化液体硫化黑项目（年产3万吨液体硫化黑）。

3.金属矿采选加工业。以发展金属矿采选加工业为主，包括土砂石开采加工业等非煤矿采产业，现有企业36户，形成了年产300公斤黄金、14万吨铁精粉、1.5万吨铅粉、1.5万吨锌粉的生产能力，开发麦饭石产品500多种。2025年，实现销售收入17.5亿元，完成增加值4.5亿元。重点企业：新型镍铬复合材料项目、霸王扣金矿、大三家子铁矿、天地矿业、蒙豪矿业等。重点在建项目：蒙豪矿业铅锌矿探采项目（日处理矿石200吨生产线及配套设施）。

4.装备制造业。以打造东北地区机械设备制造业配套车间为目标，吸引普通机床、数控机床、汽车配件、成套设备、铸件加工、大型智能机械设备等行业入驻，现有机械制造与冶金企业14家。2025年，实现销售收入14亿元，完成增加值4亿元。重点企业：泓海机械、津蒙线缆等。重点在建项目：投资1亿元的鸿胜重型机械设备制造项目（由遵化市盛世天豪重型矿山机械厂投资建设，年产20万吨耐磨材料及矿山成套设备项目总投资1亿元。项目全部达产后，可年产20万吨耐磨材料及相应的矿山成套设备，实现销售收入10亿元，税金3000万元，安置150人就业）、投资0.5亿元的品乘钛合金产品加工项目（年产3万吨钛合金产品，总投资5000万元，项目达产后年可实现销售收入3亿元，税金1000万元，可安置80人就业）。

5.轻工食品加工业。以生活用纸、食品、服装制造、农

畜产品加工为重点，现有粮油加工、牲畜禽类屠宰加工、食品加工、酿酒、木材加工、服装加工、皮绒加工、工艺品加工、印刷、纺织等企业110户，形成了年梳绒2万吨，加工服装1000万件、万寿菊2025吨，屠宰肉鸡1000万只、肉牛10万头、羊30万只、生猪30万口的生产能力。2025年，实现销售收入52.3亿元，完成增加值15亿元。重点企业：博浩生物、朵兰纺织品、铁骑王酒业、蒙和吉乳业、老哈河粮油、宇鹏肉食品、华宝麦饭石等。重点在建项目：投资0.8亿元的森亚糖业冰糖项目（年产7000吨冰糖、1万吨绵白糖）、投资0.5亿元的聚信通手机项目（年产手机50万部）。

6.能源产业。以发展风电、生物质能、光伏发电、石油探采等能源产业为主，现有企业8户，形成了年发电10万千瓦，生产原油10万吨的生产能力。2025年，实现销售收入2.4亿元，完成增加值0.7亿元。重点企业：辽河石油探采、国电龙源风电、鑫辰林木质电厂等。重点在建项目：投资分别为5亿元的国电内蒙古电力巴彦塔拉风电场（一期装机规模4.95万千瓦）、华电秦天图布日格风电场（一期装机规模4.95万千瓦）、中节能永兴风电场（一期装机规模4.96万千瓦）项目。

7.硅沙产业。依托丰富的沙资源优势，全旗依沙而建的企业已发展到10多家，年吞沙规模50万吨以上。我旗先后建成了年产3.5万吨标准瓶的东昇玻璃制品公司、年产30万立方米灰砂砖和仿真花岗岩系列产品的华鑫矽酸盐制品公司、年产2万吨覆膜砂（新型精密铸造材料，用于机械制造业）和5万吨孚盛砂（新型压裂防沙支撑剂，用于石油开采业）的仁创沙产业园。同时，我们在推进已有企业扩大生产能力、鼓励自主创新的基础上，按照国家产业方向，策划编制储备了一批硅砂系列开发项目。

8.商贸物流产业。全旗已建成各类大小专业批发、综合市场40多个，现有7个大型商场，50多家专卖店，100多家连锁店。全旗现有物流企业35家,华明、蒙东等大型物流园区初具规模，物流从业人员2025人以上。老哈河粮油工业有限责任公司被中国物流与采购联合会评定为AAA级物流企业。

9.文化旅游产业。全旗现有各类文化经营场所217家，从事文化产业人员1000多人，每年上缴税金达100万元。

此外，玉米生物科技等重点项目建设也取得了积极进展。已与投资60亿元山东雪花玉米深加工、30亿元浙江梦家园玉米生物科技、26亿元紫农(北京)科技（奈曼）共生园、22亿元亿粒沙材料科技亿粒沙硅砂产业园区等项目正式签约，正在推进各项前期工作。

三、承接产业转移过程中面临的困难和问题

（一）项目建设资金配套问题。

奈曼旗是国家级贫困旗，可用财力不足是基本旗情。一些政策倾斜项目和民生事业，都需要地方配套资金支持，在承接产业转移过程中会存在经费短缺、经费投入不足等问题，资金匹配增长与地方财政收入困境之间矛盾突显。

（二）项目核准审批难问题。

在承接产业转移过程中，对于一些因为投资数额大需要自治区和国家相关部门核准审批的重点项目，存在审批

手续多、审批时间长等问题，加大了项目的审批难度。

（三）当地资源环境保护问题。

在承接中东部发达地区产业转移过程中，难免会有对资源环境污染高的企业和项目，如何减少对当地资源环境的污染和破坏、实现资源环境与社会经济和谐发展也应成为承接产业转移必须要考虑到的问题。

