# 在市委九届五次全会结束时的讲话

来源：网络 作者：寂夜思潮 更新时间：2024-11-14

*同志们：市委九届五次全会就要结束了。会上，市委书记罗一民同志传达了省委十届七次全会主要精神，并代表市委常委会作了重要报告，就认真学习贯彻胡锦涛总书记在江苏考察工作时的重要讲话和省委十届七次全会精神，按照中央和省委的最新要求，更加自觉地坚持“...*

同志们：市委九届五次全会就要结束了。会上，市委书记罗一民同志传达了省委十届七次全会主要精神，并代表市委常委会作了重要报告，就认真学习贯彻胡锦涛总书记在江苏考察工作时的重要讲话和省委十届七次全会精神，按照中央和省委的最新要求，更加自觉地坚持“三个代表”，牢固树立和全面落实科学发展观，积极应对宏观环境新变化，坚定不移地推进南通争当全省江北“两个率先”排头兵跨越发展大业，进行了动员和部署。

大家围绕报告进行了认真热烈的讨论，形成了共识，通过了会议决议。这次会议主题鲜明，重点突出，达到了统一思想、坚定信心、振奋精神、不断前进的目的，对新时期南通推进“两个率先”，实现跨越发展有着重要意义。

大家在讨论中主要有这样几点突出感受：第一，这次会议很及时。这次会议是在全市上下认真学习贯彻胡锦涛总书记视察江苏重要讲话和省委十届七次全会精神之际召开的，是在科学发展观提出新要求、宏观环境发生新变化的背景下召开的，是在广大干部群众迫切希望指明方向、推动“两个率先”、跨越发展的关键时刻召开的，显得十分及时、十分必要。

第二，这次会议很重要。大家认为，这次会议议题非常重大。

一是较好地解决了大家对宏观形势怎么看的问题，二是着重解决了在当前形势下南通怎么干的问题，三是进一步激发了大家的发展信心、发展热情、发展积极性。会议对澄清全市干部群众中的思想疑虑，进一步统一大家的认识，具有现实的针对性和很强的指导性。

可以说，这次全会开出了新的思想境界，开出了好的精神状态，开出了求真务实的发展氛围。第三，这次会议很有收获。

大家反映，这次会议收获很大。一是进一步认清了南通的现实机遇，总结了实践经验，认识了发展特色，达到了解放思想与实事求是的统一。

二是进一步贯彻了科学的发展观，明确了跨越发展的方向。市委书记罗一民同志的报告准确地阐述了科学发展与跨越发展在目标、内涵、本质上的一致性，强调要自觉运用科学发展观指导我市跨越发展新实践，牢牢把握第一要义，始终坚持跨越发展不动摇；注重继往开来，全面增创跨越发展新优势；抢抓机遇，全力争取“两个率先”、跨越发展新成效，为我们用科学发展观指导南通实践指明了方向。

三是进一步理清了思路，落实了举措。这次会议自觉贯彻中央宏观调控的措施，集思广益，研究探讨了经济紧运行下积极创新、破解难题的新办法、新途径。

市委书记罗一民同志的报告从全市发展大局出发，提出了“八个统筹”的举措，具有很强的针对性、实践性和操作性，为我们积极应对宏观调控新形势，破解制约发展新难题，走出一条符合南通实际更快更好的“两个率先”、跨越发展新路，提供了切实可行的思路和积极有效的办法。总之，这次会议是在我市跨越发展的关键时刻召开的一次关键性会议，提出了以科学的发展观指导我市跨越发展新实践的关键性举措，我们要深刻领会，认真贯彻。

贯彻这次会议精神，最重要的就是要把全市上下的思想统一到市委书记罗一民同志的讲话精神上来，统一到以科学的发展观指导南通跨越发展新实践的要求上来，统一到坚定不移实现“两个率先”目标上来。最根本的就是要抓好当前，抓好落实。

下面，我根据市委常委会研究的意见，结合大家讨论的情况，就贯彻市委书记罗一民同志讲话精神，紧紧围绕落实用科学发展观指导南通“两个率先”、跨越发展新实践的要求，从具体落实的角度，着重对解决好当前经济运行中的一些突出问题，进一步做好当前工作，再讲三点意见。

