# 市政府工作报告讨论发言稿202\_年集合9篇

来源：网络 作者：倾听心灵 更新时间：2024-06-15

*政府是指国家统治和社会管理的机关。它是表达意志、发布命令和处理事务的国家机关。事实上，它是国家机构组织和官员的总称。 以下是为大家整理的关于市政府工作报告讨论发言稿20\_年的文章9篇 ,欢迎品鉴！市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇1　　今天...*

政府是指国家统治和社会管理的机关。它是表达意志、发布命令和处理事务的国家机关。事实上，它是国家机构组织和官员的总称。 以下是为大家整理的关于市政府工作报告讨论发言稿20\_年的文章9篇 ,欢迎品鉴！

**市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇1**

　　今天上午，我认真聆听了市长作的政府工作报告，我认为《政府工作报告》内容具体，主题鲜明，措施有力，振奋人心，是一个思路清晰、语言精练、让人耳目一新的好报告。总体来说，有以下几点感触。

　　一是贯穿了“新思想”。不论是回顾总结部分，还是谋划部署部分，都体现出习近平新时代中国特色社会主义思想的统领性，贯彻了中央经济工作会议、省委十届十次全会、省委经济工作会议和市委十届七次全会精神，对于推动今后一个时期的经济社会发展具有极强的指导性和操作性。

　　二是融入了“新蓝图”。明确了统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，从物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明等方面协同发力，确保20\_年与全国同步全面建成小康社会。

　　三是体现了“新部署”。报告分别从产业发展、重点项目、城乡融合、生态文明、改革开放、民生改善和民主法治等7个方面部署了今年工作，讲了很多的具体工作，点了很多的具体抓手，充分体现市政府一贯以来求真务实的工作作风。

　　四是践行了“新要求”。要求各级政府及工作人员不忘初心，牢记使命，全面增强八种本领，全力建设忠诚、法治、效能、廉洁政府，践行了新时代党的建设总要求，体现了把全面从严治党进行到底的决心和毅力。

　　我完全赞同这个报告，并将结合自身工作，全力抓好贯彻落实。作为一名基层教育工作者，回到工作岗位后，我将第一时间把报告的精神传达给我的同事们，号召大家把精力和能力全部投入到教育事业的发展进程中去。

　　一是牢记好教育的历史使命。党的十九大把建设教育强国确定为中华民族伟大复兴的基础工程，凸显教育的基础性、先导性和全局性。开启加快教育现代化，建设教育强国的历史征程，这是我们的使命。

　　二是把握好教育的新变化。“有学上”的基本需求以及转化为“上好学”，现在的孩子上学不再是问题，而是需要享有优质的教育。所以我们要办好优质教育，打造校园特色文化，做到“一校一品”或“一校多品”。

　　三是践行好教育的新要求。我们要认真思考和解决培养什么样的人、如何培养以及为谁培养的问题。我们要发展素质教育，促进教育公平，为国家培养脑健、心健、体健，德智体美全面发展的人才。

　　以上是我的几点想法，如有不对、不妥之处敬请各位领导、各位代表批评指正。

**市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇2**

　　今天上午，我认真聆听了市长作的政府工作报告，我认为《政府工作报告》内容具体，主题鲜明，措施有力，振奋人心，是一个思路清晰、语言精练、让人耳目一新的好报告。总体来说，有以下几点感触。

　　一是贯穿了“新思想”。不论是回顾总结部分，还是谋划部署部分，都体现出习近平新时代中国特色社会主义思想的统领性，贯彻了中央经济工作会议、省委十届十次全会、省委经济工作会议和市委十届七次全会精神，对于推动今后一个时期的经济社会发展具有极强的指导性和操作性。

　　二是融入了“新蓝图”。明确了统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，从物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明等方面协同发力，确保20\_年与全国同步全面建成小康社会。

　　三是体现了“新部署”。报告分别从产业发展、重点项目、城乡融合、生态文明、改革开放、民生改善和民主法治等7个方面部署了今年工作，讲了很多的具体工作，点了很多的具体抓手，充分体现市政府一贯以来求真务实的工作作风。

　　四是践行了“新要求”。要求各级政府及工作人员不忘初心，牢记使命，全面增强八种本领，全力建设忠诚、法治、效能、廉洁政府，践行了新时代党的建设总要求，体现了把全面从严治党进行到底的决心和毅力。

　　我完全赞同这个报告，并将结合自身工作，全力抓好贯彻落实。作为一名基层教育工作者，回到工作岗位后，我将第一时间把报告的精神传达给我的同事们，号召大家把精力和能力全部投入到教育事业的发展进程中去。

　　一是牢记好教育的历史使命。党的十九大把建设教育强国确定为中华民族伟大复兴的基础工程，凸显教育的基础性、先导性和全局性。开启加快教育现代化，建设教育强国的历史征程，这是我们的使命。

　　二是把握好教育的新变化。“有学上”的基本需求以及转化为“上好学”，现在的孩子上学不再是问题，而是需要享有优质的教育。所以我们要办好优质教育，打造校园特色文化，做到“一校一品”或“一校多品”。

　　三是践行好教育的新要求。我们要认真思考和解决培养什么样的人、如何培养以及为谁培养的问题。我们要发展素质教育，促进教育公平，为国家培养脑健、心健、体健，德智体美全面发展的人才。

　　以上是我的几点想法，如有不对、不妥之处敬请各位领导、各位代表批评指正。

**市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇3**

　　小企业贷款扶持力度，尤其是加强对块状经济的金融支持，促进经济转型升级；二是加强职业教育工作，培养实用型、技工型人才，解决企业用工难，促进企业转型升级；三是加强全民健身工作。

　　应明强代表：作为农村代表，我更关注新农村建设问题。目前，新农村建设中“星级创建”工作资金补助实行“一刀切”，不按照人口、自然村数量来衡量，建议市政府在“星级创建”工作资金补助中充分考量各村人口、规模等因素，实行分类补助。

　　项智东同志：报告客观实在，目标明确，振奋人心。对照报告，梅城镇有16个方面的工作任务，今年要着重突出马目—南峰高新技术产业园和梅城新城两大平台建设，全力推进建业有机和格林香化搬迁、梅城大坝改造、玉泉寺改建、市民服务中心五大项目建设，加快促进梅城经济社会发展。

　　夏喜生代表：报告中，工作任务数字化、项目化，一目了然，可操作性强。今年，大洋镇将突出发展和民生两大主题，着力推进大洋化工、新化化工两大龙头企业和农民饮用水及农村住房改造等项目建设。建议加快启动建设白章线洋溪至大洋段改建工程，提高梅城至大洋运输承载能力；做好化工产业提升发展规划升格升级，增强化工产业项目可报批性；着手考虑大洋小化工企业整合提升问题，确保大洋化工产业稳定健康发展。

　　王来生代表：建议尽快成立涉及杭黄铁路工程建设工作指挥部，明确组织机构和牵头部门，向上沟通尽快明确杭黄铁路工程站址、沿线和红线范围，以便更好地开展工作；尽快出台全市农村住房改造实施意见和相关政策；通过编制控规、详规明确杨村桥发展方向、定位和空间布局；加强与上级相关部门沟通和联系，争取新一轮土地利用规划修编及早报批下来，为大项目审批赢得时间。

　　陈阳贵代表：一是由规划部门牵头，组织对全市各类规划进行梳理与整合，对一些不符合现状和未来趋势的规划进行修正，避免规划相互打架，强化规划衔接；二是要妥善解决化学固体废弃物处理问题；三是尽快启动建设白章线洋溪至大洋段改建工程。

　　许望秋代表：一是乡镇征地拆迁工作要做细、做实、做好，尤其要千方百计做好被征迁户的生活保障问题。二是农村查违拆旧是新农村建设的重要内容，对改善农村环境很有必要，但更要消灭各类违法违章建筑产生的源头，比如在住房审批等环节及早进行把关。三是当前各类会议较多，不利于各级抓发展、抓落实，建议要精减会议。

　　高敬红代表：希望政府加快饮用水工程向南线延伸的步伐，尽早让寿昌人民喝上“放心水”。寿昌省级经济开发区的扩容是一件可喜的事情，也是寿昌发展的一个大机遇，希望能切实解决好被拆迁农民的住房问题。上世纪九十年代，我市放开了一批蓝印户口，但他们交了钱变成居民身份后，长期处于农村和社区无人管辖的中间地带，甚至无法享受到公民的选举权和被选举权，希望政府关注这一特殊的群体。

　　翁火根代表：随着经济社会的发展，外来投资者和务工人员逐步增加，要更加注重他们子女的读书问题，适当减免相关费用，让他们降低读书成本，做到人人有书读。

　　陈佩中代表：今年《政府工作报告》中提出的十件民生实事中，第一件就是要完成农村劳动力培训2.1万人。目前的农村劳动力培训都是由成校承担的，由于缺乏对农村劳动力培训的有效监管，培训的时间和效果出现了“偷工减料”现象，希望有关部门加强对培训过程的监管，把好事办好。

　　王军代表：政府对民间的古建筑和文化非常重视，现在各地农村有很多古建筑因为年久失修，处于“病危”状态，一般村民对是拆是留的界限很难把握，希望有关部门能够帮助村里加以甄别，重视农村历史文化建筑的综合保护工作，防止这些历史文化载体因年久失修而变成危房，带来安全隐患的同时，也造成历史文化的流失。

　　俞伟同志：《政府工作报告》中具体涉及到大同的内容比较多，十大工业项目和十大农业项目中各有两个项目涉及大同，这充分体现了市里对大同的关心、关注与支持，作为大同镇政府，围绕工作报告要求，抓贯彻抓落实是重中之重。大同镇将根据总体要求，实施项目带动战略，近期将对镇里制定的项目进行论证与补充，进一步明确举措，将项目落到实处。