四、下一步承接产业转移的工作思路和举措

为更好地贯彻落实国家提出的“在中西部地区着力培育和壮大一批承接能力强、发展潜力大、经济实力雄厚的重点经济区（带）”要求，自治区拟设立“蒙东国家级承接产业转移示范区”。这为奈曼旗发展当地社会经济提供了重要契机。在这一大背景下，奈曼旗必须紧紧抓住承接产业转移重要契机，充分发挥后发优势，在产业发展上寻求新突破，坚持把项目建设作为承接中东部地区产业转移、推动县域经济跨越式发展的重要抓手，充分发挥区位、交通、资源等优势，抢抓机遇、迎接挑战，把握承接产业转移契机积极发展建材、化工、金属采选加工、轻工食品加工、装备制造、能源等主导产业，积极营造良好的投资与发展环境，落实好与中东部地区产业对接，充分发挥我旗特有的区位优势，积极融入东北经济区、环渤海经济圈的大范畴，成为连接辽宁“五点一线”经济带和内蒙古东部五盟市经济带的一个重要纽带和支撑点，力争到2025年，将奈曼旗建设成为具有地方特色的、充满活力的蒙东经济门户旗县。

一是抓住承接产业转移契机，坚定不移地发展“煤-电-冶-建”循环经济、机械加工制造及以玉米深加工为主导的生物科技产业。随着巴新铁路的动工修建，奈曼旗将成为内蒙古距离港口最近且有运煤专线铁路直达的地区，这就为冶金、装备和机械制造、发酵工业等高耗能行业的投资人找到了政策、能源、运输、土地及劳动力成本等最佳结合点。发展这些产业，奈曼旗特殊的区位是根本，铁路等通道建设是前提，电厂等能源建设是核心。因此要以现有园区为基础，全力推进铁路、电厂和电网建设，做好与中东部地区产业对接，积极引进发达地区冶金、装备制造等相关企业和项目，促进产业集聚集约发展，逐步形成园区小循环、区域再循环、区位大循环的发展格局。到十二五期末或更长的一段时间，全部工业增加值占地区生产总值的比重超过50%，进一步提升工业的带动能力。

二是依托现有优势，大力开发新资源新能源。充分开发利用奈曼旗丰富的可再生能源资源，提升用沙企业创新、科研和生产能力，扩大企业规模，增加产值。依托奈曼旗秸秆资源丰富的优越条件，推广秸秆板材、秸秆制气等综合利用技术，拓宽秸秆综合利用空间。充分利用奈曼旗风能较丰富、沙地面积广、光照充足等条件，发展风电、光伏发电等新型电力能源产业，推进在建风电项目早日建成发电，力促光伏发电项目落地开工。逐步做大沙产业、秸秆等农林剩余物综合利用产业，大力开发新型电力能源产业，合理开发利用新型能源，把奈曼旗建设成为蒙东地区沙产业和绿色新型能源产业基地。

三是努力壮大物流及仓储产业。加强基础设施建设，加快物流业由传统物流逐步向现代物流转变。大力发展第三方

物流和“飞地经济”，全面推进物流业与其它产业的融合，提高物流业市场化、专业化和社会化水平。构建奈曼物流信息平台，实现与通辽和东北经济区物流信息平台的对接。加强物流企业信息化建设，提高物流企业运作效率。加快建设培育一批重点物流园区和物流企业，促进运输、存储、装卸、搬运、包装、流通加工、配送、信息处理等基本功能有机结合，推动物流业长足发展。

四是积极发展旅游产业。立足奈曼旗沙漠风光、民族历史风情等软资源，充分利用区位优势和交通地理条件，重点培育契丹民族与蒙古族风情文化、中华麦饭石文化、沙漠文化、生态农业文化等知名文化旅游品牌，通过承接中东部地区产业转移，引进文化旅游资本运营、文化经纪人产业，切实增强文化软实力，将奈曼旗打造成为距北京、天津、沈阳等大城市最近的原生态文化旅游休息圣地。

五是着力打造无公害现代农牧业基地。依托奈曼旗已有的农牧业基础和极大发展潜力，加大产业对接力度，充分利用区位优势，加强农业基础设施建设，稳定粮食种植面积，实施好粮食增产工程，开展农业科技示范，保持并扩大粮畜总量，增强农业综合生产能力。充分发挥地处“中国黄金玉米带”的优势，继续打造优质玉米主导产业。以绿色、有机、无公害为方向，发展高产、优质、特色、高效、生态、安全农业，扩大高效作物种植和特色养殖规模，大力发展蔬菜、林果、有机杂粮、肉鸡等特色产业，进一步巩固农业的基础地位。继续推进特色农畜产品就地加工转化增值，打造优质农畜产品品牌，提高市场竞争力和知名度，努力把奈曼旗建成蒙东地区重要的无公害有机绿色农畜产品生产基地，吸引京津及其它大中城市农产品消费市场。

五、对进一步做好承接产业转移的意见和建议

一是实施优惠的区域产业政策。今后几年奈曼旗的产业发展重点仍然是发展建材、化工、能源、装备制造、轻工食品加工、金属矿采选加工六大优势主导工业，但发展过程中受项目核准、资源配臵、土地等条件限制，建议国家、自治区在优势产业发展、项目核准、资源配臵等方面实行差别化政策，对像奈曼旗这样的欠发达地区应适当降低准入门槛，最大限度支持重点产业发展。

二是政策制定要具体。国家在推进承接中东部地区产业转移过程中制定全局性、指导性政策举措，落实到具体细节实施上，建议国家和自治区出台与承接产业转移配套的具体扶持政策，以方便地方发展和政策进行有效对接。

三是加大对贫困地区基础设施建设投资力度。奈曼旗是国贫旗，受地方财力限制，旗财政对一些大项目资金配套乏力，建议上级在承接中东部发达地区产业转移方面提高投资标准，减少或取消地方配套和群众自筹资金，以帮助我们加快脱贫致富步伐。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！