一、推动跨越发展必须有效破解当前发展中的难题对南通来说，我们正处在新一轮发展的重要关口，处于顺应宏观调控的转型时期。面对用地控紧、拆迁难度加大、银根收紧、能源等要素趋紧、一些项目报批从紧的新情况，我们要以积极的态度、创新的办法，全力破解发展中的难题。

这些新矛盾应对得好、化解得好，我们就能抢占发展先机，就能促进跨越发展。

（一）尽力化解用地难题。用地直接关系发展。

这次国家把收紧土地闸门作为宏观调控两大措施之一，是在经济高速增长与资源供给相对不足的制约更加突出的背景下，国家从可持续发展的角度、资源战略的高度作出的重大决策。因此，可以预见，调控的具体方式可能会有变化，但总体上从紧控制土地资源使用的指导思想将会长期坚持，对此，我们要进一步提高思想认识。

同时，我们也要清醒地看到，我市土地资源并不是很宽裕，均量低于全省水平。面对用地指标和资源供给的双重约束，我们要不失时机地抓住宏观调控的机遇，下决心在土地节约使用、集约利用、优化整合上走出新路。

要充分利用，盘活存量。存量是我们首先必须用好的资源，各地要采取有力措施，真正把供而未用、少用的土地用足，把闲置的存量土地用好。

对前一段时期一些投资企业占地过多的，要采取措施，督促其追加投资；对以圈地为目的的投机行为要按土地法的要求，予以规范；对长期征而不用、开而不发的，要限期收回。要集约利用，提高投入产出强度。

从我市情况看，土地集约利用空间很大，潜力很大。要强化投入产出意识。

各地要从实际出发，制订各级各类园区单位面积土地最低投资和产出标准，提高投资强度。要强化政策的引导。

从解决税收分成、统计分享、项目引进奖励入手，加快制订鼓励项目投资跨地区流动的办法，形成联动开发的机制。要加大优化整合力度。

强化各类园区的科学布局和规划管理，现有小、散、零的园区要顺应客观，逐步整并；今后工业园区要通过增量扩张、分类建设形成主题园区，推动同类产业的聚合，促进产业集聚。要创新节地的办法。

加快多层标准厂房建设，引导纺织服装、电子等行业，多建标准厂房，多向空中借地。要进一步加强农村宅基地管理，使农村建房符合集约化、节约化、优化使用的原则。

开发区、园区内道路基础设施建设，也要从实际出发，没有必要搞“宽马路、大广场”的地方，坚决不要搞。要有序利用，在提高土地的增值率上下功夫。

对开发业主的供地要掌握供地的节奏。对增量建设用地，除法律规定可以划拨方式提供外，其他用地项目一律依法实行转让、租赁等多种形式的有偿使用。

沿江、沿海滩涂是我市极为宝贵的土地资源，要注意开发的时序。对工业性用地要尽量增加前期投入，完善相关配套设施，把土地资源的优势放大，提高土地招商的吸引力和开发的增值收益。

要后续可用，在提高土地的供给率上下功夫。近几年我市发展对供地需求成倍增长，今后发展对土地的需求将会更强。

对此，国土部门还要从我市发展实际出发，加大向上争取的力度，扩大土地增量。计委、经贸委、规划局、国土局等部门要整体联动，跑部跑省，争取更多的用地计划进盘子、好的项目进笼子。

（二）认真解决拆迁难题。当前，拆迁安置方面的问题和矛盾比较突出，已严重影响了项目推进，成为制约经济发展最直接的瓶颈。

造成当前拆迁难，既有客观上的原因，也有主观上的原因。客观上，主要是因为发展的需要，拆迁总量上升较快。

同时，由于当前正处于新调整的拆迁补偿标准实施阶段，一些未竣工拆迁工程出现新矛盾，新老标准的差异造成了跨年度拆迁工程越难越拖、越拖越难的局面。从总体上讲，当前南通城市、城镇拆迁量与现阶段发展要求是相匹配的，补偿安置政策也是认真落实的。