　　邹建红代表：在城乡一体化和新农村建设上，希望市里能够加大投入力度。特别是对没有收入来源的村，要加大扶持力度。

　　毛义洪代表：现在生产、生活污水排入溪河的量在加大，由于集镇污水处理设施不完善，加上乱捕杀鱼虾的现象严重，破坏了河流原有的自净能力，使得河流污染严重，希望有关部门制定相关政策，加强巡防，加大打击力度。

　　项建平代表：大同发展，道路是最迫切需要解决的问题，比如，大同至上马段道路，路基只有6米，不仅影响了经济发展，连群众出行都受到了制约。另外，大同地区的主要资源是碳酸钙，储量很大，产业发展的潜力也很大，但该产业最大的问题是亟需进行升级。对此我有三点想法：一是要在培育碳酸钙龙头企业上加大力度，培育龙头企业；二是希望政府组建碳酸钙检测中心，并牵头加强技术合作与交流的联系；三是在人才问题上，制定更加有利的政策。

**市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇4**

　　《政府工作报告》立意高远，统揽全局，很好地回顾了新洲“十一五”期间取得的巨大成就，充分显现了我区“十二五”期间的发展蓝图。通过认真学习，我感到这是一个以科学发展观为指导，尊重经济规律、尊重群众意愿，符合区情实际的好报告；是一个推动我们新洲区科学发展、和谐发展、更好更快发展的好报告；也是一个添动力、增实力、聚合力的好报告。

　　第一，这是一个添动力的好报告。报告对“十一五”及20\_年工作的总结客观实在，给人以信心。报告从6个方面回顾了“十一五”期间的工作，从5个方面总结了今年的工作，用一系列数据反映了发展的速度和质量。全口径财政收入突破27亿大关，各项指标增速均超过全省的平均水平，城镇建设投入相当巨大，项目投资额度相当于过去两年的累计数字。这些显著成就，是在积极应对国际金融危机，及时有效处置多个突发事件，面对诸多不利因素的特殊背景下取得的，充分体现了区委、区政府驾驭复杂局面、推动科学发展的能力，为今后工作奠定了基础，增添了后劲，必将进一步激发广大干部群众做好今年工作的主动性和创造性。

　　第二，这是一个增实力的好报告。今年的《政府工作报告》在以下几个方面用了更多更重的笔墨，夯基础、增后劲、调结构、增实力的特色十分明显。一是更加突出了第三产业的基础地位，促进区域经济协调发展。二是更加突出了扩大内需拉动，报告把发展现代服务业作为“十二五”工作的一个重点，摆在突出位置，致力于增强消费需求对经济增长的拉动作用，充分体现了国家和省扩大内需的政策和要求，也顺应了全区经济社会发展的内在需要。三是更加突出了基础设施建设，报告立足当前，着眼长远，高度重视改善基础条件，对加快交通和城镇基础设施、基础产业等作了重点安排，1

　　抓住了制约发展的关键问题，体现了对发展负责、对历史负责和对人民负责的高度统一。这些工作的有力推进，将有效破解我市基础设施相对滞后的瓶颈，为长远发展奠定坚实基础。

　　第三，这是一个聚合力的好报告。一是以思路聚合力，报告提出“十二五”期间政府工作思路，与时俱进，主题鲜明，既有延续性，又有创新性，代表了全区干部群众的意志，必将凝聚各方面的智慧和力量，形成加快发展的强大合力。二是以民生聚合力，报告坚持以人为本，把“解民忧、谋民利、保民安、促民和”作为政府工作的出发点和落脚点，用大量篇幅写了民生问题，充满了深切的人文关怀，充分体现了执政为民的理念。三是以和谐聚合力，报告把构建安全稳定的社会环境和建设各谐文化，从抓好安全生产、加强社会稳定、推进和谐文化建设、推进精神文明建设等方面进行了全面部署，找准了构建和谐社会的支撑点和突破口。四是以实干聚合力，报告文风朴实，通俗易懂，便于各个层面的代表理解和把握。总结工作、安排任务，都注重以项目支撑，用数字说话，体现了求实、唯实、务实的作风。特别是把政府自身建设单独作为一个部分，将政府自身建设提高到全新的高度，并从机制上、制度上、政策上、提出了一系列很有含金量和操作性的工作举措，很有针对性、操作性，必将促使全市上下集中精力抓落实、干到位，实现报告确定的各项任务目标。

　　要完成《政府工作报告》提出的各项任务，我们同样面临着许多困难和挑战。只要我们心往一处想，劲往一处使，一定能够把纸上的目标化为现实。在今后的发展中，我们必须进一步强化规划的前瞻性，加快基础设施建设步伐，努力克服资源性“瓶颈”制约，促进经济和社会的全面发展。在加快基础设施建设上，可以采用多种投入机制，加快建设的步伐和速度，提高利用效率；同时，要提高规划的透明度，加强公众的知情权，最大程度地减少重复建设现象的产生，消除资源的浪费。《政府工作报告》提出“十二五”要着力统筹城乡发展，努力构建新型城镇体系。结合我区的对外开放和

　　招商引资工作，我们认为，要完善城乡规划体系，一个方面要加快城乡规划体系的编制工作，另一方面要加强对规划的管理工作。规划工作“三分编制七分管理”，从实际工作来看，规划管理工作比规划编制工作显得更加重要。在规划管理工作上，我认为应该加大人大的监督力度，同时要努力提高公众对规划工作的参与度，可以通过听证会、信息发布会等形式，让广大公众参与规划的编制和实施，努力减少行政对规划的干预，防止规划“随意调、随意改”的现象，保证规划的严肃性、原则性。

**市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇5**

　　云南代表团审议政府工作报告提出：富民强滇必先兴水

　　昨日下午，云南代表团举行全团会议审议政府工作报告。

　　中央书记处书记、中央纪委副书记何勇参加审议，云南代表团团长秦光荣主持会议。

　　白恩培、胡康生、徐荣凯、廖晓军、罗正富、王明权、孟苏铁、晏友琼、江巴吉才、牛绍尧、袁驷、许前飞、王田海等代表参加审议。国家交通运输部部长李盛霖到会听取意见。

　　在讨论中，秦光荣、李纪恒、杨光成、王明辉、周振海、王富民、马自英、吕燕玲等代表相继发言。大家认为，政府工作报告总结去年成绩实事求是，在部署20\_年工作时，统筹处理速度、结构、物价三者关系，围绕稳中求进的总体要求，明确了稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐等六方面的具体任务，具有很强的思想性、指导性、操作性，是一个求真务实、开拓创新的报告，是一个紧贴民生、统筹兼顾的报告，是一个凝聚人心、团结奋进的报告。秦光荣说，结合云南当前的实际，贯彻落实好政府工作报告必须全力推进“兴水强滇”战略，切实提高云南水资源保障能力。由于受特殊地理位置、多变气候环境、干湿季节分明和复杂地质构造等自然因素的影响，云南干旱易发多发。特别是今年受大气环流异常影响，天气持续晴朗，三年连旱造成库塘蓄水严重不足，季节性干旱加上旱季雨量偏少，三大因素叠加导致滇中、滇东等地旱情严重，给全省工农业生产和人民生活带来严重影响。党中央、国务院高度重视和关心

　　云南的抗旱救灾工作。目前，全省投入540多万人近20亿元，采取六方面措施全力以赴抗旱救灾保供水保生产。一是加快应急供水工程建设。二是开发地下水源。三是着力解决山区半山区老百姓用水难问题。四是结合“四群”教育工作，向缺水村庄特别是农村学校送水。五是对现有水源进行科学调度，优先保障城乡居民生活用水和人畜饮水安全。六是不断强化抗旱能力建设。他说，富民强滇，必先兴水。虽然我省水利建设取得了很大成绩，但是水利建设与经济社会的快速发展还不适应。特别是我省遭遇连续三年干旱，暴露出了工程性缺水的严重问题。我们痛定思痛，下大决心，把解决水的问题作为云南发展的头等大事来抓，实施“兴水强滇”战略，重点是抓好10个方面的工程建设，力争通过10年左右的努力，从根本上扭转水利制约云南经济社会发展的被动局面。

　　李纪恒说，按照报告提出的目标举措，今年云南要突出抓好以下工作：一是突出促进经济平稳较快发展这一关键，贯彻好国家宏观调控政策，加强物价调控，着力增加投资，优化产业结构，促进区域城乡协调发展，加强经济运行调控，强化煤电油运水保障；二是突出改善人民生活这一根本，实施“居民收入”倍增计划，继续把就业摆在民生工作首位，加强社会保障体系建设，做好社会保障扩面提标工作，重视边疆民族地区发展，加快发展教育、科技、卫生、文化、人口计生等社会事业，集中财力办好十件惠民实事、好事；三是突出落实桥头堡建设这一重大战略，积极争取上级支持，搞好招商引资工作，加强区域合作，积极发展开放型经济；四是突出保护好云南绿水蓝天这

　　一可持续发展优势，抓好节能减排，加强生态建设，抓好以滇池为重点的九大高原湖泊水污染综合防治工作，加大坝区农田保护力度。在认真听取代表发言后，李盛霖表示，近年来云南经济社会发展取得令人瞩目的成就，随着经济社会的发展对交通运输发展提出了更高的要求。在讨论中许多代表谈及桥头堡建设下加大云南交通基础设施

**市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇6**

　　报告回顾了过去五年全市各级干部群众开拓进取、真正实践的工作历史，总结了全面、实事求是的我市在促进经济增长和社会事业进步方面取得的可喜成绩，分析了现阶段经济和发展面临的困难和问题。针对未来五年的主要工作任务和今年的预期目标，表述清晰，提出的方针、措施切实可行，充斥着对内改革、对外开放和积极创新的精神。报告进一步明确了今后我市坚定不移地致力于四大一高战略的工作前景和信心。通过《政府工作报告》，三门峡的未来发展充满希望。

　　我认为报告的想法很高，主题鲜明，构想清晰，目标清晰，激励人们。

　　报告回顾过去几年的工作，总结了以下特点。一个是实。报告全面客观地总结了政府过去几年的工作，内容全面精炼，数据不夸张。

　　二是快。我市近年来经济社会发展成绩令人高兴，GDP增长幅度大，人民生活条件改善明显，三淅高速公路开工建设、市文体中心建设、国家检验检验役运行等重点项目实施，充分体现了我市经济发展速度。

　　三是好。在经济社会发展过程中，实现了良好快速的发展目标。众多民生工程的实施，让人民群众享受的公共服务越来越周到，幸福指数越来越高。

　　四是稳定。过去几年，国家大事多，喜事多，稳定形势一度紧张，市政府采取一系列积极有效措施，保持社会稳定，使大众安居乐业。

　　五是诚实。报告中专列篇幅总结了过去几年的工作经验，明确指出了存在的不足，体现了我们政府是诚实的政府，是勇气、责任、负责的政府。

　　在未来五年的工作论述中，我认为发展、民生和作风是。

　　后五年政府工作的核心内容，有三个方面的内容贯穿报告全文，统揽报告全篇。下面，我就这三个方面谈谈自己的感受和想法。

>　　一、发展是重点，继续推动经济快速发展

　　《报告》提出的“四大一高”战略，打造“创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居”的现代化城市的目标，立意高远、鼓舞人心。这些方面的目标措施既符合科学发展观的要求，又是推动我市经济又好又快发展的良策。

>　　二、民生是核心，凸显政府执政为民理念

　　报告中提到改善民生，如发展教育事业、发展医疗卫生事业、健全社会保障体系等。以上方面都涉及与老百姓生活

　　密切相关的各个方面，涵盖了全市人民最关心、最直接、最现实的利益问题，是保障和改善民生的重点工作。特别是提出的今年为民再办10件实事符合市情、体贴民意、关乎民生，体现了市政府庄重承诺、自我加压的魄力，引领着全市干部群众的努力方向，鼓舞着我们执政为民、倾心民生的热情和信心。

>　　三、作风是保障，确保工作目标圆满实现

　　目标再好、思路再清，需要好的作风去执行、去实现。《报告》未雨绸缪，在部署工作，提出目标的同时，把“围绕提升能力，加强政府自身建设”也摆在重要位置，深入开展政务公开，规范权力运行，进一步增强责任意识、创新意识和服务意识，强化自律意识，恪守廉洁从政等。

　　总之，《报告》为我市今后五年经济社会发展勾勒出宏伟而美好的蓝图，充分体现了市政府领导落实党的十七大和十七届四中、五中、六中全会精神的信心和决心，凸显出市政府加快发展、执政为民的理念，《报告》符合民意、深得民心，需要我们在工作中认真加以贯彻落实，齐心协力将蓝图变为现实。

　　我的发言就到这，谢谢大家!

**市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇7**

　　各位代表：

　　今天上午，我们听取了贾省长代表省政府向省十届人大二次会议所作的政府工作报告。我个人认为，贾省长在政府工作报告中对～年全省经济建设和社会发展的回顾总结是全面客观的、实事求是的，～年政府工作的总体思路、预期目标和主要工作任务，主题突出，思路清晰，目标宏伟，措施具体，有很强的实践性、理论性和针对性，通篇贯穿了“xxxx”重要思想，充分体现了党的xx大、xx届三中全会和中央经济工作会议精神。

　　具体地说，我认为有以下几个特点：

　　一是紧贴我省实际。报告中指出：要“整合和发挥我省自然资源、科教文化、劳动力资源三大优势”。我省的实际情况，可以总结为三多：一是矿藏多，二是高校多，三是农村富余劳动力多。要整合和发挥这三大优势，可以说是抓到了点子上。

　　二是找到了问题的症结。报告中说：“要继续扭住更新观念、调整结构、转换机制、优化环境等影响我省发展全局的关健性问题。”我省地处西北内陆，干部群众思想相对保守，开拓精神不足；产业结构相对单一，调整步伐相对较慢；而且发展环境很不宽松，机关干部服务意识不强，执法人员有法不依、粗暴执法的现象屡禁不止。这些都是影响我省跨越式发展的瓶颈因素，所以采取更加有力的措施，认真解决上述问题显得尤为重要。

　　三是把群众生活、三农问题提到了一个高度。一方面，作为西部内陆欠发达的农业大省，解决好三农问题是建设西部经济强盛全面实现小康社会的关剑报告用了相当长的篇幅对解决好三农问题进行了强调，从巩固传统到发展特色，从壮大龙头到推进产业化，从提高品质到开拓市场，从转移富余劳动力到推进农村城镇化，从深化农村改革到加大支持力度，字的行间里，无一不浸透着省政府对解决三农问题的迫切心情。另一方面，就推进就业和再就业、社会保障、灾区重建和扶贫开发等各项与群众生活密切相关的工作进行了扎实的安排和部署，充分体现了省政府贯彻xxxx重要思想、以民为本、为民办实事的宗旨意识和政治意识。

　　四是始终体现了求真务实、开拓创新的精神。今年是省政府确定的“基层工作年”，报告强调，要“把狠抓落实作为转变作风的根本措施”。对既定的工作目标和任务，要“咬定青山不放松，不达目的不罢休，一项一项地推进，一步一步地实施，一件一件地落实”。这此都体现了省政府是确确实实地在集中精力抓建设，一心一意谋发展。另外，在今年的报告中，创新精神贯穿始终。如报告中第一次把加快劳动力转移、扩大劳务输出作为一个产业响亮地提出来；第一次把取消农业特产税改征农业税，并逐年降低农业税率作为农村税费改革的重点；第一次把“不禁止则允许”作为放手发展非公有制经济的思路；第一次提出加快健全社会信用体系，精心打造“信用陕西”新形象的观点。

　　渭南是陕西的东大门，是实施西部开发战略的前沿阵地，认真扎实地完成报告中提出的各项目标任务，对于加快渭南的发展具有非常重要的意义。

　　～年，我们将按照报告中提出的总体思路和主要工作任务，以邓小平理论和“xxxx”重要思想为指导，全面贯彻落实党的xx大、xx届三中全会精神，坚持全面、协调、可持续的发展观，以解放思想为先导，以环境建设为关健，以干部队伍建设为保证，一手抓经济发展，一手抓灾后重建，突出抓好民有经济、劳务经济、城镇建设、招商引资，加速新型工业化进程，着力调整经济结构，强化农业基础地位，发展壮大特色产业，努力增加财政收入和农民收入。加快科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业发展，切实做好就业和再就业及社会稳定工作。进一步转变政府职能，大力发扬“03·8”抗洪精神，与时俱进，开拓进取，转变作风，真抓实干，迈出渭南跨越式发展的新步伐。具体抓好以下几方面工作：

　　一是抢抓国家实施西部大开发和积极的财政政策机遇，继续开展项目建设年活动，在基础设施、生态环境和产业项目，特别是渭河流域综合治理等方面掀起新的建设高潮，促进域内硬环境得到明显改善，确保投资稳步增长；二是全力抓好灾后重建工作，以灾区群众的安全保障工程、生活服务工程、生产自救工程为重点，加快群众建房、水毁水利设施、公路交通、电力通讯、学校、乡镇卫生院和基层政权机关的建设步伐，切实关心群众生活；三是坚持把解决“三农”问题作为经济工作的重中之重，进一步强化以工业理念经营农业的理念，促进传统农业向现代农业转变，力争农民收入有较快增长；四是加速新型工业化进程，调整优化产业结构，放手发展民有经济。按照“县市企业不再保留国有企业”的思路，加速国有资产战略重组，同时，按照“不禁止则允许”的思路，放开民有经济进入领域，促进民有经济发展壮大；五是进一步壮大县域经济。围绕农民增收、财政增长的目标，坚持市场导向、突出特色、外向带动、城乡统筹的原则，抓住发展民有经济、劳务输出两个关健，做好特色经济、扶贫开发、小城镇建设三篇文章，逐步形成“一县一业、一乡一品、一业为主、多元互补”的县域经济发展格局；六是做大做强劳务产业，加快制定劳务输出与就业服务政策，创造劳务输出优良环境，整合职业培训机构，提高劳务输出质量，健全劳务协调机构，保障外出务工人员的合法权益。

　　要切实转变政府职能，继续推进学习型、服务型、落实型政府建设；大兴学习之风，培养一支风气正、作风硬、敢负责、能干事的公务员队伍；大兴抓落实之风，完善抓落实机制，突出抓落实重点，夯实抓落实责任，创新抓落实方法，使抓落实真正成为一种制度和规范，进而促进各项工作顺利开展。

　　同时，结合实际，我想提以下两点建议：

　　一是建议省政府应加大对“陕西渭南国家农业科技园区”的基础设施投资力度。“陕西渭南国家农业科技园区”是国家六部委于xx年批准建立的全国唯一的一个以秦川牛养殖为主的农业科技园区，也是陕西“一线两带”的重点部位，它主要是围绕秦川牛繁育、牧草开发、畜产品加

　　工及市场交易等关键环节进行开发建设，建成后，它将是西部乃至全国规模最大的、设备最先进的、科研最前沿的农业科学技术组装集成的载体、市场与农户连接的纽带、人才培养和技术培训的基地、现代农业科技的辐射源。它是农民进行农业产业结构调整、优化产品结构的不可或缺的示范园区。

　　二是建议省政府应提前介入农村税费改革后确保县、乡、村三级政权正常运转的问题。我县是～年省上确定的农业特产税改征农业税的试点县之一。从一年来的实践看，农村税费改革后，的的确确给农民带来了实惠，促进了农民收入的稳定增长。但在改革中我们发现，除县一级政权能向省上争取到财政转移支付、勉强维持正常的运转外，组村两级根本不能保证正常的费用和开支。因此，建议省政府不断财政转移支付力度，从根本上解决县、乡、村三级政权的正常运转问题，确保基层组织各项工作的顺利开展。