当然，也必须看到，主观上我们在群众工作、基础工作以及依法办事等方面还存在一些需要进一步改进和完善的地方。拆迁难是在特殊的发展阶段出现的新矛盾、新问题。

现在为了发展实施必要的拆迁，虽然会形成一些矛盾，部分群众会有意见，但这只是暂时的、局部的；但如果该拆迁的不拆迁，该建设的就不能按期建设，势必给将来发展带来更多困难和问题，就会在更大层面上损害群众利益。因此，我们有序动迁的决心不能动摇，要继续抓紧动迁工作。

要加快低价位普通商品房建设，千方百计搞好低收入阶层拆迁安置。今年市区低价位商品房要确保开工面积突破100万平方米，竣工面积超过60万平方米。

要坚持依法办事，按政策办事，切实维护被拆迁群众的合法权益。要过细工作，有序推进。

做好群众工作、基础工作，掌握好拆迁的时机，做到领导到位、方案到位、措施到位，确保拆迁按时、有效推进。要在确保依法行政、全面落实政策的前提下，对那些仍拒不服从协调和裁决、违法滋事的“钉子户”，按照规范要求，坚决依法动迁。

（三）加快推进重大项目报批工作。项目报批是项目推进的前道环节。

当前国家实施宏观调控，从严规定了产业项目及一些重特大项目的审批条件，这给我市一批重大项目的报批工作带来了直接影响。我们要顺应宏观调控的新形势，全面吃透国家产业政策，对国家鼓励什么、限制什么要透彻掌握，对项目性质规模和报批程序要了然于胸，更好地顺应国家政策导向，加快重大项目推进。

要做好项目前期工作。现在我们一些项目报出去为什么迟迟不能批下来，有的就是由于我们比选论证不够充分、基础工作不够扎实。

从某种意义上讲，这次宏观调控为我们做好重大项目前期论证等基础性工作提供了极好机会。我们要埋下头来，夯实基础，少说多做。

对一些符合国家产业政策、具有前瞻性、对南通今后发展至关重要的项目，抓紧进行研究、策划、论证，做好各项基础工作，为项目顺利获批创造条件。要充分挖掘项目源，精心进行筛选，切实做好重大项目储备工作。

要做好向上争取工作。要主动上门向省和国家有关部门汇报工作，让上级项目审批部门更全面了解项目情况，使项目尽快获批。

要解放思想支持项目报批。在规范的前提下，既要按程序走路，更要创新办法干成。

既要不出事，也要不误事、干成事、干好事。各相关部门不能因为项目审批从严了，就回避矛盾，不敢作为，不仅要讲不能做什么，而且要很好地研究能够为项目报批做什么，善于在规范中创新，敢于在困难时突破，积极支持项目尽快进入实质性建设。

搞项目一定要提倡科学的态度、务实的作风、扎实的工作质量，这一点尤为重要，务请同志们高度重视，万万不可疏忽大意！

（四）化解电力、煤炭供给瓶颈。当前，电力、煤炭等供应普遍紧张，已影响到生产和生活。

从我市来看，通过各有关方面的努力争取，电力、煤炭供应情况稍好于周边城市，但形势不容乐观。对此，要及早应对，争取主动。

当前要集中抓好生产调度，全力做好迎峰度夏的各项工作。要坚持“保生活、放工业、守秩序、不拉路”的总体原则，千方百计搞好能源供需衔接，认真组织实施有序用电方案，强化错峰管理，加强发、供、用三方整体联动，全力保障全市经济发展和人民生活的电力需求。

要积极开源。继续积极向省争取用电计划指标，减少我市电力缺口，加强负荷预测，认真研究全市电力（能源）供求情况和用电新增长点、重点大户的负荷特性；加快电源建设，重点抓好天生港电厂技术改造等电力项目建设，引导电力企业顶足出力，确保高峰期间稳发满发；加快如东风力发电项目和相关热电项目建设，力争如东LNG、启东大唐电厂项目早日获批；拓宽渠道，千方百计组织货源，迅速提高电煤库存，积极支持煤炭经营龙头企业加强能源基地建设；密切关注海运、内河运输和铁路运输三大运输渠道的动态，保障电煤运输通畅。