**市政府工作报告讨论发言稿20\_年篇8**

　　——20\_年3月5日在第十届全国人民代表大会第四次会议上

　　国务院温家宝

　　各位代表：

　　现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

　　一、去年工作回顾

　　20\_年，我国社会主义现代化事业取得显著成就。

　　——经济平稳较快发展。全年国内生产总值达到18.23万亿元，比上年增长9.9%;财政收入突破3万亿元，增加5232亿元;居民消费价格总水平上涨1.8%。国民经济呈现增长较快、效益较好、价格较稳的良好局面。

　　——改革开放迈出重大步伐。一些重点领域和关键环节的改革取得新突破;进出口贸易总额达到1.42万亿美元，增长23.2%;实际利用外商直接投资603亿美元;年末国家外汇储备达到8189亿美元。

　　——社会事业取得新进步。科技、教育、文化、卫生、体育等事业全面发展。神舟六号载人航天飞行圆满成功，标志着我国在一些重要科技领域达到世界先进水平。

　　——人民生活进一步改善。城镇新增就业970万人;城镇居民人均可支配收入达到10493元，农村居民人均纯收入达到3255元，扣除价格因素，分别增长9.6%和6.2%。

　　我国在全面建设小康社会道路上迈出了新的坚实步伐。

　　一年来，我们以科学发展观统领经济社会发展全局，主要做了以下几方面工作：

　　(一)着力解决经济运行中的突出问题。继续搞好宏观调控，坚持区别对待、有保有压的原则，综合运用财税、货币、土地等手段，控制固定资产投资过快增长，遏制房地产投资过快增长和房价过快上涨的势头。进一步增加农业、能源、交通、社会事业等薄弱环节投入，促进协调发展，增强发展后劲。加强经济运行调节，继续缓解煤电油运紧张状况，保障了经济平稳较快增长。

　　(二)积极推进经济结构调整和增长方式转变。继续加强“三农”工作。28个省(区、市)全部免征了农业税，全国取消了牧业税。增加对种粮农民的补贴和对产粮大县及财政困难县的转移支付，对部分粮食主产区的重点粮食品种实行最低收购价政策，多渠道增加农民收入。全年中央财政用于“三农”的支出达到2975亿元，比上年增加349亿元。粮食总产量在上年大幅度增长的基础上，又增产1454万吨，达到48401万吨。农业综合生产能力得到加强，粮食稳定增产和农民持续增收，为经济平稳较快发展和社会稳定奠定了基础。

　　在产业结构调整方面，制定和实施了能源、重要原材料和装备制造等行业发展规划和产业政策，提出了促进流通业发展的政策措施，引导和支持重点行业健康发展;淘汰了一批高耗能、高污染和不符合安全生产条件的落后生产能力。

　　为推进经济增长方式转变，突出抓了能源资源节约和环境保护，提出了建设资源节约型社会、发展循环经济的任务和政策措施，启动了178项节能、节水和资源综合利用等重大项目。加强了矿产开发、土地利用和城乡规划管理。去年投入国债资金152亿元，主要用于淮河、太湖等重点流域污染防治和天然林保护、退耕还林还草、防沙治沙等重点生态工程。深入开展环保专项治理，解决了一些危害群众健康的环境问题。

　　(三)深化体制改革和推进对外开放。农村综合改革试点继续推进。国有商业银行股份制改革和农村信用社改革取得重要进展，上市公司股权分置改革稳步推进，完善人民币汇率形成机制改革顺利实施。国有企业建立现代企业制度步伐加快。中央财政安排219亿元支持116户国有企业实施政策性关闭破产，企业分离办社会职能工作继续进行。财税、投资、价格改革继续深化。邮政体制改革开始启动。铁路、民航体制改革取得新进展。制定并实施了鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施。一些重点领域和关键环节的改革，取得了突破性进展。

　　我们积极应对对外开放中出现的新情况新问题。调整出口退税、关税和加工贸易政策，优化对外贸易结构。完善出口退税机制。稳步推进服务业对外开放。全面部署了加入世界贸易组织后过渡期的各项工作。

　　(四)加快发展各项社会事业。20\_年中央财政用于科技、教育、卫生、文化等方面的支出1168亿元，比上年增长18.3%;投入国债建设资金95.4亿元。

　　在科技方面，加强了国家创新体系、基础研究和基础设施建设。集成电路芯片设计开发、第三代移动通信、高性能复合材料、高档数控机床研制等重大科技专项取得重要进展。在国务院领导下，组织和动员各方面力量，经过两年多的深入研究和广泛论证，制定了《国家中长期科学和技术发展规划纲要》。

　　在教育方面，重点加强了义务教育特别是农村义务教育。中央和地方财政安排专项资金70多亿元，对592个重点贫困县1700万名贫困家庭学生免除学杂费、免费提供教科书和补助寄宿生生活费，还为中西部地区1700多万名贫困家庭学生免费提供教科书，许多辍学儿童重新回到学校。继续实施西部地区“两基”攻坚计划。两年来新建、改建、扩建农村寄宿制学校2400多所，为16万个农村中小学校和教学点配备了远程教育设施。职业教育得到进一步加强。高等教育持续发展。

　　在卫生方面，着力加强公共卫生体系建设和农村卫生工作。近三年，中央和地方投入105亿元，基本建成了覆盖省市县三级的疾病预防控制体系;总投资为164亿元的突发公共卫生事件医疗救治体系建设进展顺利。中央安排30亿元国债资金支持中西部乡镇卫生院建设，改善农村医疗卫生条件。新型农村合作医疗制度试点已扩大到671个县，惠及1.77亿农民。加强艾滋病等重大疾病防治。高度重视高致病性禽流感疫情防控工作，有效遏制了疫情蔓延和对人的传播。人口和计划生育工作取得新进展。

　　在文化方面，积极开展文化体制改革试点工作，公共文化基础设施建设进一步加强，文化信息资源共享工程顺利实施。对外文化交流日益活跃。体育事业取得新成绩。社会主义精神文明建设得到加强。

　　(五)努力做好就业和社会保障工作。加大对就业再就业的政策支持和资金投入。去年中央财政安排国有企业下岗职工基本生活保障专项补助、再就业补助209亿元，比上年增加29亿元。统筹做好城镇新增劳动力、高校毕业生、复员退伍军人等就业工作。中央财政还安排专项资金支持农村劳动力转移培训和城镇退役士兵自谋职业。

　　社会保障体系不断完善，覆盖面进一步扩大。已有17个省(区、市)完成国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。城市低保对象基本实现应保尽保。重点优抚对象抚恤补助标准明显提高，中央财政安排优抚事业费74.6亿元，比上年增长90%。28个省(区、市)、2300个县(市)已初步建立社会救助体系的基本框架。救灾和扶贫工作力度加大。全年中央财政用于抗灾救灾的资金89亿元，救助受灾群众9000多万人次。中央和地方财政安排扶贫资金162亿元，农村贫困人口比上年减少245万人。

　　(六)切实加强民主法制建设。基层民主政治建设继续推进，21个省(区、市)完成了村委会换届选举。政务公开、厂务公开和村务公开不断扩大。加强了政府决策科学化、民主化工作，对涉及群众利益的重大事项实行公示、听证等制度。重视政府法制建设，国务院提出了劳动合同法、妇女权益保障法和个人所得税法修正案(草案)等7部法律议案，制定并颁布了《重大动物疫情应急条例》、《关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》等22部行政法规。制定和实施了《国家突发公共事件总体应急预案》和专项预案，应对突发事件的能力不断提高。审计、监察监督进一步强化。认真做好实施《中华人民共和国公务员法》的准备工作。实施新的《信访条例》，畅通了信访渠道，规范了信访秩序。稳步推进司法体制改革。深入开展规范执法行为、促进执法公正的专项整改活动，保障公民合法权益。继续加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种违法犯罪活动，刑事发案数有所下降，社会保持稳定。

　　民族、宗教、侨务和对台工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作成果显著。

　　一年来的成就，是以胡锦涛同志为的党中央驾驭全局、正确领导的结果，是广大干部群众共同奋斗、辛勤劳动的结果。在这里，我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，表示诚挚的感谢!向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示诚挚的感谢!

　　在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会生活中的困难和问题还不少。一些长期积累的和深层次的矛盾尚未根本解决，又出现了一些不容忽视的新问题。一是粮食增产和农民增收难度加大。当前粮价走低和农业生产资料价格上涨的压力都不小，影响农民增加收入和种粮积极性。耕地不断减少，农业综合生产能力不强，粮食安全存在隐患。二是固定资产投资增幅仍然偏高。有些行业投资增长过快，新开工项目偏多，投资结构不合理，投资反弹的压力比较大。三是部分行业过度投资的不良后果开始显现。产能过剩问题日趋突出，相关产品价格下跌，库存上升，企业利润减少，亏损增加，潜在的金融风险加大。四是涉及群众切身利益的不少问题还没有得到很好解决。看病难、看病贵和上学难、上学贵等问题突出，群众反映比较强烈;在土地征用、房屋拆迁、库区移民、企业改制、环境保护等方面，还存在一些违反法规和政策而损害群众利益的问题。五是安全生产形势严峻。煤矿、交通等重特大事故频繁发生，给人民群众生命财产造成严重损失。

　　我们还认识到，各级政府工作中存在不少缺点和不足。政府职能转变滞后，一些工作落实不够，办事效率不高，形式主义、做表面文章的现象还比较突出，一些政府工作人员弄虚作假、奢侈浪费，甚至。

　　我们要进一步增强使命感和紧迫感，发扬成绩，改进工作，以更加昂扬的斗志，更加奋发有为的精神状态，更加扎实的工作作风，努力把政府各项工作做得更好，绝不辜负人民的厚望和国家的重托。