要注重节流。建立电力短缺分级错峰机制，避免简单拉闸限电；鼓励采取先进节能技术，营造节约用电良好氛围；继续加大电力需求管理，挖掘用电峰谷潜力，引导企业和居民用电大户合理用足低谷电，力争峰谷比提高3个百分点。

要加强协调保供。不断完善电网结构，加大电力设施保护力度，确保电网安全稳定，稳供多供。

围绕保供，做好重大项目用电配套工作，加快推进临江变、海门变、田庄变、闸西变等重点电网项目建设。

（五）积极化解融资难题。信贷投放是这次国家宏观调控把住的两个闸门之一。

这次宏观调控的金融政策与以往有一定区别，受到控制的主要是不符合国家产业政策的项目、采用落后工艺、技术装备的项目和盲目投资、重复建设的项目，有市场、有效益的产业和企业以及需要加强的薄弱环节仍会得到持续、必要的信贷支持。但我们要清醒地看到，市场是相互联系的，我国现阶段银企之间、企业之间的资金链仍是相当脆弱的。

对一些可能出现的新情况、新问题要有预见、有对策。目前，我市信贷投放趋紧的迹象已有初步显现，基础设施、房地产和建筑业以及钢铁等热点行业的信贷受到较大影响，中小企业尤其是民营企业的贷款难问题，在整体环境趋紧的情况下变得更为突出。

预计在今后一段时间，国家会继续推出新的金融调控措施，我市贷款增长逐季受到刚性控制的可能性会很大。在信贷趋紧的情况下，我们一方面要调优投向，加大产业引导力度，大力发展符合国家产业政策的项目，积极争取信贷支持；另一方面要多元筹资，拓宽融资渠道，保持持续加大投入的良好势头。

要积极扩大信贷投入。积极向上争取贷款指标，帮助中小企业缓解贷款难的矛盾，提高存贷比；加强信用担保体系建设，做好贷款方面的协调工作。

各金融机构在贯彻执行国家货币信贷政策的过程中，要避免采取简单化的做法，通过调整优化信贷结构，强化信贷管理，继续加大对经济发展的支持力度，尽量满足信贷需求。要加强诚信建设，引导企业诚信经营，营造更好的信贷环境。

要充分利用境外资本。继续加大重点行业和对重点地区的招商力度，着力抓好协议外资的到账，鼓励在通外资企业增资扩股，推动改制企业嫁接外资。

要有效激活民间资本。毫不动摇地鼓励、支持民众自主创业，充分挖掘民间资本的潜力。

要推动企业开展资本经营。加快企业上市工作，进一步扩充上市后备企业库，争取更多的企业上市。

在这里还要强调一下，各级政府要高度注意在宏观调控的形势下，保持财政的健康运行。

二、推动跨越发展必须营造更好的环境大环境看宏观，小环境靠自己。越是在宏观环境趋紧的情况下，我们越是要保持良好的精神状态，越是要营造良好的发展环境，更快适应形势要求，更好促进当前发展。

首先，办事环境要更优化。要继续围绕争创全省最佳办事环境的目标，加快转变职能，进一步巩固行政审批制度改革的成果，抓好削减审批事项工作的落实，按客观经济规律办事，注意防止旧体制回归。

在任何时候、任何发展阶段都有解放思想的任务。从某种意义上讲，在宏观调控的形势下，解放思想，开动脑筋，积极主动地化解难题尤为重要和必要。

解放思想与依法办事是相一致的，该政府依法管好的事情，要管好、管到位，尤其是资源、环境和安全等事关发展大局的工作要管好。对不该管的事，要坚决交给企业和中介机构，更大程度的发挥市场在资源配置中的基础性作用。

要进一步加强机关作风建设，更好地为基层发展服务。宏观环境紧，机关作风建设不能松，服务发展、服务基层、服务群众的宗旨不能变，转变观念、转变职能、转变作风的步子不能停，让人民满意的要求不能降。

越是困难多，越是要做到实干、苦干、多干，帮助群众办实事、做好事、解难事，确保各项工作取得实实在在的成效。其次，工作氛围要更和谐。

这几年我市经济社会发展之所以取得巨大的成绩，今年来之所以保持跨越发展的好势头，一个重要的原因就是政通人和、上下齐心。在新的形势下，面对新的困难和难题，要继续保持好这种和谐的氛围。