　　二、今年主要任务

　　20\_年是实施“十一五”规划的第一年，改革发展稳定的任务十分繁重。做好政府工作的基本思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，全面落实科学发展观，坚持加快改革开放和自主创新，坚持推进经济结构调整和增长方式转变，坚持把解决涉及人民群众切身利益问题放在突出位置，全面加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设，为“十一五”开好局、起好步。

　　综合考虑各种因素，20\_年国民经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长8%左右，单位国内生产总值能耗降低4%左右;居民消费价格总水平涨幅控制在3%;城镇新增就业900万人，城镇登记失业率控制在4.6%;国际收支基本平衡。

　　通观全局，做好今年政府工作必须把握好以下原则：一是稳定政策，适度微调。继续搞好宏观调控，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，正确把握宏观调控的方向和力度，注重区别对待、分类指导，有针对性地解决经济发展中的突出矛盾。二是把握大局，抓好重点。正确处理改革发展稳定的关系，以改革开放为动力推动各项工作，着力解决事关全局的重大问题，促进经济社会全面发展。三是统筹兼顾，关注民生。坚持以人为本，搞好“五个统筹”，更加注重城乡、区域协调发展，更加注重社会事业建设，更加注重社会公平和社会稳定，让全体人民共享改革发展成果。四是立足当前，着眼长远。把做好今年工作和实现“十一五”规划目标结合起来，积极进取，量力而行，注重实效。

　　今年要着力做好以下几方面的工作。

　　(一)继续保持经济平稳较快发展

　　从当前国际环境和国内形势看，今年经济发展的有利条件很多，但制约发展的矛盾也不少，还有一些不确定因素，需要采取正确的应对之策，防止经济出现大的起落。

　　稳定宏观经济政策，主要是继续实施稳健的财政政策和稳健的货币政策。鉴于当前经济增长势头较好，社会投资活跃，今年要继续适当减少长期建设国债发行规模和财政赤字。拟发行长期建设国债600亿元，比上年减少200亿元，同时增加中央预算内经常性建设投资100亿元;拟安排中央财政赤字2950亿元，比上年预算减少50亿元。长期建设国债资金和预算内投资，主要用于农林水利、科教文卫、生态建设、环境保护和西部开发等方面，保证重点续建项目，适当开工建设关系发展全局的重大项目。从今年开始，参照国际通行做法，采取国债余额管理方式管理国债发行。大力推进依法治税，切实加强税收征管，规范非税收入管理。财政支出要统筹兼顾、量入为出、确保重点、厉行节约。加强财政监管，控制行政经费增长。要保持货币信贷适度增长，优化信贷结构，创新金融产品，加大对“三农”、中小企业、就业、助学的信贷支持，合理控制中长期贷款。健全利率形成和传导机制。完善有管理的浮动汇率制度，保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定。

　　坚持扩大内需的战略方针，重点是扩大消费需求，增强消费对经济发展的拉动作用。一是努力增加城乡居民收入。要调整收入分配关系，规范收入分配秩序，增加中低收入者的收入。坚持“多予少取放活”，特别要在“多予”上采取更多措施，增加农民收入。各地都要合理调整和严格执行最低工资制度，制定和推行最低小时工资标准。逐步解决农民工工资偏低的问题。建立并完善防止工资拖欠的法规和机制。认真实施修改后的个人所得税法，减轻中低收入者的税负。今年国家将适当提高企业离退休人员基本养老金标准、优抚对象抚恤补助标准、城市居民最低生活保障补助标准。改革公务员工资制度，在清理规范津贴补贴的基础上，建立国家统一的职务与级别相结合的工资制度和工资正常增长机制，完善艰苦边远地区津贴制度。同时，推进事业单位收入分配制度改革。二是稳定居民支出预期，扩大即期消费。通过加快完善社会保障体系和解决教育、医疗卫生、住房等领域的突出问题，减轻居民增加消费的后顾之忧。三是大力开拓农村消费市场。加强农村流通体系和市场建设，充分发挥农村现有流通网络的作用，支持城市流通企业经营网络向农村延伸，为农民增加消费提供便利。四是完善消费环境和政策。改善居民住、行条件，积极发展旅游、文化、健身等服务性消费。切实保障消费者合法权益。合理调整消费税，规范和发展消费信贷，抓紧清理、修订现行抑制消费的不合理规定和政策，促进居民消费结构升级。

　　保持固定资产投资适当规模，坚持有保有压，优化投资结构，防止投资过快增长。继续把好土地、信贷两个闸门，坚持实行最严格的土地管理制度，坚持按照贷款条件和市场准入标准发放贷款。从严控制新开工项目。同时，进一步加强经济社会发展薄弱环节和重点领域的建设。继续解决部分城市房地产投资规模过大和房价上涨过快的问题。要着力调整住房供应结构，严格控制高档房地产开发，重点发展普通商品房和经济适用房。建立健全廉租房制度和住房租赁制度。整顿规范房地产和建筑市场秩序，基本完成建设领域清理拖欠工程款任务，促进房地产业和建筑业健康发展。

　　(二)扎实推进社会主义新农村建设

　　建设社会主义新农村，是党的十六届五中全会提出的重大历史任务，事关全面建设小康社会和现代化建设全局。要贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加大对“三农”的支持力度，推进农村体制改革和制度创新，尽快使广大农村面貌有比较明显的变化。

　　建设社会主义新农村，首先要发展现代农业，促进粮食生产稳定发展和农民持续增收。稳定、完善和强化对农业的扶持政策。进一步增加对农民的种粮直接补贴、良种补贴、农机具补贴，增加对产粮大县和财政困难县的转移支付。坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策，抑制农业生产资料价格上涨。今年中央财政用于“三农”的支出达到3397亿元，比上年增加422亿元。要切实保护耕地特别是基本农田，稳定粮食播种面积，不断提高粮食综合生产能力。增强农业科技创新和转化能力，加强农业技术推广和服务。加快兽医管理体制改革和动物疫病防控体系建设。继续调整农业结构，积极发展畜牧业，推进农业产业化，大力发展农村二、三产业特别是农产品加工业，壮大县域经济，推进农村劳动力向非农产业和城镇有序转移，多渠道增加农民收入。

　　建设社会主义新农村，必须加强农村基础设施建设。要下决心调整投资方向，把国家对基础设施建设投入的重点转向农村，这是一个重大转变。主要是加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，加强防汛抗旱和减灾体系建设，加强农村道路、饮水、沼气、电网、通信等基础设施和人居环境建设，加强教育、卫生、文化等农村公共事业建设。主要措施是：逐年加大国家财政投资和信贷资金对农业、农村的投入;整合各种渠道的支农资金，提高资金使用效益;积极引导农民对直接受益的公益设施建设投资投劳;鼓励和引导社会各类资金投向农村建设，逐步建立合理、稳定和有效的资金投入机制。通过坚持不懈努力，使农村基础设施有一个大的改善。

　　建设社会主义新农村，必须全面推进农村综合改革。今年在全国彻底取消农业税，标志着在我国实行了长达2600年的这个古老税种从此退出历史舞台，这是具有划时代意义的重大变革。农村税费改革不仅取消了原先336亿元的农业税赋，而且取消了700多亿元的“三提五统”和农村教育集资等，还取消了各种不合理收费，农民得到了很大的实惠。为保证基层政权正常运转和农村义务教育的需要，从今年起，国家财政将每年安排支出1030多亿元，其中中央财政转移支付每年将达到780多亿元，地方财政每年将安排支出250多亿元。需要指出，全部取消农业税后，巩固和发展农村税费改革成果的任务仍然十分艰巨，关键是要全面推进农村综合改革，包括深化乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革。这些改革，既涉及农村生产关系调整，也直接触及农村上层建筑变革，意义更深刻，工作更艰难，一定要坚定不移地推进。

　　建设社会主义新农村是一项长期而艰巨的任务。要坚持从实际出发，因地制宜，分类指导，搞好规划;要尊重农民意愿，不能搞形式主义和强迫命令，防止一哄而起;要发扬自力更生、艰苦奋斗精神，求真务实，真抓实干。

　　(三)加大产业结构调整、资源节约和环境保护力度

　　推进产业结构调整和优化升级，是转变经济增长方式、提高经济增长质量的重要途径和迫切任务。一要着力提升产业层次和技术水平。要加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业，继续加强交通、能源、水利等基础产业和基础设施建设，推进国民经济和社会信息化。提高产业技术水平，关键是要全面增强自主创新能力。要在一些重要产业尽快掌握核心技术和提高系统集成能力，形成一批拥有自主知识产权的技术、产品和标准。主要措施是：强化企业在自主创新中的主体地位，建立以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系;大力实施品牌战略，鼓励开发具有自主知识产权的知名品牌;健全知识产权保护体系，加大知识产权保护的执法力度;完善自主创新的激励机制，实行支持企业创新的财税、金融和政府采购等政策;改善市场环境，发展创业风险投资，支持中小企业提升自主创新能力。二要推进部分产能过剩行业调整。进行这项调整，要综合运用经济、法律和必要的行政手段，充分发挥市场机制的作用。主要措施是：认真贯彻国家产业政策，严格市场准入标准，控制新增产能;推动企业并购、重组、联合，支持优势企业做强做大，提高产业集中度;依法关闭那些破坏资源、污染环境和不符合安全生产条件的企业，淘汰落后生产能力;通过调整投资结构、扩大消费需求等措施，合理利用和消化一些已经形成的生产能力。这项工作涉及面广，政策性强，要积极而有序地进行。

　　抓好资源节约工作。一要综合运用各种手段，特别是价格、税收等经济手段，促进资源合理开发和节约使用。二要抓紧制定和完善各行业节能、节水、节地、节材标准，推进节能降耗重点项目建设，促进土地集约利用。鼓励发展节能降耗产品和节能省地型建筑。三要大力推动以节能降耗为重点的设备更新和技术改造，加快淘汰高耗能、高耗水、高耗材的工艺、设备和产品。四要大力发展循环经济。在重点行业、产业园区、城市和农村实施一批循环经济试点。完善资源综合利用和再生资源回收的税收优惠政策，推进废物综合利用和废旧资源回收利用。五要全面加强管理，把节能降耗纳入经济社会发展的统计、评价考核体系，建立信息发布制度。从今年开始，每年都要公布各地区和主要行业的单位产值能源消耗情况。六要在全社会广泛持久地开展资源节约活动，使建设资源节约型社会深入人心，蔚成风气。

　　加快建设环境友好型社会。加强对水源、土地、森林、草原、海洋等自然资源的生态保护。重点搞好“三河三湖”(淮河海河辽河、太湖巢湖滇池)、南水北调水源及沿线、三峡库区、松花江等流域污染防治。大力推行清洁生产，加强工业废水治理工程建设。抓好大气污染防治和重点城市污水处理、生活垃圾无害化处理。综合防治农业面源污染和畜禽养殖污染。继续实施自然生态保护工程。抓紧建立生态补偿机制。强化环境和生态保护执法检查，健全环境保护的监测体系、评价考核和责任追究制度。

　　(四)继续推动区域协调发展

　　进一步推进西部大开发。着力支持重点地带、重点城市和重点产业加快发展。确保青藏铁路、三峡三期工程等一批重点工程建成投产，新开工一批重大建设项目。巩固和发展退耕还林、退牧还草成果，抓紧研究制定后续相关政策。继续实施天然林保护、风沙源和石漠化治理等生态工程。支持发展优势产业和建设特色资源加工基地。加快科技、教育发展。加大政策扶持和财政转移支付力度，加快建立长期稳定的西部开发资金渠道。

　　继续实施东北地区等老工业基地振兴战略。重点加强大型粮食基地建设，推进重点行业改革重组和技术改造。搞好资源枯竭型城市经济转型和采煤沉陷区治理、棚户区改造，抓紧研究建立资源开发补偿机制、衰退产业援助机制。做好部分城市和国有企业厂办大集体改革试点工作。认真落实扩大对外开放的政策措施，在加快改革开放中走出振兴的新路子。

　　积极促进中部地区崛起。充分发挥中部区位、资源、产业和人才优势，重点加强现代农业特别是粮食主产区商品粮基地建设，加强能源和重要原材料基地建设，加强现代综合交通运输体系、现代流通体系和现代市场体系建设。支持老工业基地振兴和资源型城市转型，建设现代装备制造基地和高技术产业基地。增强中心城市辐射功能，带动周边地区发展。

　　鼓励东部地区率先发展。着力增强自主创新能力，推进产业结构优化升级，增强国际竞争力和可持续发展能力，更加注重节约利用土地、水、能源等资源和环境保护，实现既快又好发展，在科学发展道路上走在全国前面。继续发挥经济特区、上海浦东新区的作用，推进天津滨海新区开发开放。

　　进一步支持革命老区、少数民族地区、边疆地区和贫困地区加快经济社会发展。加大对人口较少民族的扶持力度，推进兴边富民行动。发达地区要采取多种方式帮助和带动欠发达地区。

　　(五)实施科教兴国战略和人才强国战略，加强文化建设

　　我国已进入必须更多地依靠科技进步和创新推动经济社会发展的历史阶段，要把加快科技发展放在更加突出的战略地位。要以建设创新型国家为目标，全面实施《国家中长期科学和技术发展规划纲要》。抓紧启动一批重大科技专项和重点项目，集中力量在重点领域和关键环节取得突破。继续加强基础研究、前沿技术研究和社会公益性科技研究。建设国家重大科技基础设施和一批产业技术研发试验设施。加强国家创新体系建设。深化科技体制改革，有效整合全社会科技资源，促进科技成果向现实生产力转化。建立财政性科技投入稳定增长机制。今年中央财政安排科技投入716亿元，比上年增长19.2%，地方和企业也都要增加科技投入。要进一步繁荣和发展哲学社会科学，推动理论创新。

　　要大力普及和巩固九年义务教育。从今年起用两年时间，全部免除农村义务教育阶段学生学杂费，今年在西部地区实施，明年扩大到中部和东部地区;继续对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费。将农村义务教育全面纳入国家财政保障范围，建立中央和地方分担的农村义务教育经费保障机制。主要是：提高农村义务教育阶段中小学公用经费保障水平，建立农村中小学校舍维修改造投入机制，完善农村中小学教师工资经费保障机制。为此，今后五年国家财政新增义务教育经费累计将达2182亿元。在全国农村普遍实行免除学杂费的义务教育，这是我国教育发展史上的一个重要里程碑，必将对全面提高国民素质产生重大而深远的影响。要解决城市低收入家庭和农民工子女义务教育阶段上学困难问题，让每个孩子都有平等接受义务教育的机会。继续扎实推进西部地区“两基”攻坚计划，确保到20\_年如期实现计划目标。发展职业教育是一项重要而紧迫的任务，今后五年中央财政将投入100亿元支持职业教育发展。高等教育要创新教育教学模式和方法，着力提高教育质量，推进高水平大学和重点学科建设。各级各类学校都要全面推进素质教育。要培养一支德才兼备的教师队伍，造就一批杰出的教育家。

　　实施人才强国战略，加强人才队伍建设。要多渠道增加对人力资源开发的投入，推进市场配置人才资源，规范人才市场管理。

　　加强社会主义文化建设。抓好理想信念教育，特别是青少年的思想道德教育。深入开展群众性精神文明创建活动。深化文化体制改革，发展文化事业和文化产业。加强文化基础设施建设尤其是农村基层文化建设，完善公共文化服务体系。繁荣文学艺术、广播影视、新闻出版事业。加强文化遗产和自然遗产保护。大力扶持民族文化艺术，扩大国际文化交流。加强文化市场管理，坚持开展“扫黄打非”。广泛开展全民健身运动，提高竞技体育水平。继续做好北京奥运会和上海世博会筹办工作。

　　(六)进一步推进改革开放

　　改革开放是决定中国命运的重大决策。当前改革正处于攻坚阶段，必须以更大的决心加快推进各项改革。今年一些关系全局的重大体制改革要取得新进展。

　　要认真贯彻《中华人民共和国公司法》，加快国有大型企业股份制改革。着力完善产权结构、公司治理结构和激励约束机制，加快形成一批具有国际竞争力的大公司大企业集团。加大国有独资企业和垄断行业的改革力度，放宽市场准入，推进投资主体和产权多元化。完善国有资产监管体制，健全国有资本经营预算制度、经营业绩考核体系和国有资产重大损失责任追究制度。规范国有企业改制和产权转让行为，防止国有资产流失，维护职工合法权益。推进集体企业改革和发展。认真落实鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施，进一步为各类所有制企业创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。

　　要加快金融体制改革。一是坚定不移地推进国有商业银行股份制改革。坚持国家绝对控股，改善产权结构，引进借鉴国外先进管理经验，规范公司治理结构，完善内控机制与管理制度，推进制度创新。二是大力发展资本市场。认真贯彻《中华人民共和国证券法》，切实加强证券市场基础性制度建设。要着力提高上市公司质量，继续搞好证券公司综合治理，依法强化市场监管，努力营造公开、公正、公平、透明的市场环境。继续推进上市公司股权分置改革。积极稳妥地发展债券市场和期货市场。三是深化农村金融改革。完善农村信用社体制，推进农业银行、农业发展银行改革，加快农村金融创新，健全农村金融体系，改进农村金融服务。同时，要深化保险业改革，拓宽服务领域;推进政策性银行、邮政储蓄机构等其他金融机构改革。加强和改进金融监管，强化银行资本充足率约束。依法严厉打击金融领域的违法犯罪行为，防范系统性金融风险，维护金融稳定和安全。

　　要深化财税、投资、价格改革。财政体制改革的重点，是健全公共财政体系，完善转移支付制度，实施政府收支分类改革，完善预算管理制度。积极推进增值税转型改革。调整和完善资源税。研究统一各类企业税收制度。投资体制改革的重点，是落实投资主体的自主权和风险承担机制，改进项目核准和备案制度，加强产业投资信息发布，完善并认真执行市场准入制度，健全投资宏观调控体系。价格改革的重点，是逐步理顺和完善资源性产品和要素价格形成机制，改革要兼顾各方面的利益，尤其要考虑低收入群众的基本生活。

　　继续深入整顿和规范市场秩序。要强化市场法治，加快社会信用体系建设。依法严惩制假售假、商业欺诈、走私贩私、偷逃骗税、金融证券犯罪和侵犯知识产权等行为。坚决打击传销和变相传销活动。集中力量开展食品安全专项整治，严把市场准入关，加强生产和流通全过程的监管，让人民群众吃上安全、放心的食品。

　　进一步扩大对外开放，更好地利用国内国外两个市场、两种资源。要转变贸易增长方式，注重优化进出口结构，努力改善进出口不平衡状况。支持具有自主知识产权、自主品牌、高附加值的产品和服务产品出口，继续控制高耗能、高污染和资源性产品出口。推动加工贸易转型升级和合理布局。适当扩大进口，增加先进技术、关键设备和国内短缺资源进口。继续积极有效利用外资，着力提高利用外资质量。扩大服务领域对外开放。支持有条件的企业“走出去”，按照国际通行规则对外投资和跨国经营，在境外建立加工基地、营销服务网络和研发机构。建立政策支持和服务体系，完善境外投资协调机制和风险控制机制。

　　今年，我国加入世贸组织过渡期将基本结束，要增强做好各项应对工作的紧迫感。进一步完善涉外经济管理体制和机制，提高贸易和投资便利化水平。运用世贸组织规则，支持重点产业提高抗风险能力和国际竞争力。健全应对贸易争端的有效机制，妥善处理贸易摩擦。有步骤、有重点地推进区域经济合作和自由贸易区谈判。在世贸组织新一轮谈判中发挥建设性作用。