特别是在处理具体矛盾和问题时，要多换位思考、多相互包容，多理解、多沟通，条与块之间的关系要更和谐，上与下之间的关系要更顺畅，和衷共济，共度难关。对看不准的事，不要争论，不要轻易下结论，允许探索、允许创新，让实践来检验；围绕共同推进的事业，多施“润滑剂”，多加“催化剂”，心往一处想、劲往一处使，齐心协力做好工作。

再次，支持基层要更到位。矛盾解决在基层，工作落实靠基层。

基层工作不容易，我们要更多地为基层着想，更好地支持基层的工作。对基层干部的工作要多理解、多引导、多鼓励，主动帮助他们想办法、找对策，以促进问题的解决，工作的推进。

办法在基层，点子在群众。在新的发展实践中，要尊重基层、尊重群众，总结他们好的经验和做法，指导和推动面上的工作；在新的调整时期，要根据不同的具体情况，分类指导，区别对待，十分注意引导好、发挥好、保护好各方面加快发展的积极性，把这种积极性引导到深化改革、优化结构、提高效益上来，在调整中发展，在发展中调整，全力保持改革发展稳定的好势头，保证争当全省江北“两个率先”排头兵目标的顺利实现。

总之，要把方方面面的积极性调动起来，形成确保顺应调控不出事，加快发展不误事，能干事、干成事、干好事的良好发展氛围。

三、推动跨越发展必须狠抓当前做好当前工作，目标要求高、时间任务紧、矛盾压力大，我们要把更多的时间和精力用在抓好当前工作上，咬住全年目标不动摇，坚持跨越发展不动摇，抓紧各项工作不停步，确保上半年时间过半任务过半，确保全年目标任务的圆满完成。工作中必须做到“四个更”。

一是目标更明确。上半年即将过去，要对照年初目标，分析目标任务的完成情况，倒排进度，确保过半目标任务的完成。

同时，要结合总结上半年工作，仔细排找差距，抓紧制定切实可行的计划，做好下半年目标任务的分解，真正把任务落实到各个单位、落实到具体项目、落实到每一个新的增长点。二是重点更突出。

要从本地本部门实际出发，把握全局，集中力量，有的放矢，突破重点。特别是对牵动全局、对跨越发展起着举足轻重作用的事情，更要倾注心血，竭尽全力。

三是措施更具体。要按照这次会议的部署和要求，对照全年各项目标任务和工作重点，从早从紧落实好下半年各项工作的具体措施，把工作要求和责任细化落实到具体事情、具体项目、具体环节、具体人员。

四是工作更协调。在矛盾多、压力大、工作千头万绪的情况下，还要“弹好钢琴”，不断提高统筹兼顾、协调发展的能力，做到发展经济、善待百姓两不误，各项工作齐推进。

要继续加强“三农”工作，高度重视粮食安全，抢抓农业“三夏”，确保全市水稻种植面积260万亩。要加强水利基础设施建设，坚决落实好各项防汛防旱工作措施，确保安全渡汛。

要千方百计抓好工业生产运行监控，引导企业大力拓展市场空间，促进提速增效。要坚定不移深化各项改革。

要按照市委、市政府的部署，精心组织做好首届世界大城市带发展高层论坛和港口经济洽谈会的筹备工作。要切实抓好“五城同创”工作。

要按照省委、省政府部署要求，认真抓好“农村五件实事”的实施推进；扎实有序推进政府12件为民办实事项目。要高度重视社会稳定和安全生产工作，为跨越发展营造稳定的社会环境和治安环境。

同志们，贯彻好这次全会精神，关键在各级领导班子，关键在各级领导干部。各级领导班子和领导干部要以这次全会为动力，始终保持开拓进取、奋发有为的精神状态，始终坚持加强学习、与时俱进的优良传统，始终弘扬求真务实、真抓实干的工作作风，始终维护清正廉洁、一心为民的自身形象，解放思想，开拓创新，扎实苦干，狠抓落实，以抢抓宏观调控机遇的新作为，推进“两个率先”的新成效，推动南通更快更好的跨越发展。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！