　　(七)高度重视解决涉及群众切身利益的问题

　　我们要牢记执政为民的宗旨，坚持一切为了人民。要抓紧解决广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题，尤其要切实做好就业、社保、医疗、安全生产等工作。

　　继续实施积极的就业政策，千方百计扩大就业。进一步解决体制转轨遗留的下岗失业人员再就业问题和重组改制、关闭破产企业的职工安置问题。国有企业下岗失业人员再就业扶持政策再延长三年，并根据各地实际将适用范围逐步扩大到城镇集体企业下岗职工。加大对军工、森工等困难行业下岗职工再就业的支持力度。中央财政今年安排再就业补助资金251亿元，比上年增加42亿元。地方财政也要增加这方面的投入。重视做好高等学校毕业生就业、退役军人的安置工作，搞好城镇新增劳动力和进城农民工就业工作。加强职业培训和就业服务体系建设。切实维护劳动者的合法权益。

　　加快推进社会保障体系建设。切实保证各项社会保险金的及时支付。完善城镇职工基本养老保险制度，搞好做实个人账户试点工作，扩大试点范围;改革养老金计发办法，建立参保缴费的激励约束机制。提高各类所有制企业的参保率，统一城镇个体工商户和灵活就业人员的参保办法，扩大社会保险覆盖范围。加大社会保险费征缴和基金监管力度，多渠道筹集社会保障基金。同时，加强城镇职工基本医疗保险和失业、工伤、生育保险制度建设。继续完善城市低保制度。研究制定机关事业单位养老保险制度改革方案。研究适合农民工特点的社会保障办法。完善农村“五保户”供养、特困户救助、灾民救济等制度，增加资金支持并适当提高救助标准。有条件的地方要探索建立农村居民最低生活保障制度。各地都要加快城乡特殊困难群众社会救助体系建设。加强防灾减灾救灾工作。加大扶贫投入和工作力度，进一步减少贫困人口。落实军烈属优抚政策。积极发展社会福利事业和慈善事业，开展多种形式的捐助和帮扶活动。要使失去父母的儿童、没有生活来源的老人和残疾人，得到更多的关爱和帮助，让他们感受到社会主义大家庭的温暖。

　　突出抓好医疗卫生工作。着眼于逐步解决群众看病难、看病贵问题，主要抓好三个方面：一是加快农村医疗卫生服务体系建设。启动《农村卫生服务体系建设与发展规划》，健全县、乡、村三级医疗卫生服务体系和网络;五年内国家财政将投入200多亿元，对乡镇卫生院和部分县医院房屋和设备进行改造。加快推进新型农村合作医疗制度建设，今年把试点范围扩大到全国40%的县，中央和地方财政对参加合作医疗农民的补助标准由20元提高到40元，中央财政为此将增加支出42亿元。到20\_年，要在全国农村基本建立新型合作医疗制度和医疗救助制度。实行城市医疗卫生人员定期到农村服务的制度。二是大力发展城市社区卫生服务。要通过调整城市医疗卫生资源、加大政府投入、加强人才培养、完善服务功能、推进机制创新等措施，加快构建以社区为基础的新型城市医疗卫生服务体系。将符合条件的社区卫生服务机构纳入城镇基本医疗保险定点范围，实行社区首诊制度试点，逐步实现小病不出社区、大病才上医院。探索建立城市医疗救助制度。三是深化医疗卫生体制改革，深入整顿和规范医疗服务、药品生产流通秩序。加强对药品、医疗服务的价格监管。规范医院、医生的医疗和用药行为，加强医德医风建设，提高医疗服务质量，控制医药费用。要支持中医药事业发展，充分发挥中医药在防病治病中的重要作用。加强严重危害人民群众健康的重大疾病预防工作，认真落实艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病防治措施。高度重视防控人感染高致病性禽流感工作。

　　稳定现行生育政策和低生育水平，提高出生人口质量，有效治理出生人口性别比偏高的问题。扩大农村计划生育家庭奖励扶助制度的覆盖面和西部地区“少生快富工程”的实施范围。重视做好老龄工作。保障妇女儿童权益。积极发展残疾人事业。

　　切实加强安全生产工作。安全生产责任重于泰山，经济发展必须建立在安全生产的基础上。近几年，我们在安全生产方面采取了一系列措施，取得了一定成效。但是，问题还很突出。主要原因是：安全措施没有真正落实，企业安全主体责任不到位，生产安全设施设备落后;煤炭需求过旺，生产和运输绷得过紧;企业基础工作薄弱，管理松弛，有的严重违法违规生产。一些地方领导干部和工作人员严重失职渎职，甚至徇私舞弊。

　　加强安全生产必须标本兼治、重在治本。第一，各级政府要把安全生产摆在更加重要的位置，主要领导亲自抓、负总责，强化企业安全生产主体责任，层层落实安全生产责任制。第二，实行有利于安全生产的经济政策。健全激励和约束机制，促进企业重视安全生产。第三，加快煤炭等行业改革重组步伐。加强大型煤炭基地建设，鼓励大型煤炭企业集团兼并改造中小煤矿。第四，加大安全生产投入。国家今年再安排30亿元国债资金，重点支持煤矿瓦斯综合治理和利用的科技攻关试点工程。地方和企业也要加大这方面的投入。第五，深入开展安全生产专项整治。继续打好煤矿瓦斯治理和矿山整顿两个攻坚战。同时，要抓好其他矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路和水上交通、建筑施工、消防安全等专项整治。第六，强化企业管理。加强企业安全生产基础工作，完善安全生产技术规范和质量工作标准。加强安全技术人才培养和职工安全技能培训。充分发挥职工群众对安全生产的参与和监督作用。第七，加强安全生产法制建设。尤其要严格执法和监管。加大安全生产事故责任追究和处罚力度。严肃查处安全生产领域的失职渎职和腐败问题。通过采取综合措施，坚决遏制重特大事故频发的势头。

　　(八)加强民主政治建设和维护社会稳定

　　我们要巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。全面推进依法行政，加强和改进政府立法工作，重点加强节约资源、保护生态环境、就业和社会保障、应对和处置突发公共事件、促进社会稳定、维护市场秩序等方面的立法。完善公众参与立法的机制、程序和方法。积极开展法律法规实施的跟踪检查。继续强化审计、监察等专项监督。深入开展普法教育。做好法律服务和法律援助工作，为困难群众打官司提供有效帮助。落实司法体制改革各项措施，进一步规范执法行为，促进司法公正，维护司法权威，实现严格、公正、文明执法。

　　高度重视社会稳定工作，广泛深入推进平安建设。正确处理新时期社会矛盾，认真落实涉及群众利益的各项政策。重视解决群众反映的问题，及时化解矛盾。做好信访工作。加强和巩固基层政权，推进和谐社区、和谐村镇建设。完善社会稳定预警体系和应急处理机制。搞好社会治安综合治理，加快建设社会治安防控体系，依法严厉打击严重暴力性犯罪、经济犯罪和盗窃、抢劫等多发性侵财犯罪。加强国家安全工作。

　　加强民族团结、维护祖国统一和社会稳定，是全国各族人民的共同愿望。要全面贯彻民族政策和有关法律法规，认真落实国务院颁布的实施民族区域自治法若干规定，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。大力培养少数民族干部和各方面人才。贯彻党的宗教工作基本方针，提高依法管理宗教事务的能力。进一步做好新形势下的侨务工作。

　　各位代表!

　　加强国防和军队建设，是社会主义现代化建设的重要战略任务。坚持以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想为指导，坚持把科学发展观作为加强国防和军队建设的重要指导方针，坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，着眼于有效履行新世纪新阶段军队的历史使命，加速推进中国特色军事变革，提高军队信息化条件下的整体防卫作战能力。狠抓军事训练，培养高素质军事人才。深化后勤建设和改革。加强国防科研和高新技术武器装备研制。坚持从严治军，依法治军，提高军队正规化水平。全面加强人民武装警察部队建设，增强执勤和处置突发事件的能力。完善国防动员体制机制，注重民兵预备役部队质量建设。深入开展“双拥”活动，巩固和发展军政军民团结。

　　各位代表!

　　我们要继续贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格按照特别行政区基本法办事，全力支持香港、澳门两个特别行政区行政长官和政府依法施政。继续实施内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排，进一步加强和推动内地同港澳在经贸、科教、文化、卫生、体育等领域的交流和合作。我们坚信，香港、澳门一定能够保持长期繁荣稳定。

　　我们坚持“和平统一、一国两制”的基本方针和现阶段发展两岸关系、推动祖国和平统一进程的八项主张，坚持一个中国原则决不动摇、争取和平统一的努力决不放弃、贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变、反对“台独”分裂活动决不妥协。我们将继续和台湾同胞一道，促进两岸人员往来和经济、科技、文化交流与合作，构建和平稳定的两岸关系。我们将努力争取在一个中国原则基础上恢复两岸对话与谈判;推动全面、直接、双向“三通”进程;支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展;依法保障台湾同胞正当权益，竭诚为台湾同胞服务。两岸关系朝着和平稳定、互利共赢方向发展是人心所向，任何人妄图破坏这种大趋势是注定要失败的。最终完成祖国统一大业是全体中国人的共同愿望，是任何人都阻挡不了的。

　　各位代表!

　　一年来，我们高举和平、发展、合作的旗帜，坚持奉行独立自主的和平外交政策，维护国家和人民的根本利益，发展同世界各国的友好与互利合作关系，为维护世界和平、促进共同发展作出了贡献。

　　新的一年，我们将继续坚定不移地走和平发展道路。在国际事务中，坚持民主公正，推进协调合作;坚持和睦互信，维护共同安全;坚持平等互利，促进共同繁荣;坚持开放包容，推动文明对话，积极促进国际秩序向公正合理方向发展。

　　我们要在和平共处五项原则基础上加强全方位外交。巩固和加强同广大发展中国家的友好合作。坚持与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，推动区域合作机制建设，把务实合作上升到新水平。扩大同发达国家的共同利益，妥善处理分歧，推进交流与合作。积极参与和开展多边外交，在国际和地区事务中发挥建设性作用。扩大和深化对外文化交流，增进同世界各国人民之间的了解与友谊。保护我国公民和法人在海外的合法权益。中国政府和人民愿与世界各国人民一道，为建立和平、公正、和谐的新世界而不懈奋斗!

　　三、关于《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》的说明

　　党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，提出了未来五年国民经济和社会发展的奋斗目标、指导方针和主要任务。根据《建议》精神，国务院制定了《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》，已提请大会审查。下面，我就几个问题作简要说明。

　　(一)“十一五”规划《纲要(草案)》的编制过程和主要特点

　　党中央、国务院对制定“十一五”规划工作高度重视。早在20\_年7月，国务院就开始部署相关准备工作。组织有关部门、地方、研究机构和各方面专家，对经济社会发展面临的若干重大问题开展专题研究，为编制《纲要(草案)》提供了基础。党的十六届五中全会后，国务院根据中央《建议》精神，深入研究和编制“十一五”规划，成立了由各领域专家组成的专家委员会进行咨询论证，在全国范围内开展多种形式的为“十一五”规划建言献策活动，人大代表、政协委员和各界人士提出了许多建议。《纲要(草案)》的编制过程，是发扬民主、集思广益、科学决策的过程。

　　《纲要(草案)》力求反映社会主义市场经济发展和改革开放新形势的要求，体现宏观性、战略性和政策性，并明确政府的工作重点和责任。从内容到形式都有所创新。在规划内容上，贯穿了落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的战略思想，突出了“五个统筹”，突出了加强经济社会发展薄弱环节，突出了解决人民群众关注的切身利益问题，注意处理好市场机制与宏观调控的关系。在规划指标上，分为预期性和约束性两大类。预期性指标，是预计和期望达到的目标，主要通过引导市场主体行为来实现;约束性指标，是必须实现的目标，主要通过依法加强管理和提供服务来实现。在规划形式上，《纲要(草案)》采取正文加专栏的形式，在专栏中列举了有关发展指标和重点工程，使规划内容更加直观、清晰。

　　《纲要(草案)》的制定以第一次全国经济普查数据为基础。历时两年多的经济普查工作，进一步摸清了我国经济社会发展的基本情况，查实了国内生产总值总量和三次产业的比重，更加全面、准确地反映了国情国力。依据新的经济普查数据制定“十一五”规划，更符合实际情况，更具有科学性。

　　(二)“十五”时期国民经济和社会发展主要情况

　　过去五年，是我国发展进程中很不平凡的五年，是继往开来、与时俱进的五年。我们摆脱了亚洲金融危机带来的冲击，战胜了非典疫情和重大自然灾害，不失时机地推进改革开放，进一步发挥市场配置资源的基础性作用，加强和改善宏观调控，保持了经济平稳较快发展。我国工业化、城镇化、市场化、国际化进程明显加快，社会生产力、综合国力和人民生活水平都跃上一个新台阶，城乡面貌发生了很大变化。

　　五年来，我国经济实力显著增强。20\_年与20\_年相比，国内生产总值增长57.3%，年均增长9.5%;财政收入增长1.36倍，年均增加3647亿元。农业特别是粮食生产出现重要转机，主要工业产品产量大幅度增长，高技术产业快速发展，基础产业和基础设施建设成就斐然，在水利、能源、交通、通信等领域建成或新开工一大批重大工程。经济社会信息化程度迅速提高。

　　五年来，改革开放成果丰硕。农村、国有企业、金融、财税、投资等改革和市场体系、社会保障体系建设都取得重大进展。我国加入世界贸易组织，对外开放进入新的阶段。五年间，进出口贸易总额增长两倍，实际利用外商直接投资累计2740.8亿美元。一批有竞争力的企业走向世界。

　　五年来，人民生活明显改善。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入，分别实际增长58.3%和29.2%。城镇新增就业4200万人。住房、通信、汽车和服务消费大幅度增加。科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业加快发展。

　　五年来，社会主义政治建设、文化建设、社会建设取得新进展。

　　这些辉煌成就，极大地增强了全国各族人民沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的信心。

　　“十五”时期经济社会发展中也存在不少矛盾和问题。主要是：经济结构不合理，自主创新能力不强，经济增长方式转变缓慢，能源资源消耗过大，环境污染加剧;就业矛盾比较突出;投资和消费的关系不协调;城乡、区域发展差距和部分社会成员之间收入差距继续扩大;社会事业发展仍然滞后。这些问题都需要我们努力加以解决。

　　(三)“十一五”时期经济社会发展的指导原则和主要目标

　　“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期。综合分析各种因素，未来五年国际环境总体上对我国发展有利，但不稳定不确定因素比较多;国内有许多有利条件，同时存在不少制约因素和困难。我们要抓住机遇，趋利避害，增强忧患意识，做好克服各种困难、应对各种风险和挑战的充分准备，奋力把改革开放和现代化事业推向前进。

　　《纲要(草案)》全面贯彻落实科学发展观，体现了中央《建议》提出的重要原则，这就是：必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济增长方式，必须提高自主创新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放。贯彻这些原则，就要转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，切实把经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

　　根据中央《建议》确定的指导思想和原则，《纲要(草案)》提出了“十一五”时期经济社会发展的主要目标。这些目标既与全面建设小康社会的目标相衔接，又反映了经济社会发展的阶段性特征和客观要求。这里，我仅就其中两个方面的重要目标作简要说明。

　　一是关于经济增长速度问题。《纲要(草案)》提出，今后五年国内生产总值年均增长7.5%，这是综合考虑各方面因素，根据需要和可能提出的。按照新近公布的第一次全国经济普查数据和20\_年经济增长实际结果，“十五”期间国内生产总值增长速度比原来预计的高一些，“十一五”年均增长7.5%，将会超过中央《建议》提出的20\_年人均国内生产总值比20\_年翻一番的要求。这个目标是积极的，经过努力是可以实现的。还需要指出，这个目标是建立在优化结构、提高效益和降低消耗基础上的。在实际执行中，各地要处理好速度和结构、效益的关系，不要片面追求和盲目攀比速度。历史经验和现实情况表明，保持经济平稳较快发展至关重要。

　　二是关于节能和环保问题。《纲要(草案)》提出了“十一五”期间单位国内生产总值能源消耗降低20%左右、主要污染物排放总量减少10%等目标。这是针对资源环境压力日益加大的突出问题提出来的，体现了建设资源节约型、环境友好型社会的要求，是现实和长远利益的需要，具有明确的政策导向。尽管实现这一目标的难度很大，但我们有信心、有决心完成。

　　(四)“十一五”时期的战略重点和主要任务

　　《纲要(草案)》对“十一五”时期的经济建设、社会发展、改革开放等方面，都作出了全面部署，提出了明确的任务和政策措施。

　　一是建设社会主义新农村。《纲要(草案)》把解决“三农”问题放在各项战略任务的首位。强调坚持统筹城乡经济社会发展，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步地推进社会主义新农村建设。要进一步提高农业综合生产能力，推进农业结构调整，加强农村基础设施建设，增加农民收入。着力抓好大型粮棉油生产基地、优质粮食产业、农田水利、饮水安全、公路、沼气和农村教育、文化、卫生建设等重点工程。全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民。各地方、各部门必须在经济工作思路和重点上有一个大的转变。建设资金要更多地向“三农”倾斜，公共服务要更大范围地覆盖农村，全社会都要大力支持农村发展。

　　二是加快推进经济结构调整和增长方式转变。我国当前经济发展中诸多问题的症结，在于结构不合理和增长方式粗放。必须按照走新型工业化道路的要求，从优化产业结构中求发展，从节约资源、保护环境中求发展。《纲要(草案)》提出，要推进工业结构优化升级，促进工业由大变强。这是针对我国工业规模已经不小，但总体素质不高、竞争力不强的现状，而提出的一个重大任务。《纲要(草案)》对推进信息化、发展高技术产业、振兴装备制造业、发展能源原材料工业等方面的主要任务和建设布局作了部署，规划了一批重大建设项目。提出要加快发展服务业特别是信息、金融、保险、物流、旅游和社区服务业，不断提高服务业的比重和水平。

　　《纲要(草案)》把建设资源节约型、环境友好型社会摆在突出位置，提出了明确任务和措施，规划了一批节能重点工程、循环经济示范试点工程、生态保护和环境治理重点工程。认真落实这些任务和措施，将会明显提高资源利用效率，基本遏制生态环境恶化的趋势。我们一定要坚持不懈地努力，为人民群众创造清洁、良好的生活和工作环境，为子孙后代留下蓝天绿地、碧水青山。

　　三是促进区域协调发展。《纲要(草案)》分别提出了不同区域发展的重点任务，要求健全协调互动的市场机制、合作机制、互助机制和扶持机制。《纲要(草案)》根据各个区域资源、环境承载能力和发展潜力，将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区，实施不同的区域政策。同时，强调积极稳妥地推进城镇化，发挥城市群的带动和辐射作用。

　　四是着力增强自主创新能力。这是《纲要(草案)》的一个特点。要按照自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，加快建设创新型国家，全面提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。《纲要(草案)》提出，适应国家战略需求，启动一批重大科技专项，涉及信息、生物等战略产业领域，能源、资源、环境和人民健康等重大紧迫问题，以及军民两用技术。实施好这些重大专项，对于整合有限的科技资源、加快攻克事关全局和长远的科技难关，带动相关领域技术水平的整体提升，具有重大的现实意

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！